

王学东
著

见证改革

一名全国人大代表的履职历程

JIANZHENGGAIGE

YIMINGQUANGUORENDADAIBIAODELÜZHILICHENG



中国民主法制出版社

王学东
著

见证改革

一名全国人大代表的履职历程

JIANZHENGGAIGE

YIMINGQUANGUORENDADAIBIAODELÜZHILICHENG

图书在版编目 (CIP) 数据

见证改革：一名全国人大代表的履职历程/王学东著.

—北京：中国民主法制出版社，2018.5

ISBN 978-7-5162-1786-3

I. ①见… II. ①王… III. ①中国经济—经济改革—
研究 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 079330 号

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：陈 偲

书名/见证改革——一名全国人大代表的履职历程

作者/王学东 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里7号(100069)

电话/(010) 63056573 63058790 63055259 (总编室)

传真/(010) 63056983 63058790

开本/16开 787毫米×1092毫米

印张/22 字数/417千字

版本/2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷

印刷/北京美图印务有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1786-3

定价/48.00元

出版声明/版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

自序

在刚结束的十三届全国人大一次会议上，习近平总书记再次当选国家主席、中央军委主席，并向全国人大审议通过的新修订的宪法庄严宣誓，成为第一位进行宪法宣誓的共和国领导人。闭幕会上，习近平总书记指出，新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者，只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！在本书《见证改革——一名全国人大代表的履职历程》即将完稿之际，看到这庄严的会场、神圣的选票，聆听这郑重的誓言、嘹亮的号声，我百感交集，对所处的伟大时代满怀感恩，对祖国的伟大复兴充满信心，也对过去五年身为全国人大代表倍感光荣。

2013年2月，承载着湖南人民的信任与重托，我非常荣幸当选为十二届全国人大代表。五年来，我认真学习我国人民代表大会制度，深刻领会“代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予的各项职权，参加行使国家权力”的神圣职责，仔细研读各项会议材料，深入开展调查研究，积极参政议政，努力做好选举、审议、立法、监督等各项人大代表工作。

本书从八个方面回顾了这五年我的人大代表履职历程，包括金融扶贫、地方投融资、新预算法、新型城镇化、金融风险防控、政策性金融的改革发展、金融租赁、法治建设等。每一部分中，既有我结合日常工作思考履职的自述，也包括我这五年向全国人大提交的议案、建议以及在媒体上发表的一些文章和采访报道。从中可以看到我国人民代表大会制度的运作实践，可以看到中国共产党领导下，人民当家作主的民主进程，可以看到一名金融全国人大代表的履职作用，也可以看到一名35年的从业者视角下中国经济金融体制的改革发展历程。

十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年。这五年，从红色摇篮的湖南到改革开放的深圳，我有幸见证了我们党领导全国各族人民取得改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，有幸参与了我国脱贫攻坚、财政金融、新型城镇化、地方投融资等领域的改革发展，更近距离地见证了我国社会主义民主政治的不断发展和完善。五年来，我国不断坚持和完善人民代表大会制度，越来越注重发挥人大代表的作用，代表们的意见建议越来越得到重视，代表们的履职热情和履职能力不断提高，履职方式和影响力日益丰富，成为我国推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

五年的履职历程，我感受到人民群众对人大代表的充分信任。当选全国人大代表后，我进行了多次专题调研，每到一处都能深刻体会到人民群众的信赖和期盼。比如

湖南一位村支书曾给我讲过“守着金山还要饭”的问题：山里的竹子很多，卖到外面一般每根能卖10元钱，但因为道路不通，长在山里就不值钱，如果能打通农村交通基础设施“最后一公里”，老百姓日子就好过了，老支书希望我反映反映。因此，我在各种场合都积极呼吁要将农村基础设施作为扶贫重点，后来国家也出台政策大力支持农村扶贫公路建设。在广东我同样感受到了群众对人大代表的信赖。比如，近年来融资租赁行业呈现爆发式增长，但也暴露出立法、融资、税收、监管等方面问题。很多同行给我提供丰富的素材和建议，希望能代表行业向全国人大反映。因此，2015年以来我围绕融资租赁行业发展相关问题向全国人大提交了12件建议，都收到了有关部门的正式回复，也得到媒体的重视和宣传。在各方努力下，近两年融资租赁发展的政策环境不断优化，行业总体保持了稳步快速发展。

五年的履职历程也是我个人的成长和收获之旅。记得第一次参加人大会议，面对大量重要的会议审议材料，我虽然很努力地认真研读，但要对一些立法、行政等问题提出有价值的建议还是比较困难。我总感觉人大代表是很神圣的，对于自己所提出的建议必须科学严谨，不能有丝毫随意。于是，我开始有针对性地加强学习。比如，2014年预算法修正案审议前后，我多次赴北京拜访国内著名的财税专家，多次走访湖南各级财政部门以及人民银行等相关单位，认真查阅有关资料，详细了解每项条款的来龙去脉，形成了《关于修改预算法修正案二审稿的议案》，对预算授权、预算公开、国库管理、财政专户、地方政府发债等问题提出了修改建议，并三次受邀参加全国人大常委会对新《预算法》的审议，后来我的诸多建议被最终的预算法修正案所采纳。我非常感谢全国人大这所特殊的学校给予我的学习机会，以及对我的鞭策。

2018年是我国改革开放40周年，也是贯彻党的十九大精神开局之年。党的十九大报告指出“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善……更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。希望本书的出版，能够让读者更多地了解人大代表的履职历程，同时也希望对新一届人大代表们更好地履职尽责有所裨益。

最后，衷心感谢湖南人民的信任，让我能有机会成为一名光荣的全国人大代表；衷心感谢开发银行的支持，让我有了工作的平台，也让我能兼顾日常工作和代表履职；衷心感谢湖南和广东两地代表团同志们热情帮助，与你们交流讨论让我深受启发；衷心感谢全国人大常委会的精心组织和张平副委员长的亲切指导。还要特别祝贺新当选的2980名十三届全国人大代表，诚挚希望新任代表们能进一步发扬严谨履职、尽职尽责的人大精神，多多反映人民群众的心声！

王学东

2018年3月于深圳

开发式扶贫：金融把薪助火 / 002
金融扶贫：顶层设计是第一位 / 005
开发性金融扶贫：武陵山片区经验 / 008
精准脱贫：金融要素要发挥合力 / 018
【人大建议】
发挥财政扶贫资金完善贫困地区信用担保体系 / 021
【声 音】
贫困地区金融发展的空间还很大 / 024
【思 考】
融资规划先行 服务片区扶贫 / 028
插上开发性金融的翅膀 助推文化旅游融合发展 / 032

投融资体制改革：摸着石头过河 / 038
与芜湖模式齐飞：上海城建模式 / 040
政府融资平台改革：湖南样本 / 044
平台市场化转型：任重道远 / 048
【人大建议】
强化政府融资平台作用 加快新型城镇化战略实施 / 051
【声 音】
促进地方政府融资平台规范健康发展 / 054
【思 考】
要历史和现实地看待政府融资平台的发展 / 056
推动融资平台清理规范 加强平台自营能力建设 / 060
推进融资平台市场化转型 助力湖南经济稳定增长 / 070
进一步创新融资模式 服务湖南新型城镇化 / 077
开行湖南省分行融资平台情况汇报 / 080

预算法为什么要修正 / 089
新预算法议案的酝酿 / 091
预算法修正的主要内容 / 094
预算改革在路上 / 096

【人大建议】

关于预算法修正案（草案二次审议稿）的议案 / 101
预算法修订要赋予地方政府适当举债权 / 106
将地方债务管理纳入法治化轨道 / 109
完善预算公开及预算管理 / 112
建立健全财政监督制约机制 / 115

【声 音】

把地方性债务纳入预算管理 规范政府举债融资机制 / 116
新预算法仍须进一步优化改进 / 118

【思 考】

改进财政收支管理机制 / 120

新型城镇化：我国现代化的必由之路 / 126
规划先行：统筹城市发展的方向 / 127
重大项目：推动城镇化发展的引擎 / 132
产城融合：支撑城镇化发展的关键 / 135
县域经济：补齐城镇化发展的短板 / 139

【人大建议】

落实重点领域项目的财政贴息政策 / 145
养老产业的发展须出台明确的支持政策 / 147
关于加大海外铁矿资源开发力度，转移国内过剩钢铁
生产能力的建议 / 150
拓宽资金渠道，推进重大项目、民生项目建设 / 153

【声 音】

破解城镇化投融资难题 / 155
铁路建设须引入社会资本支持 / 157
破解城镇化融资难题首要在于做好顶层设计 / 159

- 如何认识当前金融风险的演化历程 / 162
- 如何认识我国金融风险产生的原因 / 163
- 如何认识当前金融风险的主要特征 / 166
- 如何领会习近平总书记金融风险防范思路 / 168
- 我的金融风险防范工作 / 170

【人大建议】

- 重视企业融资贵及民间融资问题，解决监管缺位 / 173
- 影子银行监管须创新监管方式 / 174
- 强化金融监管协调是防范系统性金融风险的关键 / 178
- 规范民间融资发展要强化监管、堵疏结合 / 186
- 提升不良金融资产处置效率是防范系统性风险的有效途径 / 189
- 关于用市场化方法处置企业债务和不良资产，积极稳妥推进去产能、去杠杆的建议 / 191

【声音】

- 金融危机下的宏观经济政策反思 / 195
- 关于贯彻十八届三中全会精神保持经济平稳增长的思考 / 202

- 政策性金融试水：三大政策性银行的设立与运营困境 / 212
- 政策性金融的市场化改革：开发性金融的探索 / 215
- 全面商业化改革：破题与反思 / 218
- 实至名归：明确开发性金融定位 / 221
- 与时俱进：未来的发展方向 / 227

【人大建议】

- 关于国家开发银行立法的议案 / 229
- 支持国家开发银行成为企业走出去“智库” / 235
- 关于设立国家住房保障银行的建议 / 237

【思考】

- 国家住房保障银行设立的方案设计 / 239

- 金融租赁的特质：最直接为实体经济服务 / 248
- 金融租赁在中国：曲折的发展之路 / 250
- 服务实体经济：以开发性金融引领租赁业务实践 / 254
- 防控金融风险：守土有责，推进全面风险管理 / 257
- 深化金融改革：国银租赁的上市发展与国际化之路 / 259
- 展望：打造健康可持续的金融租赁行业 / 263

【人大建议】

- 加快融资租赁立法，夯实行业发展基础 / 265
- 放宽金融租赁公司新增规模管控 / 268
- 优化融资租赁业“营改增”税收政策 / 271
- 推进金融租赁公司金融债券发行注册制 / 273
- 关于融资租赁诉讼案件有关问题的建议 / 275
- 完善融资租赁船舶登记制度 / 279
- 建议免征房地产融资租赁契税及土地增值税 / 281
- 推动《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》尽快落地 / 283
- 拓宽融资租赁货币出口退税适用范围 / 286
- 关于金融租赁业若干税收问题的建议 / 288
- 建议完善机动车登记制度 / 291
- 提高金融租赁公司融资能力 / 294

【声 音】

- 围绕“一带一路”金融租赁大有可为 / 297
- 新常态下金融租赁服务中小企业仍大有可为 / 300
- 新常态下金融租赁机遇大于挑战 / 302
- 建议加快融资租赁立法 / 305
- 强化立法建设规范融资租赁市场行为 / 307

【思 考】

- 当前我国融资租赁业发展情况及政策建议 / 309

推动科学立法：提高立法质量 / 313

倡导严格执法：增强法律的生命力 / 319

呼吁公正司法：让人民群众感受到更多公平正义 / 322

践行全民守法：做遵纪守法的党员干部 / 326

【人大建议】

关于加强基层政府引导作用，物质文明和精神文明两手抓，
遏制农村人情消费日益蔓延势头的建议 / 330

关于审议《中华人民共和国商业银行法修正案（草案）》的
有关意见 / 333

人大议案和建议索引

2013 年 3 月第十二届全国人大第一次会议

- 强化政府融资平台作用 加快新型城镇化战略实施 ... 051
- 落实重点领域项目的财政贴息政策 ... 145
- 拓宽资金渠道，推进重大项目、民生项目建设 ... 153
- 养老产业的发展须出台明确的支持政策 ... 147
- 支持国家开发银行成为企业走出去“智库” ... 235
- 成立国家住房保障银行，完善住房保障金融支持体系 ... 237
- 关于加大海外铁矿资源开发力度，转移国内过剩钢铁生产能力的建议 ... 150

2014 年 3 月第十二届全国人大第二次会议

- 关于预算法修正案（草案二次审议稿）的议案 ... 101
- 关于国家开发银行立法的议案 ... 229
- 关于设立国家住房保障银行的建议 ... 237
- 预算法修订要赋予地方政府适当举债权 ... 106
- 将地方债务管理纳入法治化轨道 ... 109
- 发挥财政扶贫资金完善贫困地区信用担保体系 ... 021
- 关于加强基层政府引导作用，物质文明和精神文明两手抓，遏制农村人情消费日益蔓延势头的建议 ... 330

2014 年 6 月第十二届全国人大常委会第九次会议

- 建立健全财政监督制约机制 ... 115
- 重视企业融资贵及民间融资问题，解决监管缺位 ... 173
- 影子银行监管须创新监管方式 ... 174
- 强化金融监管协调是防范系统性金融风险的关键 ... 178

2014 年 8 月第十二届全国人大常委会第十次会议

完善预算公开及预算管理 ... 112

2015 年 3 月第十二届全国人大第三次会议

规范民间融资发展要强化监管、堵疏结合 ... 186

提升不良金融资产处置效率是防范系统性风险的有效途径 ... 189

加快融资租赁立法，夯实行业发展基础 ... 265

放宽金融租赁公司新增规模管控 ... 268

优化融资租赁业“营改增”税收政策 ... 271

推进金融租赁公司金融债券发行注册制 ... 273

关于融资租赁诉讼案件有关问题的建议 ... 275

2015 年 8 月第十二届全国人大常委会第十六次会议

关于审议《中华人民共和国商业银行法修正案（草案）》的有关意见 ... 333

2016 年 3 月第十二届全国人大第四次会议

完善融资租赁船舶登记制度 ... 279

建议免征房地产融资租赁契税及土地增值税 ... 281

推动《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》尽快落地 ... 283

拓宽融资租赁货币出口退税适用范围 ... 286

关于金融租赁业若干税收问题的建议 ... 288

建议完善机动车登记制度 ... 291

关于用市场化方法处置企业债务和不良资产，积极稳妥推进去产能、
去杠杆的建议 ... 191

2017 年 3 月第十二届全国人大第五次会议

提高金融租赁公司融资能力 ... 294

第一章

见证金融助力脱贫攻坚



2017年10月18日，北京天气晴好，天安门广场红旗飘扬，中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开。习近平总书记在党的十九大报告中指出，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺，要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。习总书记的报告彰显着党中央对扶贫工作的决心与信心，也勾起了我脑海里对过去30年中国扶贫历程的回忆。

开发式扶贫：金融把薪助火

上世纪80年代中期，随着改革开放的深入推进，党中央、国务院决定在全国范围内开展有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。1986年5月16日，国务院扶贫开发领导小组办公室成立，自此国务院每年安排专项资金，制定专门的优惠政策支持扶贫工作，开启了使7亿多中国农村贫困人口成功脱贫的扶贫历程。这一波澜壮阔的历史大致可分为五个阶段：

1986年到1993年：扶贫起步阶段。这8年间，扶贫机构、扶贫政策逐步在全国推广，确定了扶贫标准，建立了贫困县认定机制。国定贫困县农民人均年纯收入从1985年的208元增加到1993年的483.7元，全国农村没有解决温饱的贫困人口由1.25亿人减少到8000万人，平均每年减少640万人，贫困发生率由14.8%下降到8.7%。

1994年到2000年：大规模减贫阶段。1994年3月中国首部扶贫计划《国家八七扶贫攻坚计划》公布实施，该计划明确要求集中人力、物力、财力，用7年左右的时间，基本解决8000万农村贫困人口的温饱问题。到2000年底，我国农村尚未解决温饱的贫困人口已经减少到3000万，占农村人口总数比例下降到3%左右，困扰中国农民数千年的温饱问题基本得到解决。

2001年到2010年：开发式扶贫阶段。该阶段以《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》颁布为标志，扶贫目标从解决温饱问题开始转变为提高发展能力和缩小发展差距等更高目标，扶贫方式从救助式扶贫走向综合性的开发式扶贫。该阶段不断完善扶贫开发战略，交通、水利、农业、金融等行业扶贫工作全面推

进，定点扶贫、东西协作等社会扶贫影响深远，探索形成了整村推进、农业产业化开发、贫困地区劳动力转移扶贫、异地安置扶贫等多种扶贫模式。我国农村低保开始全面实施，对贫困农户实行“五保”供养，建立新型农村合作医疗制度，义务教育实行“两免一补”政策。到2010年，按照年人均纯收入1274元的扶贫标准，全国农村贫困人口已减至2688万人。

2011年到2014年：连片特困地区扶贫阶段。以《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》颁布实施为标志，我国确定了武陵山区等11个连片特困地区和西藏、四省藏区、新疆南疆三地州为扶贫攻坚主战场，围绕加快区域性重要基础设施建设、促进基本公共服务均等化等问题，加强对跨省片区规划的指导和协调，集中力量加大投入和支持力度，改变了连片特困地区面貌，提升了连片特困地区发展水平。

2015年至今：脱贫攻坚决胜阶段。以2015年11月27日至28日召开的中央扶贫开发工作会议和《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》发布为标志，党中央向全世界庄严承诺到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，并动员全党全国全社会力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战。该阶段我国贯彻落实习近平总书记提出的“精准扶贫”思想，针对不同贫困区域、不同贫困农户实际，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理。围绕精准扶贫，“六个精准”、“五个一批”等扶贫指导思想先后提出，形成了新时期指导全国扶贫工作的政策体系。

回顾我国的扶贫历程，不难发现这是一个扶贫成效十分显著、扶贫主体不断丰富、扶贫标准逐步提升、扶贫方式日益多元、扶贫管理逐步精确的过程。金融作为现代经济的核心，在我国扶贫历程中自然不能缺席，尤其是伴随扶贫工作发展到开发式扶贫和连片特困地区扶贫阶段，单纯的财政投入已经难以满足贫困地区的发展需要，金融在扶贫工作中扮演着越来越重要的角色。自1986年我国开始专项扶贫起，扶贫贴息贷款这一中国金融扶贫的最初形式就相伴而生，农业银行、农村信用合作社等农村金融体系，包括后来的小额信贷等是扶贫贴息贷款的主要力量。但长期以来，我国的金融扶贫主要局限于融资支持农业企业、农村合作组织和农户，尚未形成对贫困地区的整体性支持。加上我国城乡二元经济结构的长期存在，贫困地区和农村基础设施差、劳动生产率较低、投资机会缺乏，且受自然条件和其他相关风险影响大，导致贫困地区和农村金融资源持续外流，与我国扶贫发展的要求越来越不相适应。2014年3月，人民银行、财政部、银监会、证监会、保监会、扶贫办、共青团中央联合印发了《关于全面做好扶贫开发金融服务工作的指导意见》，

《意见》从健全金融组织体系、创新金融产品和服务、夯实金融基础设施、优化金融生态环境等方面确定了扶贫开发金融服务的十项重点工作，成为我国首个正式出台的金融扶贫专项文件。2016年6月17日全国金融扶贫工作电视电话会议在北京召开，国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋出席会议并强调，金融扶贫是增加扶贫投入的重要渠道，是脱贫攻坚的关键举措，要认真贯彻中央扶贫开发工作会议精神，鼓励和引导商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构实施特惠金融政策，加大对扶贫的支持力度，为打赢脱贫攻坚战提供强有力支撑。此后，我国在货币政策、资本市场、保险、金融体制改革、投融资体制等诸多领域均加强了对贫困地区的倾斜和扶贫工作的考虑，为贫困地区享有平等的融资权提供了有效的保障。

客观地说，金融扶贫是一个世界性难题，在传统的融资模式下，受融资主体、项目收益、信用结构、金融环境、市场理念等诸多因素制约，大多数金融机构对贫困地区、贫困人口望而却步，部分机构甚至大幅进行资金“抽血”，造成贫困地区贷存比远低于全国平均水平，资金“贫血”、“失血”现象严重。与此同时，金融扶贫又不同于传统的扶贫方式，不仅能够给予贫困地区直接的资金支持，更能够增强贫困地区干部群众主动参与市场的发展意识和能力，培育贫困地区的市场机制和金融理念，有利于推动扶贫由“输血”向“造血”转变，能在精准扶贫中发挥更为重要的作用。

因常规性的金融扶贫难度较大、见效较慢，党的十八大以来，特别是中央扶贫工作会议召开后，中央领导对发挥开发性金融在扶贫工作中的作用高度重视，习近平总书记明确指出，要做好金融扶贫这篇文章，加大对脱贫攻坚的金融支持力度，特别要重视发挥好政策性金融和开发性金融在脱贫攻坚过程中的作用。李克强总理明确要求，国家开发银行（本书中简称“开发银行”）通过发行政策性金融债券提供长期低息贷款，支持易地搬迁等扶贫工作。开发性金融扶贫成为开发银行一项重要的政治任务和中心工作。

2008—2014年，在担任开发银行湖南分行行长期间，我多次深入考察湖南省贫困县，对当地的贫困状况有着深刻感受，对如何发挥开发性金融理论和实践作用，帮助这些贫困地区、贫困人口实现脱贫进行了反复思考，并联合地方政府从顶层设计入手，积极呼吁金融扶贫，逐步探索扶贫路径、整合扶贫资源、完善扶贫机制。在思考和探索过程中，我们经历了很多挑战和困难，但几年过去了，我们高兴地看到，扶贫工作已经成为当前全党全国的一项重要政治任务，金融扶贫也成为全社会的广泛共识，我们之前的一些工作也收到良好效果。

金融扶贫：顶层设计是第一位

习近平总书记指出，扶贫是一个系统工程，涉及多个领域、多个主体。要在扶贫工作中更好地发挥金融作用，有效破解金融扶贫难题，就必须设计好“蓝图”。

“规划先行”在武陵山片区率先发轫

“不谋万世者不足谋一时，不谋全局者不足谋一域”。2011年国务院颁布了《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，这篇规划让我看到了国家大规模解决连片贫困地区问题的决心和措施，开发银行支持脱贫攻坚义不容辞，但是如何入手呢？我想到的是开发性金融的重要理念——规划先行，即编制配套的投融资规划，从需求找到项目，从项目找到投资，从投资找到融资，从融资找到金融支持。通过一步步脚踏实地地落实规划来实现脱贫的目标。2012年6月我们计划开展《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚系统性融资规划》编写工作，该提议得到时任开发银行董事长陈元同志的大力支持，在开发银行总行有关部门的指导配合下，《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚系统性融资规划》编制工作顺利完成。融资规划系统梳理了片区“十二五”重大项目并与各地政府达成共识，提出了片区基础设施、文化旅游、民生保障、生态环保等重点领域发展的融资需求和解决方案。融资规划为《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》的落地发挥了重要支撑作用，产生了良好的社会效益和扶贫影响，增强了片区内各市州对金融扶贫的认识。



图1

2013年9月10日，时任湖南省副省长张硕辅同志主持召开由开发银行湖南分行和湖南省民委联合编制的《湖南省武陵山片区区域发展与扶贫攻坚系统性融资规划》审查暨推动实施研讨会，国家民委和开发银行总行领导出席指导。