



『四个走在全国前列』系列学习读本

长治久安

在营造共建共治共享社会治理
格局上走在全国前列

广东省社会科学学院 编

CHANGZHI JIUAN

● 深广的理论视野 ● 翔实的佐证材料 ● 鲜活的典型案例 ● 可行的对策建议

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社



“四个走在全国前列”系列学习读本

广东省社会科学院
编

长治久安

在营造共建共治共享社会治理
格局上走在全国前列

南方出版传媒
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

长治久安：在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列 / 广东省社会科学院编. —广州：广东人民出版社，2018.9

(“四个走在全国前列”系列学习读本)

ISBN 978-7-218-12989-1

I. ①长… II. ①广… III. ①社会管理—研究—广东
IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 133919 号

CHANGZHI JIUAN—ZAI YINGZAO GONGJIAN GONGZHI GONGXIANG SHEHUI
ZHILI GEJU SHANG ZOU ZAI QUANGUO QIANLIE

长治久安——在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列

广东省社会科学院 编

 版权所有 翻印必究

出 版 人：肖风华

选题策划：钟永宁

责任编辑：卢雪华 曾玉寒 廖智聪 伍茗欣

封面设计：李桢涛

责任技编：周 杰 吴彦斌

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路 10 号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpqh.com>

印 刷：广东新华印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：15.75 插 页：1 字 数：230 千

版 次：2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-83795749）联系调换。

售书热线：(020) 83795240

编委会

编委会主任：蒋 斌 王 珺

编委会副主任：刘小敏 周 薇 章扬定 赵细康
袁 俊

编委会成员：（按姓氏笔画排列）

王 珺 左晓斯 丘 杉 向晓梅
刘小敏 陈再齐 周 薇 赵细康
袁 俊 梁 军 章扬定 蒋 斌

本书执笔人：（按写作章节顺序排列）

左晓斯 杨 雪 张桂金 梁理文
周仲高 柏 萍 黄彦瑜 刘梦琴
赖妙华

总 序

王 珺

2018年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议并发表重要讲话，要求广东要在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局和营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。这是习近平总书记在新时代赋予广东的新使命和新担当，体现了对广东未来发展的战略定位和科学谋划，以及对广东这片热土的殷殷重托与深深期盼。

近代以来广东屡开风气之先，为中国革命、建设、改革作出了重要贡献。特别是近40年来，广东作为中国改革开放的排头兵、先行地、实验区，在全国率先迈出了改革开放的第一步，为改革开放破题开局，实现以开放促改革，以改革开放促发展，并一路领先发展。广东连续29年经济总量全国第一，并为推动全国改革开放积累了经验、作出了示范、提供了借鉴，为党的实践创新和理论创新提供了丰富鲜活的实践经验。

当前，中国特色社会主义事业进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不

平衡不充分的发展之间的矛盾，这个关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新挑战和新要求。

广东发展也站到了新的历史起点上。“一带一路”建设、自贸区建设、粤港澳大湾区建设等给广东发展带来重大机遇。同时，作为改革开放先行地，发展不平衡不充分的矛盾在广东表现得更为突出，被过往经济高速发展所掩盖的一系列深层次问题日益突显。改革解决了旧矛盾，也迎来了新问题，体制机制、发展理念、发展路径、发展动力等还未能完全适应新时代高质量发展的要求，广东未来发展要应对的新困难、新挑战依然复杂严峻。

习近平总书记对广东提出“四个走在全国前列”的要求，为广东新时代发展指明了前进方向、提供了根本遵循。“四个走在全国前列”与广东在改革开放40年征程上“先行先试”的角色和使命，既一脉相承，又与时俱进。“四个走在全国前列”所共同指向的，既是广东必须破解的瓶颈性问题，也是党中央高度关注并迫切需要解决的全局性问题；既是关系我国经济社会发展的重大现实问题，也是关系中华民族长远发展的重大理论问题。率先探索和解决这些问题，广东责无旁贷。习近平总书记以重要讲话为广东开创工作新局面、在新时代继续走在全国前列指明了方向，广东关键是要深刻学习领会，把握精神实质，抓好贯彻落实。

今年6月召开的中共广东省委十二届四次全会，就进一步深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、认真落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时重要讲话精神、推动工作落实进行全面部署。广东省社会科学院积极贯彻落实中共广东省委十二

届四次全会精神，以及省委提出的“社科理论界要围绕干部群众学习贯彻过程中提出的热点难点问题进行解读、辅导”的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持理论联系实际，坚持国家战略与地方发展相结合，坚持新型智库建设与服务大局相结合，提早部署，率先行动，迅速组织撰写《“四个走在全国前列”系列学习读本》丛书。丛书共四本：《跨越关口——在构建推动经济高质量发展的体制机制上走在全国前列》《引领潮流——在建设现代化经济体系上走在全国前列》《内外联动——在形成全面开放新格局上走在全国前列》《长治久安——在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列》。丛书力求深入浅出地阐释习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，重点围绕“四个走在全国前列”，讲清楚习近平总书记对广东提出了什么新要求，广东目前的条件怎么样，下一步应该怎么办，并以链接方式，解释相关名词术语（关键词），介绍成功个案和经验做法。丛书作为具有一定理论概括又通俗易懂的学习读本，既为广大干部群众解答学习贯彻中的热点难点问题，又对广东如何发挥优势、弥补不足、探索新经验、实现新作为，努力走在全国前列，进行了具有积极意义的理论探索。希望能够通过丛书的编撰出版，对推动习近平新时代中国特色社会主义思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果贡献一点智慧与力量。

2018年8月

（王珺，广东省社会科学院党组副书记、院长）

目 录

引 言	001
一 为什么要营造共建共治共享社会治理格局	005
(一) 推进国家治理现代化建设的内在要求	007
(二) 促进社会公平正义的理性选择	009
二 为什么必须在营造共建共治共享社会治理格局上 走在全国前列	011
(一) 习近平总书记赋予广东新使命	013
(二) 广东历史发展责任	014
(三) 经济社会发展需要	016
三 广东社会治理的优势和挑战	019
(一) 广东社会治理走过的 40 年	021
(二) 广东的优势在哪里	029
(三) 广东将面对怎样的挑战	034

四 营造广东共建共治共享社会治理格局的理念、思路
与目标 037

（一）理清思路，全面开启社会治理现代化新征程
..... 039

（二）先行先试，打造社会治理新格局示范区 046

（三）共同建设，激发社会力量活力 049

（四）共同治理，形成和谐治理格局 052

（五）共同享有，让人民更有幸福感 056

五 加强社会治理制度建设 061

（一）广东社会治理制度建设基础扎实 065

（二）完善社会治理制度面临三大挑战 069

（三）多措并举加强广东社会治理制度建设 072

六 提高保障和改善民生水平 077

（一）广东提高保障和改善民生水平取得实效 079

（二）民生发展存在的短板与挑战 084

（三）进一步提高保障和改善民生水平的措施 088

七 有效预防和化解社会矛盾 099

（一）广东社会状况总体和谐稳定 101

（二）预防和化解社会矛盾的挑战 107

（三）加强预防和化解社会矛盾的主要措施 115

八 健全公共安全体系	119
(一) 公共安全体系总体运行良好	121
(二) 公共安全仍面临诸多挑战	129
(三) 奋力开创新时代平安广东新局面	131
九 全面推进法治广东建设	135
(一) 法治广东建设向纵深推进	137
(二) 法治广东建设面临新形势和新挑战	146
(三) 全面推进法治广东建设的政策措施	147
十 加强社会心理服务体系建设	151
(一) 广东社会心态总体理性平和、积极向上	154
(二) 广东社会心理方面存在的主要问题与挑战	156
(三) 健全社会心理服务体系优化广东社会心态	159
十一 加强社区治理体系建设	169
(一) 社区变迁与重构带来的社区治理挑战	172
(二) 广东社区治理创新实践探索	178
(三) 愿景目标、发展思路与主要措施	185
十二 充分激发社会组织活力	193
(一) 社会组织发展演变考察	195
(二) 社会组织参与社会治理	197

(三) 社会组织治理：规范发展与社会扶持并重 201

(四) 发挥社会组织作用的政策措施 210

十三 化解外来人口治理难题 215

 (一) 外来人口治理的广东实践 218

 (二) 外来人口治理的短板与挑战 223

 (三) 多措并举化解外来人口治理难题 229

主要参考文献 234

后记 238

引言

1. 增进民生福祉是发展的根本目的

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标不断迈进。

增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。坚持人人尽责、人人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，完善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2. 打造共建共治共享社会治理格局

加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。加快社会治安防控体系建设，依法打击和惩治黄赌毒、黑拐骗等违法犯罪活动，保护人民人身权、财产权、人格权。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

3. 在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，广东广大干部群众认真贯彻落实党中央决策部署、锐意进取、扎实工作，取得了令人瞩目的发展成就。中国特色社会主义进入新时代，广东的发展也站到了新的历史起点上。广东发展基础好、起点高，继续发展的要求也高。广东既是展示我国改革开放成就的重要窗口，也是国际社会观察我国改革开放的重要窗口。广东要带头贯彻党中央关于改革开放的重大部署，紧密联系广东实际，敢于先行先试、大胆探索，继续深化改革、扩大

开放，为全国提供新鲜经验。

党的十九大对深化依法治国实践、加强和创新社会治理等作了明确部署，一个重要目的就是形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。广东提出要建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一，这顺应了人民群众的新期待，体现了责任和担当，要扎扎实实朝着这个目标努力。

这几年，广东在打击犯罪上力度很大，东莞扫黄、雷霆扫毒、打击电信诈骗等专项整治取得了很好的效果。同时，也要看到，当前和今后一个时期，各类犯罪活动仍然活跃多发，打击这一手仍不能放松。要按照党中央部署要求，强力扫黑，铁腕惩恶，消除病灶，铲除土壤，使黑恶势力违法犯罪得到根本遏制。要针对群众反映强烈的其他犯罪活动，包括涉黄、涉赌、涉毒、涉枪、涉拐骗等问题，下大力气集中惩治，打早打小、除恶务尽，切实保护人民群众生命财产安全。

广东社会结构复杂多元，社会治理难度大，要创新社会治理体制，改进社会治理方式，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。长治久安，关键在基层；安全稳定，重心在基层。要把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。要把基层治理同基层党建结合起来，采取有力措施提高基层党组织的组织力、战斗力。对广东来说，流动人口多是社会治理的一大难题。要拓展外来人口参与社会治理的途径和方式，发挥外来人口积极性，共同营造良好社会秩序。

要把各项工作纳入法治轨道，坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。要针对人民群众反映强烈的问题，强化公正司法，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加大全民普法力度，使尊法学法守法用法成为广大人民群众的共同追求。

2018年6月8日召开的中共广东省委十二届四次全会表决通过《中共广东省委关于深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神奋力实现“四个走在全国前列”的决定》，明确提出要勇于担当、勤于作为、实干苦干，以时不我待、舍我其谁的改革锐劲和发展魄力，奋力实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”目标；要以把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好地区之一为重点，加快营造共建共治共享社会治理格局。推动社会治理重心下移，以城乡社区为基本单元，加快形成人人参与、人人尽责的良好局面。把现代科技手段与传统群防群治有机结合起来，全力维护社会安全稳定，提升依法治理水平。



为什么要营造 共建共治共享 社会治理格局



