

 全国工会干部培训基础教材

基层工会组织建设与 企业民主管理工作概论

李玉赋 主编

 中国工人出版社

 全国工会干部培训基础教材

基层工会组织建设与 企业民主管理工作概论



 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层工会组织建设与企业民主管理工作概论 / 李玉赋主编. —北京:
中国工人出版社, 2018.5

ISBN 978-7-5008-6951-1

I. ①基… II. ①李… III. ①基层组织—工会工作—中国—干部培训—教材
②企业管理—民主管理—中国—干部培训—教材 IV. ①D412.6②F279.23

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第088938号

基层工会组织建设与企业民主管理工作概论

-
- | | |
|------|---|
| 责任编辑 | 罗荣波 |
| 责任校对 | 孙迺伟 |
| 责任印制 | 栾征宇 |
| 出版发行 | 中国工人出版社 |
| 地 址 | 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120 |
| 网 址 | http://www.wp-china.com |
| 电 话 | (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 82075935 (工会与劳动关系分社) |
| 发行热线 | (010) 62033018 62004002 62046264 (010) 82081553 (传真) |
| 经 销 | 各地书店 |
| 印 刷 | 北京市密东印刷有限公司 |
| 开 本 | 660毫米×960毫米 1/16 |
| 印 张 | 22 |
| 字 数 | 270千字 |
| 版 次 | 2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷 |
| 定 价 | 48.00元 |
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

全国工会干部培训基础教材

修订和编写委员会

主 任：李玉赋

副主任：邓 凯 张茂华

成 员：（按姓氏笔画为序）

王 英	王利中	王俊治	王晓峰
吕国泉	朱虎祥	刘迎祥	江 南
李伟言	李庆堂	杨军日	邹 震
金善文	屈增国	徐 微	粟 斌

出版说明

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述以及干部教育培训工作的重要指示精神，着眼更好服务统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和发展中国特色社会主义，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，团结和带领职工群众为决胜全面建成小康社会，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，全国总工会党组、书记处决定对“十二五”期间全国工会干部培训基础教材进行修订和编写，作为“十三五”期间全国工会干部业务培训和自学辅导的专用教材。通过高质量的工会干部教育培训，建设高素质专业化工会干部队伍，用新发展理念引领新实践，为新时代工会工作改革创新提供人才保证和智力支持，在党和国家工作大局中更好发挥工会组织的作用。

教材的修订和编写坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，按照中央党的群团工作会议精神，围绕保持和增强工会工作和工

会组织的政治性、先进性、群众性要求，坚持正确政治方向、把握政治标准，按照统分结合、优势互补的原则，突出工会专业和创新特色，充分反映和体现工会改革创新取得的成果，坚持问题导向、实践导向、需求导向，体现教材编写的科学性、系统性、规律性，进一步提高工会干部教育培训教材建设质量水平，丰富完善工会干部教育培训教材体系。

全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记李玉赋任教材修订和编写委员会主任，全国总工会副主席、书记处书记、党组副书记邓凯，全国总工会书记处书记、党组成员、组织部部长张茂华任教材修订和编写委员会副主任，编委有（按姓氏笔画为序）：王英、王利中、王俊治、王晓峰、吕国泉、朱虎祥、刘迎祥、江南、李伟言、李庆堂、杨军日、邹震、金善文、屈增国、徐微、栗斌。

本教材在编写委员会的领导下进行编写、修订、审稿、编辑、出版等工作。有关全国产业工会，全国总工会有关部门、直属单位主动配合，作出了积极贡献，在此表示衷心感谢。

编者
2018年2月

目 录

基层工会组织建设工作篇

第一章 工会会员队伍建设	(3)
第一节 工会会员的条件	(3)
一、法律意义上的劳动者	(3)
二、以工资收入为主要生活来源或者与 用人单位建立劳动关系	(4)
三、承认《中国工会章程》	(5)
第二节 工会会员的发展	(6)
一、职工加入工会的程序	(6)
二、职工入会方式	(7)
三、职工加入工会应注意的具体问题	(8)
第三节 工会会员的权利和义务	(10)
一、工会会员的权利	(11)
二、工会会员的义务	(13)
第四节 工会会员的教育和会籍管理	(16)
一、工会会员的教育	(17)
二、工会会员的会籍管理	(18)
第二章 基层工会范围与组织制度	(23)
第一节 基层工会的范围、任务、建设目标及	

组织体制·····	(23)
一、基层工会的范围·····	(23)
二、基层工会的任务及建设目标·····	(24)
三、基层工会的建立及组织体制、机构设置·····	(26)
第二节 基层工会的组织制度·····	(37)
一、会员大会或者会员代表大会制度·····	(38)
二、民主选举制度·····	(41)
三、民主决策制度·····	(46)
四、分工负责制度·····	(47)
五、会务公开制度·····	(47)
六、民主评议监督制度·····	(48)
第三节 工会积极分子·····	(50)
一、工会积极分子的概念及特点·····	(50)
二、工会积极分子的选拔培养和管理·····	(51)
三、工会积极分子队伍建设·····	(52)
第三章 新经济组织、社会组织工会组建工作·····	(55)
第一节 新经济组织、社会组织建会的重要性和工作重点·····	(55)
一、加强新经济组织、社会组织建立工会组织的重要性和紧迫性·····	(55)
二、当前工会组建工作的重点领域和重点对象·····	(57)
第二节 建会工作的长效机制·····	(71)
一、党建带动工建、工建服务党建机制·····	(71)
二、目标责任机制·····	(76)
三、考核激励机制·····	(80)
四、拨缴工会经费(筹备金)制度·····	(81)
第三节 双措并举、二次覆盖·····	(83)

一、“双措并举、二次覆盖”的发展过程	(83)
二、区域(行业)基层工会联合会的 建立和运行	(86)
三、社会化工会工作者队伍建设	(89)
第四节 基层工会组织建设工作创新发展	(90)
一、开展“互联网+”工会普惠性服务	(91)
二、推行基层工会组织和工会会员实名制管理	(93)
三、推动工会社会工作专业人才队伍建设	(97)

第四章 乡镇(街道)、村(社区)工会组织

建设	(102)
第一节 乡镇(街道)工会组织建设	(102)
一、建立乡镇(街道)工会的必要性	(102)
二、乡镇(街道)工会的组织形式和 组织领导体制	(103)
三、乡镇(街道)工会的干部配备	(106)
四、乡镇(街道)工会的职能	(106)
第二节 村(社区)工会组织建设	(107)
一、建立村(社区)工会的必要性	(107)
二、村(社区)工会的主要工作对象	(108)
三、村(社区)工会的主要任务	(109)
四、村(社区)工会的组织形式	(110)
五、村(社区)工会的主要活动方式	(110)

第五章 增强基层工会组织活力

第一节 增强基层工会组织活力的重要性和 必要性	(112)
一、实践中国特色社会主义工会发展	

道路的必然要求	(112)
二、充分发挥工会组织作用的重要着力点	(113)
三、坚持问题导向推进工会工作的内在要求	(114)
四、提高工会工作整体水平的迫切需要	(115)
第二节 增强基层工会组织活力的原则要求和 关键环节	(116)
一、增强基层工会组织活力的原则要求	(117)
二、增强基层工会组织活力的关键环节	(119)
第三节 建设职工之家	(127)
一、建设职工之家的由来、特点及基本要求	(127)
二、“双爱双评”活动是非公有制企业推进 建设职工之家的重要形式	(140)
三、实施“双亮”是推进职工之家建设的前提	(143)
四、建设“六有”基层工会是建设职工之家的 基准	(145)
五、开展“双争”活动是建设职工之家的动力	(145)
六、开展会员评家活动是推进职工之家建设的 重要手段	(149)

企业民主管理工作篇

第六章 企业民主管理概述	(155)
第一节 企业民主管理的概念、性质、任务、 形式和法律依据	(155)
一、企业民主管理的概念	(155)
二、企业民主管理的性质	(156)
三、企业民主管理的任务	(157)
四、企业民主管理的形式	(158)

五、企业民主管理的法律依据	(161)
第二节 企业民主管理的意义	(163)
一、企业民主管理是全心全意依靠工人阶级 方针的具体体现	(163)
二、企业民主管理是加强基层民主政治 建设的重要途径	(164)
三、企业民主管理是建立中国特色企业 管理制度的应有之义	(165)
四、企业民主管理是构建社会主义和谐 社会的重要内容	(166)
五、企业民主管理是加强企业党建工作、 预防腐败的重要手段	(166)
第三节 企业民主管理应当把握的几项原则	(167)
一、坚持党的领导	(168)
二、坚持依法推进	(168)
三、坚持群众路线	(169)
四、坚持和谐共赢	(169)
第四节 企业民主管理的历史发展与现状	(170)
一、企业民主管理的历史发展	(170)
二、企业民主管理的发展现状	(174)
第七章 职工代表大会制度	(182)
第一节 职工代表大会制度概述	(182)
一、职工代表大会制度的概念	(182)
二、职工代表大会制度的性质和地位	(182)
三、职工代表大会的特殊组织形式	(183)
四、职工代表大会与企业其他组织机构的关系	(184)
第二节 职工代表大会的职权	(190)

一、职工代表大会的职权	(190)
二、国有及其控股企业职工代表大会的职权	(194)
三、集体企业职工代表大会的职权	(196)
第三节 职工代表大会的组织制度	(196)
一、职工代表大会的基本组织形式	(196)
二、职工代表大会的组织构成与任期	(198)
三、职工代表大会的组织机构	(200)
第四节 职工代表大会的会议制度	(208)
一、职工代表大会的预备会议	(208)
二、职工代表大会的正式会议	(210)
三、职工代表大会的临时会议	(214)
四、职工代表大会的工作制度	(214)
第五节 职工代表	(215)
一、职工代表的选举与罢免	(215)
二、职工代表的权利和义务	(220)
三、职工代表的保护	(223)
四、职工代表的素质和责任	(224)
第六节 职工代表大会的特殊形式	(227)
一、区域（行业）职工代表大会制度	(227)
二、集团企业职工代表大会制度	(232)
三、车间民主管理	(237)
 第八章 厂务公开制度	(240)
第一节 厂务公开概述	(240)
一、厂务公开的概念	(240)
二、厂务公开的意义	(241)
三、厂务公开的由来与发展	(242)
第二节 厂务公开的主体与原则	(246)

一、厂务公开的主体及其职责	(246)
二、厂务公开的原则	(248)
第三节 厂务公开的主要内容和实现形式	(251)
一、厂务公开的主要内容	(251)
二、厂务公开的实现形式	(252)
三、厂务公开的拓展和深化	(255)
第四节 厂务公开与民主政治、民主管理的关系	(258)
一、厂务公开与基层民主政治建设的关系	(258)
二、厂务公开与企业民主管理的关系	(259)
三、厂务公开与职工代表大会的关系	(260)
第五节 厂务公开的机制建设	(262)
一、厂务公开的领导机制	(262)
二、厂务公开的工作机制	(265)
三、对厂务公开责任主体的考核监督	(267)
 第九章 职工董事制度、职工监事制度	(269)
第一节 职工董事制度、职工监事制度概述	(269)
一、职工董事制度、职工监事制度	(269)
二、我国职工董事制度、职工监事制度的 由来与发展	(271)
三、建立职工董事制度、职工监事制度的 法律政策依据	(273)
四、职工董事、职工监事与公司法人治理机构、 职工代表大会及工会的关系	(276)
第二节 设立职工董事、职工监事的意义与原则	(284)
一、公司制企业法人治理的民主特质和要求	(284)
二、建立和完善职工董事制度、职工监事 制度的意义	(286)

三、设立职工董事、职工监事应当遵循的规定	(286)
第三节 职工董事、职工监事的选举与任免	(288)
一、职工董事、职工监事的任职资格	(288)
二、职工董事、职工监事的提名与产生	(290)
三、职工董事、职工监事的任期、罢免与补选	(292)
第四节 职工董事、职工监事的权利、义务与 履职保障	(294)
一、职工董事、职工监事的权利	(294)
二、职工董事、职工监事的义务	(296)
三、职工董事、职工监事的履职保障	(298)
第五节 职工董事、职工监事的工作制度	(298)
一、建立职工董事、职工监事工作制度的意义	(298)
二、职工董事、职工监事工作制度	(299)
 第十章 民主管理的其他形式	(302)
第一节 班组民主管理	(302)
一、班组民主管理的概念	(302)
二、班组民主管理的意义	(303)
三、班组民主管理的形式和职责	(304)
四、班组民主管理的组织制度和活动方式	(306)
第二节 民主恳谈会、值班厂长等形式	(308)
一、民主恳谈会的概念	(308)
二、值班厂长制度	(310)
三、经理(厂长)联络员、信箱、接待日	(312)
 第十一章 政府与同级工会联席会议制度	(315)
第一节 政府与同级工会联席会议制度概述	(315)
一、政府与同级工会联席会议制度的概念	(315)

二、政府与同级工会联席会议制度的由来与 发展	(316)
三、政府与同级工会联席会议制度的法律 政策依据	(321)
四、政府与同级工会联席会议制度和相关 组织机构的关系	(323)
第二节 政府与同级工会联席会议制度的原则、 意义	(325)
一、政府与同级工会联席会议制度的基本原则	(325)
二、建立政府与同级工会联席会议制度的意义	(326)
第三节 政府与同级工会联席会议的工作运行 规则	(328)
一、政府与同级工会联席会议的运作程序	(328)
二、政府与同级工会联席会议议题内容	(330)
三、工会组织推进政府与同级工会联席会议 制度建设的职责任务	(330)
参考文献	(334)
后 记	(336)

基层工会组织 建设工作篇