



开创全面从严治党 新局面

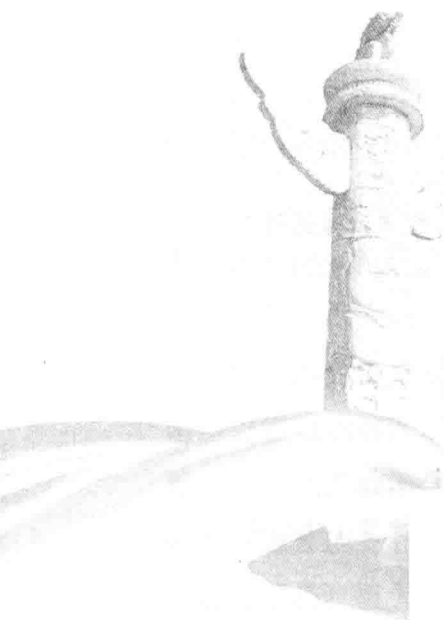
唐莉◆主编



红旗出版社

开创全面从严治党 新局面

唐莉◆主编



红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开创全面从严治党新局面 / 唐莉主编. —北京:

红旗出版社, 2016. 9

ISBN 978-7-5051-3895-7

I. ①开… II. ①唐… III. ①中国共产党-党的建设

-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 237880 号

书 名 开创全面从严治党新局面

主 编 唐 莉

出 品 人 高海浩

总 监 制 李仁国

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E - mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-57270296

印 刷 北京佳顺印务有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米

字 数 180 千字

版 次 2016 年 10 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-3895-7

责任编辑 肖景华

装帧设计 阳 光

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-84049774

1/16

印 张 11

2016 年 10 月北京第 1 次印刷

定 价 32.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话: 010-57274627

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

序

治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党，是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。围绕这个重大主题，党中央对未来新形势下进一步全面从严治党作出重要部署，释放了全面从严治党的最强音，开启了全面从严治党的新时代。

全面从严治党是党中央治国理政方略的深度推进。“四个全面”战略布局是新一届中央领导集体治国理政的总体框架，党的十八届三中、四中、五中全会，分别对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会作了具体部署，而此次全会专门部署全面从严治党的重大问题，这是党中央着眼于“四个全面”战略布局作出的整体设计，也必将提升“四个全面”战略布局新高度。全会确立习近平同志作为党中央的核心、全党的核心，不仅反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，而且为全党团结一致，不忘初心，致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了坚实的政治保证。

党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证，振奋了党心、民心、军心，极大鼓舞了全党同志继续投身于具有许多新的历史特点的伟大斗争中，为推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”，注入更加强大的动力。

深入探索新形势下管党治党、从严治党的规律。习近平同志指出，从严治党有其自身规律，对我们这样一个老党大党来说，从严治党更有其自身规律。党的十八大以来全面从严治党的实践表明，严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。从党的历史经验出发，深刻把握新形势下党内政治生活的新情况新特点，针对党内存在的突出矛盾和问题，必须坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色。这些规定和要求环环相扣，层层递进，彰显了以习近平同志为核心的党中央从严治党的决心，反映了党对从严治党规律认识的不断深化和实践的科学遵循。

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，为加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了更加科学有效的制度规范；聚焦加强和规范党内政治生活，把加强党内监督作为新形势下推进全面从严治党的又一重要抓手，党内监督的地位作用、监督内容、重点监督对象、监督责任主体等进一步明确，为增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力开辟了新路径。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，按照党中央的战略部署继续推进全面从严治党，共同营造风清气正的政治生态，确保我们党团结、带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

目 录

第一章 办好中国的事情，关键在党，关键在

党要管党、从严治党 1

一、治国必先治党，治党务必从严 3

二、伟大的事业必须要有一个坚强的领导核心 7

三、全面从严治党，基础在全面，关键在严， 要害在治 10

四、落实全面从严治党责任，就要真管真治， 敢管敢治 12

第二章 党要管党必须从党内政治生活管起，

从严治党必须从党内政治生活严起 19

一、严肃党内政治生活是全面从严治党的基础 21

二、净化党内政治生态体现了全面从严治党的 内在要求 25

三、贯彻执行民主集中制是实施党内民主的 根本制度保证 29

四、用好批评与自我批评是保持党的肌体健康的 有效武器 33

第三章 勇于自我革命，增强党在长期执政条件下 自我净化、自我完善、自我革新、 自我提高能力	37
一、全面从严治党是一场自上而下的自我革命.....	39
二、增强“四自能力”是推进全面从严治党的 战略选择.....	43
三、增强“四自能力”是推进全面从严治党的 重要途径.....	45
四、加强和规范党内政治生活，加强党内自我监督， 是新形势下增强“四自能力”的根本抓手	47

第四章 筑牢精神支柱，守住政治灵魂， 坚定理想信念	53
一、革命理想高于天，坚定理想信念是开展 党内政治生活的首要任务.....	55
二、坚定四个自信，牢固树立马克思主义世界观、 人生观、价值观.....	57
三、坚持马克思主义指导思想，主动掌握 意识形态话语权.....	62
四、自觉抓好学习，增强党性修养.....	64

第五章 从严治党无止境，作风建设永远在路上	67
一、作风建设关乎人心向背，关系实现中华民族 伟大复兴.....	69
二、必须贯彻党的群众路线，为群众办实事、解难事， 当好人民公仆.....	72

三、坚持领导带头，在作风建设中作表率·····	74
四、抓常、抓细、抓长，作风建设永远在路上·····	77
第六章 加强党内监督，扎紧管权管事管人的 制度“笼子” ·····	81
一、必须将权力牢牢关进制度的“笼子”·····	83
二、党内监督是权力正确运行的根本保证·····	86
三、确保党章党规党纪在全党有效执行·····	89
四、党的各级组织和领导干部必须在 宪法法律范围内活动·····	92
第七章 严明党的纪律，用铁的纪律从严治党 ·····	97
一、纪律严明是全党统一意志、统一行动、 步调一致前进的重要保障·····	99
二、把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位·····	101
三、坚持纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权， 执行纪律没有例外·····	105
四、各级党组织和领导干部要切实履行 监督问责执纪职责·····	108
第八章 建设廉洁政治，坚持有腐必反、 有贪必肃 ·····	113
一、反腐败斗争要保持足够“定力”·····	115
二、增强拒腐防变和抵御风险的能力·····	117
三、各级领导干部特别是高级干部要带头 践行社会主义核心价值观·····	120

四、构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制	123
----------------------------	-----

第九章 坚持正确选人用人导向，培养和用好党和人民需要的好干部

127

一、营造良好、健康的党内政治生态， 核心是选人用人	129
二、坚持五湖四海、任人唯贤的干部路线	133
三、坚持“好干部”标准，严把干部选用的 “入口关”	136
四、着力培养选拔党和人民需要的好干部	139

第十章 不忘初心，始终保持奋发有为、 敢于担当的精神状态

145

一、增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识， 坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止	147
二、要树立以人民为中心的工作导向， 全心全意为人民服务	151
三、着力解决“为官不为”问题，勇于任事、 敢于担当	155
四、恪守“三严三实”，争当“四铁”干部	159

后 记

164

第一章 办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党

一、治国必先治党，治党务必从严

二、伟大的事业必须要有一个坚强的领导核心

三、全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治

四、落实全面从严治党责任，就要真管真治，敢管敢治

办好中国的事情，关键在党。作为一个在社会主义国家长期执政的大党，如何永葆自身的先进性和纯洁性，如何发挥好核心领导作用，推动中国特色社会主义事业不断前进，是我们党面临的重大历史课题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央基于世情、国情、党情的深刻变化，直面党内存在的突出问题，聚焦党员领导干部特别是高级干部这个“关键少数”，以高度的理论自觉提出了全面从严治党战略思想，并在推进党的建设伟大实践中总结了一系列新理念、新观点和新论断，为新形势下加强党的建设提供了根本遵循，开辟了马克思主义执政党建设的新境界，开启了全面从严治党的新时代。

一、治国必先治党，治党务必从严

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，长期以来一直发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。自新民主主义革命时期起，中国共产党就肩负民族独立、人民解放、国家富强的历史使命，带领中国人民冲破重重艰难险阻，取得了令世人瞩目的巨大成就，不断从一个胜利走向另一个胜利。中国共产党的领导地位是中国历史发展的必然选择，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。历史和现实证明，坚持中国共产党的领导核心地位，是中国特色社会主义事业取得成功的根本保证，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，则是推进党的建设新的伟大工程的内在要求，是我们战胜各种风险挑战、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保证。

党坚强有力，事业才能兴旺发达。在长期的革命、建设和改革中，我们党始终坚持把加强党的建设同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，形成了从严治党的一贯方针和优良传统。从井冈山时期的“三大纪律、八项注意”，到古田会议确立的思想建党、政治建军原则；从旨在解决党内的主观主义、宗派主义、“党八股”等问题的延安整风运动，到新中国成立初期，在全党广泛开展的以反贪污、反浪费、反官僚主义为内容的“三反”运动；从

毛泽东对全党关于“两个务必”的谆谆教导，到改革开放后陈云振聋发聩的“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”的著名论断；从开展“三讲”、保持共产党员先进性集中教育活动，深入学习实践科学发展观和开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育……无一不表明：世间事，做于细，成于严，共产党人最讲认真，讲认真就是要“严”字当头，从严是我们党做好一切工作的重要保障和法宝。党的成长历程告诉我们，始终坚持党要管党、从严治党，是我们党能够不断发展壮大、由弱变强的根本原因，是我们党能够始终得到人民群众支持和拥护的根本原因，也是我们党能够连续执政60多年不断取得新胜利的根本原因。

然而，已经取得的成绩并不能说明党在从严治党方面就没有任何问题，也不是说党的执政地位和领导地位是一劳永逸、自然而然就能长期保持下去的。恰恰相反，我国正处在全面建成小康社会的决定性阶段，国内外环境都在发生着极为广泛而深刻的变化，我们党长期执政正面临着一系列突出的矛盾和新的挑战。

从国际上来看，金融危机后大国实力此消彼长，全球治理体系面临重新洗牌，全球化风险不断加大，各国在经济、科技、军事、文化、意识形态等领域的竞争日趋激烈，西方反华势力遏制中国的图谋和脚步日益明显，使党面临着前所未有的外部环境考验。在国内，30多年的改革开放在取得巨大成就的同时，也在各个领域积累了大量亟待解决的问题和难题，改革已经进入攻坚期、深水区 and 风险叠加区，各种关系群众切身利益的问题日益突出，贫富两极分化现象日益明显，政府和市场的边界模糊不清，全面深化改革面临重重阻碍。

最大的挑战来自我们党的内部。过去一段时期内，我们党管

党治党失之于宽、失之于松、失之于软，一些领域内腐败现象易发多发，大案要案时有发生，令人触目惊心，党内和社会上的“潜规则”盛行，政治生态和社会环境受到严重污染；一些党员干部信仰迷茫、精神迷失，理想信念严重滑坡，不信马列信鬼神，不信马列信西方，在涉及党的领导和社会主义基本原则的政治问题上立场模糊、随波逐流，甚至丧失基本政治立场；一些基层党组织软弱涣散，长期不过组织生活，不按照民主集中制开展工作，不能发挥模范带头作用和战斗堡垒作用；一些地方和部门选人用人公信度不高，以“唯票、唯分、唯 GDP、唯年龄”的标准取人，甚至背离党的正确的干部路线、方针、政策，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止；还有一些党员干部作风问题比较严重，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风屡禁不止，有的甚至欺压群众、侵害群众利益，使党同人民群众的血肉联系受到严重破坏，党的形象和公信力遭到严重质疑……凡此种种，反映出党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风，与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，都还有很大差距；精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险已经尖锐地摆在全党面前，如果不管党、不抓党就有可能出现问题甚至是灾难性问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。

一言以蔽之，我国当前仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但是战略机遇期的内涵、条件随时都在发生变化；我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，但是我们所面临的风险和挑战也前所未有的；我们对社会主义的认识、对中国特色社会主义规律的把握已经达到新的高度，但在深化改革中我们仍有无数困难需要面对；党长期执政有了丰富的经验，但是长期

以来也累积了许多突出的问题亟待解决。对此，习近平总书记深刻指出，当前我们正在进行着具有许多新的历史特点的伟大斗争，要清醒把握世情国情党情的变与不变。

面对前进道路上的各种风险和挑战，以习近平同志为核心的党中央不回避、不畏惧、不退缩，履新伊始即对全国人民郑重承诺：“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上，向全党同志提出了新形势下从严治党的“八点要求”，为“全面从严治党”战略的提出奠定了理论框架基础。同年12月，他在江苏考察时，首次提出“全面从严治党”这一新概念，标志着党的党建工作进入新的历史阶段。2015年2月，习近平总书记把“全面从严治党”纳入“四个全面”战略布局之中，标志着“全面从严治党”正式上升为新一届党中央治国理政的重大战略。

综上所述，全面从严治党是中国共产党对历史经验的深刻总结，是对马克思主义政党执政规律的深刻把握和基本遵循，是对中国特色社会主义事业领导核心的深刻把握。全面从严治党是新形势下中国共产党着力解决党的建设突出问题、巩固执政党地位的紧迫任务，是保持党的先进性和纯洁性的内在需要，是提高执政水平、经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的客观要求，是党在长期执政条件下不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的必由之路。

二、伟大的事业必须要有一个坚强的领导核心

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。早在 1954 年 9 月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议上，毛泽东在开幕词中郑重指出：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”这是含有“核心”一词的正式用语，鲜明定位了中国共产党在领导中国社会主义事业发展中的关键性角色。党的八大通过的《中国共产党章程》中规定：“党是阶级的最高组织，它必须努力在国家生活的各个方面发挥它的正确的领导作用和核心作用，反对任何降低党的作用和削弱党的统一的分散主义倾向。”这一规定明确了党在国家生活各个方面中的重要作用，即党既要发挥领导作用，又要发挥核心作用。

作为中国特色社会主义事业的领导核心，作为一个党员总数超过 8800 万、党的基层组织超过 440 万的大党，要凝聚全党、团结人民、战胜挑战、破浪前进，保证我们党始终成为坚强有力的马克思主义执政党、始终成为中国特色社会主义的坚强领导力量，党中央、全党也必须要有个核心。“以习近平同志为核心的党中央”反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。

习近平总书记成为党的核心，是加强党的领导的根本要求。对于我们党而言，在中央领导集体中确立并维护一个核心，既是我们党的优良传统，又是形成成熟稳定的中央领导集体的必然要

求。邓小平同志在 20 世纪 80 年代末的几次重要讲话中突出强调：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导集体是靠不住的”，也就是说，在中央政治局常委会这个核心领导层，要形成一个大家公认的、人民满意的中央领导集体中的核心。从党的历史来看，党的中央集体要坚强有力、稳定可靠，其成员一般都要求久经考验、斗争经验丰富、领导艺术高超、具有极强的工作能力和较高的理论水平等特点。而作为党的中央领导集体的核心，除了具备领导集体成员所具有的特质外，还要具有丰富的地方工作经验和中央工作经验，具有驾驭大局、指挥全局和应对复杂局面的能力，以及在党内外享有极高威望等。按照这一标准，习近平总书记完全具备这样的条件。明确习近平总书记的核心地位，标志着新时期稳定成熟的党中央领导集体的形成，它既是党中央领导集体得以稳定发展的关键和保证，同时也是党的政治路线得以贯彻的组织保证。

习近平总书记成为党的核心，是全党和全国人民的高度共识。党的十八大以来，面对艰巨复杂的形势和任务，习近平总书记号召全党同志“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，这个伟大斗争要求我们必须加强党的建设，同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争，要保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的战斗力和凝聚力。在继承优良传统、总结实践经验的基础上，习近平总书记在我们党 90 多年历史上首次提出“全面从严治党”，把作风建设作为突破口，以纠正“四风”、开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育为抓手，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设，刷新了党风政风，赢得了党心民心。事实证明，在进行具有许多新的历史特点伟大斗争实践中，习近平同志已经成为全党公