

中国社会科学院创新工程学术出版项目



澳门蓝皮书

BLUE BOOK OF MACAU

No.10

澳门经济社会 发展报告

(2017~2018)

主编/吴志良 郝雨凡

执行主编/林广志 娄胜华

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY
OF MACAU (2017-2018)



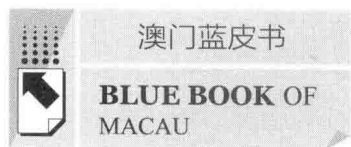
澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



本丛书由澳门基金会策划并资助出版

澳门经济社会发展报告 (2017~2018)

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY OF MACAU
(2017-2018)

主 编 / 吴志良 郝雨凡
执行主编 / 林广志 娄胜华



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

澳门经济社会发展报告: 2017-2018 / 吴志良, 郝雨凡主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 8

(澳门蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2935-0

I. ①澳… II. ①吴… ②郝… III. ①区域经济发展-研究报告-澳门-2017-2018 ②社会发展-研究报告-澳门-2017-2018 IV. ①F127.659

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 134101 号

澳门蓝皮书

澳门经济社会发展报告 (2017~2018)

主 编 / 吴志良 郝雨凡

执行主编 / 林广志 娄胜华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高明秀 王晓卿

责任编辑 / 王晓卿 张旭东

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 310 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2935-0

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2009-138-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

主编简介

吴志良 1985年北京外国语学院葡萄牙语专业毕业，1986年赴葡萄牙进修，1991年在澳门东亚大学完成公共行政课程，1997年获南京大学历史学博士学位。现任澳门基金会行政委员会主席，又任全国政协委员、澳门学者同盟主席、全国港澳研究会副会长、中国作家协会全委会委员，以及澳门大学、北京外国语大学客座教授。

主编《澳门论丛》、《新澳门论丛》、《濠海丛刊》和《澳门法律丛书》等丛书百余种，也是《粤澳公牍录存》、《澳门丛书》、《澳门百科全书》和《澳门总览》的双主编之一，并合作主编《明清时期澳门问题档案文献汇编》、《粤澳关系史》、《澳门历史新说》、《澳门编年史》、《澳门史新编》、《中国地域文化通览·澳门卷》和列国汉学史书系（25部）。著有《葡萄牙印象》、《澳门政制》、《青年与澳门未来》、《东西交汇看澳门》、《生存之道——论澳门政治制度与政治发展》（中、葡文版）、《澳门政治制度史》、《一个没有悲情的城市》和《悦读澳门》。合著有《葡萄牙投资指南》、《澳门政治社会研究》、《镜海飘渺》、《东西望洋》、《过十字门》、《早期澳门史论》及 *Revisitar os primórdios de Macau: para uma nova abordagem da História*。

郝雨凡 澳门大学社会科学学院院长，政治科学讲座教授，博士生导师。著名国际问题专家，先后于1984年和1989年获得美国约翰霍普金斯大学高级国际问题研究院硕士和博士学位，曾任哈佛大学国际问题中心麦克阿瑟研究员、美国科盖特大学（Colgate University）政治科学教授及亚洲研究何鸿毅讲座教授。多年从事国际关系、中美关系、决策学、腐败理论及澳门社会发展等研究。先后出版20余部学术专著和编著，并有众多学术文章在

国际主要学术刊物上发表。英文近作有：*Political Economy of Macao since 1999* (Palgrave Macmillan, 2017), *Macao and Sino-U. S. Relations* (Lexington Books, 2010), *China's Policies on Its Borderlands and the International Implications* (World Scientific, 2010), *Sino-American Relations: Challenges Ahead* (Ashgate, 2010), *Challenges to Chinese Foreign Policy: Diplomacy, Globalization and the Next World Power* (University Press of Kentucky, 2009), *Chinese Foreign Policy Making: Societal Forces in Chinese American Policy Making* (Ashgate, 2006)。中文近作有：《转型中国的社会正义问题》(广西师范大学出版社, 2013)、《澳门学引论》(社会科学文献出版社, 2011)、《澳门文化创意产业：策略与发展》(中国社会科学出版社, 2011)、《中国人文社会科学30年回顾与展望》(复旦大学出版社, 2008)、《中国外交决策》(社会科学文献出版社, 2007)、《布什的困境》(时事出版社, 2005)、《白宫决策》(东方出版社, 2002)、《瞬间的力量》(新华出版社, 2002)、《限制性接触》(新华出版社, 2001)、《无形的手》(新华出版社, 2000)等。曾任北京师范大学、北京大学、清华大学和中国人民大学客座教授，韩国汉城东亚研究所、日本国际大学、日本庆应大学和美国布鲁金斯学会客座研究员。现为复旦大学、上海外国语大学、外交学院兼职教授，《南国学术》编委会主任。

摘 要

《澳门经济社会发展报告（2017~2018）》由总报告、政治法制篇、经济贸易篇、粤港澳大湾区合作篇、社会文化篇五大部分共 17 份报告及附录组成。

国务院总理李克强在十二届全国人大五次会议上的《政府工作报告》中提出，要推动中国内地与港澳特区的深化合作，研究和制定粤港澳大湾区发展规划，利用香港和澳门特区的独特优势，促进中国的经济发展。在世界经济复苏乏力、全球化止步不前、区域竞争日趋激烈的大背景下，这一决策顺应了粤港澳三地通过加强合作实现互利共赢的根本愿望，因此得到了三地社会的高度关注和热烈响应。中央政府多次强调粤港澳大湾区是一个开放的机制，欢迎港澳的参与。兴建多年的港珠澳大桥亦即将建成通车，区内的人流、物流将得到极大的改善。因此，《澳门经济社会发展报告（2017~2018）》以“粤港澳大湾区”为中心，聚焦科技创新、海域开发、特色金融及城市治理等主要范畴的规划动向，梳理出更重要的问题，提出更有效的对策。

本报告坚持以问题为导向，关注 2017~2018 年度澳门经济社会发展的重点和热点问题，包括“天鸽”风灾对澳门的影响、不动产租赁法律修订、房价指数编制、中小学国情教育等议题，并进行专业的分析和评价。本报告一直要求使用第一手资料，并注重研究成果和研究资料的科学性，为深度研究提供基础性的资料。同时，本报告订定了一批以年度为单位持续研究和关注的议题，对其进行长期跟踪研究。这些议题包括 2017 年度澳门经济情势、立法会立法情况、公共行政改革等。针对上述问题，本报告在各篇分报告中提出了可能的对策建议。

本报告还附有《澳门概况》，涵盖社会、环境、民生和经济诸方面，可帮助读者在了解澳门各个领域的最近发展与变化之余，掌握特区各项主要指标的变化趋势，从而更客观地评价澳门特区过去一年的发展成果。

❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备原创性、实证性、专业性、连续性、前沿性、时效性等特点的公开出版物，由一系列权威研究报告组成。

❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2016年，皮书系列正式列入“十三五”国家重点出版规划项目；2013~2018年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2018年，59种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

中国皮书网

(网址: www.pishu.cn)

发布皮书研创资讯, 传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流, 打造皮书服务平台

栏目设置

关于皮书: 何谓皮书、皮书分类、皮书大事记、皮书荣誉、

皮书出版第一人、皮书编辑部

最新资讯: 通知公告、新闻动态、媒体聚焦、网站专题、视频直播、下载专区

皮书研创: 皮书规范、皮书选题、皮书出版、皮书研究、研创团队

皮书评奖评价: 指标体系、皮书评价、皮书评奖

互动专区: 皮书说、社科数托邦、皮书微博、留言板

所获荣誉

2008年、2011年, 中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号;

2012年, 获得“出版业网站百强”称号。

网库合一

2014年, 中国皮书网与皮书数据库端口合一, 实现资源共享。



权威报告·一手数据·特色资源

皮书数据库

ANNUAL REPORT(YEARBOOK)
DATABASE

当代中国经济与社会发展高端智库平台

所获荣誉

- 2016年,入选“‘十三五’国家重点电子出版物出版规划骨干工程”
- 2015年,荣获“搜索中国正能量 点赞2015”“创新中国科技创新奖”
- 2013年,荣获“中国出版政府奖·网络出版物奖”提名奖
- 连续多年荣获中国数字出版博览会“数字出版·优秀品牌”奖



成为会员

通过网址www.pishu.com.cn访问皮书数据库网站或下载皮书数据库APP,进行手机号码验证或邮箱验证即可成为皮书数据库会员。

会员福利

- 使用手机号码首次注册的会员,账号自动充值100元体验金,可直接购买和查看数据库内容(仅限PC端)。
- 已注册用户购书后可免费获赠100元皮书数据库充值卡。刮开充值卡涂层获取充值密码,登录并进入“会员中心”—“在线充值”—“充值卡充值”,充值成功后即可购买和查看数据库内容(仅限PC端)。
- 会员福利最终解释权归社会科学文献出版社所有。



数据库服务热线:400-008-6695

数据库服务QQ:2475522410

数据库服务邮箱:database@ssap.cn

图书销售热线:010-59367070/7028

图书服务QQ:1265056568

图书服务邮箱:duzhe@ssap.cn

S 基本子库 UB DATABASE

中国社会发展数据库（下设 12 个子库）

全面整合国内外中国社会发展研究成果，汇聚独家统计数据、深度分析报告，涉及社会、人口、政治、教育、法律等 12 个领域，为了解中国社会发展动态、跟踪社会核心热点、分析社会发展趋势提供一站式资源搜索和数据分析与挖掘服务。

中国经济发展数据库（下设 12 个子库）

基于“皮书系列”中涉及中国经济发展的研究资料构建，内容涵盖宏观经济、农业经济、工业经济、产业经济等 12 个重点经济领域，为实时掌控经济运行态势、把握经济发展规律、洞察经济形势、进行经济决策提供参考和依据。

中国行业发展数据库（下设 17 个子库）

以中国国民经济行业分类为依据，覆盖金融业、旅游、医疗卫生、交通运输、能源矿产等 100 多个行业，跟踪分析国民经济相关行业市场运行状况和政策导向，汇集行业发展前沿资讯，为投资、从业及各种经济决策提供理论基础和实践指导。

中国区域发展数据库（下设 6 个子库）

对中国特定区域内的经济、社会、文化等领域现状与发展情况进行深度分析和预测，研究层级至县及县以下行政区，涉及地区、区域经济体、城市、农村等不同维度。为地方经济社会宏观态势研究、发展经验研究、案例分析提供数据服务。

中国文化传媒数据库（下设 18 个子库）

汇聚文化传媒领域专家观点、热点资讯，梳理国内外中国文化发展相关学术研究成果、一手统计数据，涵盖文化产业、新闻传播、电影娱乐、文学艺术、群众文化等 18 个重点研究领域。为文化传媒研究提供相关数据、研究报告和综合分析服务。

世界经济与国际关系数据库（下设 6 个子库）

立足“皮书系列”世界经济、国际关系相关学术资源，整合世界经济、国际政治、世界文化与科技、全球性问题、国际组织与国际法、区域研究 6 大领域研究成果，为世界经济与国际关系研究提供全方位数据分析，为决策和形势研判提供参考。

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的相关商标已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局注册，如 LOGO（）、皮书、Pishu、经济蓝皮书、社会蓝皮书等。

“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权等为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



I 总报告

- B.1** 澳门经济社会面临的挑战及对策建议
..... 《澳门蓝皮书》课题组 / 001

II 政治法制篇

- B.2** 多元与均衡：第六届立法会选举及影响分析..... 娄胜华 / 012
- B.3** 澳门官员问责制度的建设实践..... 鄧益奋 / 032
- B.4** 澳门《民法典》不动产租赁法律制度的修改
..... 艾林芝 林嘉倩 / 047
- B.5** 行政主导与制约监督
——《预算纲要法》修订之背景 江 华 / 058

III 经济贸易篇

- B.6** 2017年度澳门经济情势回顾与展望..... 柳智毅 / 072
- B.7** 澳门文化产业基金的运行与发展..... 向 勇 孙肇阳 / 103



- B. 8** 博彩企业非博彩元素的培育与发展 刘 爽 / 114
- B. 9** 澳门青年创业扶持政策评析与展望 刘丁己 / 132

IV 粤港澳大湾区合作篇

- B. 10** 粤港澳大湾区地价指数的编制和比较：一个基于
特征定价模型法的框架 袁 嘉 梁华峰 / 149
- B. 11** 澳门海域开发及其对策建议 高 婕 盛 力 / 163
- B. 12** 澳门在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中的定位与发展战略
..... 马志毅 / 178
- B. 13** 粤港澳大湾区城市治理大数据研究 叶桂平 / 193
- B. 14** 粤港澳大湾区金融合作新动态 马如飞 / 206

V 社会文化篇

- B. 15** 总结澳门历史经验，弘扬中华文化传统 吴志良 / 220
- B. 16** 澳门中小学历史文化教育现状与展望 郭晓明 / 229
- B. 17** 与水化敌为友？
——澳门“天鸽”灾后治水方向思考 李熙烨 / 249

VI 附录

- B. 18** 澳门概况 陈震宇 / 262
- Abstract / 302
- Contents / 304

总 报 告



Synopsis

B. 1

澳门经济社会面临的挑战及对策建议

《澳门蓝皮书》课题组

摘 要： 本文简要回顾了澳门 2017 年经济社会的一些重要变化，在重点分析粤港澳大湾区的形成背景和亚洲博彩业进一步开放的同时，强调了澳门社会转型和政府治理能力面临的严峻挑战。在此基础上，本文就澳门未来的发展提出三点建议：第一，挖掘澳门“综合度假村”群的商业价值；第二，粤港澳三地政府向个人进行转移支付，形成人在城市之间真正的自由流动；第三，利用现代技术把城市规划好。

关键词： 粤港澳大湾区 “天鸽”风灾 经济多元 综合度假村

2017 年是澳门历史上不平凡的一年，“天鸽”风灾是澳门回归以来破坏



力最强的自然灾害，造成 10 人死亡和 125.45 亿澳门元的总经济损失，6000 多户住宅受损，解放军驻澳部队首次参与救灾。2017 年也是澳门首个《五年发展规划》^① 的第二年，澳门与全国一样面临着改革攻坚的任务。在十二届全国人大五次会议上的《政府工作报告》中，“粤港澳大湾区城市群”的概念被首次提出，中央首次以顶层设计的方式，研究和制定“粤港澳大湾区”发展规划，推动内地与香港、澳门特区的深化合作，成为推动澳门经济适度多元发展的新引擎。

总体上，2018 年是加快各项城市建设的关键之年，澳门经济不仅要继续面对世界贸易保护主义抬头、贸易环境恶化及国际金融市场动荡等严峻的外部环境挑战，而且将继续受到内部通胀压力隐存、生产成本上升、房地产市场持续高温等不利因素的影响。在力求保持经济平稳发展的同时，澳门仍要努力梳理与缓解社会和经济过程中长期存在的各种矛盾。

一 经济社会发展总形势

澳门经济自 2016 年第四季度开始复苏后，2017 年持续维持回温态势，取得较大程度的改善，令澳门总体服务出口增长 15.4%，其中博彩服务出口和其他旅游服务出口分别增长了 16.4% 和 15.4%，货物出口增长 12.3%。根据统计暨普查局的数据，2017 年澳门外部需求止跌回升，入境旅客人数及旅客消费同时增加。2017 年澳门本地生产总值为 4042 亿澳门元，人均生产总值为 62.28 万澳门元（约合 7.76 万美元），经济实质增长 9.1%，终止了过去三年的经济收缩。^② 本地居民工作收入中位数受经济增长的带动，上升至每月 19000 澳门元，整体失业率则维持在 2% 左右。内需所占比重减少 5.8 个百分点至 52.6%，主要是投资及私人消费支出减少所致。受过去整体经济深度调整的影响，2017 年澳门通胀率的增幅比 2016 年更为缓和，2017

^① 《澳门特别行政区五年发展规划（2016~2020 年）》，本报告统一简称为《五年发展规划》。

^② 参见本报告《2017 年度澳门经济回顾与展望》。



年2月的通胀率为0.37%，跌至2010年初以来的低位，12月数据则回稳至2.04%，2017全年通胀率为1.23%。^①

外地雇员数量由2013年的137838人增加至2017年12月的179456人，5年间又增加超过4万名外地雇员，增幅约30%，是邻近地区中较为少见的情况。澳门经济虽然经历了3年的深度调整，外地雇员数量不减反增，2017年底又恢复至约18万的人数。目前各行业外地雇员中，酒店及饮食业人数最多，达51170人，占整体外地雇员的28.5%；其次为建筑业，虽然近年有所减少，但也有30175人，占整体外地雇员的16.8%；第三高行业则是家庭佣工，达26974人。^②

特区政府在改善民生方面成效显著，经济适度多元方面亦充满亮点，主要得益于澳门特区首个《五年发展规划》对特区各个范畴的发展订定了目标并提供了支持。《五年发展规划》推出一年多来，澳门积极参与“一带一路”、“粤港澳大湾区”等多个国家重要发展规划，并通过多个区域合作机制融入整个国家经济发展当中。2017年7月1日签署的《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》，除继续肯定澳门作为世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台外，还首次提出将澳门建设成“中华文化为主流、多元文化共存”的交流合作基地。

《五年发展规划》中的“民生规划”位置最为靠前，篇幅最长。在21项“未来五年经济社会发展主要目标”的项目中，民生方面的项目有16项，占76%，主要涵盖医疗、社会保障、教育以及环境保护等方面。一些项目更提前完成，如原定于2020年实现“完成第二层《非强制性中央公积金制度》的构建”的目标，实际上该目标推动的法律已提前于2018年1月1日正式生效。

中小企业是澳门企业的主体。为让中小企业能在更佳的营商环境中发展，《五年发展规划》推动的本地中小企业采购合作计划，已经让澳门的微小企业与大型休闲娱乐企业签订外包采购合约，接受国际标准的培训，帮助

① 参见本报告《2017年度澳门经济回顾与展望》。

② 参见本报告《2017年度澳门经济回顾与展望》。