

云南城乡 经济社会一体化发展研究



YUNNAN CHENGXIANG JINGJI SHEHUI YITIHUA FAZHAN YANJIU

朱谷生 主编



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

云南城乡 经济社会一体化发展研究

YUNNAN CHENGXIANG JINGJI SHEHUI YITIHUA FAZHAN YANJIU

朱谷生 主编



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

云南城乡经济社会一体化发展研究 / 朱谷生主编.
—昆明: 云南大学出版社, 2016
ISBN 978-7-5482-2708-3

I. ①云… II. ①朱… III. ①城乡一体化—发展—研究—云南省 IV. ①F299.277.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第155997号

策划编辑: 熊晓霞
责任编辑: 张松
装帧设计: 刘雨

云南城乡 经济社会一体化发展研究



YUNNAN CHENGXIANG JINGJI SHEHUI YITIHUA FAZHAN YANJIU

朱谷生 主编

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 21.25
字 数: 297千
版 次: 2016年7月第1版
印 次: 2016年7月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-2708-3
定 价: 49.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65033244 65031071
E-mail: market@ynup.com

本书若有印装质量问题, 请与印厂联系调换。(联系电话: 0871-64167045)

内容提要

城乡经济社会一体化是指城乡之间构建一种有效机制,实现资源和生产要素在城乡间的自由流动、相互协作、优势互补,以城带乡,以乡促城,打破业已存在的二元结构和城乡关系的隔离状况,实现城乡间经济、社会、文化、生态等领域持续协调发展的状态。云南作为边疆多民族的西部欠发达省份,经济文化发展相对滞后,城镇化水平低,城乡发展差距较大。根据相关研究,云南城乡居民收入差距已经成为全国31个省(区、市)城乡居民收入差距最大、最严重的省份之一。2015年城乡居民收入差距比达到3.6:1,远远超过了国际城乡居民收入差距2.5:1的警戒线,可见统筹推进城乡经济社会一体化发展的形势紧、任务重。在此背景下,编撰出版的《云南城乡经济社会一体化发展研究》一书,深入分析了云南城乡经济社会一体化发展过程中较为突出的三大问题:云南城乡经济一体化发展、云南城乡文化互动发展、云南城乡生态协调发展。云南城乡经济一体化发展研究主要分析了城乡经济一体化发展的内涵及特征、云南城乡经济一体化发展的客观必然性,提出了云南城乡经济一体化发展的模式与机制、主要思路、现实策略、有效举措和支持体系。云南城乡文化互动发展研究主要分析了云南城乡文化互动发展的必要性和可行性、问题及原因,提出了云南城乡文化互动发展的目标任务、模式与机制、对策措施等。云南城乡生态协调发展研究主要分析了云南城乡生态协调发展的战略意义、现状与特征、面临的形势及发展的对策。

《云南城乡经济社会一体化发展研究》一书提出并分析了以下观点:第一,城乡一体化是工业化、城市化、农业产业化的融合、深化和延伸,

是经济社会发展变化的高级形态和必然选择，自然也是云南探索跨越发展，实现与全国同步建成小康社会的有效路径。第二，城乡一体化是一种国际发展趋势，具有一般性的发展规律，同时由于各地资源禀赋、文化背景、经济发展水平的不同，其发展思路 and 模式必然存在差异。云南经济社会发展基础薄弱，二元结构特征较为明显，经济社会一体化发展具有相应的个性特征。第三，云南城乡经济社会一体化发展的重点在经济、文化、生态三大领域，为此，要着力推进城乡经济一体化发展、城乡文化互动发展、城乡生态协调发展进程。第四，借鉴国内外发达地区城乡经济社会一体化的做法和经验，结合云南自身的实际，探索体现自身特色的城乡经济社会一体化发展道路是加快云南城乡一体化进程的明智选择。

序

赵立雄^①

城乡一体化发展是经济社会发展的必然趋势，是我国经济结构和社会结构转型的内在要求。我们党一直高度重视城乡经济社会一体化发展，在近年来的重要会议和文件中多次阐述了城乡经济社会一体化发展问题。党的十七大提出“形成城乡经济社会发展一体化新格局”的思想；党的十七届三中全会提出“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”的战略部署；党的十八大提出“要推动城乡发展一体化，加大统筹城乡发展力度，促进城乡共同繁荣”的科学论断；党的十八届五中全会提出“推动城乡协调发展、健全城乡发展一体化体制机制”的政策主张。很明显，统筹城乡经济社会一体化发展已上升到党和国家经济社会建设的重大战略层面，成为社会主义现代化建设的有效路径。

城乡经济社会一体化发展对于云南这个城乡二元结构特征明显、统筹城乡发展任务十分繁重的边疆民族省份来说，有着特别重要的现实意义和深远的历史意义，这是深入贯彻落实科学发展观的具体体现，是全面建成小康社会的重要内容，是新型城镇化和社会主义新农村建设的目标要求。为此，中共云南省委、省人民政府把统筹城乡发展、加快经济社会一体化进程作为全省工作的重中之重。2008年以来，云南省在全国率先推进“一元化”户籍制度改革，在有条件的地区实施统筹城乡综合改革试点；研究

^① 赵立雄，中共十八届中央委员会候补委员，云南省人大常委会副主任。

制订了《云南省统筹城乡协调发展总体规划（2009—2020年）》，确定了全省推进统筹城乡协调发展的总体目标、实施步骤、主要内容和保障措施；出台和落实了一系列政策措施，统筹城乡协调发展，不断加快城乡基础设施建设步伐，加大城乡社会事业及公共服务设施建设力度，为城乡经济社会一体化发展奠定了坚实的基础。目前，云南总体上正在进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。但传统体制机制的束缚尚未完全消除，还有许多难题亟待破解，还有许多困难亟待克服。在此背景下，曲靖师范学院朱谷生教授带领部分教师和研究人員編撰了《云南城乡经济社会一体化发展研究》一书，着力对云南经济社会一体化发展中的相关问题进行了深入的分析和探讨。

《云南城乡经济社会一体化发展研究》一书以宽阔的视野、朴实的风格探讨了云南城乡经济一体化发展、云南城乡文化互动发展、云南城乡生态协调发展等问题，在阐述城乡经济、文化、生态一体化发展内涵特征的基础上，对云南城乡经济、文化、生态一体化推进战略意义、实践经验、现实问题、思路对策等做了深入浅出的分析论证。该书具有以下几个特点：一是思路清晰、重点突出。该书以城乡统筹理论和城乡协调发展理论为指导，在阐述城乡一体化发展基本规律和一般特性的同时，紧紧抓住云南城乡一体化进程中最为重要的经济、文化、生态三大领域的理论与实践问题，以专题研究报告形式展现出来，从而使研究具有较强的针对性，分析具有一定的深度。二是结构合理、逻辑严密。该书通过三个专题，分别对云南城乡经济一体化发展、云南城乡文化互动发展、云南城乡生态协调发展等问题进行相应的分析和探讨，每个专题都大体包括基础理论铺垫、国内外经验介绍、云南发展与建设过程中取得的成就、云南建设与发展中存在的问题和困难、加快云南建设与发展思路对策等内容；每个专题自成体系，同时又注重三个专题的内在联系，从而体现出一定的合理性和严密

性。三是语言朴实、说理清楚。该书坚持理论与实践相结合的原则和方法，通过理论依据、政策依据和实践依据的铺垫，一般材料和典型材料的分析，文字表述和数理模型的运用，把定性研究与定量研究有机结合起来，从而做到言之有理，分析有据，以朴实的语言将编著者的思想观点清楚地表达出来。

在云南强力推进城乡经济社会一体化发展的征程中，朱谷生同志主持编写的《云南城乡经济社会一体化发展研究》必将产生积极的参考作用。实践上的探索 and 理论研究是无止境的，《云南城乡经济社会一体化发展研究》一书也不可能穷尽城乡一体化的所有问题，随着新型城镇化、社会主义新农村建设和统筹城乡发展实践的深入进行，还有许多问题需要继续探讨和研究，希望课题组成员继续沿着真理的光源不停地探寻下去。愿该书的出版成为课题组进行学科建设和服务地方经济社会的一个助推器，不断精进，取得令人满意的硕果。

目 录

第一篇 云南城乡经济一体化发展研究报告

导言 城乡经济一体化发展的内涵及特征	(2)
(一) 城乡经济一体化发展的起源和由来	(2)
(二) 城乡经济一体化发展的理论概述	(7)
(三) 城乡经济一体化发展的内涵与特征	(11)
(四) 城乡经济一体化发展的国内外经验	(15)
一、云南城乡经济一体化发展的客观必然性	(28)
(一) 城乡经济一体化发展是云南遵循客观经济规律的 明智选择	(28)
(二) 城乡经济一体化发展是云南经济转型跨越式发展的 内在要求	(29)
(三) 城乡经济一体化发展是云南统筹城乡发展的目标选择	(30)
(四) 城乡经济一体化发展是云南全面建成小康社会的 必然选择	(32)
二、云南城乡经济一体化发展的现状及问题	(34)
(一) 云南城乡经济一体化发展的概况	(34)
(二) 云南城乡经济一体化发展的成效	(44)
(三) 云南城乡经济一体化发展问题分析	(47)

三、云南城乡经济一体化发展的模式与机制 (51)

 (一) 云南城乡经济一体化发展的模式选择 (51)

 (二) 云南城乡经济一体化发展的机制构建 (58)

四、云南统筹城乡基础设施建设的主要思路 (59)

 (一) 云南统筹城乡基础设施建设的战略意义 (59)

 (二) 云南统筹城乡基础设施建设的主要内容 (60)

 (三) 云南统筹城乡基础设施建设的基本思路 (62)

五、云南统筹城乡产业发展的现实策略 (71)

 (一) 云南统筹城乡产业发展的基本现状 (71)

 (二) 云南统筹城乡产业发展的制约因素 (76)

 (三) 云南统筹城乡产业发展的主要路径 (79)

六、云南统筹城乡市场建设的有效举措 (90)

 (一) 云南统筹城乡市场建设的紧迫性 (90)

 (二) 云南统筹城乡市场建设的主要成就 (92)

 (三) 云南统筹城乡市场建设的制约因素 (93)

 (四) 云南统筹城乡市场建设的有效举措 (96)

七、云南城乡经济一体化发展的支撑体系 (101)

 (一) 云南城乡经济一体化发展的政策支撑 (101)

 (二) 云南城乡经济一体化发展的科技支撑 (102)

 (三) 云南城乡经济一体化发展的人才支撑 (104)

第二篇 云南城乡文化互动发展研究报告

导言 城乡文化互动关系概述 (108)

 (一) 城市文化与农村文化的关系 (108)

 (二) 城市文化与农村文化互动发展的内涵 (113)

(三) 城市文化与农村文化互动发展的历史进程	(114)
(四) 城市文化与农村文化互动的一般特性	(116)
一、云南城乡文化互动发展的必要性和可行性	(119)
(一) 云南城市文化与农村文化互动发展的必要性	(119)
(二) 云南城市文化与农村文化互动发展的可行性	(125)
二、云南城乡文化互动发展的现状	(131)
(一) 云南城市文化与农村文化互动发展的概况	(131)
(二) 云南城市文化与农村文化互动发展的主要内容	(133)
(三) 云南城市文化与农村文化互动发展的特点	(140)
三、云南城乡文化互动发展的問題及原因	(145)
(一) 云南城市文化与农村文化互动发展产生的问题	(145)
(二) 云南城市文化与农村文化互动发展产生问题的原因	(151)
四、云南城乡文化互动发展的目标任务	(156)
(一) 总体思路	(156)
(二) 基本原则	(156)
(三) 总体目标	(159)
(四) 主要任务	(160)
五、云南城乡文化互动发展的模式与机制	(162)
(一) 云南城市文化与农村文化互动发展的模式	(162)
(二) 云南城市文化与农村文化互动发展的动力机制	(173)
(三) 云南城市文化与农村文化互动发展的保障机制	(177)
(四) 云南城市文化与农村文化互动发展的路径选择	(186)
六、云南城乡文化互动发展的对策措施	(192)
(一) 树立城乡文化互动发展的正确理念和发展思路	(192)
(二) 在城乡文化互动中回归农村文化的特色和本源	(195)
(三) 在城乡文化互动中提升城市文化的内涵和品位	(202)

- (四) 在城乡文化互动中促进民族文化的融合和共存 (208)
- (五) 在城乡统筹发展中突出城乡文化的互动和交融 (212)

第三篇 云南城乡生态协调发展研究报告

导言 城乡生态协调发展概述 (218)

- (一) 城乡生态协调发展的含义 (218)
- (二) 城乡生态协调发展的特征 (220)
- (三) 城乡生态协调发展的依据 (221)

一、云南城乡生态协调发展的战略意义 (222)

- (一) 城乡生态协调发展是云南争当“生态文明建设排头兵”的
内在要求 (222)
- (二) 城乡生态协调发展是云南经济社会可持续发展的
重要内容 (226)
- (三) 城乡生态协调发展是谱写美丽中国云南篇章的
根本途径 (228)
- (四) 城乡生态协调发展是云南统筹城乡发展的有机
组成部分 (230)
- (五) 城乡生态协调发展是云南全面建成小康社会的
题中要义 (231)

二、云南城乡生态协调发展的现状与特征 (235)

- (一) 云南城乡生态协调发展现状 (235)
- (二) 云南城乡生态协调发展的时间序列特征分析 (239)
- (三) 云南城乡生态协调发展的空间格局特征分析 (246)

三、云南城乡生态协调发展面临的形势 (250)

- (一) 云南城乡生态协调发展的机会与优势 (250)

(二) 云南城乡生态协调发展面对的威胁与劣势	(256)
(三) 云南城乡生态协调发展总体评价	(270)
四、云南城乡生态协调发展的目标任务	(272)
(一) 基本思路	(272)
(二) 基本原则	(273)
(三) 总体目标	(274)
(四) 主要任务	(275)
五、云南城乡生态协调发展的路径选择	(281)
(一) 云南城乡生态协调发展的新型城镇化推动路径	(282)
(二) 云南城乡生态协调发展的新型工业化支撑路径	(285)
(三) 云南城乡生态协调发展的农业现代化支持路径	(287)
(四) 云南城乡生态协调发展的文化旅游促进路径	(289)
(五) 云南城乡生态协调发展的制度创新路径	(291)
六、云南城乡生态协调发展的对策措施	(293)
(一) 实施绿色经济强省战略	(293)
(二) 加快产业转型升级	(295)
(三) 积极开展节能减排	(297)
(四) 推动科技自主创新	(299)
(五) 构建城乡经济与生态协调机制	(301)
(六) 加强环境管理能力	(303)
参考文献	(306)
后 记	(325)

第一篇

云南城乡经济一体化 发展研究报告



导言 城乡经济一体化发展的内涵及特征

城乡经济一体化是城乡一体化的基础和主要内容。城乡一体化是相对于城乡在经济社会发展中存在的二元结构和城乡关系的隔离状况而提出的，它主要是指在城乡之间构建一种有效机制，实现资源和生产要素在城乡间的自由流动、相互协作、优势互补，以城带乡、以乡促城，实现城乡间经济、社会、文化、生态等领域持续协调发展的状态。就推进城乡经济一体化过程而言，表现为统筹城乡经济发展。实际上，世界上大多数国家的现代化进程都是一个逐渐消除二元经济结构，实现城乡经济一体化发展的过程。城乡二元结构导致了我国农村居民收入增长缓慢，城乡经济发展差距拉大。农村发展落后，不仅影响了农村，城市经济发展也会受到制约，农村问题已经成为困扰我国经济进一步发展的最大障碍之一，统筹城乡经济一体化发展刻不容缓。

（一）城乡经济一体化发展的起源和由来

改革开放 30 多年来，中国的城镇化率不断上升，2010—2011 年中国城镇化率达到并开始超过 50%，中国整体进入城市型社会阶段；2015 年这一数字达 56.1%，中国城镇化的区域差距逐步缩小，城市群的载体功能日益显著，城市经济实力、社会事业、创新创业等领域的水平均不断提升。但是在规划管理、经济增长方式、空间布局、科技创新、安全管理、环境治理等方面所存在的问题依然突出，有待改善。面对日益突出的城乡矛盾，城乡经济一体化成为全面建成小康社会、实现城乡经济发展方式转

型的重要举措。

1. 城乡关系演进的三个阶段

把“城乡经济一体化”这一命题放到人类社会发展的历史长河中考察,不难发现,城乡关系的演进要经历三个辩证发展的历史阶段^①:

第一阶段:农村孕育城市,城乡互相依存。农村既是人类社会发展的产物,又是城市形成与发展的基础。从历史演进的角度考察,人类早期生产与居住的状态经历了四个阶段:人类生产与居住处于流动状态,居无定所;人类生产与居住进入相对稳定的状态,出现了穴居等居住形式,人类的活动范围也相对固定下来;人类生产与居住进入固定化的状态,村庄聚落形成,农业生产活动主要在村庄周围的土地上进行;人类生产与居住的条件不断完善,最终形成了高度集中的状态,即城市形成。由此可见,农村是城市的摇篮,农村的发展促进了城市的诞生。在工业革命以前,城市化总体上呈现一种低水平扩张的相对稳定状态,城乡互相依存。

第二阶段:工业革命加快了城市化进程,城乡分离、对立。工业革命于18世纪中期首先在英国爆发,工业化的迅猛发展大大加快了城市化的进程。这种急剧推进的城市化,一方面通过提供不断增长的工业就业机会而吸引越来越多的农村劳动力进入城市;另一方面也不可避免地造成“被动城市化”的现象。工业化和城市化侵占了城郊农民的土地,这些城郊农民被迫放弃农业生产方式和乡村生活方式,作为“被动城市化群体”^②而卷入城市生活,艰难地进行生活空间从乡村到城市、社会身份从农民到市民的转变^③。这一阶段,工业革命所引起的城市化导致城乡分离进一步强

① 杨荣南.关于城乡一体化的几个问题[J].城市规划,1997(5).

② 张海波,童星.被动城市化群体城市适应性与现代性获得中的自我认同[J].社会学研究,2006(2).

③ 章光日,顾朝林.快速城市化进程中的被动城市化问题研究[J].城市规划,2006(5).

化,出现了严重的城乡对立问题,城市剥削农村、城市统治农村的格局最终形成。

第三阶段:城乡逐渐融合,最终实现城乡经济社会一体化。随着经济社会的发展,“被动城市化”逐渐转变为“主动城市化”,城市化的带动作用不断加强,进而取代工业化而成为推动经济社会发展的首要因素。与此同时,城市化推动着城市各个方面的协调发展和城市功能的完善,并通过其渗透、辐射作用,带动农村地区的发展。在此基础上,城市和农村各自的优势和作用得到充分发挥,教育、医疗、社会保障等公共资源在城乡之间获得均衡配置,劳动力、资金等生产要素在城乡之间实现自由流动,城乡互为资源、互为市场、互相服务,功能互补、协调发展,城乡经济社会逐渐融合,最终实现城乡经济社会一体化^①。

2. 城乡经济一体化发展的起源

城乡一体化思想萌芽最早产生于19世纪,基于人类社会发展的立场,马克思、恩格斯提出消灭城乡差别、达到城乡融合的思想。城乡一体化提法的思想大体有两个来源:第一,马克思、恩格斯关于城乡关系的论述;第二,城市学、规划学等关于城乡一体思想的研究。马克思、恩格斯所处的时代是资本主义制度确立的重要时期,工业化进程推进了城市的发展,也伴随着新的城乡关系问题的出现。马克思、恩格斯对城乡关系变迁进行了深入研究,形成了富有特色的城乡关系理论,这一理论的基本概括是,“从城乡对立走向城乡融合是社会发展的必然趋势”^②。其中,城乡融合一词是首次出现,这一概念产生后,被西方学者在工业地理学领域广泛地使用,其含意是指自20世纪后半期以来西方国家的一些制造业从原先的大

① 杨荣南. 城乡一体化及其评价指标体系初探 [J]. 城市研究, 1997 (2).

② 马克思恩格斯全集 (第1卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1972.