

浙江师范大学非洲研究院主办

AFRICAN STUDIES

非洲研究

2017年第2卷（总第11卷）

中国社会科学出版社

浙江师范大学非洲研究院主办

AFRICAN
STUDIES
非洲研究

2017年第2卷（总第11卷）

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非洲研究. 第十一卷 / 浙江师范大学非洲研究院主办. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 12
ISBN 978 - 7 - 5203 - 2282 - 9

I. ①非… II. ①浙… III. ①非洲—研究 IV. ①K94 - 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 060197 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 张 林
特约编辑 宋英杰
责任校对 郝阳洋
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 12 月第 1 版
印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 19
插 页 2
字 数 315 千字
定 价 88.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《非洲研究》编辑委员会

主 编 刘鸿武

编 委 (以姓氏拼音为序)

曹忠明	陈德喜	陈明昆	冯绍雷	顾建新	郭宪纲
贺 萌	贺文萍	蒋国俊	金灿荣	李绍先	李智彪
刘贵今	刘鸿武	楼世洲	梅新林	秦亚青	舒 展
舒运国	唐 晓	王辑思	王逸舟	徐 辉	徐伟忠
杨 光	杨洁勉	杨立华	张 明	张宏明	张忠祥
钟伟云	朱立群	朱威烈	庄国土		

《非洲研究》编辑部

执行主编 王 珩

责任编辑 (按姓氏拼音为序)

宁 彧 舒展 王珩 王霞 王严 周军

目 录

非洲政治与国际关系

- 南苏丹石油出口通道问题探析 曹峰毓 王 涛(3)
- 当代肯尼亚族群政治中的马吉姆博主义 李鹏涛 胥 帅(18)
- 桑给巴尔选举危机背后的族群矛盾与
联合问题探析 薛陈炎 赵 俊(37)

非洲经济与发展

- 非洲的发展:借鉴中国之
经验 [肯尼亚]道格拉斯·鲁卡斯·吉沃伊(57)
- 南非“BEE 交易”:历程、内涵与影响 黄玉沛(70)
- 非洲新型工业化与市场一体化建设的路径 梁益坚(90)
- 日本对非投资的现状、特点及与中国之比较 杨 惠 邓荣秀(107)

非洲文化与教育

- 《新娘彩礼》的“地方依附” 蒋玉兰(131)
- 非洲高端旅游与少数民族文化变迁
——以博茨瓦纳奥卡万戈三角洲为例 徐 薇 徐 鑫(142)
- 论非洲戏剧的发展及走向 范煜辉(157)
- 马达加斯加华侨华人的历史变迁考 姚娇娇 陈明昆(173)

喀麦隆教育中的殖民

影响 [喀麦隆] 马拉·克里斯托弗·尼古拉斯(193)

非洲研究与非洲学

法国的非洲研究:视点、维度与路径 刘天南(213)

当代中国非洲音乐研究成果述评 汪静一(236)

会议综述

摆脱贫困,共同发展

——中非减贫发展高端对话会暨中非智库论坛

第六届会议综述 张 瑾(251)

行者知其心,共话中非情

——新时期中南非和中非人文交流战略研讨会

会议综述 武 卉(261)

人物访谈

非洲的安全形势、中国的利益维护和非洲安全研究

——朱成虎少将访谈 胡 洋(271)

调研报告

来华非洲留学生心理健康状况及影响因素调研

——以浙江师范大学非洲留学生为例 狄伟锋 郑慧智(285)

CONTENTS

African Politics and International Relations

Analysis of the outlets for South Sudan

Oil Export Cao Fengyu, Wang Tao (3)

Majimboism in Contemporary Kenya Ethnic

Politics Li Pengtao, Xu Shuai (18)

Analysis of Ethnic Conflicts and Union Issues Behind

Zanzibar Election Crises Xue Chenyan, Zhao Jun (37)

African Economy and Development

Africa's Development Experience: Lessons from

China [Kenya] Douglas Lucas Kivoi (57)

Black Economic Empowerment Transaction: Process,

Contents and Effects Huang Yupei (70)

Paths for Africa's New-type Industrialization and Market

Integration Liang Yijian (90)

Status quo and Features of Japanese Investment and a

Comparison with China Yang Hui, Deng Rongxiu (107)

African Culture and Education

- A Study on "Local Dependence" in *The Bride Price* Jiang Yulan (131)
- African Safari and Cultural Change of Minorities: a Case
Study of Okavango Delta in Botswana Xu Wei, Xu Xin (142)
- A Study on the Development and Trend of
African Drama Fan Yuhui (157)
- A Research on the Historical Change of Overseas
Chinese in Madagascar Yao Jiaojiao, Chen Mingkun (173)
- The Colonial Influence in Cameroon
Education [Cameroon] Mala Christophe Nicolas (193)

African Studies

- The African Studies in France: Views, Dimensions and
Paths Liu Tiannan (213)
- A Review and Reflection on Contemporary African Music
Studies in China Wang Jingyi (236)

Summaries of Conferences

- Seeking a common position in the poverty alleviation: The
Summary of the 6th China-Africa High-Level Dialogue
and Think Tank Forum Zhang Jin (251)
- Review of The Strategy Seminar on China-Africa and China South
Africa Cultural Exchange in the New Era Wu Hui (261)

Interview

The Security Situation and Research on Safeguarding Chinese's

Interests in Africa: An Interview with Major General

Zhu Chenghu Hu Yang (271)

Research Report

A Case Study on the Mental Health and Impact of African

Students in China: The Evidence from Zhejiang

Normal University Di Weifeng, Zheng Huizhi (285)

非洲政治与国际关系

南苏丹石油出口通道问题探析*

曹峰毓 王 涛

【内容提要】南苏丹独立后，为了扭转在与苏丹能源博弈中的不利地位，开始逐步探索新的石油出口路线。对于南北苏丹而言，南苏丹的此项努力迫使苏丹在管道使用费等问题上让步。对整个东非地区来说，该计划可促进南苏丹、肯尼亚、埃塞俄比亚三国间基础设施的整合，进而增强了肯尼亚交通枢纽的地位，却也使乌干达转向与坦桑尼亚进行能源合作，割裂了东非的一体化。对于域外国家来说，南苏丹的举动威胁到了中国在该地区的利益，并使中国在应对上陷入被动；但同时给了欧美国家重返该国石油领域的机会，并使之能够在政治、经济上进一步渗透到东非地区。

【关键词】地缘政治；南苏丹；石油出口通道；苏丹；东非

【作者简介】曹峰毓，云南大学非洲研究中心博士研究生；王涛，云南大学非洲研究中心副教授（昆明，650091）

苏丹是非洲首个与中国进行大规模石油合作的国家。经过与苏丹长达二十余年的紧密合作，中国石油公司在该国的业务范围逐渐由上游的石油勘探开采发展至中下游的运输、炼油、化工、成品油销售等领域，并发展出了一套被称为“苏丹模式”的海外资源开发范式，苏丹也由此成为中

* 本文系浙江省2011协同创新中心“非洲研究与中非合作协同创新中心”资助项目“非洲反政府武装与油气资源开发互动关系研究”（项目编号：15FZZX03YB）的阶段性成果。

国石油公司向其他非洲国家和地区发展的重要基地。^① 对中国来说,苏丹石油资源的意义早已超出一般的经济利益领域而上升至战略层面。在这种情况下,南苏丹在2011年的独立已经并将持续地给中国在该地区的各类利益带来重大影响,并进而给中国的外交能力带来巨大考验。因此,南苏丹在独立之初便受到了中国学界的高度关注,而该国的石油问题更是成为各类研究的焦点所在。^②

目前,南苏丹已独立五年有余。相比于独立之初,该国的石油博弈形势有了很多新的变化。其中较为重要的一点是南苏丹计划改变石油的出口路线,经由肯尼亚或者埃塞俄比亚和吉布提修建石油出口管道以彻底消除对苏丹在石油出口问题上的依赖。该规划已经给南北苏丹以及周边地区和相关域外国家的外交关系带来了巨大影响。本文拟从地缘政治的角度出发,从南北苏丹、东非地区、域外大国三个层次入手,探讨与南苏丹石油出口通道问题相关的内外环境因素及各种关系的互动,进而思考中国所面临的挑战。

一 南苏丹石油出口通道问题的历史背景与现状

南苏丹石油出口通道问题从根本上看是南北苏丹长期历史对抗与资源争夺的产物。由于生活在苏丹北方的阿拉伯人与南方的丁卡人(Dinka)和努尔人(Nuer)在宗教信仰、语言文化方面的巨大差异,加之苏丹政府推行的不当民族政策,该国南北方关系持续紧张。双方最终在1955年爆发了第一次苏丹内战。随着1972年苏丹政府与南方分离武装签署《亚的斯亚贝巴协议》(Addis Ababa Agreement),此次内战以苏丹南方获得了一定的自治权而告终,并通过法律的形式保障了“南方地区政府有权获得本地区出口的所有收益”。随后于1979—1980年,雪佛龙公司(Chev-

① 关于“苏丹模式”的论述详见部志雄《中石油苏丹模式研究》,《国际经济合作》2010年第7期。

② 相关研究参见姜恒昆、周军《苏丹南北关系中的阿卜耶伊问题》,《西亚非洲》2011年第7期;杨振发《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》,《西亚非洲》2012年第3期;金丹妮《中国石油公司在苏丹的发展历史研究》,《西安石油大学学报》2012年第4期;姜恒昆、付海娜《苏丹石油:从内政焦点到外交难题》,《西亚非洲》2012年第6期。

ron) 先后在苏丹南方的穆格莱德 (Mugland) 和本提乌 (Bentiu) 发现石油资源, 后者的总储量估计高达 5.93 亿桶。丰富的“石油黑金”引起苏丹政府的觊觎, 时任苏丹总统尼迈里 (Gaafar Muhammad Nimeiry) 单方面决定修改南北方州的边界, 将本提乌划归北方所有, 并计划修建连接南方油田和苏丹港 (Port Sudan) 的输油管道, 企图将南方石油北运出口。苏丹南方政府认为这些举措违反了《亚的斯亚贝巴协议》相关条款, 是控制南方石油资源的阴谋, 随即提出了经由肯尼亚蒙巴萨港 (Mombasa) 直接出口的管道计划。该计划可看作是南苏丹改变石油出口通道的最初尝试, 目的是摆脱苏丹北方对其石油资源的控制。

苏丹政府与苏丹南方对石油资源的争夺引发了从 1983 年持续至 2005 年的第二次南北内战。在战争中, 油田成为苏丹政府军与苏丹南部反政府武装“苏丹人民解放军” (Sudan People's Liberation Army) 的主要争夺对象。2005 年, 冲突双方签署《全面和平协定》 (The Comprehensive Peace Agreement)。根据协定, 苏丹南方将在 2011 年举行公投以决定是否从苏丹分离。在过渡期中, 尽管苏丹南北方就石油收益分配达成了协议, 但南方指责苏丹政府拖延付款, 并与石油买家秘密交易, 盗取石油收入。2007 年领导南方政府的苏丹人民解放运动 (Sudan People's Liberation Movement) 甚至因此退出联合政府。此外, 在和平协定中, 并未明确划定重要产油区阿卜耶伊 (Abyei) 的归属, 为日后冲突埋下隐患。^①

2011 年南苏丹独立后, 由于仍要依靠过境苏丹的输油管道实现油品出口, 南北苏丹围绕管道使用费争议不断。苏丹方面报价为每桶 32—36 美元, 而南苏丹仅同意支付每桶约 1 美元的价格。2011 年末, 苏丹没收了南苏丹价值约 8 亿美元的石油以抵扣其“拖欠”的管道使用费, 而南苏丹则以停止石油生产进行反击。^② 直至 2013 年 4 月, 南苏丹同意支付每桶 24—26 美元的管道使用费, 这次风波才以南苏丹被迫支付高额使用

① 姜恒昆、付海娜:《苏丹石油:从内政焦点到外交难题》,《西亚非洲》2012 年第 6 期,第 83 页。

② “Country Analysis Brief: Sudan and South Sudan”, EIA, September, 2014, https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/Sudan_and_South_Sudan/sudan.pdf.

费的结局告终。^① 另外,阿卜耶伊地区归属的公投问题也因南北苏丹无法就选民资格达成一致而陷入僵局,并导致多次边界冲突。^② 南北苏丹的这次纠纷影响了南苏丹石油的开采与出口,导致其石油产量在2012年出现大幅下滑(见图1)。

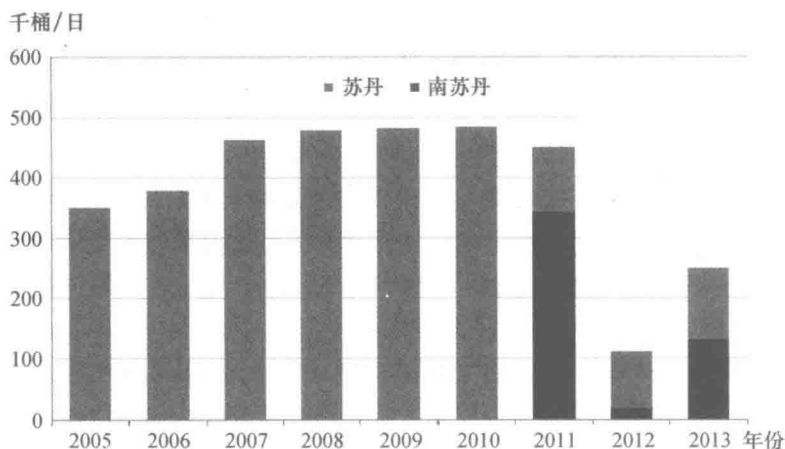


图1 2005—2013年南北苏丹石油产量变化情况

数据来源: “Country Analysis Brief: Sudan and South Sudan”, EIA, September, 2014, https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/Sudan_and_South_Sudan/sudan.pdf。

综上,南北苏丹固有的族群与宗教矛盾引发了长时期的冲突,而对石油资源的争夺则进一步加剧了这种紧张关系,并最终破坏了双方在石油领域合作的基础。最终,因为苏丹倚仗出口管道“漫天要价”,加之阿卜耶伊问题久拖不决,南苏丹彻底丧失了与苏丹在石油领域发展可持续关系的信心。彻底改变在石油出口上受制于苏丹的不利局面,成为南苏丹谋求石油出口新通道的根本动因。

从技术角度看,可供南苏丹选择的替代路线主要有向南经肯尼亚与向

① Ascha Pedersen and Morgan Bazilian, “Considering the Impact of Oil Politics on Nation Building in the Republic of South Sudan”, *The Extractive Industries and Society*, Vol. 1, No. 2, 2014, p. 165.

② 姜恒昆、周军:《苏丹南北关系中的阿卜耶伊问题》,《西亚非洲》2011年第7期,第36—44页。

东北经埃塞俄比亚、吉布提两条。2012年2月,南苏丹高调宣布要与肯尼亚、埃塞俄比亚等国联合修建新的输油管道与配套基础设施。2012年3月,三国领导人共同出席了该工程的奠基仪式。^①

在上述两条路线中,肯尼亚路线具有较强的经济可行性。该路线的管道建设成本较小且经济实力较强的肯尼亚也愿在管道使用费上给予更多优惠。相比之下,埃塞俄比亚—吉布提路线则具有较高的政治意义。埃塞俄比亚与南北苏丹接壤并具有强大的军事实力,该方案一旦成为现实将使得南苏丹与埃建立紧密的经济合作关系,进而提升南苏丹在本地区中的相对地位。^②目前,虽然两种方案均已完成了可行性研究,不过《石油经济学家》(*Petroleum Economist*)等国际专业期刊均不看好埃塞俄比亚—吉布提路线,认为此路线不具有实际推进的可能性。因而,笔者将在下文中把肯尼亚路线作为分析重点。

二 南苏丹石油出口通道问题与南北苏丹

石油对于南北苏丹的经济发展均具有无可替代的重要作用。苏丹曾是非洲第二大非欧佩克产油国,石油收入一度占该国出口额的80%。^③而南苏丹95%以上的财政收入依靠石油,是世界上最依赖石油收入的国家。^④有限的石油收益使“嗜油如命”的两国均试图尽可能增加自身在石油收益分配中所占的份额。然而,石油资源主要分布在南苏丹,输油管道和炼油厂则集中于苏丹,致使任何一方都无法脱离对方单独包揽石油收益,双方必须相互依存。例如,在石油问题上一直对南苏丹进行打压的苏丹政府在2013年年底主动提出愿派技术人员帮助饱受内战之苦的南苏丹恢复石

① 杨振发:《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》,《西亚非洲》2012年第3期,第94页。

② “East Africa: Pipeline Politics”, Africa Practice, November 2013, <http://www.africaprac-tice.com/wp-content/uploads/2013/11/Africa-InDepth-East-Africa-Pipeline-Politics-November-20131.pdf>.

③ “What Does Sudan Export? (1962-2014)”, The Observatory of Economic Complexity, 2016, <http://atlas.media.mit.edu/en/visualize/line/site/export/sdn/all/show/1962.2014/>.

④ Gerslud Butt, “South Sudan Nears the Brink”, *Petroleum Economist*, Vol. 83, No. 3, 2014, p. 54.

油生产。^① 在这种合作与竞争并存的状态下, 南北苏丹已经就石油资源的控制与反控制进行过多轮博弈。如今, 南苏丹决定修建绕过苏丹的石油出口管道显然是想摆脱苏丹这一充满麻烦的合作伙伴, 彻底结束这种周期性爆发的石油冲突。

不过笔者认为, 南苏丹另谋石油出口通道的做法与其说是南北苏丹石油博弈的终结, 不如说是这场博弈的延续。对南苏丹而言, 虽然修建新管道具有极为重大的地缘政治意义, 但该项目为南苏丹带来的经济收益将十分有限, 且会造成沉重负担。首先, 据估算, 该项目的成本将高达 250 亿美元, 南苏丹、肯尼亚、埃塞俄比亚三国根本无力负担。^② 其次, 南苏丹石油储量虽然丰富, 但未来增长潜力有限。随着现有油田开发逐步成熟, 在不久的将来南苏丹石油产量可能进入自然衰减期。在这种情况下现有的输油管运力完全可以满足需求, 斥巨资修建新管道显然得不偿失。^③ 最后, 新独立的南苏丹缺乏对石油工业的管理经验, 若贸然终止与苏丹的石油合作对自身石油工业的健康发展也未必有利。^④ 因此有学者认为, 南苏丹改变石油出口通道的计划仅是其与苏丹就管道使用费等问题进行博弈的手段之一, 而不是未来实际的行动方向。^⑤

对苏丹而言, 南苏丹的分离已使其蒙受了巨大的经济损失。据统计, 南北分离使苏丹失去了 75% 的石油收入, 财政收入也减少了 36%。^⑥ 这迫使苏丹政府大幅削减燃料补贴, 造成汽油、柴油和液化石油气价格大幅

① Luke Patey, "South Sudan: Fighting Could Cripple Oil Industry for Decades", All Africa, January 27, 2014, <http://allafrica.com/stories/201401281359.html>.

② 杨振发:《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》,《西亚非洲》2012年第3期,第94—95页。

③ "Country Analysis Brief: Sudan and South Sudan", EIA, September, 2014, https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/Sudan_and_South_Sudan/sudan.pdf.

④ Ascha Pedersena, Morgan Bazilian, "Considering the Impact of Oil Politics on Nation Building in the Republic of South Sudan", *The Extractive Industries and Society*, Vol. 1, No. 2, 2014, p. 173.

⑤ 杨振发:《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》,《西亚非洲》2012年第3期,第96页。

⑥ 姜恒昆、付海娜:《苏丹石油:从内政焦点到外交难题》,《西亚非洲》2012年第6期,第91页。