



1978-2018

中国农村改革与 发展研究 上册

农村发展研究所建所40周年纪念文集

魏后凯 闫 坤 主编

非外借

中国社会科学出版社



1978-2018

中国农村改革与 发展研究 上册

农村发展研究所建所40周年纪念文集

魏后凯 闫 坤 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村改革与发展研究: 农村发展研究所建所 40 周年纪念文集: 全 2 册/魏后凯, 闫坤主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 8

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2694 - 0

I. ①中… II. ①魏… ②闫… III. ①农村经济—经济体制改革—中国—文集 IV. ①F320.2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 128597 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 刘晓红
责任校对 王纪慧
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 64
字 数 1082 千字
定 价 299.00 元 (全二册)

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《中国农村改革与发展研究》

编委会

顾问 张晓山 李 周

主 编 魏后凯 闫 坤

副主编 黄超峰 苑 鹏

成员(按姓氏笔画排序):

于法稳	朱 钢	任常青	刘长全	闫 坤
孙同全	孙若梅	李国祥	李 周	吴国宝
张元红	张晓山	张海鹏	陈劲松	苑 鹏
郜亮亮	秦 轲	党国英	黄超峰	崔红志
彭 华	谭秋成	潘 劲	檀学文	魏后凯

序

中国社会科学院农村发展研究所（1985 年以前为农业经济研究所）成立于 1978 年，是中国社会科学院成立后新建的第一批研究所之一，至今已度过 40 个春秋，参与和见证了中国农村改革发展 40 年的变迁。建所 40 年来，农村发展研究所坚持聚焦我国农业农村具有全局性、战略性、长期性重大问题以及热点、焦点问题，长期深入农村基层，进村入户，展开深入研究，发表了一批具有重要学术价值和重大社会、政策影响的研究成果，培养了一批有影响的著名专家学者和顶尖人才，为创新发展中国特色的“三农”理论，推进农业农村现代化做出了积极贡献。

农村发展研究所是我国“三农”研究的学术重镇，具有深入农村、求真务实的优良传统。40 年来，农村发展研究所的人员组成虽然发生了很大变化，但深入农村调查研究、敢于说真话的传统从未发生改变。农村发展研究所成立后承担的第一项任务就是完成院交办的农村改革调查任务，为我院主持起草的中共十一届三中全会有关文件提供第一手资料。在建所初期，农村发展研究所曾全力支持杜润生领导的“中国农村发展问题研究组”，为中央“三农”决策建言献策。多年来，农村发展研究所一大批专家学者从不同方面、多个视角，围绕如何破解“三农”问题、加快农业农村发展、减缓农村贫困、改善生态环境、推进城乡一体化等进行了大量深入研究和积极探索，形成了众多有价值的学术成果，为中央决策提出了许多具有重要参考价值的政策建议，许多建议得到了党和国家领导人的重要批示。

本书是农村发展研究所建所 40 周年纪念文集，所收入的文章是研究人员建所 40 年间发表的一部分代表性成果。这些研究成果思想深刻，方法前沿，有前瞻性，回应了我国农村改革不同时期中出现的重大现实问题，具有很高的学术文献价值，对当时中央下决心推进农村土地承包制改革、转变农

业生产和农村发展方式、引入发展新理念、启动生态环境保护工程、保障农民民主权利、维护农民经济利益等作出了重要贡献。例如，1980年发表的《包产到户是一个重要的理论和政策问题》和1981年发表的《论包产到户》等一批论文，对中央下决心推进农村土地承包制改革作出了重要贡献。1979年发表在《光明日报》上的“长江有变成第二黄河的危险”一文，在1981—1982年形成了我国有史以来第一次生态意识普及活动，并引起党和政府高度关注，促成了“长江中上游防护森林体系建设一期工程”和“长江上游水土保持重点工程建设”两大工程的立项和实施。

当前，中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这种不平衡不充分的发展体现在诸多方面，但主要集中体现在农村发展方面。可以说，当前城乡发展的不平衡是不平衡的发展的突出表现，农村发展的不充分则是最大的发展不充分。为解决农村地区的不平衡不充分的发展问题，实现全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国的战略目标，党的十九大报告明确提出实施乡村振兴战略，强调坚持农业农村优先发展，加快实现农业农村现代化。乡村振兴的伟大实践为“三农”理论和政策研究提供了广阔空间，农业农村发展迎来了新的春天，农村发展研究所将大有作为。

在当前新的形势下，我们一定要顺应新时代的要求，尊重科学发展规律，坚持为人民做学问，面向国家和社会需求，立足国际化的广阔视野，以我国“三农”领域重大改革、理论与政策问题研究为己任，发扬深入农村、关注农民、求真务实、开拓创新的优良学风，更加注重实地调查研究，全面了解农业农村情况和农民呼声，多出精品、多出人才，真正“把学问做在农村大地上”，努力将农村发展研究所建设成为集学术研究、决策咨询、人才培养、编辑出版为一体，国内领先、国际一流的国家“三农”研究中心、人才培养基地和新型高端智库，为繁荣和发展我国哲学社会科学做出新的更大贡献，在新时代再创农村发展研究所新的辉煌。

魏后凯

2018年6月2日于北京

目 录

(上 册)

农村改革与发展的历史探索

完整执行“农林牧副渔并举”方针 加快农业现代化步伐 / 詹 武 … (3)

关于稻麦三熟制的几个问题

——在上海和苏南地区的调查 / 王耕今 朱镕基 林样金 …… (12)

包产到户是一个重要的理论和政策问题 / 杨 勋 …………… (18)

论包产到户 / 王贵宸 魏道南 …………… (28)

历史的结论

——黑龙江省农业生产责任制考察 /

罗小鹏 谢 扬 李卫群 余存龙 …………… (36)

初论专业户 / 周其仁 杜 鹰 …………… (42)

发展联营 携手振兴农村产业 / 杜 鹰 …………… (65)

农业面临比较严峻的形势 / 陆学艺 …………… (73)

论农业经营形式的选择

——着重于社区合作组织的经济学分析 / 蔡 昉 …………… (85)

乡镇企业与农村劳动力转移

国民经济的格局变动与乡镇企业的发展 / 陈锡文 …………… (99)

新发展方式与中国的未来 / 邓英淘	(109)
中国的三元经济结构与农业剩余劳动力转移 / 陈吉元 胡必亮	(136)
农业劳动力剩余及其转移规律初探 / 庾德昌	(149)
中国农村劳动力转移实证研究 / 刘建进	(158)
关于股份合作企业性质问题的思考 / 陈瑞铭	(190)
乡镇企业产权改革、所有制结构及职工参与 问题研究 / 杜志雄 苑 鹏 包宗顺	(197)

农民合作社与产业化

农民专业合作社的发展趋势探析 / 张晓山	(227)
合作社制度及专业协会实践的制度经济学分析 / 国鲁来	(243)
中国农村市场化进程中的农民合作组织研究 / 苑 鹏	(262)
中国农民专业合作社：数据背后的解读 / 潘 劲	(278)
培育农业产业组织体系推动农业产业化发展 / 刘玉满	(294)
“公司+农户”模式初探 ——兼论其合理性与局限性 / 杜吟棠	(303)

农地制度与农村金融

中国农村土地制度建设三题 / 韩 俊	(319)
土地股份合作制的经济学分析 / 王小映	(339)
中国农地流转市场的发展及其对农户投资的影响 / 郜亮亮 黄季焜 Rozelle Scott 徐志刚	(353)
进城落户农民“三权”问题研究 / 任常青	(371)
发展农村普惠金融的思路和对策 / 杜晓山	(386)
村庄信任与标会 / 胡必亮	(405)

试论中国农村金融的多元化

——一种局部知识范式视角 / 冯兴元 何梦笔 何广文 (423)

农村合作基金会的行为与政府干预 / 李 静 (444)

小额信贷在农村信贷市场中作用的探讨 / 孙若梅 (467)

从农户家庭资产负债表看农村普惠金融供给侧结构性改革 /

孙同全 (483)

(下 册)

农业发展与粮食安全

中国农业发展的结构性矛盾及其政策转型 / 魏后凯 (503)

农产品成本中的活劳动要素 / 刘福垣 (523)

进一步发展农产品批发市场的若干问题 /

张留征 张亚来 匡小东 张泉欣 (539)

传统农业向现代农业过渡的世界历史进程 / 丁泽霖 (544)

对粮食生产保护的国际比较 / 邓一鸣 陈劲松 (552)

国际农产品价格波动因素分析

——基于时间序列的经济计量模型 / 胡冰川 徐 枫 董晓霞 (563)

中国粮食价格波动分析：基于 ARCH 类模型 / 罗万纯 刘 锐 (577)

中国粮食安全状况评价与战略思考 / 张元红 刘长全 国鲁来 (590)

中国粮食市场挤压效应的成因分析 / 翁 鸣 (611)

中国农业政策体系及其国际竞争力 / 全世文 于晓华 (627)

论中国农业发展动能转换 / 李国祥 (642)

农村扶贫与农民福祉

农业发展与贫困的缓解 / 刘文璞 (661)

对中国扶贫战略的简评 / 吴国宝	(678)
习近平精准扶贫思想的实践深化研究 / 檀学文 李 静	(685)
对完善新型农村社会养老保险制度若干问题的探讨 / 崔红志	(705)
“小富即安”的农民：一个幸福经济学的视角 / 廖永松	(718)
中国农村发展指数测评	
——中国农村发展进程及地区比较 / 刘长全 韩 磊	(737)
城乡基本公共服务均等化的犯罪治理效应	
——基于 2002—2012 年省级面板数据的实证研究 / 张海鹏	(760)

财税制度与乡村治理

转移支付制度与县乡财政体制构建 / 闫 坤	(783)
我国乡镇制度外财政分析 / 孙潭镇 朱 钢	(794)
财税体制、乡村集体企业与农业投入 / 朱 钢	(804)
地方分权与乡镇财政职能 / 谭秋成	(816)
乡镇财政制度缺陷与农民负担 / 张 军	(833)
利益表达、法定秩序与社会习惯	
——对当代中国农民维权抗争行为取向的实证研究 / 于建嵘	(849)
农村政治参与的行为逻辑 / 党国英 胡冰川	(864)
新型乡村治理之道	
——以移民村庄社会治理模式为例 / 赵 黎	(880)

生态经济与环境保护

论生态经济研究视野的拓展 / 李 周	(903)
长江有成为“第二黄河”的危险吗? / 何迺维	(918)
生态经济学为可持续发展提供理论基础 / 王松需	(920)
习近平绿色发展新思想与农业的绿色转型发展 / 于法稳	(931)

中国农村资源可持续利用的综合评价 / 包晓斌	(944)
我国水灾防治对策的经济机制设计 / 张玉环	(953)
社区主导型草地共管模式：成效与机制 ——基于社会资本视角的分析 / 陈秋红	(965)
中国自然保护区给予周边农村社区了什么 ——基于 1998—2014 年陕西、四川和甘肃三省 农户调查数据 / 王昌海	(983)
后 记	(1005)

农村改革与发展的 历史探索

完整执行“农林牧副渔并举”方针 加快农业现代化步伐

詹 武

党的十一届三中全会决定从今年起，把全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来。这是一个具有伟大意义的战略决策。全会还号召全党，坚决地、完整地执行农林牧副渔并举和“以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针，集中主要精力，把农业尽快搞上去。这充分反映了全国人民的强烈愿望。要高速度地发展我国农业，实现农业现代化，必须坚决地、完整地执行农林牧副渔并举方针。毛主席在生前曾多次指出：“在发展农业的同时，必须发展林业、牧业、副业、渔业，做到五业并举，全面发展。”^①在粉碎“四人帮”后，华主席和邓、李副主席又多次强调了的方针。这是中国和外国正反两方面的经验所反复证明了的一条规律。

一 一些发达国家现代化农业的发展趋势

欧美一些发达国家和日本等，都已在 20 世纪五六十年代建成了高产稳产的农业，具有较高的现代化水平，在较大程度上摆脱了自然条件的影响。这些国家农业经济结构的一个显著特点，是农林牧三者紧密结合，农林牧都实现了现代化，得到了高度的发展。

他们在重视发展种植业的同时，十分重视发展畜牧业。不仅在大规模的牧区，以牧为主，兼营种植业，而且在广大的农区，也普遍发展畜牧业。他们实行轮作制，各地都划出一定面积或不宜种谷物的坡地种上牧草，放牧牲

^① 转引自 1960 年 8 月 2 日《人民日报》。

口。在法国巴黎盆地这样的谷物生产基地，处处都有与麦田相邻的小块草场放牧牛群。在甜菜生产中心和大城市附近的蔬菜农场中，也利用甜菜渣、废料养猪养牛。这种农牧业紧密结合的经营方式，在西欧很普遍。丹麦就有87%的农户养牛、养猪。澳大利亚的小麦地带，也是主要的养羊地区。小麦收割后，利用茬地放牧羊群，这是有效地利用小麦副产品和提高土地肥力的一种方式。由于畜牧业的高度发展，种植业中种植饲料的占比也日益提高。丹麦耕地中有30%—40%种植牧草养牛，有60%耕地种植谷物，而这些谷物的90%又用作饲料。西德谷物总产量中70%用作饲料。日本每年进口饲料的数量几乎等于全国稻谷的总产量。他们认为畜牧业这样普遍发展，农牧业这样紧密结合，表面上看减少了谷物种植面积，实际上却有利于谷物生产的发展，好处较多。主要是：第一，在一些贫瘠土地上种牧草，有利于草田轮作，改良土壤，保持水土。第二，牧业的发展为种植谷物提供了大量的厩肥，对农作物生长和培养地力，作用很明显。他们认为这是带方向性的“有机农业”，比大量施化肥、农药的“无机农业”优越得多。法国把厩肥同化肥混合施用的混合肥，就占到总施肥量的2/3。第三，这样的农牧紧密结合，对于劳力的均匀安排，很有好处。

现在，这些发达国家由于畜牧业的高度发展，畜牧业的产值一般已超过了种植业而居于首位。例如美国，畜牧业产值占农业总产值的50%以上，法国占55%、英国占66%、丹麦占90%。日本、意大利等少数国家畜牧业产值略小于种植业。

这些发达国家对发展林业也非常重视。他们发展森林，不仅为了取得木材及各种林产品，更重要的是他们都把发展森林作为改造人类生活环境，保障农业、牧业高产稳产的一项长期的、具有根本性的战略措施来对待。世界上很多国家对待森林和草原，一般都经历过盲目砍伐开垦、战争破坏、火灾等，给农业生产和人民生活带来了严重的灾难之后，人们才逐步认识到森林和草原的重要性，然后采取各种措施，恢复和发展起来的。例如美国，1933年前，由于大量移民开垦，大片森林和草原被毁，水土严重流失，曾使美国多次发生“黑风暴”，遭到巨大灾难。1934年发生的一次最大的“黑风暴”，连续刮了三天，越过美国2/3的大陆，刮走了3亿多吨土壤，使当年小麦减产102亿斤。因此，各国都十分重视恢复和发展森林，保护草原，把农田水利基本建设同植树种草紧密结合起来，颁布了一系列保护发展森林和草原，加强水土保持工作的法令；规定了森林复被率指标；采取了保护林

业，奖励造林以及从国外进口廉价木材，减少国内采伐量，使林业资源得到保护等各种措施。他们的经验是：一个国家森林复被率达到 30% 左右、分布又比较均匀的时候，就能起到调节气候、减少灾害、保持水土、防风固沙，保障农牧业高产稳产的作用。像日本（68%）、芬兰（61%）、瑞典（57%）、奥地利（44%）、加拿大（35%）、美国（34%）、瑞士（33%）、西德（30%）等国，森林复被率都在 30% 以上，分布又比较均匀，平川是农田，坡地是草牧场，山上是森林，农林牧用地交错分布，相互结合，地面到处种树种草，没有空地、没有荒山，河水很清，山上下雨径流少，涵养水分能力强，自然气候发生了很大的变化。这些国家雨量比较充沛，大的自然灾害比较少，是同森林复被率较高和合理分布分不开的。但是，林业的特点是生产周期长，破坏容易恢复难，还有不少国家虽然经过了长期努力，至今仍未能复原。例如英国，即使到 20 世纪末规划全部实现，森林复被率也只能从目前的 7% 提高到 10%，丹麦目前也只有 13%。

在一些有相当水产资源的国家，也非常重视发展渔业。例如日本目前鱼贝类年产 1000 万吨，接近全国大米的总产量。又正在积极发展“海洋牧场”，大搞海水、淡水养殖。渔业的产值占到农业总产值的 16%，等于林业产值（8%）的 2 倍。

这些发达国家农业发展的另一个趋势是农业的工业化。这不仅指的是用现代技术装备了农林牧渔各部门，而且随着农林牧渔产品加工工业的不断发展，农业（包括林牧渔）的经营已不局限于生产和提供粮食、猪、牛、羊、皮、毛、奶、鱼、甜菜、葡萄、木材等原料，而是加工后向市场提供面包、糖、葡萄酒、罐头、鱼制品、肉制品、奶制品、皮革制品、毛制品、林木制品等工业品，使农、林、牧、渔业和工、副业紧密结合起来，协调发展。农工商联合企业也大大发展起来，使农、林、牧、渔产品得到加工和综合利用，产值和收入大大增加。东欧一些国家把建立农工联合企业作为发展农业的方向。这种农工联合企业规模大，技术装备好，商品率和劳动生产率高，除从事农业生产外，还把农产品就地加工成各种食品。这种企业比普通农场具有以下优越性：一是可消除农场、加工工业和商业组织各自为政的现象；二是可保证不间断地提供原料进行加工，减少农产品的损失；三是可调节季节性的劳动力，加工工业忙时务工，农忙时务农；四是可减少中间环节，降低运转费用，并可综合利用废料；五是有利于城乡结合，避免大中城市无限发展。现在美国把农场称为农业工业或粮食与纤维生产体系，它是由农牧

场、为农业提供生产资料的工厂、农产品加工和商业销售三部分组成的。

这些发达国家农业发展的又一趋势，是人们食品消费结构发生很大变化。由于农林牧渔的高度发展，特别是畜牧业占了首位以后，人们食物消费结构由以粮食为主转变为鱼、肉、蛋、奶、油以及糖、水果等的消费超过了粮食。例如加拿大每人每年消费粮食 143 斤、肉类 192 斤、鸡蛋 25 斤、牛奶及奶制品 75 斤、土豆 181 斤、蔬菜 112 斤、食油 44 斤、水果 213 斤、糖 28 斤。美国每人每年消费粮食 200 磅、猪牛羊肉 193.8 磅、鸡肉 53.5 磅、鸡蛋 207 个、奶制品 540 磅。法国每人每年消费粮食 198 斤、肉类 146 斤、蛋 25 斤、奶及奶制品 233 斤、糖 55 斤、油 16 斤。亚洲国家的日本，1975 年与 1960 年比较，每人每年粮食消费量也从 281 斤降为 239 斤，肉类、鸡蛋、奶类等由 67 斤增至 169 斤，鱼贝类由 55 斤增至 69 斤。粮食只占食品的一半，每人每天不到 7 两。

这些发达国家的农业，正在转变成：用植物养动物，猪、牛、羊、鸡、鱼吃粮食、吃草、吃配合饲料，人吃肉、奶、蛋、鱼。他们已经从吃饱转为吃好，科学家们正在研究如何使食品多含蛋白，营养如何更丰富。

二 农林牧副渔并举，农林牧放在同等地位， 对我国人多地少耕地不足情况下加快 农业现代化，具有特别的重要性

从农业生产水平说，我们比上述这些发达国家落后很多年。他们现代化农业的发展趋势，值得我们借鉴。同时，总结新中国成立以来我国自己的经验，也必须走这条路子。

农林牧副渔五业并举，全面发展，对高速度发展我国农业，加快现代化步伐，意义重大，好处很多：

(1) 只有农林牧副渔并举，才能多方面满足我国各族人民物质和文化需要。人民生活中不仅要农业提供粮食、食油，还要渔业提供鱼贝水产，要畜牧业提供肉、禽、蛋、奶，要林业提供木本粮食、木本油料和果品。人们穿衣，不仅靠棉、麻，还要畜毛、皮革。不仅烧柴、建筑、家具和一些民族用品需要木材，人们日常生活和文化生活需用的纸张也大部分依靠木材作原料。

(2) 只有农林牧副渔并举，特别是搞好植树种草，提高森林复被率，