

國民 文獻 分類 編纂

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

經濟
卷

503

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

民國文獻類編續編

經濟
卷
503

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

第五〇三冊目錄

廣東省地政局土地行政報告(中華民國二十七年十一月至三十年十月) 廣東省

地政局編 廣東省地政局,民國間出版 一

廣西農林專刊(創刊號) 廣西農林局編 廣西農林局,一九三四年出版 三五

廣西農林 廣西省政府統計局編 廣西省政府統計局,一九三六年出版 二三九

廣東省地政局
土地行政報告

• 中華民國二十七年十一月一日起至三十三年十月 •

目次

一 緒述

二 完成連縣南雄始興等三縣之地籍整理

甲、連縣地政實驗區整理經過

乙、始興南雄兩縣整理經過

三 曲江乳源兩縣工作概況

甲、測量經過

乙、登記調查現況

丙、辦理韶關市地價調查經過

四 舉辦樂昌仁化兩縣測量情形

甲、業務程序

乙、分區測量

丙、完成期間

丁、經費概算

戊、工作現況

五 土地整理完竣縣份設置地政科

甲、地政科之編制及經費預算

乙、地政科工作現況

六 積極倡導墾殖事業

七 結語

緒述

本省之舉辦地政，爲時甚早，民國十一年廣州開府，國父即本夙昔平均地權之主張，設置土地局，負責研究推行土地政策之責任。惟地籍整理工作之切實推行，則自民國十五年廣東省土地廳成立而開始，自土地廳成立，以迄二十五年本局之創設，其間經過約達十年，在此十年期間，工作之進行，斷斷續續，時興時輟；而機構制度，亦屢經演變，如土地廳裁撤，改爲土地處，土地處又變爲土地局，其後又改由民政廳或財政廳設科辦理，因此工作之推行，不特無由擴展，即辦理亦難得完善。計過去曾在番禺、南海、順德、新會、台山、清遠、東莞、開平、高要、茂名、合浦、汕頭等十二縣市，測得農地面積七百五十六萬一千八百四十六畝；宅地一百三十七萬八千三百九十一起。登記收件八萬零九百三十一起，共收登記費一十一萬八千九百一十一元七角二分，此爲本省地政啓蒙時代之結果。

自二十五年本局成立之後，即從新開展工作，除整理地籍之外，並設墾墾殖辦事處，推進各縣墾殖事宜，自二十五年以至二十七年十月，三年之間，已完成南海、番禺、順德、新會、台山、汕頭、等六縣市之土地測量及登記一部工作，並在博羅、英德、翁源、連縣、遂溪，等五縣公告招墾荒地八萬九千八百七十九畝五分八厘；並一面訂有整理地籍之六年計劃，將全省九十七縣劃分爲六區，限六年內完成，預算經

費一千三百八十四萬四千零三十九元。迨至二十七年十月，各種工作，已畧具雛形，方圖努力邁進，計日程功之際，詎料「七七」事變發生，抗戰軍興，倭寇南侵，廣州失陷，本局乃隨省府北遷連縣，而六縣市多年艱難締造之成果，廢於一旦，當時又因抗戰軍事正在發展，一切人力物力，均集中於抗戰需要，且因省庫支絀，本局奉令再三緊縮，一切工作進行，無形停頓。然因抗戰建國，同時並重，此爲我中央政府既定之國策，地政事業爲抗戰建國之重要工作，自不宜停頓，因爲整理地籍實施地價稅，以及墾殖政策之推行，既足以充裕戰時財政，增加糧食生產，即對一切國防建設事業之舉辦，以及新縣制之推行，既有基準可據，並有經費可用。因此雖在我局倥傯之秋，艱難困苦之會，仍擬重張旗鼓，復興故業，乃於廿八年春，特呈准劉連縣爲地政實驗區，集中人力物力於一縣，開展本省戰時之地籍整理工作，自廿八年四月開始，至同年十二月底始克完成。迨連縣地政實驗區工作完成之後，成果頗有可觀，其後復繼續舉辦南雄、始興，以及曲江乳源等縣。總計本局自於粵北開展戰時地政事業以來，以迄今茲，計已辦理完竣者有連縣、南雄、始興、等三縣；現尚在辦理中者，有曲江、乳源、兩縣；測量將告完竣者，有樂昌、仁化兩縣；合共已舉辦七縣。此外，並在已完竣基本地籍整理工作之縣份，遵照廣東省縣各級組織綱要實施計劃之規定，設置地政科，以謀推行土地政策之第二期中心工作，並使地政工作與新縣制之施行，能配合前進；復在連縣舉辦租約登記，以及農村經濟調查。他方面，並積極倡導全省之殖墾事業，凡此種種，均爲本局北遷以來辦理地政事業之梗概，茲分別畧述如次。

二 完成連縣南雄始興等三縣之地籍整理

自本局北遷迄今，舉辦戰時地政工作，計已完成基本地籍整理者，有連縣、南雄、始興、等三縣，茲將各該縣辦理經過情形，及所得成果，分述如左：

甲 連縣地政實驗區整理經過

本局自劃定連縣為地政實驗區後，以十七萬元之經費，九個月之期限，從事全縣五十三萬餘畝農宅地之測量、製圖、登記、調查、發狀、及造冊等工作，卒能依限完成。茲謹將辦理各項業務經過情形，畧述如左：

1. 測量

子、外業方面——二十八年四月，依照原定計劃，先後成立測量總隊及四個分隊，每分隊負責測量一區。在未成立總隊及各分隊之一個月，每區先派測量員二名，施測各區三角點，補點，多角點等，以為施測圖解圖根及碎部測量之根據。查農地宅地之測量，係採用一千分一或五百分一比例尺，以測斜照準儀用光綫縱橫交會等方法，逐段測繪於原圖之上，所用尺度，均以公尺為標準。實測結果，比從前原預算四十三萬畝超出頗多，茲將成果表列如左：

自治區數	鄉鎮數	三角點數	補點數	多角點數	圖解點數	農地起數	宅地起數	總起數	平均起數	備考
5	41	1190	722	3707	30659	855464	526241.55	104333	6965.85	959797
						533207.40	0.067畝	0.615畝		

丑、內業方面

內業設計積製圖兩組，均依照計劃於二十八年六月成立，開始工作。其作

業程序，先將原圖用紅線劃分為四幅，按圖幅號數之次序編列連續地號，再行着手計製。至計製方法，宅地用三斜法，農地用求積法，分別計算各起面積，及統計總積。至製圖種類則分為縣區鄉段圖，及戶地圖兩種，而以粘貼土地所有權狀之戶地圖需用最多，此種繪圖，在平時以影印或石印為宜，但值此抗戰時期，影印石印，均難辦到，故改用油印圖以應需要，其繪製方法係以臘紙鋪就原圖上摹四分之一為一幅，再依摹得痕跡繪製及整飾圖廓成為小幅，東西二十五公分，南北二十公分，用油印機印若干幅，以為粘貼所有權狀附圖及調查公告之用。茲將計製成果列表如左：

類別	起數	畝數	備考
計積	九五九·七九七	五三三·二〇七畝	該縣測量計製結果，原為九六一四九七起，五二五七八一市畝，後經合併及補測關係截至現在止起畝數統計如上數。
製圖	九五九·七九七	五三三·二〇七	

茲又將該縣測量計積結果所得土地分類起數面積列表如左：

表計統積面積數起類分地土縣連

計 合		林	墓	雜	荒	池	曠	旱	田	宅	學田 總面積	
九五九九七	五三三〇・三九六	一七四一	一四二〇	五四四九	四一二五	五〇二九	一七五四	一七六二	六一四四	一〇四三	起數	起數
		三九六〇・四五七	一二六七・八六三	九九三七・三一一	三八三三・二四〇	三四六九・九二七	三七二四・六二三	六五六七・一三一	三六五〇・九九五	三六九〇・八四九	面積	面積
		0.1%	0.1%	0.5%	4.2%	0.4%	1.7%	18%	64%	11%	百分比	百分比
		7.3%	0.2%	1.9%	6%	0.7%	0.7%	12.6%	69.3%	1.3%		

2. 登記

連縣地政實驗區測量開始約兩個月之後，即於同年六月成立地政處辦理登記工作。繼於七月在三江、附城、東陂、星子等處成立四個區登記處，又於各鄉鎮分設十六個收件處，輪迴辦理各鄉收件工作。計七月開始收件及公告，九月開始登簿，十月開始繕業，十二月開始發狀，一截至廿九年九月止，收受所有權登記案件七十五萬二千二百一十三起，他項權利登記案件五百六十起，移轉登記案件一千五百六十七起，變請復丈三萬一千六百二十六畝，公告七十五萬二千二百一十三起，登簿七十五萬二千二百一十三件，繕狀七十五萬二千二百一十三件，繕他項權利證明書五百六十件。發狀五十九萬二千六百一十二件，發他項權利證書一百九十四件，至十二月間全部工作完成，歷時凡六閱月。

3. 地價調查與造冊

連縣地政處實驗區地政處關於地價調查工作，於每一個區登記處之下，設調查員六人，負責辦理，不另設調查組，全縣地價，由廿八年七月開始調查，至十一月底止，全部完竣，工作時間，凡五閱月。共計評定地價，改征地價稅，全年稅額為二十萬零七千一百七十五元，比臨時地稅總稅額一十一萬一千三百八十二元增加九萬五千七百九十三元，并因稅地面積增加，人民地稅負擔得以平均，對於該縣新縣制之推行，尤多助力。

至造冊業務，亦於同年十月中旬成立，由連縣地政實驗區地政處設置造冊組辦理，造冊組設組長一人，編造員四人，練習生二百八十六人，並爲便利作業起見，將造冊組人員分爲四個小組，每組派編造員一人，練習生若干人，分赴各區登記處辦公，使與登記調查工作取得連絡，一切應用材料，亦可獲迅速供給之便利。查工作結果，計得地價冊三百一十二冊，三份共九百三十六本；地稅冊四百八十八冊，三份合共一千四百六十四本，地籍圖一百七十六冊，三份共五百二十八本。

查連縣自地籍整理完竣之後，所得成果，頗有可觀，茲將該縣土地整理後與整理前之土地面積及地價稅額，列表比較如左：

連縣土地整理後與整理前比較表

項目 比較	面積		地價		稅額		平均每畝地價		平均每畝納稅	
	前	後	前	後	前	後	前	後	前	後
整理前	238.638市畝	8511.112	370元00	111.382元00	46元565	0元467				
整理後	402.133	7920.717	524	97	207.175	24	51	50	0	515
比較增加	163.494	94	9.605	154.97	35.793	24	4	935	0	048
增加百分數	69 %	86 %	86 %	86 %	10.7 %	10 %				
備考	本表所列整理後數字係該縣地政處經辦已登記之數									

乙 始興南雄兩縣整理經過

連縣地政實驗區土地整理完竣後，即劃始興南雄兩縣爲繼續整理縣份，於廿八年十一月一日開始測量，廿九年二月開始登記，本限於廿九年年底一律完成，始興已於去年十一月整理完竣，惟南雄則因測量結果，土地面積超數超出原預算甚鉅，延至本年二月始告完竣，計始興已測得農宅地面積爲三十三萬零五百七十三市畝四分七厘九毫，茲將該縣土地分類起數面積列表如左：

始興縣土地分類起數面積統計表

面 積		起 數		面 積		起 數		面 積		起 數		面 積		起 數		面 積		起 數	
宅		田		旱		曠		池		荒		雜		墓		林		合 計	
一三三六二六		八七八九五九		八五〇六三		一八四九五		七二一八		三六四三一		一一三〇一		二六九二		九一六		一七四七〇	
三六八六・五二四		二六七六九六・二二七		一三一六三・三二六		二八一九・〇〇四		五七二九・五〇二		一三一二七・四一八		五五九四・一五四		一七二四・一七四		五〇三三・一五〇		一三三〇五七三・四七九	
11.4%		74.8%		7.3%		1.6%		0.6%		3.1%		0.9%		0.2%		0.1%		100%	
11.4%		81%		7%		0.9%		1.5%		4%		16%		0.5%		1.5%			

又查登記共八十九萬五千四百四十三起，填載登記總簿及填繕所有權狀各五十五萬二千五百九十七件。完成地價冊三份，共八百九十七冊，地稅戶冊三份，共七百五十三冊。查始與未整理前稅地面積爲一十四萬六千六百七十畝五分七厘，整理後已登記土地爲二十五萬零八百六十畝零八厘，比較增加爲一十萬零四千一百八十九畝五分一厘，即增加百分之七十。至地價調查結果，全縣地價已估定爲一千二百八十九萬六千二百九十八元零四分，比前七百廿六萬八千二百一十元，增加五百六十二萬八千零八十八元零四分，即增加百分之七十七。地價評定之後，其稅額爲一十三萬二千三百四十一元八角四分，比前七萬二千八百五十元三角八分，實增五萬九千四百九十一元四角六分，即增加百分之八十二。茲將始與縣土地整理後與整理前之土地面積地價稅額列表比較如左：