

新时代中国特色社会主义思想与广东实践丛书

贯彻新发展理念 与广东实践

中共广东省委党校 编
广东行政学院

GUANCHE XINFAZHAN LINIAN
YU GUANGDONG SHIJIAN

SPM

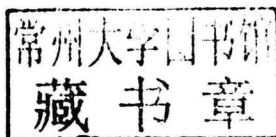
南方出版传媒
广东人民出版社

新时代中国特色社会主义思想与广东实践丛书

贯彻新发展理念 与广东实践

中共广东省委党校 编
广东行政学院

GUANCHE XINFAZHAN LINIAN
YU GUANGDONG SHIJIAN



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻新发展理念与广东实践 / 中共广东省委党校, 广东行政学院编. —广州: 广东人民出版社, 2018. 2

(新时代中国特色社会主义与广东实践丛书)

ISBN 978-7-218-12410-0

I. ①贯… II. ①中…②广… III. ①区域经济发展—研究—广东 IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 305331 号

GUANCHE XINFAZHAN LINIAN YU GUANGDONG SHIJIAN

贯彻新发展理念与广东实践

中共广东省委党校 广东行政学院 编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 卢雪华 曾玉寒 廖智聪 伍茗欣

封面设计: 李桢涛

责任技编: 周杰 吴彦斌

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpqh.com>

印刷: 广州市浩诚印刷有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 21.25 插页: 1 字数: 330 千

版次: 2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月第 1 次印刷

定价: 53.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83785240

编委会

主 任：杨汉卿

副主任：余甫功 方 真

成 员：林盛根 周 峰 周立彩 谢仁寿

唐晓阳 吴育珊 伍俊斌 梁道刚

欧海龙 蔡 兵 刘 朋 张 谨

李 云

总 序

党的十九大是全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记在报告中对过去五年的工作和历史性变革进行了全面的归纳和总结，深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命，全面阐释了新时代中国特色社会主义思想理论和基本方略，明确了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新目标，对未来五年经济、政治、文化、社会、生态文明、国防、军队、外交及党的建设九个方面的工作作出了重大部署，为全面建成小康社会后如何实现第二个百年目标勾画了美好的蓝图。

党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。这是我们党立足国情，基于对世情国情党情科学分析而对时代特征作出的战略判断。改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国经济、政治、文化等发生了巨大变化。党的十八大以来的五年是党和国家发展进程中极不平凡的五年，取得了改革开放和社会主义现

代化建设的历史性成就。五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的，推动党和国家事业取得了历史性成就。这种历史性变革主要体现为：经济上，我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，进入质量和效益不断提升的时期；政治上，我们迎来政治稳定、社会安定、风清气正，改革全面发力、多点突破、纵深推进，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高的新时期；文化上，我们进入文化大繁荣大发展、文化软实力不断增强，中华文化影响力大幅提升，全党全社会思想上的团结统一更加巩固的新时期。中国特色社会主义进入新时代，是我们党在深入分析和准确把握我国经济、政治、文化、社会等方面历史性变革基础上作出的战略判断。这一战略判断符合我国发展实际，准确标注出我国发展所处的历史方位，对于续写中国特色社会主义新篇章具有重要的理论意义和实践意义。

广东是我国改革开放的先行区和前沿阵地。改革开放以来，广东经济社会发展为全国树立起一面旗帜。广东的发展，是党中央和历届广东省委坚强领导的结果，是广东全省党员干部和人民群众共同努力的结果。党的十八大胜利召开后，习近平总书记把履新后的首次调研安排在广东，对广东提出了“要努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗”的殷切希望。2017年4月，习近平总书记又对广东工作作出了重要批示，希望广东“坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、

加快建设社会主义现代化新征程上走在前列”。习近平总书记对广东工作的重要指示批示，既是对广东工作的厚爱和关心，也是对广东工作的激励和鞭策。习近平总书记的批示，是对广东发展的准确把脉定位，是推进广东改革发展各项事业必须长期坚持的重要指导方针和根本行动指南。

广东的发展是中国特色社会主义道路取得伟大成功的实践缩影，为新时代中国特色社会主义探索提供了成功的方案；同时，广东的实践为新时代中国特色社会主义落地开花提供了生动范例，为新时代中国特色社会主义的发展提供了坚实的实践基础。

新时代是一个大转型大发展的时代。极大多数国家和地区都在追求自己社会发展的整体转型升级，以谋求自身现代化的健康发展。中国道路、中国智慧、中国方案的世界性成功，亦是如此。

进入21世纪以来，全世界都在考虑转型升级的方式、动力、途径和未来，因为，现代化无论从深度、广度、厚度等各方面都在重塑着现实世界，那种超然于世界体系之外的发展，已经不可想象。尤其是在这样一个充满变数与不定的世界里，转型升级既变得让人充满期待，同时又面临困难和挑战。

2008年爆发的世界性金融危机，已经导致全球性的经济增长乏力。发达国家在这场危机之后，仍然担心债权危机不能有效解决而导致的一系列经济政治冲突的可能，但它们仍然不失

其世界体系中的中心地位；发展中国家在这场危机之中都遭受着新自由主义失败所带来的阵痛，通胀不断、社会变动加剧、贫困人口再次增加。这些变化在一定程度上使发展中国家缩小与中心国家的差距之路更为漫长，边缘地位和弱者角色将注定仍然是未来半个世纪发展中国家的普遍定位。大国经济能够通过政治、生态、科技甚至战争的视线转移，使危机的解决可能剑走偏锋——转向第三世界的政治目标或不发达地区，比如“阿拉伯之春”变革。

但是，无论资本主义体系如何变革，它都意味着，以“市场”和“民主”为标榜的西方普遍主义话语范式霸权不断走向衰落，以美国、欧盟、日本等为代表的资本主义大国和地区难掩发展的失落与困境，西方现代性的“全球普遍价值”遇到前所未有的挫折。在这场西方力量的没落中，代之而起的，则是新兴发展中国家和新兴市场力量，其中，中国特色社会主义道路独领风骚。以至于，由于中国在危机之中表现出一枝独秀的成就，全世界都把发展的目光投向中国奇迹。

党的十八大以来，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，以习近平同志为核心的党中央，锐意进取，攻坚克难，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，团结带领全国各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧紧围绕中国特色社会主义这一理论和实践的主题，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的

大事，使中国社会在物质文明、精神文明、政治文明、社会文明和生态文明等各个领域取得了全方位的、开创性的成就，实现了深层次的、根本性的历史变革。

这些成就和变革，不仅使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，更“意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径”^①。用一句话来概括，那就是新时代中国特色社会主义现代化的整体成就，打破了西方普遍主义现代化的模式，为世界提供着一种新的社会文明发展结构。

什么是“中国道路”？中国道路究竟具有什么样的魅力才会使世人聚焦于此？中国道路就是一代代中国共产党人团结带领全国各族人民探索出来的中国特色社会主义道路。2013年6月，习近平总书记在中央政治局第七次集体学习时指出，中国特色社会主义这条道路来之不易，它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。中国道路是中国特色社会主义理论、制度、文化的结合体，凝聚着中国智慧，体现出中国方案。正如习近平总书记在党的十九大报告中所说，中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不能走封闭僵化的老路，也

^① 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第10页。

不能走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。

二

广东，一直是中国特色社会主义道路的试验田、先行地，拥有最丰富的改革开放经验。

改革开放以来，广东一直以其经济的高增长率、政治民主的先行探索、文化生活的市场改革等引领着中国特色社会主义的发展，她的一举一动无不关系着中国整个改革开放的大局。从某个层面上说，广东实践探索的成败反映着中国特色社会主义实践探索的成败与得失。近40年来，广东一直以“解放思想，敢为人先”的劲头冲在改革开放的前沿。在经济上，率先开放搞活，办经济特区，引进“三资”搞工商业，引入并合理转化境外、国外先进的技术和管理经验，发展起引领全国的社会主义市场经济；在政治上，最早探索基层民主政治、进行省内部制改革，积极培育与发展社会组织，探索政府管理与市场分离的经验；在文化上，充分发扬岭南文化务实敢干精神，充分发挥毗邻港澳、华人华侨众多的地缘人缘优势，充分借鉴发展文化产业和探索文化体制改革的经验，不断打造“幸福广东”的文化强省。近40年来，广东经济总量连续28年全国居首，人均GDP超1万美元，迈入中等发达经济体梯队，实现了从积贫积弱到民富省强的历史性巨变。

改革开放以来，广东能够一直独占中国经济发展的鳌头，其根本经验正是依靠党的坚强领导，高举中国特色社会主义伟

大旗帜，不断突破改革的禁区，打破计划与市场、市场与政府、开放与封闭、传统与现代等的二元争论，坚持改革开放，在岭南文化精神的传承中，开辟出了一条既具有广东特色又反映全国发展意愿的发展道路。

在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中，广东仍然继续承担着这一角色与使命。党的十八大以来，广东始终牢记习近平总书记“三个定位、两个率先”的嘱托，在党中央和省委的坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念引领广东发展，解放思想，锐意进取，担负起先行先试的重大使命。经济增长质量效益不断提升，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式率先加快形成，构建对外开放新格局成效初显，区域协调发展持续优化，依法治省深入推进，文化体制改革稳步前进，民生福祉明显提升，生态文明理念普遍推行，全面从严治党落到实处。

在中国特色社会主义进入新时代的背景下，党中央始终关心和关注着广东的发展，习近平总书记对广东工作的指示批示精神正在引领广东的发展。展望未来，广东将始终以习近平总书记对广东工作的指示批示精神引领发展方向，从新时代中国特色社会主义的伟大实践出发，坚定“四个自信”，不断破解发展中面临的新问题、新难题，把握中国特色社会主义共同理想的伟大方向，为新时代中国特色社会主义事业的健康发展，起到应有的表率 and 引领示范作用。

三

新时代要实现新发展，新时代也将面临新矛盾新问题新挑战。

党的十八大以来，广东省委和省政府坚决贯彻落实党中央决策部署，团结带领广大干部群众锐意进取、扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局都取得了重要进展。同时，也必须清醒地看到，广东在发展中的一些深层次、结构性问题仍未得到根本解决，前进道路上还存在许多困难和挑战。比如产业结构调整和转型升级任务艰巨，区域发展不协调仍是最突出问题，农村发展严重滞后，民生社会事业存在不少短板，社会矛盾纠纷仍然高发多发，营商环境优势相对弱化，基层治理问题较多，全面从严治党任重道远，等等。这些都是今后广东发展中必须高度重视并着重加以解决的主要问题。

作为党的十九大重大贡献之一，习近平新时代中国特色社会主义思想写入了党章，并确立为全党必须长期坚持的指导思想，这就为坚持和发展新时代中国特色社会主义提供了行动指南和行动纲领。习近平新时代中国特色社会主义思想从理论和实践结合上，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代命题，回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，为更好坚持和发

展中国特色社会主义提供了思想武器和行动指南。广东实现新发展，必须深刻把握中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治判断，在保持自己独特发展优势的基础之上，在新的起点上实现新的发展。

当前和今后一个时期，广东要将中国道路发展的普遍逻辑与特殊逻辑率先内化，并进行可能的创新。这就要切实学懂、弄通、做实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在现实中始终坚持四项基本原则与社会主义市场经济的融合；坚决推进混合所有制的企业改革，但绝对不放弃公有制的主导地位；坚持市场的决定性作用，但坚决批判新自由主义的放任；坚持政府职能的转变，建立“小政府大社会”的治理目标；坚持社会主义的共同富裕目标，打造公平正义的社会民生与分配体系；坚持文化强省的自觉建设，积极实践培育与社会主义核心价值观相一致的新岭南文化精神。

广东的实践充分说明，没有改革开放就没有广东的发展，也不会有中国特色社会主义事业的巨大成就。改革开放是中国特色社会主义最鲜明的特征，坚持改革开放、推进改革开放，已经成为中国特色社会主义伟大实践的根本逻辑，并且仍然是决定新时代中国特色社会主义和广东未来发展的关键一招。在未来的改革开放道路上，习近平总书记对广东工作的重要指示批示精神已经为广东的发展把准了定位、指明了方向，希望广东能够继续为新时代中国特色社会主义事业的未来发展提供新的智慧和范例。这种智慧和范例一旦成型，将不仅仅是属于广东，应该也属于为全世界发展贡献“中国方案”和中国经验的内在诉求。

“一花独放不是春，万紫千红春满园。”

新时代要有新气象，新使命重在新作为。我们相信并期待，广东在新征程中必将牢记嘱托、再创新局，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，凝心聚力，奋勇前进，铸就新辉煌，在为全面推进新时代中国特色社会主义伟大事业、为世界提供中国智慧和方案等方面作出新的贡献。

本书编委会

2017 年 12 月

目 录

一	坚持以人民为中心的发展思想	001
	（一）发展是解决中国一切问题的基础和关键	006
	（二）用新发展理念统领发展全局	031
	（三）广东贯彻落实新发展理念成绩斐然	046
二	主动适应、把握、引领经济发展新常态.....	053
	（一）全面准确把握新常态的内涵与特征	055
	（二）我国仍处于经济发展的战略机遇期	064
	（三）努力跨越“中等收入陷阱”	069
	（四）新常态下广东加快经济结构调整与转型升级	074
三	使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府的作用	093
	（一）处理好政府与市场的关系是经济体制改革的核心问题	096
	（二）切实发挥市场在资源配置中的决定性作用	105

(三) 广东实践:以“两个作用”为遵循,完善现代市场经济体制机制	117
四 实施创新驱动发展战略	133
(一) 党中央关于创新驱动发展的精神、本质及必要性	136
(二) 广东实施创新驱动发展战略的特点与成效	143
(三) 广东实施创新驱动发展战略的短板及其分析	149
(四) 广东加快推进实施创新驱动发展的战略设计与措施	161
五 着力推进供给侧结构性改革	179
(一) 供给侧结构性改革是适应和引领新发展的重大创新	181
(二) 把推进供给侧结构性改革作为建设现代化经济体系的主线	191
(三) 广东要为全国推进供给侧结构性改革提供支撑	201
六 全面提升开放型经济发展水平	217
(一) 全面提升开放型经济发展水平是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略选择	219
(二) 在更大范围更宽领域更深层次上提高开放型经济水平	223
(三) 广东要为全国构建开放型经济新体制提供支撑	235

