



2017

真题卷

博 舒 扬 编著 | 厚大出品

行政法



2017

真题卷

黄韦博 舒扬 编著 | 厚大出品

行政法



中国政法大学出版社

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（CIP）数据

厚大讲义真题卷. 行政法/黄韦博, 舒扬编著. —北京: 中国政法大学出版社, 2017. 3
ISBN 978-7-5620-7095-5

I. ①厚… II. ①黄… ②舒… III. ①行政法—中国—资格考试—习题集 IV. ①D920.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 266297 号

出 版 者 中国政法大学出版社
地 址 北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址 北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名: 中国政法大学出版社)
电 话 010-58908285(总编室) 58908433(编辑部) 58908334(邮购部)
承 印 三河市华润印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 7.5
字 数 215 千字
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷
定 价 29.00 元

序 言

教学是开发内化的过程,教师以传道、授业、解惑来开启学生的智慧,而学生则通过听课、练习和反思将所学的知识内化成独立解决实际问题的能力。司法考试是选拔法律实务人才的资格性考试,熟悉现行法律法规、掌握立法原理并能够准确地运用于具体法律案件的解决,是考试命题的基本方向。备战司法考试自然应当遵循这些客观规律,以解题得分为导向,采取具有针对性的学习方法,才能充分利用有限的时间达到最佳复习效果,确保顺利通过考试。而司法考试真题作为往年命题的“历史经验”,对于准确把握命题规律、精确检测学习效果和提高解题得分能力,具有不可替代的作用,可以说,做真题就是在做未来的考题,本书正是按照这一基本思路来编写的。

行政法在往年司法考试中的考查分值达到 60 分左右,卷二部分一般有 22~26 道选择型客观题,卷四部分有一道案例型或论述型主观题,属于分值较大的学科。行政法部分命题特点较为一致,尤其是 2007 年之后的命题基本上遵循“中正平稳”的风格,命题注重对常用法律法规、基础理论和新增法条的考查,少有偏、怪、深、奇的考题,难度适中,争议甚微。可以说行政法命题专家既是治学严谨的行政法学家,也是杰出的法学教育家。就命题方式而言,历年行政法真题十分注重对法条细节的精确性、易混考点的准确性和知识体系的综合性的考查。值得注意的是,行政法部分自 2010 年之后法条修改、新增频繁,考点变化较大,命题的范围也自然会伴随着新法的变化而调整,部分往年真题也就丧失了参考价值。因此,在编写行政法真题卷时,我们选择了以 2010~2016 年的真题为基础,同时按照考试大纲和近年命题范围的调整,收入 2010 年之前仍然有参考价值的部分经典往年真题,以保证有效复习和完整复习的统一。从题量上来看,本书所收入的真题数量占到司法考试行政法真题总量的 80% 以上,完全覆盖近 6 年的命题考点,可以说做到了“足够用”。

本书以考试大纲规定的知识体系为线索,按照考点先后顺序整理编写真题,既有利于总结梳理各考点在历年真题中的命题规律,又有利于强化练习效果。在听课之余,按照章节与考点的学习进度练习真题,可以精确检测学习效果,训练运用知识解题得分的能力。本书采用了“考情分析、编号考题、解题思路、参考答案”的编写体例,“解题思路”环节不仅对考题的答案作了详细解析,还针对部分经典真题的命题陷阱、常见错误和解题技巧作了分析,总结了需要强化对比记忆的知识点,以达到以练检测、以练巩固、精确掌握、举一反三的效果,以期做到真题教材“真管用”。当然,我们也希望各位考生能够充分吸收每一道真题解析的精华,争取做到所学考点“都会用”。

毫无疑问,司法考试复习乃是一个不断重复的漫长过程,而重复总是有可能让人厌烦。但正是因为重复的知识或许更加重要,因而在考试中经常反复出现。在不断的重复中,我们或许很容易就可以看到命题的重点所在。当然,我们也真诚希望读者朋友不要仅仅满足于会做题。很多

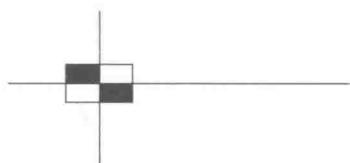
时候,最宝贵的时刻就在于做题后的知识总结。因此,做完题还请停下来想一想:我从这道题中究竟收获了什么?只有明确了做题的收获所在,也才算实现了我们做题的真正目的;也只有摆脱了为做题而做题的乏味劳动,才算是真正掌握了做题的内涵。

因此,题目的解析部分值得我们仔细关注与思考。从题目的解析中掌握题目的真正考点,挖掘知识点之间的内在联系,掌握其中蕴含的制度原理,方为我们的最终任务之所在。

唯奋斗万般辛苦,果实才真正丰硕!事实将会证明,有效地研究历年真题乃是获取成功的基本步骤!努力吧,朋友们!

黄韦博 舒 扬

2017年1月



目 录

第一章 行政法概述	1
第二章 行政组织与公务员	8
第三章 抽象行政行为	17
第四章 具体行政行为概述	21
第五章 行政处罚	25
第六章 行政许可	34
第七章 行政强制	42
第八章 政府信息公开	50
第九章 行政复议	57
第十章 行政诉讼	67
第十一章 国家赔偿	84
第十二章 案例分析	97



第一章

行政法概述

【考情分析】本章是行政法的基础理论,主要讲述行政法的基本概念、体系、法律渊源和基本原则等问题。本章的知识点在考试中一般采取间接考查的方式,依托某项行政法的具体制度考查对基础理论的掌握情况,只有行政法的基本原则会直接命题考查。本章的学习需要以构建行政法的体系框架为主线,重点掌握行政法六大基本原则的内涵和具体要求。基本原则是贯穿行政法始终的指导思想,也是依法行政的具体要求,是历年司法考试重点考查的核心考点。考查基本原则的题型分为论述题和选择题。2003年以30分的论述题考查了合法行政和合理行政原则,2006年以25分的论述题考查了信赖保护原则和程序正当原则,2007年以25分的论述题考查了信赖保护原则,2010年以25分的论述题考查了行政争议的解决机制,2014年在卷四以行政审批制度改革考查了26分的综合论述题。基本原则也是卷二行政法部分必考的知识点,一般会考查3~5分的选择题。

1. 合法行政是行政法的重要原则。下列哪些做法违反了合法行政要求?(2013/2/76,多选)

[答案] ①

A. 某规章规定行政机关对行政许可事项进行监督时,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动

B. 行政机关要求行政处罚听证申请人承担组织听证的费用

C. 行政机关将行政强制措施权委托给另一行政机关行使

D. 行政机关对行政许可事项进行监督时发现直接关系公共安全、人身健康的重要设备存在安全隐患,责令停止使用和立即改正

【考点】合法行政原则

【解题思路】按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合法行政原则要求:行政机关实施行政管理,应当依照法律、法规、规章的规定进行;没有法律、法规、规章的规定,行政机关不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。合法行政原则要求行政活动形式上不得违法,包括法律保留和法律优先两个方面的标准。

《行政许可法》第63条规定,行政机关实施监督检查,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动,

不得索取或者收受被许可人的财物,不得谋取其他利益。因此A选项符合法律规定,不违反合法行政原则的要求,不应选。

《行政处罚法》第42条规定,行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。无论是依申请听证还是依职权听证,都属于行政机关履行法定职责,听证的费用都由行政机关承担,当事人不承担行政机关组织听证的费用。因此B选项不符合法律规定,违反合法行政原则的要求,应选。

《行政强制法》第17条规定,行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。因此C选项不符合法律规定,违反合法行政的要求,因此C选项应选。注意,按照法律规定,《行政处罚法》《行政许可法》和《行政强制法》对行政机关委托执法的规定是有区别的,行政处罚可以委托社会事业组织、行政许可只能委托其他行政机关,唯有行政强制措施不得委托,只能由法定的行政机关自行实施。

《行政许可法》第68条规定,行政机关在监督检查时,发现直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施存在安全隐患的,应当责令停止建造、安装和使用,并责令设计、建造、安装和使用单位立即改正。因此D选项符合法律规定,不违反合法行政原则的要求,不应选。

合法行政包括法律优先和法律保留两个方面的要求,法律保留要求行政机关作出损害相对人权益的决定须有法律、法规、规章的明确授权,否则视为越权,即“无法不为”;法律优先要求行政机关行使法定授权不得违背法律、法规、规章的有效规定,即“有法必依”。此类题是将合法行政原则与相应的法律条文结合考查,其实无论是超越法定授权还是行使法定授权违反法律、法规、规章的禁止性规定,都属于在形式上违法,不符合合法行政的要求。将此题当作“以下选项中的行政行为违法的是?”来解题,就化繁为简了。

2. 依法行政是法治国家对政府行政活动提出的基本要求,而合法行政则是依法行政的根本。下列哪些做法违反合法行政的要求?(2011/2/78,多选)[答案] ①

A. 因蔬菜价格上涨销路看好,某镇政府要求村民拔掉麦子改种蔬菜

B. 为解决残疾人就业难,某市政府发布《促进残疾人就业指导意见》,对录用残疾人达一定数量的企业予以奖励

C. 孙某受他人胁迫而殴打他人致轻微伤,某公安局决定对孙某从轻处罚

D. 某市政府发布文件规定,外地物流公司到本地运输货物,应事前得到当地交通管理部门的准许,并缴纳道路特别通行费

[考点] 合法行政原则

[解题思路] 按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合法行政原则要求:行政机关实施行政管理,应当依照法律、法规、规章的规定进行;没有法律、法规、规章的规定,行政机关不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。

《农村土地承包法》第16条第1项规定,农村土地承包方依法享有承包地使用、收益和土地承包经营权流转的权利,有权自主组织生产经营和处置产品。可见,农村土地承包方有自主经营的权利,A选项中某镇政府要求村民拔掉麦子改种蔬菜的做

法超越法律的授权,违反合法行政原则,故A选项应选。

《残疾人保障法》第13条规定,对在社会主义建设中做出显著成绩的残疾人,对维护残疾人合法权益、发展残疾人事业、为残疾人服务做出显著成绩的单位和个人,各级人民政府和有关部门给予表彰和奖励。因此,B选项中某市政府的做法符合法律的规定,不违反合法行政的要求,选项B不应选。

《行政处罚法》第27条规定,当事人受他人胁迫有违法行为的,应当从轻或减轻处罚。《治安管理处罚法》第19条规定,出于他人胁迫或者诱骗违反治安管理的,减轻或不予处罚。可见,两部法律对因胁迫而做出违法行为的处理规定不同。《行政处罚法》与《治安管理处罚法》是特别法与一般法的关系,按照特别法优于一般法的原则,公安机关作出治安处罚应优先适用《治安管理处罚法》,因此C选项中公安局的做法不符合《治安管理处罚法》第19条“减轻或不予处罚”的规定,选项C“从轻”的做法不符合法律规定,违反合法行政的要求,C选项应选。

根据《行政许可法》规定,法律、行政法规、国务院决定、地方性法规和省级政府规章才有权设定行政许可,部门规章、地级(设区的市、自治州和中山、东莞、嘉峪关、三沙市)政府规章和一般规范性文件无权设定行政许可事项。某市政府发布的行政规范性文件无权设定行政许可,D选项中市政府的做法没有法律授权,违反合法行政原则。同时,《行政许可法》第15条规定,地方性法规和省、自治区、直辖市人民政府规章设定的行政许可,不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务,不得限制其他地区的商品进入本地区市场。D选项中的文件的规定属于“限制外地人员来本地区经营”,违反法律的规定。因此D选项的做法违反合法行政原则,应当选。

此题也是将合法行政原则与相应的法律条文结合考查,其实无论是超越法定授权还是行使法定授权违反法律、法规、规章的禁止性规定,都属于在形式上违法,不符合合法行政的要求。

3. 廖某在某镇沿街路边搭建小棚经营杂货,县建设局下发限期拆除通知后强制拆除,并对廖某作出罚款2万元的处罚。廖某起诉,法院审理认为

廖某所建小棚未占用主干道,其违法行为没有严重到既需要拆除又需要实施顶格处罚的程度,判决将罚款改为 1000 元。法院判决适用了下列哪些原则?(2014/2/78,多选)[答案]__①

- A. 行政公开
- B. 比例原则
- C. 合理行政
- D. 诚实守信

[考点]合理行政原则

[解题思路]按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合理行政原则要求:行政机关实施行政管理,裁量须公平公正,要平等对待行政管理相对人,不偏私、不歧视;行使自由裁量权应符合法律目的,只能考虑与法律目的相关的因素,排除不相关因素的干扰;行政手段方法的裁量符合比例,符合适当、必要的标准。

《行政处罚法》第 4 条规定,设定和实施行政处罚必须以事实为依据,与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。这一规定体现的是合理行政原则之比例原则,即行政处罚结果的严厉程度须适当、必要。按照《行政诉讼法》的规定,行政处罚明显不当或其他行政行为认定款额错误的,法院可以判决变更。行政处罚明显不当是指行政处罚的结果的严厉程度与违法行为的危害不匹配,处罚结果明显畸轻或畸重,既包括处罚结果的手段种类选择明显不当,也包括处罚结果的数额裁量明显不当。此案法院改判为罚款 1000 元,理由是县建设局的处罚手段种类的选择和罚款数额的裁量均明显不当,违反了合理行政之比例原则。故 B 选项和 C 选项正确。

行政公开属于程序正当原则的要求之一,是指除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外,行政机关实施行政管理应当公开,以实现公民的知情权。诚实守信原则是指行政机关应当讲诚信,公布行政信息应当真实、全面、准确,要信守承诺,保护公民的信赖利益,禁止反复无常。可见,法院将明显畸重的处罚改判为较轻的处罚,与行政公开原则和诚实守信原则无关,A 选项和 D 选项不应选。

4. 合理行政是依法行政的基本要求之一。下列哪些做法体现了合理行政的要求?(2012/2/78,多选)[答案]__②

- A. 行政机关在作出重要决定时充分听取公众的意见
- B. 行政机关要平等对待行政管理相对人

C. 行政机关行使裁量权所采取的措施符合法律目的

D. 非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤销已生效的行政决定

[考点]合理行政原则

[解题思路]按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合理行政原则要求:行政机关实施行政管理,裁量须公平公正,要平等对待行政管理相对人,不偏私、不歧视;行使自由裁量权应符合法律目的,只能考虑与法律目的相关的因素,排除不相关因素的干扰;行政手段方法的裁量符合比例,符合适当、必要的标准。因此,B 选项和 C 选项属于合理行政原则的要求,故 B、C 两个选项应选。

A 选项是行政机关在行政管理活动中听取公众的意见,履行公众参与程序,属于程序正当原则的要求;D 选项是行政机关保护公民信赖利益,禁止反复无常,作出的行政决定不得随意更改,属于诚实守信原则的要求。因此 A 选项和 D 选项与合理行政原则无关,A、D 选项均不应选。

此题考查合理行政的具体要求及其含义,这也是行政法基本原则的选择题最常见的考试方式。因此,掌握行政法各项基本原则的具体要求及其含义,厘清各项基本原则的区别,是解题的关键。

5. 关于行政法的比例原则,下列哪一说法是正确的?(2010/2/39,单选)[答案]__③

- A. 是权责统一原则的基本内容之一
- B. 主要适用于羁束行政行为
- C. 是合法行政的必然要求
- D. 属于实质行政法治范畴

[考点]比例原则

[解题思路]比例原则属于合理行政原则的具体要求之一,又被称为禁止过分原则。按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,行政法上的比例原则是指:行政机关行使行政职权所采取的手段和措施有多种选择时,其措施和手段的裁量应当必要、适当;行政机关实施行政管理可以采用多种方式实现行政目的时,应当优先采用对当事人权益损害最小的方式。

比例原则属于合理行政的要求,而不是权责统

① BC
② BC
③ D

一原则的要求,也不属于合法行政的要求,故A选项和C选项错误。比例原则属于合理行政的要求,适用于行政手段和措施的裁量,故调整的是自由裁量性行政行为,而非羁束性行政行为,B选项错误。

实质法治是指本质上遵守法律的立法本意和法治的精神,而形式法治是指形式上符合法律的规定,不僭越法律条文。合理行政原则强调行政行为应当具有法律理性,行政裁量符合立法本意和法律目的,属于实质法治的范畴。合法行政原则强调形式上不超越现行法律的规定,属于形式法治的范畴。比例原则作为合理行政原则的具体要求之一,必然属于实质行政法治的范畴,故D选项正确。

6. 程序正当是当代行政法的基本原则,遵守程序是行政行为合法的要求之一。下列哪些做法违背了这一要求?(2014/2/77,多选)[答案]__①

- A. 某环保局对当事人的处罚听证,由本案的调查人员担任听证主持人
- B. 某县政府自行决定征收基本农田35公顷
- C. 某公安局拟给予甲拘留10日的治安处罚,告知其可以申请听证
- D. 乙违反治安管理的事实清楚,某公安派出所当场对其作出罚款500元的处罚决定

[考点]程序正当原则

[解题思路]本题要求选择的是既违反程序正当又违反合法原则的选项,即行政行为存在程序违法的选项。《行政处罚法》第42条规定,行政处罚案件的听证由行政机关指定的非本案调查人员主持。A选项的程序方面存在违法,既违反程序正当又违反合法原则,因此A选项应选。

《土地管理法》第45条规定,征收基本农田须经国务院批准。某县政府自行决定征收基本农田,构成超越法定职权,违反合法行政之法律保留的要求,属于实体方面违法,但无法看出程序方面违法,B选项不应选。

《治安管理处罚法》第98条规定,公安机关作出吊销许可证以及处2000元以上罚款的治安管理处罚决定前,应当告知违反治安管理行为人有权要求举行听证;违反治安管理行为人要求听证的,公安机关应当及时依法举行听证。因此,公安机关对行政拘留处罚案件没有举行听证的法定义务。但公安机关若认为作出拘留决定前举行听证更有利于保护当事人合法权益,主动告知相对人可以申请听证,并没有违反法定程序,反而主动创造条件增

加相对人的程序权益,体现了程序正当原则之公众参与的要求,C选项在程序方面不违法,因此C选项不应选。

《治安管理处罚法》第100条规定,违反治安管理行为事实清楚,证据确凿,处警告或者200元以下罚款的,可以当场作出治安管理处罚决定。因此,500元的治安罚款不得按照简易程序当场作出,而应按照一般程序事后调查清楚后作出处罚决定,故D选项的适用程序错误,违反了治安处罚的法定程序,D选项应选。

超越法定职权属于实体法方面不合法,仅违反合法行政之法律保留,但行政行为程序不合法既违反了程序正当原则,也违反了合法行政之法律优先的要求。在法定的程序义务之外,为保障相对人的合法权益,在不违反法律禁止性规定的前提下,行政机关增加相对人的权利或者减轻相对人的程序负担,是在履行法定程序义务的基本职责之外更好贯彻程序正当原则的体现。

7. 程序正当是行政法的基本原则。下列哪些选项是程序正当要求的体现?(2012/2/77,多选)[答案]__②

- A. 实施行政管理活动,注意听取公民、法人或其他组织的意见
- B. 对因违法行政给当事人造成的损失主动进行赔偿
- C. 严格在法律授权的范围内实施行政管理活动
- D. 行政执法中要求与其管理事项有利害关系的公务员回避

[考点]程序正当原则

[解题思路]按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,程序正当原则的要求包括:行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外,应当公开;行政活动均应注意听取公民、法人和其他组织的意见;行政活动要严格遵循法定程序,依法保障行政管理相对人和利害关系人的程序权利;行政机关工作人员履行职责,若与行政管理相对人存在利害关系时应当回避。

A选项属于行政机关在行政管理活动中履行

① AD

② AD

公众参与程序,属于程序正当的体现;D选项属于行政机关在行政管理活动中履行回避程序,也属于程序正当的体现。因此,A选项和D选项应选。

B选项是行政机关对违法行使职权造成的损害依法承担相应的法律责任,属于权责统一原则的体现。C选项是行政机关严格依照法律的授权实施行政管理活动,属于法律保留的要求,是合法行政原则的体现。因此,B选项和C选项均不属于程序正当原则的要求,B、C选项不应选。

8. 权责一致是行政法的基本要求。下列哪些选项符合权责一致的要求?(2013/2/77,多选)

[答案]__①

- A. 行政机关有权力必有责任
- B. 行政机关作出决定时不得考虑不相关因素
- C. 行政机关行使权力应当依法接受监督
- D. 行政机关依法履行职责,法律、法规应赋予其相应的执法手段

[考点]权责统一原则

[解题思路]权责一致原则又被称为权责统一原则,包括行政效能和行政责任两个方面的要求。国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,权责一致原则要求:行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,即保障行政效能。依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。行政机关违法或者不当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,即行政责任。因此A、C、D三个选项属于权责一致原则之行政责任的要求,都是正确的。

按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合理行政原则要求:行政机关实施行政管理,应当遵循公平、公正的原则;要平等对待行政管理相对人,不偏私、不歧视;行使自由裁量权应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;所采取的措施和手段应当必要、适当;行政机关实施行政管理可以采用多种方式实现行政目的的,应当避免采用损害当事人权益的方式。因此B选项属于合理行政原则的要求,不属于权责一致原则的要求,故B选项不应选。

此题考查权责统一原则的具体要求及其含义,这是行政法基本原则的选择题最常见的考试方式。掌握行政法各项基本原则的具体要求及其含义,厘清各项基本原则的区别,是解题的关键。

9. 权责一致是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。下列哪些做法是权责一致的直接体现?(2011/2/76,多选)[答案]__②

- A. 某建设局发现所作出的行政决定违法后,主动纠正错误并赔偿当事人损失
- B. 某镇政府定期向公众公布本镇公款接待费用情况
- C. 某国土资源局局长因违规征地受到行政记过处分
- D. 某政府召开座谈会听取群众对政府的意见

[考点]权责统一原则

[解题思路]权责一致原则又被称为权责统一原则,包括行政效能和行政责任两个方面的要求。按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,权责一致原则要求:行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,即保障行政效能。依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。行政机关违法或者不当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,即行政责任。

A选项和C选项中的做法均属于行政机关及其工作人员对违法行使行政职权行为承担法律责任,属于权责一致原则之行政责任的体现,故A选项和C选项均应选。

按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,程序正当原则的要求包括:行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外,应当公开;行政活动均应注意听取公民、法人和其他组织的意见;行政活动要严格遵守法定程序,依法保障行政管理相对人和利害关系人的程序权利;行政机关工作人员履行职责,若与行政管理相对人存在利害关系时应当回避。可见,B选项属于程序正当原则之行政公开的体现,而D选项属于程序正当原则之公众参与的体现,因此B、D选项均不应选。

10. 高效便民是行政管理的基本要求,是服务型政府的具体体现。下列哪些选项体现了这一要求?(2014/2/76,多选)[答案]__③

① ACD

② AC

③ AC

- A. 简化行政机关内部办理行政许可流程
- B. 非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤回和变更已生效的行政许可
- C. 对办理行政许可的当事人提出的问题给予及时、耐心的答复
- D. 对违法实施行政许可给当事人造成侵害的执法人员予以责任追究

[考点] 高效便民原则

[解题思路] 按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,高效便民原则要求:行政机关实施行政管理,应当遵守法定时限,积极履行法定职责,提高办事效率;行政机关应提供优质服务,方便公民、法人和其他组织。

A 选项属于简化为相对人办理行政事项的程序,属于方便公民、法人和其他组织办事,是高效便民原则的要求。C 选项是行政机关为相对人提供优质的服务,也属于高效便民原则的体现。

B 选项属于行政机关保护公民的信赖利益,不得随意更改生效的行政决定,禁止反复无常,是诚实守信原则的要求。D 选项属于行政机关及其工作人员对违法行政造成的损害承担相应法律责任,是权责一致原则之行政责任的要求。因此,B 选项和 D 选项均不属于高效便民原则的体现,故 B、D 选项不应选。

11. 执法为民是社会主义法治的本质要求,行政机关和公务员在行政执法中应当自觉践行。下列哪些做法直接体现了执法为民理念?(2012/2/76,多选)[答案]__①

- A. 行政机关将行政许可申请书格式文本的费用由 2 元降为 1 元
- B. 行政机关安排工作人员主动为前来办事的人员提供咨询
- C. 工商局要求所属机构提高办事效率,将原 20 工作日办结事项减至 15 工作日办结
- D. 某区设立办事大厅,要求相关执法部门进驻并设立办事窗口

[考点] 高效便民原则

[解题思路] 社会主义法治理论中的执法为民,在行政法上直接体现为高效便民原则。按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,高效便民原则要求:行政机关实施行政管理,应当遵守法定时限,积极履行法定职责,提高办事效率;行政机关应提供优质服务,方便公民、法人和其他组织。

《行政许可法》第 58 条规定,行政机关提供行政许可申请书格式文本,不得收费。A 选项中行政机关属于违法收费,明显不合法,违反了合法行政原则,应追究违法行政的法律责任,不属于高效便民原则的体现,当然也就无法体现执法为民的理念了,故 A 选项不应选。

B 选项属于行政机关提供优质服务,C 选项属于提高办事效率,D 选项属于方便公民、法人和其他组织办事,均属于高效便民原则的要求,是执法为民理念在行政法中的体现,因此 B、C、D 选项应选。

社会主义法治理论与行政法基本原则结合考查,是一种近年命题的新趋势,但实质上属于在考题上穿了一件“法治理论”的红色马甲,其实质考查的仍然是行政法某项基本原则的内容或含义,解题时不要被“法治理论”的马甲所迷惑,穿不穿红色马甲都不影响你用行政法知识去解此题。

12. 高效便民是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。关于高效便民,下列哪些说法是正确的?(2011/2/77,多选)[答案]__②

- A. 是依法行政的重要补充
- B. 要求行政机关积极履行法定职责
- C. 要求行政机关提高办事效率
- D. 要求行政机关在实施行政管理时排除不相关因素的干扰

[考点] 高效便民原则

[解题思路] 按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合法行政、合理行政、程序正当、权责统一、高效便民和诚实守信都属于依法行政原则的基本要求。高效便民原则是依法行政原则的具体内容之一,而非“重要补充”,因此 A 项错误。

按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,高效便民原则要求:行政机关实施行政管理,应当遵守法定时限,积极履行法定职责,提高办事效率,提供优质服务,方便公民、法人和其他组织。B 选项和 C 选项均属于高效便民原则的要求,因此 B 选项和 C 选项正确。

按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,合理行政原则要求:行政机关实施行政管理,裁量须公平公正,要平等对待行政管理相对人,不

① BCD

② BC

偏私、不歧视;行使自由裁量权应符合法律目的,只能考虑与法律目的相关的因素,排除不相关因素的干扰;行政手段方法的裁量符合比例,符合适当、必要的标准。D选项中的“排除不相关因素的干扰”是合理行政原则的要求之一,而非高效便民原则的要求,故D选项错误。

13. 行政机关公开的信息应当准确,是下列哪一项行政法原则的要求?(2015/2/43,单选)

[答案] ①

- A. 合理行政 B. 高效便民
C. 诚实守信 D. 程序正当

[考点] 诚实守信原则

[解题思路] 按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,诚实守信原则要求:行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。行政机关应当保护相对人的信赖利益,禁止反复无常,非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤销、变更已经生效的行政决定;因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的,应当依照法定权限和程序进行,并对行政管理相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。本题中行政机关公开信息应当准确,属于诚实守信原则的体现,因此本题应选C选项。

注意,行政机关应当依法履行公开程序,是判断形式上是否履行了程序法义务,属于程序正当的要求;但要求行政机关公开信息全面、真实、准确,是判断公开的实质内容是否真实,则属于诚实守信的要求。

14. 某县政府发布通知,对直接介绍外地企业到本县投资的单位和个人按照投资项目实际到位资金金额的千分之一奖励。经张某引荐,某外地企业到该县投资500万元,但县政府拒绝支付奖励金。县政府的行为不违反下列哪些原则或要求?(2013/2/78,多选)[答案] ②

A. 比例原则

B. 行政公开

C. 程序正当

D. 权责一致

[考点] 诚实守信原则

[解题思路] 按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的规定,诚实守信原则要求:行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。行政机关应当保护相对人的信赖利益,禁止反复无常,非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤销、变更已经生效的行政决定;因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的,应当依照法定权限和程序进行,并对行政管理相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。县政府拒绝支付奖励金,对自己已经作出的决定随意更改,属于反复无常,违反诚实守信原则之信赖保护的要求。

比例原则属于合理行政的要求之一,其内容包括:行政机关实施行政管理,所采取的措施和手段应当必要、适当;行政机关实施行政管理可以采用多种方式实现行政目的的,应当避免采用损害当事人权益的方式。某县政府不违反比例原则,因此A选项应选。

行政公开属于程序正当原则的要求,其内容是:行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外,应当公开。某县政府关于奖励投资的通知符合行政公开原则,B选项应选。程序正当原则包括行政活动的程序公开、公众参与和回避,县政府关于奖励投资的通知以及拒绝支付奖励金不违反上述要求,因此C选项应选。

权责一致原则要求行政职权与行政责任的统一。县政府关于奖励投资的通知以及拒绝支付奖励金,不违反该原则的要求,因此D选项应选。

① C

② ABCD



第二章

行政组织与公务员

【考情分析】本章主要包含三个内容:行政组织的分类及其行政主体资格、行政编制和公务员法,考查的法律、法规包括《国务院行政机构设置和编制管理条例》《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》和《公务员法》。在行政组织部分,关于机构设置的程序、编制问题以及行政机构性质与职权问题成为重点考核的对象。公务员法部分的考点主要集中在《公务员法》和《行政机关公务员处分条例》当中,也是每年考试均要考查的内容。总体而言,尽管行政组织与公务员考查的分值并不是很高,但却是稳定必考的考点。本章的考点相对集中,每年的高频考点有:中央和地方各级政府机构设置和编制管理;中央行政机关的分类和职能;派出机构与内设机构;公务员的聘任、交流、回避、处分、离职和申诉。在此前司考中,行政组织部分会直接命题考查1~2分选择题,《公务员法》每年也会考查2~3分的选择题。

1. 国家税务总局为国务院直属机构。就其设置及编制,下列哪一说法是正确的?(2014/2/43,单选)[答案]__①

- A. 设立由全国人大及其常委会最终决定
- B. 合并由国务院最终决定
- C. 编制的增加由国务院机构编制管理机关最终决定
- D. 依法履行国务院基本的行政管理职能

【考点】国务院机构种类与设置

【解题思路】《国务院行政机构设置和编制管理条例》第8条规定:国务院直属机构、国务院办公厅和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。因此国务院直属机构的设立、撤销或者合并,由国务院最终决定,而非全国人大及其常委会最终决定,故A选项错误,B选项正确。

注意,《国务院行政机构设置和编制管理条例》第19条规定,国务院行政机构增加或者减少编制,由国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准。因此C选项的说法错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条规定,国务院直属机构主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理

职能。“依法履行国务院基本的行政管理职能”属于国务院组成部门的职能表述,因此D选项的说法错误。

行政编制是由《国务院行政机构设置和编制管理条例》和《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》两部行政法规予以规范的,每年固定考1~2分,考查的法条理论性不强,难以靠理解掌握,适合口诀记忆。此部分命题主要有两种方式,一种是考查行政机构设置的批准程序,另一种是考查编制管理的具体制度,但第一种方式考查最多。

对于行政机构的设置批准程序,可总结为:

(1) 国务院工作部门的设、减、并、改(规格或名称),其中组成部门的调整须经全国人大或常委会决定,其他工作部门调整由国务院编制管理机关提出方案后国务院自主决定(部委行署人大批,其他部门国务院定);

(2) 国务院工作部门内设机构的调整,司级内设机构的增设由国务院编制管理机关审核后报国务院批准,处级内设机构由该国务院工作部门自主决定,报国务院编制机关备案(司长较少国务院批,处长遍地自主定,定完编委备个案);

(3)县级以上地方政府工作部门的设、减、并、改,经上一级人民政府机构编制管理机关审核后报上一级政府批准,设、减、并还需报本级人大常委会备案(地方政府设部门,上级批完备人大);

(4)县级以上地方政府工作部门内设机构的设、减、并、改由该工作部门报本级政府编制管理机关批准(地方部门需内设,编委批准就搞定);

(5)乡镇政府没有工作部门,内部机构设置经县级人民政府机构编制管理机关审核后报县级政府批准,不需备案(乡镇光杆须内设,上级批准不备案);

(6)行政区划与派出机关的设立:全国人大批省级(省、自治区、直辖市),总理批准县市署(行政公署)、乡镇公所由省(政府)批,城区政府设街办,批准一律找上级(政府)。

2. 国家海洋局为国务院组成部门管理的国家局。关于国家海洋局,下列哪一说法是正确的?(2013/2/44,单选)[答案]__①

- A. 有权制定规章
- B. 主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能
- C. 该局的设立由国务院编制管理机关提出方案,报国务院决定
- D. 该局增设司级内设机构,由国务院编制管理机关审核批准

[考点]国务院机构种类与设置

[解题思路]《立法法》第80条、第82条及《证券法》《保险法》《商业银行法》等单行法律的规定,有权制定规章的行政组织包括:①国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构、直属事业单位有权制定部门规章;②省、自治区、直辖市(省级)人民政府和设区的市、自治州、中山、东莞、嘉峪关、三沙市的(地级)人民政府有权制定地方规章。国家海洋局不属于直属机构,而属于国务院组成部门管理的国家局,因此无权制定规章,A选项错误。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条规定,国务院直属机构主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能。国务院组成部门管理的国家行政机构由国务院组成部门管理,主管特定业务,行使行政管理职能。B选项表述属于国务院直属机构的职能,国家海洋局属于国务院组成部门管理的国家局,而非直属机构,因此B选项错误。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第8

条规定,国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。因此C选项正确。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第14条规定,国务院行政机构的司级内设机构的增设、撤销或者合并,经国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准。国务院行政机构的处级内设机构的设立、撤销或者合并,由国务院行政机构根据国家有关规定决定,按年度报国务院机构编制管理机关备案。故国家海洋局增设司级内设机构,由国务院亲自审核批准,而不是由国务院编制管理机关审核批准,因此D选项错误。

注意,国务院每届任期5年,每次换届时新一届国务院都会根据经济社会发展的需要,对国务院工作部门的设置依法进行调整,故此考点的依据和内容会伴随五年一次的国务院换届而发生变化。国务院现行工作部门的设置,是按照2013年十二届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》确定的。国务院直属机构和国务院组成部门管理的国家局是最难区分的,在考试中可以简化记忆为:不属于直属机构的国家局均属于国务院组成部门管理的国家局,而直属机构有三类:一是名称里面带“总”字的,如国家税务总局;二是不带“总”字的国家局,包括国家宗教局、林业局、旅游局、知识产权局、版权局和统计局,简称“和尚树林来旅行,知识产权要统计”;三是不具有行政管理职权的直属机构,因为不能制定规章,考试不涉及,包括国务院机关事务管理局、国家预防腐败局和国务院参事室。做题时,看到××国家局,首先判断是否属于直属机构,若不属于则认定其属于国务院组成部门管理的国家局。

3. 国家禁毒委员会为国务院议事协调机构。关于该机构,下列哪一说法是正确的?(2011/2/40,单选)[答案]__②

- A. 撤销由国务院机构编制管理机关决定
- B. 可以规定行政措施
- C. 议定事项经国务院同意,由有关的行政机构按各自的职责负责办理
- D. 可以设立司、处两级内设机构

① C

② C

[考点]国务院机构种类与设置

[解题思路]《国务院行政机构设置和编制管理条例》第11条规定,国务院议事协调机构的设立、撤销或者合并,由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。可见,国务院议事协调机构的撤销不是由国务院机构编制管理机关决定,而是由国务院决定。故A选项错误。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条规定,国务院议事协调机构承担跨国务院行政机构的重要业务工作的组织协调任务。国务院议事协调机构议定的事项,经国务院同意,由有关的行政机构按照各自的职责负责办理。在特殊或者紧急的情况下,经国务院同意,国务院议事协调机构可以规定临时性的行政管理措施。可见,在特殊或者紧急的情况下,国务院议事协调机构可以规定临时性的行政管理措施须“经国务院同意”,而不得擅自规定,B选项错误。

国务院议事协调机构议定的事项须经“国务院同意”方可由有关的行政机构按照各自的职责负责办理,C选项表述正确。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第20条规定,国务院议事协调机构不单独确定编制,所需要的编制由承担具体工作的国务院行政机构解决。可见,国务院议事协调机构没有单独的编制,也不单设内设机构,故D选项错误。

注意,议事协调机构属于县级以上人民政府设置的跨部门的协调机构,即政府各部门联合协商处理某种复杂问题的会议性协调组织,没有独立的行政管理职权,因此没有人员编制,不单设内设机构;国务院议定事项须经国务院同意,由有关的行政机构按各自的职责负责办理,紧急情况下经国务院同意可以规定临时行政措施,但无权制定部门规章。国务院议事协调机构的设置由国务院决定,地方政府议事协调机构的设置因不涉及人员编制,也由地方政府自行决定,不需要报请上一级人民政府批准。

4. 根据规定,地方的事业单位机构和编制管理办法由省、自治区、直辖市人民政府机构编制管理机关拟定,报国务院机构编制管理机关审核后,由下列哪一机关发布?(2016/2/43,单选)[答案]__①

- A. 国务院
- B. 省、自治区、直辖市人民政府
- C. 国务院机构编制管理机关

D. 省、自治区、直辖市人民政府机构编制管理机关

[考点]事业单位编制管理

[解题思路]《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第29条规定,地方的事业单位机构和编制管理办法,由省、自治区、直辖市人民政府机构编制管理机关拟定,报国务院机构编制管理机关审核后,由省、自治区、直辖市人民政府发布。因此B选项是正确的。

行政机关的人员岗位只能使用行政编制,由财政负担工资福利。行政机关管理的事业单位人员岗位则使用事业编制,财政按照事业单位的类型按比例拨款负担其工作人员的工资福利,因此,事业编制也需要管理控制,但与行政编制的管理方式不同,解题时需要注意区分。

5. 甲市某县环保局与水利局对职责划分有异议,双方协商无法达成一致意见。关于异议的处理,下列哪一说法是正确的?(2015/2/45,单选)

[答案]__②

- A. 提请双方各自上一级主管机关协商确定
- B. 提请县政府机构编制管理机关决定
- C. 提请县政府机构编制管理机关提出协调意见,并由该机构编制管理机关报县政府决定
- D. 提请县政府提出处理方案,经甲市政府机构编制管理机关审核后报甲市政府批准

[考点]地方行政机构设置

[解题思路]《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第10条规定,地方各级人民政府的行政机构之间对职责划分有异议的,应当主动协商解决。协商一致的,报本级人民政府机构编制管理机关备案;协商不一致的,应当提请本级人民政府机构编制管理机关提出协调意见,由机构编制管理机关报本级人民政府决定。因此C选项是正确的。

此题考查行政机构之间对职责划分有异议的解决方式,考点总结为:①协商一致的,报本级政府编制管理机关备案;②协商不一致的,应当提请本级政府编制管理机关提出协调意见,由编制管理机关报请本级政府决定(同级部门争权责,协商一致就搞定,报请编委备个案;协商不成提编委,报请政府作决定)。

① B

② C

6. 下列哪些行政机构的设置事项,应当经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准?(2008/2/81,多选)[答案]__①

- A. 某县两个职能局的合并
- B. 某省民政厅增设内设机构
- C. 某市职能局名称的改变
- D. 某县人民政府设立议事协调机构

[考点]地方行政机构设置

[解题思路]《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第9条规定,地方各级人民政府行政机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称,由本级人民政府提出方案,经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准。地方各级人民政府行政机构是指县级以上地方各级人民政府所设立的工作部门,也可以称为政府职能部门,名称一般为:×局、×厅、政府×办公室、×委员会等。按照条例规定,县政府将两个职能部门合并、市政府改变某个职能部门的名称,均由本级人民政府提出方案,经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准,故A选项和C选项正确。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第13条规定,县级以上地方各级人民政府行政机构的内设机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称,由该行政机构报本级人民政府机构编制管理机关审批。因此,某省民政厅作为省级人民政府的职能部门,其增设内部机构仅需由该省民政厅报省人民政府机构编制管理机关批准,B选项错误。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第11条规定,地方各级人民政府设立议事协调机构无须经批准,故D选项错误。值得注意的是,各级政府的议事协调机构,仅为会议性协调组织,不单设编制和内设机构,因此其设置不需要批准,由地方政府自主决定。

7. 根据行政法规规定,县级以上地方各级人民政府机构编制管理机关应当评估行政机构和编制的执行情况。关于此评估,下列哪一说法是正确的?(2012/2/44,单选)[答案]__②

- A. 评估应当定期进行
- B. 评估具体办法由国务院制定
- C. 评估结果是调整机构编制的直接依据
- D. 评估同样适用于国务院行政机构和编制的调整

[考点]地方行政机构编制管理

[解题思路]《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第24条的规定,县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当定期评估机构和编制的执行情况,并将评估结果作为调整机构编制的参考依据。评估的具体办法,由国务院机构编制管理机关制定。按照以上规定,A选项正确;B选项中的“评估具体办法”应由国务院机构编制管理机关制定,而非国务院制定,因此B选项错误;C选项中的评估结果只能作为参考,而非直接依据,因此C选项错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》只规定了对行政机构和编制的执行情况的监督检查,并未规定对其进行评估,《地方行政机构设置和编制管理条例》第24条也未规定该种地方编制评估也适用于国务院行政机构和编制的调整,故D选项错误。

8. 甲市为乙省政府所在地的市。关于甲市政府行政机构设置和编制管理,下列说法正确的是:(2011/2/98,不定项)[答案]__③

- A. 在一届政府任期内,甲市政府的工作部门应保持相对稳定
- B. 乙省机构编制管理机关与甲市机构编制管理机关为上下级领导关系
- C. 甲市政府的行政编制总额,由甲市政府提出,报乙省政府批准
- D. 甲市政府根据调整职责的需要,可以在行政编制总额内调整市政府有关部门的行政编制

[考点]地方行政机构编制管理

[解题思路]《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第8条规定,地方各级人民政府行政机构应当根据履行职责的需要,适时调整。但是,在一届政府任期内,地方各级人民政府的工作部门应当保持相对稳定。因此选项A选正确。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第5条规定,县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当按照管理权限履行管理职责,并对下级机构编制工作进行业务指导和监督。可见,政府编制管理机关实行双重领导、分级管理的体制,而非垂直领导体制,上级编制管理机关对下级编制管

① AC

② A

③ AD