

三都水族自治县
成立60周年

系列
丛书

脱贫攻坚卷

脱贫攻坚

主 编

谢义鹏

副主编

潘德虎

韦广东

金城出版社
GOLD WALL PRESS

三都水族自治县
成立 60 周年

系列
丛书

脱贫攻坚卷



金城出版社
GOLD WALL PRESS

图书在版编目(CIP)数据

三都水族自治县成立60周年系列丛书·脱贫攻坚卷 /

谢义鹏主编. -- 北京: 金城出版社, 2017.8

ISBN 978-7-5155-1536-6

I. ①三… II. ①谢… III. ①三都水族自治县-地方
史②扶贫-工作概况-三都水族自治县 IV. ①K297.34
②F127.734

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第204515号

脱贫攻坚卷

主 编	谢义鹏
责任编辑	柯 湘 彭洪清
书名题字	梁嘉庚
开 本	710毫米×1000毫米 1/16
印 张	35
字 数	480千字
版 次	2017年11月第1版 2017年11月第1次印刷
印 刷	三河市腾飞印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-5155-1536-6
定 价	99.00 元

出版发行 **金城出版社** 北京市朝阳区利泽东二路3号
邮政编码 100102

发 行 部 (010)84254364

编 辑 部 (010)84161225

总 编 室 (010)64228516

网 址 <http://www.jccb.com.cn>

电子邮箱 jinchengchuban@163.com

法律顾问 陈鹰律师事务所 (010)64970501

《三都水族自治县成立 60 周年系列丛书》

编委会



顾 问：梁嘉庚 潘仕进 韦其贤 陈木林

主 任：谭诗进

副主任：谢义鹏 包晓闽

编 委（按姓氏笔画为序）：

韦祝平 韦毓祥 杨昌盛 龚正栋

蒙永诚 蒙锡彭 潘 鹤 潘天罡

《脱贫攻坚卷》编委会

主 编：谢义鹏

副主编：潘德虎 韦广东

编 委（按姓氏笔画为序）：

韦广东 韦 国 龙代波 覃 燕

谢义鹏 覃尚徐 潘国熙 潘德虎

总 序

2017年，三都水族自治县迎来了她六十年华诞。

三都，是一片正在开发的热土，长期以来这里一直以风景秀丽、历史悠久、民风淳朴、百姓热情享誉于世。岁月长河的涛声奔腾不息，时代发展的号角响彻云霄。中国传统文化认为上善若水，因水善于帮助万物而不与万物相争，使其最接近于道。一个以“水”为自己族称的民族，最富传奇。

三都水族自治县，不光是中国的唯一，也是世界的唯一，这使得著名作家梁衡初遇三都时，曾无限感慨斯地，其云：“四分地球三分水，天上人间唯一族。”

三都，地处中国贵州南部，是全国唯一的一个水族自治县，在自己繁衍生息的地方，水族一直以“慢”来诠释自己“上善若水，故几于道”的生命观念和哲学思想。

时光流逝，当年的孔夫子曾在川上曰：“逝者如斯夫！不舍昼夜。”自然之水总能孕育出文化之水，文明也基于此而生生不息。全国百分之六十以上的水族人口居住在三都这片神奇的土地上，他们和其他兄弟民族一道共同开拓和铸就了三都水乡这骨子里散发出的那种雄浑气势。我把这气势归结为独一无二的大美，因为这里的人民能让生态之水和文化之水演绎出更为深厚的历史空间和更加宽阔的生命维度。

开放包容敢争先，诚信务实追一流。

海纳百川，有容乃大。豁达大度、胸怀宽阔自古以来就是水族留给世人的一个显著特征。从水族开放精神和包容情怀中提炼出来的新时期三都精神值得我们发扬光大。

不以事艰而不为，不以任重而畏缩。

立足水族文化的唯一性、独特性和世界性，依托水族特色和民族风情优势，三都将以“百里水寨”为线，以“千神部落”为体，着力打造水族慢城、西部赛城和民族红城；我们以水为魂，做足水文章。按照“南翼”旅游经济区和“都柳江国家公园”发展布局，着力把三都建成贵州南部旅游窗口，推动其成为世界级水族文化旅游名片。

曹子桓在中国第一部文论著作《典论论文》中，这样说：“盖文章，经国之大业，不朽之盛事。年寿有时而尽，荣乐止乎其身，二者必至之常期，未若文章之无穷。是以古之作者，寄身于翰墨，见意于篇籍，不假良史之辞，不托飞驰之势，而声名自传于后。”真是说得恰到好处。

文运与国运相牵，文脉同国脉相连。文化自信是一个民族能够长远发展的根基和底气。为此，在水族自治县华诞到来之际，我们组织编写了《三都水族自治县成立60周年系列丛书》，在“努力构筑中国梦·大力抒发三都情”中，我们以这套丛书为媒介，将三都民族文化，传向四面八方。

六十一甲子，从此再出发。我们将新三都定位为水都、酒都、商都，再融入慢城、赛城、红城的发展方略，在秉承传统中，融入时代；在厚重文化中，注入新内容。脱贫攻坚战的道路上，我们以造福水乡为宗旨，将不畏艰难地奋力前行，为建设“百姓富、家乡美”的目标而竭力工作。

是为序。

梁嘉庚

2017年5月11日

前 言

到 2020 年建成全面小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个一百年奋斗目标，也是我们党向人民、向历史做出的庄严承诺。习近平总书记强调，全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队。三都是全国唯一的水族自治县，全国 63% 以上的水族人口聚居在三都，三都的小康直接关系到一个民族的小康。同时，三都作为国家新阶段扶贫开发工作重点县、深度贫困县，当前，贫困落后仍然是同步小康建设的最大短板，如期脱贫致富同步小康是全县 39 万各族人民的共同愿望。近年来，在党和国家政策的光辉照耀下，县四家班子团结带领全县各族人民奋起攻坚、开拓进取，全县经济社会发展取得了长足进步，人民生活水平显著提高，社会更加和谐稳定，各项事业发展快马加鞭，欣欣向荣。在长期的发展历程中，我县始终将扶贫工作作为重中之重抓牢抓实，特别是近两年来，着力构建“党委主责、政府主抓、干部主帮、基层主推、社会主扶”的大扶贫格局，将脱贫工作统揽全局，结合三都和发展实际，提出了 123457 的总体发展思路，切实打好开放牌，做足水文章，努力打造民族自治县脱贫攻坚样板区。在施政过程中总结和实施了 12568 和 22228 及“双五”等脱贫攻坚工作机制，为全县脱贫攻坚工作明确了目标方向和路径抓手。本书是建县 60 周年系列丛书之一，主要目的是传递水族自治县在脱贫攻坚和同步小康创建路上的执政思想、工作举措和工作成效，主要采编近年来县四家班子主要领导重要讲话稿件、署名文章等体现施政方略的文稿，并选编近年来各类

媒体对水族自治县在奋进历程中的有关宣传报道，旨在进一步统一全县干部群众思想、激发发展自信、凝聚发展正能量，更好地理解 and 贯彻落实县委、县政府各项部署要求。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”摆脱贫困、发展致富、同步小康是我们当前和今后一段时间的主要工作任务。同时，这也是一项政治任务、历史任务和民族任务，无论任务有多艰巨，工作有多困难，全县党员干部和群众都要坚定信心，以更加科学的方法，更加过硬的作风，更加勤劳的双手，团结一心、众志成城、同心同行，始终一起在路上，一起前进，一起谱写三都水族自治县发展新篇章！

编者

2017 年 5 月



前 言 / i

重大决策

解放思想 改革创新 扬帆破浪

为推进三都经济社会后发快进而努力奋斗（梁嘉庚）/ 002

坚定不移守底线 走新路 奔小康为实现“十二五”圆满收官

顺利开启“十三五”而不懈努力奋斗（梁嘉庚）/ 020

三都水族自治县人民政府工作报告（潘仕进）/ 038

三都水族自治县人民代表大会常务委员会工作报告（韦其贤）/ 055

切实抓好“十三五”开局之年各项工作（梁嘉庚）/ 059

开放包容 锐意创新 奋力攻坚 为打造民族自治县

脱贫攻坚样板区同步实现全面小康而努力奋斗（梁嘉庚）/ 067

中国人民政治协商会议三都水族自治县

委员会常务委员会工作报告（陈木林）/ 092

三都水族自治县人民政府工作报告（潘仕进）/ 101

三都水族自治县人民代表大会常务委员会工作报告（韦其贤）/ 121

主要论述

切实把“区镇（街道）合一”各项工作落实好（梁嘉庚）/ 128

认真贯彻落实县委十一届八次全会精神（潘仕进）/ 140

切实抓好教育改革、精准扶贫等工作（潘仕进）/ 150

用辩证思维谋划三都发展（梁嘉庚）/ 156

全力打造省级示范性标准高级中学（梁嘉庚）/ 168

紧盯项目建设不放松（梁嘉庚）/ 176

加快教育改革发展步伐（梁嘉庚）/ 179

扎实抓好国家级生态县创建工作（梁嘉庚）/ 186

扎实推进四改工作（梁嘉庚）/ 194

切实抓好扶贫开发和医疗卫生工作（梁嘉庚）/ 198

切实抓好精准扶贫工作（潘仕进）/ 211

坚决打赢脱贫攻坚战，全力决战决胜全面小康（梁嘉庚）/ 214

积极营造和谐的政银企关系（潘仕进）/ 226

切实加快县域经济发展（潘仕进）/ 229

扎实做大县域经济（梁嘉庚）/ 239

切实抓好选准选好脱贫产业（潘仕进）/ 247

强力推进三都脱贫攻坚（梁嘉庚）/ 251

挪穷窝 拔穷根（潘仕进）/ 258

进一步压实脱贫攻坚责任（潘仕进）/ 265

充分用好现场观摩这关键一招（梁嘉庚）/ 269

大力推进脱贫攻坚工作（潘仕进）/ 281

深入实施教育优先发展战略（梁嘉庚）/ 289

深入推进乡村文明 实施“双五”工作机制（梁嘉庚）/ 293

切实抓好项目建设和新型城镇化工作（梁嘉庚）/ 302

决战脱贫攻坚 决胜同步小康（梁嘉庚）/ 310
奋力打造民族自治县脱贫攻坚样板区（梁嘉庚）/ 321
围绕中心勤调研 服务大局献好策（陈木林）/ 331
充分发挥金融对脱贫攻坚的助推作用（潘仕进）/ 335
加快县域经济社会发展（梁嘉庚）/ 340
奋力打造“新三城”（梁嘉庚）/ 346
加快推进新型城镇化步伐（梁嘉庚）/ 355
正确看待发展中面临的问题（梁嘉庚）/ 363

个人观点

水都、酒都、商都（梁嘉庚）/ 370
打好水族文化“优势牌”，助推旅游“井喷式”发展（梁嘉庚）/ 377
发扬大射电创新精神 唱响好花红民族绚歌（梁嘉庚）/ 379
北京之行思发展（陈木林）/ 381
看齐意识、战斗意识、打赢意识（梁嘉庚）/ 386
唱响民族文化绚歌 抢占旅游发展高地（梁嘉庚）/ 392
精准扶贫工作宣讲稿（陈木林）/ 398
在县委中心组集中学习会上的发言（陈木林）/ 401
维护核心 坚定信心 思想同心做打造民族自治县
脱贫攻坚样板区的执行者和落实者（陈木林）/ 406
着力打造水族文化国际“慢城”（梁嘉庚）/ 411
奋力打造民族体育文化国际“赛城”（梁嘉庚）/ 414
大力打造中国少数民族革命历史文化“红城”（梁嘉庚）/ 417
发挥人大职责作用 奋力打赢全县脱贫攻坚战（韦其贤）/ 433

新闻视角

“为了他们，我们不能有丝毫懈怠”（王庆凯）/ 440

三都县拓宽救助渠道 避免群众因病致贫（杨胜文 / 罗阳 / 詹孝伟）/ 444

三都：不把贫困传给下一代（冯蕾）/ 445

新模式托起农民脱贫致富梦（卜永媛）/ 449

三都县：要素入股托起农民脱贫致富梦（卜永媛）/ 451

三都 3000 余名农村贫困学子受益精准扶贫（张奕）/ 453

产业圆了脱贫致富梦（韦大永）/ 454

不让一个人在小康路上掉队（潘晓愿 / 韦大永）/ 456

三都县“特惠贷”助力精准脱贫（韦斌 / 张木生）/ 461

三都县健康精准 扶贫不漏户不漏人（韦正初 / 罗阳）/ 462

国家宗教事务局赴三都县调研精准扶贫工作（杨彩霞 / 张铸）/ 464

谱写富民强县美景新篇章（吴启登 / 王莉 / 樊荣）/ 466

宗教界参与脱贫攻坚的一大创举（杜再江）/ 472

三都县强力推进健康精准扶贫（韦正初）/ 481

教育旋律激荡水乡大地脱贫攻坚（徐健）/ 483

三都县创新“双五”脱贫攻坚工作机制（张仁巧 / 潘晓愿 / 杜鹄）/ 486

“五支队伍”进村助脱贫（张仁巧 / 张仁东）/ 488

三都职能部门“一问一答”解惑精准脱贫（黄能飞 / 杨彩霞）/ 489

三都：率先实行干部调动提拔挂钩脱贫实绩（黄能飞 / 杨彩霞）/ 490

民族自治县脱贫攻坚的“三都样板”（林文君）/ 491

千年古村落 今朝焕生机（徐健）/ 495

龙长春在三都县都江镇调研时强调：

撸起袖子加油干 确保如期全面脱贫（龙毓虎 / 徐健）/ 498

蒋坚永率队赴三都慰问贫困户（杨玉子 / 陆大琳）/ 500	
吹响脱贫攻坚“春季攻势”行动冲锋号（县新闻中心）/ 502	
倒在脱贫攻坚路上的村主任（覃毅 / 张航进）/ 508	
青春定格在脱贫攻坚一线（靖晓燕 / 王淑宜）/ 512	
舞动指尖技艺 发力精准脱贫（徐欢）/ 513	
三都：文旅融合助推脱贫（张奕 / 韦大永）/ 515	
奏响精准扶贫新乐章（徐健）/ 517	
脱贫攻坚“高一格”全面小康“快一步”（朱民望 / 卜永媛 / 吴欣）/ 522	
三都县深入推进易地扶贫搬迁（杨彩霞）/ 527	三
集体经济与精准扶贫联姻助力三都县脱贫攻坚同步小康（徐欢）/ 528	
同步小康不落下（何银树）/ 531	
走好精准扶贫产业路（徐欢 / 潘晓愿 / 卜永媛）/ 534	
加固脱贫攻坚“堤坝”斩断贫困代际传递（陈明珠）/ 540	
后 记 / 545	



重大決策

解放思想 改革创新 扬帆破浪 为推进三都经济社会后发快进而努力奋斗^①

梁嘉庚

(2015年6月18日)

厘清思路 谋定而动

以大思路大手笔 在新征程中实现大作为

根据中央、省、州精神，结合三都实际及“三严三实”“三敢三要”“人人献策、共话发展、同步小康”等活动成果，站在新的历史转折点上，三都经济社会发展的指导思想是：高举发展、团结、奋斗的旗帜，把思想统一到发展上，把心思集中到发展上，把力量凝聚到发展上，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和省第十一次党代会、省委十一届历次全会及州第十次党代会、州委十届历次全会精神，认真学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持发展第一要务、稳定第一责任意识，统筹推进“四个全面”战略布局，提振精气神，汇聚正能量，把三都建成贵州南部旅游窗口，全力推进三都经济社会跨越发展。

总体思路是“1234567”，所谓“1”，即一个总目标，通过一年强基础、两年搭框架、三年有规模、四年见成效、五年达小康，做透一个“水”灵魂，到2020年，与全国同步全面建成小康社会。所谓“2”，即两个总要

^① 本文是县委书记梁嘉庚同志在县委十一届八次全体（扩大）会议上的讲话摘要。

求，坚持改革开放创新主旋律，严守发展和生态两条底线，实现百姓富、家乡美。所谓“3”，即立足三个定位，文化旅游生态经济立县、工业商贸现代农业富县、教育卫生科技创新强县。所谓“4”，即狠抓四个创建，创建平安三都、法治三都、效率三都、文明三都。所谓“5”，即突出五大重点，一是突出招商引资和项目建设这一条主线，二是突出“四化同步”这一主抓手，三是突出“四个全面”这一战略布局，四是突出“531”新农村建设这一重点，五是突出“神秘水乡·秀秀三都”这一品牌。所谓“6”，即实施六个统筹，统筹城乡教育一体化、医疗卫生一体化、公共交通一体化、供水一体化、供电一体化、公共服务一体化。所谓“7”，即打造七大平台，建设高铁新城、经济开发区、现代服务业产业园区、周覃新区、都柳江风景名胜景区、民族文化旅游产业园区、生态工业园区七大发展平台。

要后发快进，加快实现全面小康，必须积极培育和大力弘扬“开放包容敢争先，诚信务实追一流”的新时期三都精神。

开放包容，就是要欢迎各种资源、各种人才、各种文化和各种所有制经济汇集到三都；就是要走出去、引进来，加强对外交流合作，以开放吸纳包容，以包容促进开放；就是要兼收并蓄，博采众长，择善而从，善于学习别人的长处，善于借鉴别人的经验。

敢争先，就是要敢引领风气之先，敢想别人想不到、常人不敢想的事；就是要敢干别人干不成、常人不敢干的事；就是要想在别人之前，抢在别人之先，敢走别人未走过的路，勇于成为“第一个”“第一次”；就是要有勇于探索、敢闯敢试的胆略，有放眼世界、敢于变革的气魄，有敢干大事、干成大事的雄心壮志。

诚信务实，就是要说到做到，言必行、行必果，一言九鼎、一诺千金；就是要真抓实干，脚踏实地，说实话、办实事、求实效；就是要做到肩上有压、心中有底、手上有法。

追一流，就是要按照节奏快、标准高、工作实、状态好的要求，精益求精，追求精品，追求极致，争当先进模范，争创一流业绩；就是要不安现状，勇于挑战，敢于超越。

要后发快进，加快实现全面小康，必须坚持和落实好五条原则：

一是坚持解放思想、与时俱进的原则。解放思想，说到底就是把抽象的问题具体化，把复杂的问题简单化。要敢于突破，坚持用邓小平改革开放理论来武装头脑，坚持用改革开放的方法来指导工作，坚持用“三个有利于”的标准来评判工作得失，把“快”字放在第一位；要敢于在工作举措、资源挖掘与整合、发展保障基础上创造性地抓好工作落实；要大力倡导各级干部勇于担责的意识，鼓励探索，宽容失误。与时俱进就是要跟上时代步伐，顺应发展形势，防止经验主义倾向，打破思维定式，自觉把思想认识从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从错误和教条式的理解中解放出来。

二是坚持统揽全局、协调各方的原则。强化党委核心领导作用，县委将从维护和发展党和人民的根本利益出发，从全局和长远考虑问题，坚持把主要精力放在抓方向、议大事、管全局上，集中精力解决好全局性、战略性、前瞻性的重大问题。认真落实县委常委分工负责制，积极支持人大监政、政府行政、政协议政，围绕第一要务开展工作。坚持“一个决策中心、几个班子落实”，不分一线二线、不分台前台后，不搞以党代政、不搞越俎代庖，放权不揽权，总揽不包揽，真正做到思想上合心、工作上合力、行动上合拍，形成四个轮子一起转、一起跑的生动局面。

三是坚持科学定位、规划先行的原则。规划是龙头、是纲领、是蓝图。规划层次的高低、执行水平的高低，决定着一个地方的发展质量和品位。牢固树立科学定位、规划先行的理念，把完善规划作为强化顶层设计的过程，作为集思广益、凝聚共识的过程。高起点谋划、高水平规划、高标准执行，一张蓝图绘到底，把三都放在全州、全省、全国乃至全世界进行统筹谋划，结合中央、省、州统筹城乡经济社会协调发展的新举措，以及经济社会发展出现的新特征，认真编制“十三五”规划及城镇、产业发展等各项子规划，做到至少 50 年不落后。

四是坚持拓宽思路、勇于创新的原则。思路决定出路。发展速度慢、经济总量小、产业结构单一是当前最主要的矛盾，要从解决主要矛盾入手，