

教育部哲学社会科学系列发展报告

中国政府发展研究报告 (2017)

主 编 朱光磊

副主编 宋林霖 王雪丽

Report on Government Development in China
2017



南开大学出版社

教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国政府发展研究报告 2017

主 编 朱光磊

副主编 宋林霖 王雪丽

Research Report on the Development of
Chinese Government
2017

南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

中国政府发展研究报告. 2017 / 朱光磊主编. —天津: 南开大学出版社, 2018.7
ISBN 978-7-310-05622-4

I. ①中… II. ①朱… III. ①国家行政机关—研究报告—中国②国家机构—行政管理—研究报告—中国 IV. ①D630

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 141523 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人: 刘运峰

地址: 天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码: 300071

营销部电话: (022)23508339 23500755

营销部传真: (022)23508542 邮购部电话: (022)23502200

*

天津市蓟县宏图印务有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

170×230 毫米 16 开本 25 印张 4 插页 472 千字

定价: 80.00 元

如遇图书印装质量问题, 请与本社营销部联系调换, 电话: (022)23507125

目 录

第一部分 政府职能转变与公共文化服务体系建设

行政审批制度改革与行政服务中心建设情况报告	3
一、行政审批制度改革与行政服务中心建设的现状综述	3
二、行政审批制度改革与行政服务中心建设的研究现状综述	15
三、行政审批制度改革与行政服务中心建设的展望与建议	20
四、报告要点	22
城乡统筹社会保障体系建设研究报告	24
一、2016 年城乡统筹社会保障体系建设发展现状综述	24
二、2016 年城乡统筹社会保障体系建设研究现状综述	30
三、分析与展望	33
四、报告要点	41
政府公共文化服务体系建设研究报告	43
一、政府公共文化服务体系建设情况梳理	43
二、2016 年政府公共文化服务问题研究现状综述	53
三、分析与展望	62
四、报告要点	65

第二部分 政府职责体系构建与府际关系

在全面深化改革中持续调整：横向府际关系研究报告	69
一、2016 年横向府际关系发展现状综述	69
二、2016 年横向府际关系研究现状综述	73
三、横向府际关系发展展望	87
四、报告要点	88

行政区划调整研究报告.....	89
一、现阶段行政区划调整的体制背景.....	89
二、2016 年行政区划改革的具体实践.....	91
三、2016 年行政区划研究现状综述.....	97
四、分析与展望.....	103
五、报告要点.....	105

第三部分 政府能力建设与公务员制度改革

中国政府公信力建设研究报告.....	109
一、中国政府公信力建设概况.....	109
二、中国政府公信力问题研究现状综述.....	114
三、中国政府公信力发展的内部逻辑与未来趋势.....	117
四、结语：在坦然接受与积极作为中发展中国政府公信力.....	132
五、报告要点.....	133
政务督查研究报告.....	135
一、2016 年中国政府政务督查发展现状综述.....	135
二、2016 年中国政府政务督查研究现状综述.....	145
三、分析与展望.....	148
四、报告要点.....	149
公务员制度研究报告.....	151
一、2016 年公务员制度发展现状综述.....	151
二、2016 年公务员制度研究现状综述.....	156
三、公务员制度发展展望.....	167
四、报告要点.....	168

第四部分 政府公共财政与政府绩效管理

地方政府预算监督研究报告.....	171
一、2016 年地方政府预算监督的进展情况.....	171
二、2016 年地方政府预算监督研究现状综述.....	181
三、分析与展望.....	186
四、报告要点.....	188

地方政府债务管理研究报告.....	189
一、地方政府债务管理发展现状综述.....	190
二、地方政府债务管理研究现状综述.....	195
三、分析与展望.....	197
四、报告要点.....	200
中国政府绩效管理研究报告.....	203
一、2016 年中国政府绩效管理发展现状综述.....	203
二、2016 年中国政府绩效管理研究现状综述.....	209
三、分析与展望.....	217
四、报告要点.....	219

第五部分 政府治理方式变革与城市治理

政府与社会资本合作（PPP）发展研究报告.....	222
一、2016 年政府与社会资本合作（PPP）发展情况.....	222
二、2016 年政府与社会资本合作（PPP）研究现状综述.....	233
三、分析与展望.....	240
四、报告要点.....	242
中国城市商品房社区治理报告.....	244
一、中国商品房社区发展综述.....	244
二、中国商品房社区治理研究现状综述.....	246
三、中国城市商品房社区治理面临的十大问题.....	249
四、中国商品房社区治理问题的原因与出路.....	259
五、报告要点.....	262

第六部分 政府改革热点与地方政府创新

智慧政府建设研究报告.....	267
一、2016 年智慧政府建设现状综述.....	267
二、2016 年智慧政府建设研究现状综述.....	273
三、分析与展望.....	281
四、报告要点.....	283

深圳市基层政府与民间社会的互动关系研究.....	285
一、深圳市基层“政府—社会”关系发展现状综述.....	285
二、深圳市基层政府与民间社会关系的研究现状综述.....	293
三、分析与展望.....	295
四、报告要点.....	298
杭州桐庐县智慧政务调研报告.....	300
一、杭州桐庐县智慧政务发展现状综述.....	300
二、智慧政务研究现状综述.....	314
三、分析与展望.....	319
四、报告要点.....	322

第七部分 地方政府发展能力指数研究报告

中国地方政府发展能力指数报告(2017).....	327
一、地方政府发展能力指标体系与评价方法的进一步完善.....	328
二、城市地方政府发展能力指数分析.....	334
三、年度热点:京津冀城市地方政府发展能力的现状和协同提升路径.....	353
四、结论与展望.....	370

附 录

附录1 中国政府发展基础数据.....	375
附录2 2016年中国政府发展政策法规一览.....	381
附录3 2016年中国政府大事记.....	383
附录4 2016年中国政府发展研究概览.....	385
后 记.....	391

第一部分

政府职能转变与公共文化 服务体系建设

行政审批制度改革与行政服务中心 建设情况报告

宋林霖

2016 年的行政审批制度改革以“放管服”改革为主要线索展开。2016 年 5 月 9 日，在全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上，李克强发表重要讲话《深化简政放权放管结合优化服务 推进行政体制改革转职能提效能》。为进一步将讲话内容落到实处，5 月 23 日，国务院又颁布了《2016 年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点》（以下简称《要点》），《要点》要求从投资审批、职业资格、商事制度改革、收费清理、扩大高校和科研院所自主权、政务公开七个方面细化“放”，从“公开、审慎、综合”的角度加强“管”，从“双创、公共服务、政务服务”的角度推进“服”，并明确了各项任务的部门责任主体。11 月 22 日，李克强在上海主持召开深化简政放权放管结合优化服务改革座谈会，各试点城市总结“放管服”改革经验，并进行深入交流。回望 2016 年的“放管服”改革，审批事项的精简、监管方式的创新、服务质量的提升收效显著。本报告将全面梳理 2016 年行政审批制度改革中的重要事件，深入分析和解读政府审批改革与地方行政服务中心实践与理论上出现的新情况、新成果，总结规律，提出建议，并进行宏观趋势的把握。

一、行政审批制度改革与行政服务中心建设的现状综述

（一）中央行政审批项目的取消力度持续加大

2016 年，行政审批制度改革取得了显著成效。随着行政审批制度改革的深入推进，简政放权已形成在部门、专家和行政相对人代表充分论证、反复协商的基

基础上,分批次取消行政审批项目的惯例。截至2016年底,中央政府累计分6批取消行政审批事项579项,其中,取消13项国务院部门行政许可事项,取消152项中央指定地方实施行政审批事项,取消职业资格许可和认定事项222项,清理、规范192项国务院部门行政审批中介服务事项。简政放权改革有力地解放和发展了生产力,激发了市场活力和社会创造力。新增市场主体快速增长,2016年,我国新登记市场主体1651.3万户,同比增长11.6%,平均每天新登记4.51万户。全年新登记企业552.8万户,同比增长24.5%,平均每天新登记1.51万户。众创空间、孵化器等新兴服务业呈现快速增长态势,同比分别增长47.3%、40.9%,为创新创业提供了良好的发展环境。^①2016年,全国城镇新增就业1314万人,城镇失业人员再就业554万人,就业困难人员实现就业169万人,超额完成全年目标任务。2016年四季度末全国城镇登记失业率为4.02%,低于4.5%的年度调控目标,就业局势保持总体稳定。^②至2016年底,我国每千人中有18.89户企业,而2015年每千人是15.9家,同比增长了18.8%。全国个体私营经济从业人员实有3.1亿人,比2015年底增加2782.1万人。其中,第三产业个体私营经济从业人员最多,实有2.3亿人,占增加总量的83.2%。^③审批效率明显提升,例如,国务院审改办减少两项建设工程防雷资质许可,合并一项许可,每年可使20多万个工程项目避免重复许可,约缩短办理时间40天。企业交易成本大幅减少,例如,安徽省取消安监、气象部门有关行政审批前置服务收费项目等企业反映负担较重的收费标准19项,降低4项过高行政审批前置服务收费标准,合计约减轻企业负担34.2亿元;通过开展涉企保证金清理、规范工作,取消工程建设领域诚信保证金等9项,自查取消设立的涉企保证金项目,共减轻企业流动资金占用负担约21.45亿元。^④企业营商环境大幅改善,世界银行《2017年营商环境报告》显示,在190个经济体中,中国营商环境排名第78位,比2013年第96位上升了18位。^⑤

表1 中央政府深化行政审批制度改革历程回溯表(2016.1—2016.12)

	发布时间	文件名称	取消和下放事项	改革重点
1	2016-1-22	《国务院 关于取消一批 职业资格许 可和认定事	取消职业资格许可和认定事项 目录共61项。专业技术人员职 业资格有43项,其中,准入类 5项,水平评价类38项,涉及	切实转变管理理念和管理方 式,加强对职业资格实施的评 估、检查,建立事中、事后监 管机制,营造更好激励人才发

① 参见余颖:《去年日均新登记企业1.51万户》,载《经济日报》,2016-01-19。

② 参见白天亮:《去年城镇新增就业1314万人》,载《人民日报》,2017-01-24。

③ 参见《工商总局发布2016年度全国市场主体发展等情况》,见中国政府网,2017-01-19。

④ 参见汪乔:《2016年安徽累计减轻企业负担约790亿》,见中安在线,2017-04-20。

⑤ 参见《2017年营商环境报告:人人机会平等》,见世界银行网站。

续表

	发布时间	文件名称	取消和下放事项	改革重点
		《国务院 关于取消 152 项中 央指定地 方实施行 政审批事 项的决定 》国发〔 2016〕 5 号	公路水运工程、民航、考古、物流与采购、石油化工等多个专业领域；技能人员职业资格有 18 项，均为水平评价类，涉及服务、影视、林业等领域。	展的环境，推动大众创业、万众创新。人力资源社会保障部要会同有关部门抓紧制定、公布国家职业资格目录清单并实行动态调整，在目录之外不得开展职业资格许可和认定工作，逐步建立科学合理的国家职业资格体系，让广大劳动者更好地施展创业、创新才能。
2	2016-2-19	《国务院 关于第二 批取消 1 52 项中 央指定地 方实施行 政审批事 项的决定 》国发〔 2016〕 9 号	共取消行政审批事项 152 项。依据法律、法规和国务院决定设定的有 65 项；依据部门规章、规范性文件设定的有 87 项，涉及 33 个部门。一是与投资、生产经营、促进就业等相关的审批事项有 87 项。取消这些事项，有利于缩短投资审批周期、减少环节，给企业松绑，激发市场活力。二是多数由省、市、县三级实施，量大面广，与人民群众联系密切。取消这些事项，有利于推动地方开展工作，方便群众办事。三是由地方实施“初审”和“预审”的有 53 项，取消后能进一步理顺国务院部门和地方审批事项的责权关系，明确各自的法律责任，减少管理层级，提高效率。	以部门规章、规范性文件等形式设定的面向公民、法人和社会组织的审批事项已清理完毕。自此，行政许可只能依据《中华人民共和国行政许可法》（以下简称《行政许可法》）的规定设定，不得把已取消的中央指定事项作为行政许可的设定依据。尚未制定法律、行政法规的，地方性法规可以设定行政许可；尚未制定法律、行政法规和地方性法规的，因行政管理的需要，确需立即实施行政许可的，省、自治区、直辖市人民政府规章可以设定临时性的行政许可。
3	2016-2-23	《国务院 关于取消 13 项国 务院部门 行政许可 事项的决 定》国发 〔2016〕 10 号	共取消 13 项国务院部门行政许可事项，涉及国家发改委、工业和信息化部、中国人民银行等 10 个部门。	清理、规范国务院各部门的行政审批事项。

续表

	发布时间	文件名称	取消和下放事项	改革重点
4	2016-2-28	《国务院关 于第二批清 理规范 192 项 国务院 部门行政审 批中介服务 事 项 的 决 定 》 国 发 (2016) 11 号	清理、规范国务院部门行政审 批中介服务事项目录共计 192 项。清理、规范的事项，主要 分为三类：第一类是全部取消 事项，清理规范后不再要求申 请人提供相关评估、论证、鉴 定、证明等材料，共 94 项；第 二类是由原来的申请人委托中 介机构提供相关材料，改为审 批部门根据审批工作需要委托 开展技术性服务，共 53 项；第 三类是经清理规范后，改为既 可由申请人自行编制相关材 料，也可由申请人继续委托中 介机构编制，共 45 项。	清理、规范行政审批中介服务 事项的落实工作，加快推进配 套改革和相关制度建设，切实 加强事中、事后监管。对于涉 及公共安全的行政审批事项， 中介服务清理规范后，要进一 步强化相关监管措施，确保安 全责任落实到位。
5	2016-6-13	《国务院关 于取消一批 职业资格许 可和认定事 项的决定》 国发(2016) 35 号	取消 47 项职业资格许可和认 定事项。	国务院要求，人力资源社会保 障部公布实施国家职业资格目 录清单，接受社会监督，清单 之外一律不得许可和认定职业 资格，清单之内除准入类职业 资格外一律不得与就业创业挂 钩。要依法依规加强对职业资 格设置和实施的监管，逐步构 建国家职业资格框架体系，推 动职业资格科学设置、规范运 行、依法监管。
6	2016-12-8	《国务院关 于取消一批 职业资格许 可和认定事 项的决定》 国发(2016) 68 号	决定取消的职业资格许可和认 定事项共计 114 项，其中，取 消的专业技术人员职业资格许 可和认定事项（共计 7 项，其 中准入类 3 项，水平评价类 4 项），取消的技能人员职业资格 许可和认定事项（共计 107 项， 均为水平评价类）。	加大职业资格许可和认定事项 清理力度，不断降低人才负担 和制度成本，持续激发市场和 社会活力，促进就业创业。对 已经取消的职业资格许可和认 定事项，人力资源社会保障部 要会同有关部门加强跟踪督 查，及时组织“回头看”，确保 清理到位，防止反弹。要妥善 处理职业资格许可和认定事项 取消后续工作，研究制定职业 标准和评价规范，搞好政策衔 接，确保人才队伍稳定。

资料来源：根据政府相关文件进行整理。

（二）线上与线下政务服务结合发展

2016年9月25日,国务院印发《关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》,意见提出,适应“互联网+政务服务”发展需要,各级政府应进一步提升实体政务大厅服务能力,加快与网上服务平台融合,形成线上线下功能互补、相辅相成的政务服务新模式,旨在建设好政务服务中心,通过中心这个集中性、现代化的场所,为企业、群众提供“一站式”“无差别”“标准化”的政务服务、公共服务、社会服务。有关数据显示,目前,我国已建立各级各类综合性政务服务大厅40451家,其中,省市级政务中心377家、区县级政务服务中心2740家、乡镇(街道)便民服务中心37334家,其服务功能从最初单纯的投资项目审批逐步扩展到便民服务、政务公开、热线电话、电子政务、公共资源交易、行政投诉等直接面向社会公众且内在联系紧密的政务服务领域,成为集行政权力运行、政务公开、便民服务、法制监督、效能监察、政民互动等于一体的综合性政务服务平台。^①

2016年11月28日至29日,全国推进“互联网+政务服务”工作现场会在江苏南京召开,国务院明确了政府服务和管理需要使用新技术,积极应对公众对于政务服务日益多样的新诉求。截至2016年6月,浙江、广东、贵州等15个省(自治区、直辖市)建成或正在建设覆盖省、市、县三级的互联网政务服务平台,此外,有10多个省级政府建设了政务服务的移动客户端(APP)或移动门户。2015年,全国有72个城市入驻微信城市服务,47个城市入驻支付宝城市服务。^②但在网上平台建设快速推进的同时,长期以来限制技术发展的“信息孤岛”问题仍然存在。显然,中央与地方政府之间、各部门之间、其他条块之间的互联互通、系统开发、应用共享和业务协同的问题仅通过技术倒逼是难以解决的,还应通过深化改革推进在重点领域和关键环节的突破来彻底解决。

（三）国务院各部委政务大厅进一步完善

2003年6月,农业部党组决定成立农业部行政审批综合办公室,设立农业部行政审批综合办公大厅,统一受理和回复行政许可申请,接受申请人咨询,做到行政许可“一个窗口对外”。2003年11月17日,农业部行政审批综合办公大厅开始试运行,至2004年7月正式运行,成为国家部委中最早成立实体大厅的部门。2006年6月30日,商务部举行了行政事务服务中心揭牌仪式,中心包括商务部外贸司、机电和科技产业司、市场运行司、外资司、许可证配额事务管理局5家单位,在行政事务服务中心设立14个办事窗口、2个咨询服务台,办理涉及配额、

^① 参见《〈政务服务中心运行规范〉系列标准发布》,载《大众标准化》,2015(10)。

^② 参见彭树杰:《适应互联网时代发展要求 推动政务服务工作再上新台阶——在推进“互联网+政务服务”工作现场会上的讲话》,内部文件2016-11-29。

资格、招标、展会等 27 项行政事务, 占当时商务部对外行政事项的 56%。^① 2006 年 10 月 23 日, 国家质检总局政务大厅正式开始对外受理业务。2007 年, 民政部设立了社会组织服务大厅, 统一受理和答复行政审批事项。据统计, 大厅年平均接待咨询量 8 万余件, 其中, 受理电话咨询达到了 6 万余次, 接待登门咨询 2 万余件。^② 国土资源部政务大厅于 2007 年 8 月 1 日正式开始运行, 是承担国土资源部行政审批事项申请材料接收、形式审查、过程督办、结果送达和政府信息依申请公开等工作的综合办事机构, 事业编制 12 名, 成立之初共有 11 名工作人员, 有 2 名博士、6 名硕士、3 名本科, 全部是党员, 平均年龄 35 岁。^③ 2015 年 9 月 4 日财政部行政审批服务大厅正式运行。国家发改委政务服务大厅 2014 年 12 月 1 日开门试运行, 2015 年 1 月 1 日正式运行, 是部委中政务大厅工作较为突出的单位, 获得团中央“2015—2016 年度全国青年文明号”的光荣称号, 其微信服务号于 2016 年 8 月 1 日上线试运行, 微信服务号下设“申报指引”“我的大厅”“阳光政务”三个栏目。“申报指引”栏目集纳办事指南、常见问题等信息, 并提供实体大厅路线定位导航服务; “我的大厅”栏目提供进度查询、在线预约、办件记录等功能; “阳光政务”栏目向社会公开行政许可事项办理结果和政务服务大厅运行情况等信息, 主动接受社会监督, 微信号使用方便、内容充实、更新及时, 为行政相对人提供了“看得见、摸得着”的便利。

(四) 行政审批局模式在试点省市基础上推进发展

2016 年, 相对集中行政许可权试点省市(包括天津、河北、山西、江苏、浙江、广东、四川、贵州)全部成立了行政审批局, 其他非试点省(自治区、直辖市), 例如辽宁省、宁夏回族自治区和海南省等也进行了积极的尝试和探索(见表 2)。但因其尚处于试点阶段, 中央并没有后续的指导也没有细化的文件, 各地区的审批局虽然名称相同或相近, 但运行模式差别不小。按照是否将审批权和审批人员实质性划归审批局, 可将其分成三类: 第一类是实体型——将多数审批权划归至局内统一行使, 相应的人员编制全部从原部门剥离。其中, 以天津滨海新区最为典型, 将 18 个部门的审批权整合, 由原来的 18 枚印章合并成一枚行政审批局专用章。负责人数由 600 人减至 118 人, 人事关系也划转至局内。第二类是虚体型——仅将行政服务中心加挂一块行政审批局的牌子, 只是名称有所改变, 其实还是“新瓶装旧酒”, 审批权属和人员编制都在原职能部门, 发挥的仍是行政服务中心的职能。第三类是半实体型——主要是介于实体型和虚体型之间, 有一定程度的突破, 但改革不到位: 或是审批权没有应进必进, 或是审批人员的编制部

① 参见《商务部新闻发言人崇泉就近期商务领域热点问题答记者问》, 见人民网, 2016-06-30。

② 参见《依法行政 热情服务 民政部树立行政服务大厅新风尚》, 见人民网, 2015-05-18。

③ 参见《全心全意为民服务 打造优质国土资源窗口》, 见人民网, 2015-05-18。

分纳入审批局。由于改革的速度较快，部门阻力较大，目前，大部分新成立的审批局属于这种类型。另外，需要注意的是，在实践中，并不是所有的审批权都适宜划归至行政审批局，例如，生猪屠宰检验检疫、船舶检修等，一般都是现场盖章，集中到审批局并不合适。因此，在审批权“应归必归”的原则之外，还需要进一步明确“应该进”与“适合进”的审批权类型。

表 2 全国新增行政审批局基本情况统计表（2016）

序号	省（自治区、直辖市）	名称	建成时间（年.月）	进驻单位数（个）	进驻审批事项数（项）
1	辽宁	锦州市行政审批局	2016.8	28	349
		鞍山市行政审批服务局	2016.7	40	318
		朝阳市行政审批局	2016.8	28	188
		沈阳市行政审批局	2016.6	26	290
		辽阳市行政审批局	2016.9	25	102
		盘锦市兴隆台区行政审批局	2016.9	31	—
		营口市行政审批局	2016.12	30	—
		盘锦市行政审批局	2016.9	—	—
		朝阳市龙城区行政审批局	2016.10	—	—
2	四川	成都市双流区行政审批局	2016.12	29	173
		绵阳江油市行政审批局	2016.4	24	245
3	湖北	荆门市行政审批局	2016.8	26	108
		湖北小池滨江新区行政审批局	2016.8	32	152
		武汉市新洲区行政审批局	2016.8	18	151
		武汉市洪山区行政审批局	2016.7	20	86
		武汉市青山区行政审批局	2016.12	—	—
		武汉市江夏区行政审批局	2016.12	—	—
		武汉市蔡甸区行政审批局	2016.12	21	150
4	河北	辛集市行政审批局	2016.9	—	—
		邢台市所辖的 21 个县（市、区）全部组建行政审批局	2016.6 月前	—	—
		深泽县行政审批局	2016.12	17	121
		衡水市 11 个县（市、区）成立行政审批局	2016.6 月前	—	—

续表

序号	省（自治区、直辖市）	名称	建成时间 （年.月）	进驻单位数 （个）	进驻审批事 项数（项）
5	宁夏	固原市行政审批服务局	2016.10	24	145
6	海南	海口国家高新区行政审批服务局	2016.7	—	—
7	浙江	绍兴市柯桥区行政审批局	2016.8	25	397
		天台县行政审批局	2016.7	22	178
		杭州大江东产业集聚区行政审批局	2016.4	40	650
		嘉兴南湖区行政审批局	2016.7	16	188
		温州经济技术开发区行政审批局	2016.8	—	—

资料来源：根据政府相关文件与实际调研情况进行整理。

（五）全国首个《行政许可标准化指引（2016 版）》正式发布

中央编办（国务院审改办）、国家标准委及依托于中国标准化研究院成立的全国行政审批标准化工作组大力推动行政许可标准化，以标准化促进行政审批规范化建设。2016 年 7 月 29 日，全国推进行政许可标准化现场会在四川省成都市武侯区召开。会上，由中央编办（国务院审改办）与国家标准委共同编制的全国首个《行政许可标准化指引（2016 版）》正式发布。这次会议是贯彻落实党中央、国务院关于进一步简政放权、深化行政审批制度改革的重要举措，也是标准化服务于审批制度改革，以标准化促进行政审批规范化重要部署。全国 31 个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团的审改办、行政服务中心、质量技术监督局有关负责同志，四川省各市州相关负责同志参加了会议。现场会上，全国行政审批标准化工作组解读了最新发布的《行政许可标准化指引（2016 版）》的制定背景、制定过程和主要内容。四川省编办、成都市武侯区、北京市西城区、山东省新泰市和江苏省南通市分别做了经验交流和典型发言。2016 年 10 月 27 日，国务院审改办在中央编办召开了国务院部门行政许可标准化培训和工作推进会。中央编办、国务院推进职能转变协调小组办公室副主任、国务院审改办负责人吴知论出席会议并讲话。吴知论强调推进行政许可标准化是行政审批制度改革的重要任务，指出了当前推进行政许可标准化工作需要重点解决的几个问题，并对如何推动《行政许可标准化指引（2016 版）》的贯彻落实提出了具体要求。国家发展和改革委员会、农业部、商务部、质检总局等部门做了经验介绍。来自 59 个国务院部委的 150 余名负责行政审批制度改革工作的同志参加了会议。行政审批标准化工作在国家部委层面的工作依此正式展开，各地方政府依托国家和省市的项目也积极推