

绿色金融 与绿色雄安建设

韩景旺 主编

GREEN



FINANCE AND
THE CONSTRUCTION OF GREEN
MALE SAFETY

社外借

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

本书由河北省科技金融协同创新中心、河北省金融创新与风险管理研究中心资助出版

绿色金融与绿色雄安建设

韩景旺 主编

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

绿色金融与绿色雄安建设 / 韩景旺主编. —北京:
经济科学出版社, 2018. 3

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9124 - 0

I. ①绿… II. ①韩… III. ①区域经济发展 -
金融支持 - 研究 - 河北 IV. ①F127. 22 ②F832. 722

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 047735 号

责任编辑: 刘 颖

责任校对: 杨 海

责任印制: 李 鹏

绿色金融与绿色雄安建设

韩景旺 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 9.25 印张 140000 字

2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9124 - 0 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

仲夏时节，麦浪飘香。在这样一个激情四溢的美好日子，“京津冀金融协同发展论坛·2017”在河北保定隆重举行。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进实施京津冀协同发展战略、积极稳妥有序疏解北京非首都功能做出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。习近平总书记指出，雄安新区建设必须坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，必须坚持生态优先、绿色发展，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。为更快、更好地实现党中央、国务院的战略规划，探讨新形势下以京津冀协同发展为引领，以绿色金融促进绿色雄安建设的历史使命、现实价值和实现路径，为雄安新区建设启智咨政，“绿色金融、绿色雄安——京津冀金融协同发展论坛·2017”在河北保定隆重举办。本次论坛由河北金融学院、中国财政学会投融资研究专业委员会、中国人民大学重阳金融研究院、中国财经出版传媒集团财经期刊总社主办，河北金融学院德融研究院、河北省科技金融协同创新中心、雄安新区建设发展研究中心、河北省普惠金融研究基地承办，并得到了中国区域经济学会的鼎力支持。来自科技部、中国社会科学院、中国财政学会投融资研究专业委员会、中国金融学会绿色金融专业委员会、中国人民大学重阳金融研究院、中央财经大学绿色金融国际研究院、天津财经大学等著名高校、科研院所、相关企业的专家学者、金融从业者和实业界代表，汇聚保定，启智雄安。为系统体现各位专家的真知灼见，为绿色金融、绿色雄安的发展提供智力支持，我们争得专家同意并选取了部分专家的发言观点，结集成册，形成了这本《绿色金融与绿色雄安建设》专题报告。

京津冀协同发展是一个重大国家战略，为充分发挥金融智库资源优势，2016年，河北金融学院创办了“京津冀金融协同发展论坛”这一高端学术论坛，旨在搭建一个学术交流的平台，更好服务于京津冀协同发展。“京津冀金融协同发展论坛”每年召开一次。第一届“京津冀金融协同发展论坛”的主题是“聚焦金融改革创新，探索协同发展之路”。来自中央政策研究室、国务院发展研究中心金融研究所、河北省委政策研究室、中国人民银行研究局、世界银行、中国农业发展银行、中国信达资产管理股份有限公司、美国肯塔基大学及京津冀高校、科研院所、金融机构等相关单位专家学者齐聚一堂，研讨国家大战略背景下的经济金融形势、金融创新推动京津冀协同发展、建立京津冀金融协同合作机制、推进金融供给侧改革、构建多层次金融市场体系、提升金融服务实体经济效率等问题。

河北金融学院德融研究院是“京津冀金融协同发展论坛”的主要承办单位。该研究院由河北金融学院与中国金融教育发展基金会协同共建，下设现代金融研究所1个，爱尔兰中欧经济金融研究中心、澳大利亚中澳经济金融研究中心、新加坡东南亚经济金融研究中心、文化金融研究中心、河北省小额贷款研究中心等若干研究中心。

2016年11月，河北省社科联正式授予德融研究院为“河北省哲学社会科学研究基地”。2016年12月，德融研究院成功入选中国智库索引首批来源智库，位列普通高校智库指数第16位，德融研究院是中共河北省省委宣传部认定的河北省五个新型智库培育单位之一。

德融研究院主要以应用对策研究为主，研究借鉴发达国家金融发展的成功经验及国际国内金融发展的重大趋势、重大问题及热点问题，结合河北省金融发展实际情况，在深入研究的基础上，撰写应用对策研究报告，为政府、金融机构、金融监管部门建言献策；定期邀请国内外知名学者、金融界精英、企业家和优秀校友参加“京津冀金融沙龙”，探讨金融领域亟待解决的热点问题；和河北省融佰通商学院共同举办“财富沙龙”，践行普惠金融理念，为小微企业、创业者、投资者搭建一个学习交流的平台，汇聚同业人脉，促进金融服务“双创”、惠及民生；每年定期举办“京津冀金融协同发展论坛”，为金融支持京津冀协同发展献计

献策；研究京津冀区域及国内外经济金融相关的前沿性课题，承担各级各类纵向及横向科研项目；研究制定金融产业发展及系统融资等规划项目，编写发布金融行业发展、金融机构竞争力发展等研究报告；编写发布河北省经济金融形势分析月报、季报、年报等系列智库分析报告；制定河北省金融人才培养标准化体系；为河北省乃至全国培养具有国际视野的中高级人才；建设经济金融数据信息库和智库成果展示平台；办好《金融咨政》，努力打造立足河北、面向全国、具有国际视野的高端金融智库。

Contents

目 录

加快新型智库建设 服务雄安绿色发展 吕新斌	1
保定：一个让梦想发生的地方 杨伟坤	3
发挥河北金融学院特色优势，服务雄安绿色发展 陈尊厚	5
充分发挥 PPP 机制优势，服务雄安新区绿色发展 王朝才	7
绿色金融发展与私募股权投资 高正平	12
雄安新区在京津冀协同发展中的定位 孙久文	20
抓住绿色发展，确保千年大业 刘志勤	26
设立绿色产业投资基金，服务雄安新区绿色发展 陈洪隽	35
发展绿色金融 助力雄安建设 韩景旺	47
京津冀协同发展背景下雄安新区的产业定位思考 陈 耀	66
绿色金融与转型发展 胥和平	77
绿色金融支持雄安新区绿色智慧新城建设 丛海涛	92
雄安新区：创新区建设与金融支撑 张 贵 刘 霄	109
“绿色设计”+“绿色金融”实现“绿色发展” 邢 雷	127

加快新型智库建设 服务 雄安绿色发展*

吕新斌

雄安新区建设是以习近平同志为核心的党中央做出的重大战略决策，是千年大计、国家大事。特别是在雄安新区建设总体规划正如火如荼推进之际，河北金融学院举办这样一个论坛意义很大，对推动雄安新区创新发展必将产生积极促进作用，对全省新型智库建设也具有很好的示范作用。借此机会，我就新型智库建设，与大家交流几点感想：

一是乘势而为，御风而行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视哲学社会科学，智库建设步入黄金时代。在一周前召开的河北省哲学社会科学工作座谈会上，河北省委书记赵克志同志对我们智库建设也寄予厚望。“所当乘者势也，不可失者时也”“势已起”“风正疾”。如何御风而行、趁势而为，是摆在我们面前的重要课题。目前，河北省已确定首批9家试点智库和5家重点培育智库，德融研究院是14家智库之一，也入选了首批CTI智库索引。其间河北金融学院在组织建设、机构设置、人员配备、工作计划等方面，做了大量卓有成效的工作，为河北省新型智库建设做出了贡献。

二是大道行思，取则行远。建好用好新型智库，迫切需要研究智库建设的规律性问题。总体来看，我国智库发展尚处于初期阶段，各级各类智

* 本文是河北省委宣传部部务会成员、副巡视员吕新斌2007年6月16日在“京津冀金融协同发展论坛·2017”上的致辞。内容有删节，题目是编者加的。

库绝大部分都是体制内智库，要把它们建设成专业化的现代高端智库，必须遵循智库建设的规律，不断加大体制机制改革力度，不断实现组织管理体制、科学研究体制和经费管理机制、成果评价转化机制、交流合作机制的创新。省委宣传部一直致力于河北省智库建设规范化、科学化，研究出台了一系列促进智库发展的政策措施，取得了良好的效果。河北金融学院德融研究院在这方面也做出了有益的探索和尝试，为河北省智库建设提供了借鉴和参考。

三是心有所定，计有所守。中国特色新型智库架起了“江湖”和“庙堂”之间的桥梁，为知识分子经世致用的理想契合国家治理现实的需要提供了重要机遇。新型智库不是以营利为目的的决策咨询公司，不是利益集团的代言人，它是为我国社会主义事业服务的。建好用好新型智库，必须坚持正确的政治方向，不忘智库建设的根本宗旨和使命任务，按照中央和省委安排部署，稳步推进。河北省委、省政府历来重视发挥智库在科学决策中的重要作用。特别是雄安新区建设工作开展以来，省委宣传部积极发挥高水平智库的决策咨询作用，为雄安新区建设提供了前瞻性、实用性研究成果。德融研究院作为具有鲜明特色和学科优势的智库，以金融为纽带，积极服务雄安建设，发挥了积极作用。本次论坛以“绿色金融、绿色雄安”为主题，既是我们智库助力京津冀金融协同发展的又一具体行动，也是以绿色金融助推绿色雄安新区建设的一次有益探索。希望与会专家学者畅所欲言，各抒己见，让思想的火花碰撞出璀璨之光，为京津冀金融协同发展提出针对性建议，为绿色金融服务雄安新区建设提供新思路、新方案，合力推动京津冀金融协同发展取得新的更大的成绩。

保定：一个让梦想发生的地方*

杨伟坤

保定是首都南大门，自古即以“保卫大都，安定天下”得名。保定西倚太行山，东抱白洋淀，自然环境优美，文化底蕴深厚，至今已有3000多年历史。总面积2.2万平方公里，常住人口1149万人，辖4市、5区、15县和2个开发区，素有“北控三关，南达九省，畿辅重地，都南屏翰”之称。^①保定是名副其实的“大学城”，宋有州学，明有府学，清有莲池书院，现有河北金融学院等17所高等院校。保定还是全国首批创新驱动发展示范市，培育形成了以汽车、新能源、高端装备制造、新一代信息技术等为代表的现代产业体系。保定更是一个充满活力的金融城市，拥有各类银行保险机构89家，上市企业81家，金融工作位居全省前列。

2015年，作为京津保黄金三角的保定，凭借独特的区位和资源优势，被纳入京津冀协同发展“中部核心功能区”、列为“区域性中心城市”。2017年4月1日，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区，规划范围涉及保定市雄县、容城、安新3县及周边部分区域，这是以习近平同志为核心的党中央深入推进实施京津冀协同发展战略、积极稳妥有序疏解北京非首都功能做出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。随着雄安新区的规划建设，将为保定带来不可限量的发展优势，京津保率先联动发展步伐也必将进一步加快。保定正以独特的发展潜力和创新魅力，吸引着世

* 本文是保定市人民政府副市长杨伟坤2017年6月16日在“京津冀金融协同发展论坛·2017”上的致辞。内容有删节，题目是编者加的。

① 保定市政府网，<http://mlbd.bd.gov.cn/>。

界的眼光，得到国内外各界高度关注。可以说，保定的跨越、崛起和复兴，其时已至，其势已成，其兴可待！

金融是现代经济的核心，是经济运行的血脉。在经济新常态下，金融工作的地位越来越重要，金融助推实体经济发展的作用越来越明显。被业界誉为“金融黄埔”的河北金融学院，是华北、西北地区唯一一所具有鲜明金融特色的中央与地方共建院校，也是我工作多年的地方。自建校以来，为国家和社会培养了6万多名优秀人才，在科技金融、普惠金融、绿色金融、文化金融等多个领域建树颇丰，为河北及我国金融事业发展做出了重要贡献。当前，我国进入了经济结构调整和发展方式转变的关键时期，绿色产业的发展和传统产业绿色改造对金融的需求日益强劲，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的雄安新区，更需要绿色金融的促动和引领。

这次“京津冀金融协同发展论坛”，聚焦“绿色金融、绿色雄安”主题，可以说切中了时代脉搏，非常契合中央精神，非常符合发展实际。出席本次论坛的各位专家学者都是业界的精英翘楚，我们坚信通过这样一次高水平的思想碰撞、高理念的智慧交流、高层次的经验分享，一定会为我们带来一场别开生面、精彩绝伦的金融盛宴，一定会为“金融协同推动京津冀发展协同”探索形成一系列专业、宝贵、具有指导意义的理论成果和实践成果。对此，我们非常期待和向往，也一定会深入研习各位专家学者的真知灼见，并以此指导实践，努力推动保定金融事业和经济社会发展再上新台阶。

保定，是一个让梦想发生的地方。各位专家学者能够出席这次论坛，我们倍感荣幸。工作之余，诚邀大家多到保定走一走、看一看，多给我们关注支持，多给我们工作指导。我们真诚希望通过“京津冀金融协同发展论坛”这一平台，与金融界进一步加强沟通交流，深化对接合作，不断增进友谊，共享新机遇、共谋新发展、共创新未来！

发挥河北金融学院特色优势， 服务雄安绿色发展*

陈尊厚

作为会议的主办方之一，河北金融学院是一所具有鲜明金融特色的中央与地方共建院校，是河北省优先发展的金融人才培养基地，也是河北省“2011”计划高校。学校坚持高水平应用型财经大学的建设目标，致力于成为河北省金融战略决策和金融政策咨询的“思想库”。经过六十五年的建设与发展，河北金融学院在金融教育、金融研究和金融创新方面拥有了深厚积淀，形成了独特优势。现有以科技金融、智慧金融、普惠金融为核心的7个省级科研平台和4个市级科研平台，形成全省规模最大、数量最多、功能最全的经管类科研平台群；建有高水平智库——德融研究院，成为首批“河北省智库试点建设单位”，入选中国智库索引（CTTI）首批来源智库；创办《金融咨政》，每年数十项研究成果获得省市主要领导肯定性批示，部分成果呈报中央领导参阅，为政府金融决策提供了重要支撑。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展做出的一项重大决策部署，是“千年大计、国家大事”。河北金融学院坚决响应以习近平总书记为核心的党中央设立雄安新区的决策部署，坚持把对接、服务、融入雄安新区作为高水平应用型财经大学建设的有力抓手。作为距离雄安新区最近的金融高等院校，河北金融学院将充分挖掘地

* 本文是河北金融学院党委书记陈尊厚2017年6月16日在“京津冀金融协同发展论坛·2017”上的致辞。内容有删节，题目是编者加的。

缘区位优势、办学特色优势、学科专业优势、科学研究优势，以金融人才支持雄安新区建设、以金融研究服务雄安新区建设、以金融创新助推雄安新区建设，全力推动雄安新区的建设发展。为此，河北金融学院第一时间成立了雄安新区建设发展研究中心，将新区建设相关内容列为重大研究选题；与雄安新区筹委会进行工作对接，选派优秀专家参加雄安新区建设咨询决策委员会；举办“我为雄安新区建设建言献策”为主题的研讨会、“雄安新区建设发展高端论坛”等系列重要学术会议，产生了重要影响。

绿色金融代表了未来金融发展的新趋势与新方向，是金融领域的一场创新与变革。绿色金融对促进产业转型升级、推动区域经济可持续发展具有重要作用。本次论坛以“绿色金融、绿色雄安”为主题，探讨新形势下以京津冀协同发展为引领，以绿色金融促进绿色雄安建设的历史使命、现实价值和实现路径具有重要现实意义。希望本次会议的举办，能够架设起一座友谊之桥、合作之桥，让我们在交流中凝聚共识、在探讨中启迪智慧、在合作中走向共赢。相信，通过与会专家、学者的共同努力，必将为京津冀金融协同发展、绿色雄安建设提出极具参考价值的思路和举措，必将为进一步推进京津冀协同发展和雄安新区建设做出更大的贡献。

展望未来，河北金融学院将积极贯彻新发展理念，坚持高端引领和应用型科研导向，充分发挥自身特色优势，围绕破解京津冀协同发展和雄安新区建设发展过程中的经济管理和金融问题与国内外高水平院校、科研机构携手合作，在科技金融、普惠金融、绿色金融、智慧金融、金融监管、投融资等领域进行前瞻性布局，力求产生一批有重大影响力的标志性科研成果，成为服务京津冀协同发展和雄安新区建设的生力军。

充分发挥 PPP 机制优势，服务 雄安新区绿色发展

王朝才*

对于雄安新区的建设来讲，PPP 的机制非常重要。PPP 主要有三大功能。笔者认为，这个三大功能对于将来雄安新区的建设非常重要。第一个功能就是筹集资金。那就是说，政府要做这么多事，手上有没有那么多钱，或者说你现在没有这么多钱，这是目前大多数地方政府都面临的一大难题。举个例子说，修一条铁路可能要 100 亿元，但是政府预算每年可以拿出 10 亿元，那不能修 10 年吧！应先把资金筹集起来修路，以后再去还钱，是吧？这是西方国家发展 PPP 的一个很重要的原因。PPP 筹集资金的时候，可以是借贷，可以是私人的投入，各种方式都有。目前 PPP 的融资功能已被广泛接受，有的地方甚至只是看中这一功能，打着 PPP 的名义借钱。PPP 的第二个功能是项目策划。就是说，我们要建一个项目，比如老人院、幼儿园、医院，或者修路、建公园、建博物馆等，都有策划的问题。PPP 有专业的私人公司参加。人家都是专业的，有较强的策划能力。政府不可能储备这么多方面的专业人才。也许有人说政府可以请机构来策划，没错，可以举个例子，我们最近调研了某地的污水处理项目，事先让有名的研究机构做策划，项目投资计划 99 亿元。后来通过招标，招标的时候要求几家投标公司进行策划。结果三家公司，第一家公司知道这个原来

* 王朝才，中国财政科学研究院研究员，中国财政学会投融资研究专业委员会主任委员。

设计的方案，提出80多亿元投资的方案。第二家公司完全不知道原来的设计方案，提出了39亿元设计方案。第三家公司更低。最后通过论证，在整个效果不变的情况之下，选择39亿元的设计方案，所以说策划很重要。让专业人员做专业事情，效果更好。PPP的第三个功能就是管理，用公司的管理理念来管理公共设施，这个非常重要。我们有好多设施建完以后，公众不能用，体育馆到九点就关门了，公园五点也关门了，绿化差，没人去管，那是为什么？不是说政府不想管好，而是因为政府自己做事与人家私人资本来做这个事，理念是不同的。政府（包括事业单位）工作人员强调公平，他们与服务对象之间是一种公平的或者对等的关系，服务对政府工作人员来讲，是一种责任或者压力，因为做好了也不一定得到好处，做得不好也不一定要受到处罚。但是，作为公司来做这个事情，它们的理念是顾客就是上帝，工作人员必须认真做好管理和服务，这不仅是责任，还是职责、是饭碗。内蒙古有一个城市，把整个城市的环卫交给一个公司来做，政府建立了一套激励和约束机制，结果这个城市干净得很，而且还花钱少。

对于雄安新区的建设和运营来说PPP很重要。第一，雄安，大家现在在讨论模式，主流观点是政府主导。在政府主导的情况之下，政府能够拿出那么多钱吗？雄安将来基础设施建设、环保设施建设都需要资金，所以笔者认为PPP这个机制在雄安新区建设中可以发挥重要作用。第二，雄安的策划是不是可以让更加专业的、有大量实际经验的公司参与，也许效果会更好。雄安建好了怎么管？是不是也用私人公司的理念来管理呢？当然需要。所以我讲雄安的建设绿色发展很可能离不开PPP。

现在PPP很热闹，财政部和发改委出了不少文件，全国人大还在搞立法，地方各级政府也很积极。过去一年，笔者调研了6个省，看到项目几十个，总体感觉是什么？有两个感觉，第一个感觉就是“雷声大雨点小”，即使进入了国家示范库的项目，实际落地的比例也很小。我们并不是说项目搞得越多越好，不是那个意思。比方说，我们有好多地方搞建设，热情很高，但是实际准备不充分，很难进入招投标程序。有的是公司想进去，进去一看，框架是乱的，给吓跑了，觉得政府的目的是骗钱的。第二个

感觉就是真正意义上的私人资本或民间资本参与的很少。中国大量 PPP 是政府和国有企业合作。如果按照西方的理念，国有企业是属于公共部门的，或者说也是政府的。PPP 项目让真正的私人或民间公司参与进来十分重要，才能真正意义上分担风险。就中国目前情况看，还不能一概拒绝国有企业的参与。为什么？因为中国的国有企业在很多方面有技术优势。但我们不能够只满足这一点，一定要真正意义上的私人企业参与。

最近，笔者还专门去私人企业参与的 PPP 项目进行了调研。在调研中发现，凡是国有企业参与的 PPP 项目，国有企业和地方政府部门、财政局都叫好，你好我好就 OK 了。可是牵涉到私人资本时就会产生歧义。举个例子，私人资本有一个养老保险项目，其实不单是讲养老，它不是养老院，而是在社区里面办个点，针对社区里面尤其是家里没人、行动不便的老人，每天公司都会派人去询问，要买菜吗？要买油吗？或者说要理发吗？每天有人去问，问两次。这叫作居家养老。公司老板提了一个问题，他在那个市里一共签了近 100 个居民小区，现在只做了 50 多个点，50 多个点就买点桌椅板凳，为老同志提供休闲的地方，然后买点餐具。50 多个点购买物品时，很容易超过 20 万元，而按规定超过 20 万元就要政府采购。老板就针对政府采购说了三句话，我觉得非常有意思：第一贵，第二东西烂，第三时间长。私人老板的火气还挺大。这个问题就需要研究。这个事情让私人公司来做的时候，它是不是还需要政府采购呢？现在法律上没有明确说法，那怎么办？地方的同志也不敢乱来。当时笔者出了个主意，能否把政府采购的额度扩大，据说最后扩大到 200 万元以上，基本上解决了问题。但是这里确实有一个值得思考的问题，SPV 公司到底是什么性质的，是公共的吗？肯定不合适。私人公司承担了职责，提供服务，怎么就变成公共的了，关键是要给一个明确的说法。

还有一个例子，一个民营建筑公司，参与政府的道路建设，进展也很顺利。但是在座谈时，公司负责人也表达了对政府财务管理的不满。建设资金是由总公司垫付的，但是经常出现支付不及时的情况，例如，到月底了工人发工资发不了（工人不干，影响工期），采购建筑材料到了采购资金拨不出去（影响企业信誉和再次采购）。出现这种情况有两个方面的原

因。一是 PPP 合同采取了收益率保底的办法，政府方必须要控制公司投入。政府在投入管理上存在过于死板的问题，规定公司的支出必须经常务副市长签字才能够执行，常务副市长出差或出国，就不能支出。一般情况下，常务副市长出差不是要指定人临时代管他的工作吗？为什么就不能够代替他签字呢？二是民营企业对于政府 PPP 合同的信赖问题，或者说是“定心丸”的问题。在一个县调研时，他们反映私人公司要求“人大”背书，而“人大”说，他们与政府一样也是五年一个任期，我们的保证也不是长期有效的，而且有关规定还禁止我们背书。这里有两个问题：一是“人大”不是背书的问题，而是合同中涉及的政府支出责任应该经过“人大”审核批准的问题；二是“人大”任期虽只有五年，但它是立法机构，其通过的法律法规应是长期有效的。

我们通过调研，感觉 PPP 的理念经常被误会。政府要少花钱多办事，私人公司要赚钱，这肯定是一对矛盾。处理得不好，PPP 是无法进行下去的。这个理念到底是什么？首先，政府要让私人公司赚钱，不然私人公司来干什么。其次是运营。什么是运营呢？就是要通过基础设施的建设和管理让老百姓满意。在这两者之间要找到一个平衡点。花太多的钱是一种渎职行为，不负责任的行为。私人资本赚不了钱，事情是做不了的。其次，就是策划，让专业的人来做专业的事。许多私人公司在建设、策划方面有丰富的经验，而政府不可能储备这么多的知识人才。

还有一个法律问题。政府和民营资本作为合作双方，肯定会发生一些纠纷问题，那么发生纠纷以后去哪儿解决，上哪个法庭诉讼？这也是民营资本很关心的问题。许多人因为基础设施是公共项目，主张通过行政复议来解决。私人资本是非常担心的。人家把资金投进来，却由行政人员来解决纠纷问题，那么政府既当裁判员，又当运动员，民营资本肯定是很难放心的，怀疑存在官官相护，影响他们的利益。按道理讲，政府在利用权力执行公务时出现的纠纷可以通过行政诉讼解决，但如果是与市场主体做交易而产生的纠纷，不应该通过行政诉讼解决，而应通过民商法解决。让政府和私人资本处于对等的地位来处理纠纷，才是公正、公平的。私人资本也才能够放心。