

打造老区振兴发展的

新引擎

以井冈山革命老区县域经济发展为例

周金堂 / 著

BUILDING
NEW ENGINES

FOR REVITALIZATION
AND DEVELOPMENT OF OLD REVOLUTIONARY BASE AREAS

打造老区振兴发展的

新引擎

以井冈山革命老区县域经济发展为例

周金堂 / 著

BUILDING NEW ENGINES

FOR REVITALIZATION
AND DEVELOPMENT OF OLD REVOLUTIONARY BASE AREAS

图书在版编目(CIP)数据

打造老区振兴发展的新引擎：以井冈山革命老区县
域经济发展为例 / 周金堂著. -- 北京：社会科学文献
出版社，2017.10

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1204 - 8

I. ①打… II. ①周… III. ①中国经济 - 区域经
济 - 研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 190790 号

打造老区振兴发展的新引擎

——以井冈山革命老区县域经济发展为例

著 者 / 周金堂

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心(010) 59367143

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：19.25 字 数：291 千字

版 次 / 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1204 - 8

定 价 / 85.00 元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

序 一

井冈山革命老区为中国革命做出过巨大的贡献，而其自身却长期处于经济社会发展水平较低的状况，而且，如果没有一定的政策支持和特殊的制度安排，在市场经济的一般竞争环境下，这一地区的发展有可能同其他地区进一步拉开差距。而这样的情况，无论是从政治合理性还是经济公平性上说，都是极为不公正的。所以，深入研究这一地区的经济发展历史及现状，据此提出促进这一地区经济发展的有价值对策，是中国的区域经济学家不可推卸的责任。从这个角度看，周金堂的《井冈山革命老区新世纪县域经济发展研究》（2013年5月30日已通过论文答辩的修改稿）一文，具有特殊而重要的现实意义，他选择这一问题作为研究方向，是应得到充分认可的。

从区域经济研究的学术角度看，“井冈山革命老区”是一个很特殊的研究对象，国内外的区域经济研究很少有关于这种特殊研究对象的专门研究方法、分析工具，尤其是规范性经济学原理。尽管论文作者对该地区的实际情况比较了解，但这却是一个具有相当理论提炼难度的问题。因此，周金堂必须从或多或少涉及这一选题的各种区域经济学理论、方法和相关成果中筛选出可供应用和参考的内容。从论文稿看，周金堂做了很大的努力来进行理论梳理和文献述评，尽管所述内容在学理上比较宽泛，但对于该文所进行的以现实问题为主的研究，还是能够较好地提供一个比较实在的理论铺垫，也显示了作者在区域经济学上的专业知识素养和学术功底，具有较强的科研能力和对重要现实问题的分析能力。

该论文主要内容是对井冈山革命老区经济发展现实问题的研究，是一篇问题导向的学术论文。作者能从理论与实践的结合上进行现实描述和经验分析，文章的逻辑线索和框架结构清晰简洁，言之有物，比较“接地气”。论文所提出的政策建议具有现实的参考价值，对有些问题的分析也

达到了一定的学术深度，例如，关于产业结构的多角度比较分析是较有新意的；关于“老三区”变“新三区”的讨论，并明确提出“新三区”建设必须始终坚持以增进老区人民福祉为出发点和归宿，也是非常有意义的。

当然，论文也有不足，例如，尽管由于研究对象的特殊性，难以找到“相类似区域”进行对比，但还是应尽可能选择某些条件相近的地区进行横向比较，以提高本文对所述问题进行研究的普遍性意义，而不仅仅只是一个孤立的特例。这样有助于进一步提升论文的学术含量和水平，例如将“井冈山革命老区”提升为可以涵盖国内甚至国外若干类似区域的“某某类地区”（区位优势，历史独特，发展滞后，机遇显现）中的一个典型，进行类型特征研究，进而发现一些规律性现象和规范性判断原理，那就具有更高的学术价值了。这同时表明，周金堂的这篇论文所进行的研究是有学术拓展前景的，作者或者其他研究者可以在此基础上进行进一步的研究，形成一个有特色的“研究集群”。在这一意义上，可以认为该论文是具有创新性和启发性的。

中国社会科学院学部委员
中国区域经济学会会长



2015年10月18日

序 二

周金堂的博士学位论文《井冈山革命老区新世纪县域经济发展研究》，坚持以问题为导向，运用区域经济学和发展经济学的经典理论观点，结合国家实施的中部崛起战略，对井冈山革命老区的罗霄山区片区“五县一市”县域经济发展进行了实证性的研究。该论文选题新颖，内容充实，立足实际，致力于解决区域经济发展中的现实问题，具有较高的理论价值和实践价值，是一篇优秀的博士学位论文。

在充分总结区域经济学文献的基础上，论文对国内县域经济研究的理论、方法进行了总结，从发现问题入手，通过对问题产生的背景、原因的研究，分析了革命老区的要素禀赋、发展基础、规制现状、政策环境、矛盾困难、机遇潜力等，提出了解决问题的思路 and 对策。在我国县域经济研究领域本身基础比较薄弱，研究方式方法等还很不成熟成型的条件下，本文使用的研究方法和思路，对于区域经济学当中县域经济的研究，具有创新性和开拓性。论文的主要特点如下。

第一，注重县域经济发展的实证研究。通过对现实情况的总结，分析影响县域经济发展的主要因素。指出井冈山地区“五县一市”县域经济发展的主要影响因素是区位条件差、行政管理分割严重、县域管理制度安排不平衡以及县域之间协调发展缺少联动性，并通过数据分析对这些问题的产生原因进行了阐述，分析较为透彻，观点鲜明。

第二，注重区域发展的比较研究。论文重点对湖南、江西两省以及株洲、吉安和萍乡三市新世纪以来经济社会发展和实施统筹协调发展的情况与井冈山老区“五县一市”的发展进行了比较分析，得出的结论是：井冈山老区的新型工业化推进难度大，结构调整和产业升级困难多，转变发展方式压力大，扶贫开发任务重，红色、绿色资源开发有项目缺资金，人口素质和能力的提高与老区人力资源开发的实际不匹配等，这些结论很有启发性。

第三，注重理论联系实际提出政策建议。论文通过分析和论证，提出要把老区建设成为“绿色、红色产业重点发展的示范区，后发优势整体释放的振兴发展区，和谐秀美的宜业、宜居、宜游的幸福区”的构想，并提出以转变老区发展方式、调整产业结构为重心，把提高农村居民的收入和消费水平的政策措施落实到老区，通过完善制度安排来加快革命老区推进新型工业化的步伐等政策建议，具有可行性。

纵观全文，结构合理，逻辑清晰，论证充分，观点明确，表达准确，行文规范，体现了作者具有较为坚实的区域经济学理论基础和专门系统的专业知识，具有采用新方法和新信息独立进行科学研究的能力。同意通过论文评审。

论文的不足就是对我国条件相似的老区、山区、欠发达地区县域经济的“类比型”研究不够，建议作者通过对井冈山革命老区县域经济发展实践的提炼，进一步总结我国县域经济的发展规律，丰富县域经济的理论体系。



中国区域科学协会理事长

中国人民大学教授、博士生导师

2015年10月21日

摘 要

井冈山革命老区“五县一市”是井冈山革命根据地的主要组成部分，包括江西省辖区的井冈山市、永新县、遂川县和莲花县，湖南省辖区的炎陵县和茶陵县。井冈山革命老区是集老区、山区和贫困地区为一身的特殊区域，区域面积 12229.8 平方公里，2012 年底，区域人口 234.79 万人，地区生产总值为 381.2 亿元。由于历史和现实等多种原因，目前，无论是在全国还是在中部地区，该区域都尚处于欠发达状态，其主要表现为：工业化、农业现代化进程迟缓，信息化、城镇化水平比较低，经济总量规模小，人均国内生产总值、城镇居民的人均可支配收入水平和农民人均纯收入水平，特别是人口受教育程度，均低于全国及所在省、地级市的平均水平。

论文从发现问题入手，通过对问题产生的背景、原因的研究，分析老区要素禀赋、发展基础、规制现状、政策环境、矛盾、困难、机遇、潜力等，提出解决问题的思路 and 对策。选题根据我国现有的区域经济和县域经济发展实践探索与理论总结的成果，在论文的引言中，主要对开展研究的背景及意义、思路与方法、框架与内容、重点、难点、创新点等进行了分析和阐释。

在论文的第一章中，主要对中西方区域经济学和发展经济学的一些理论观点和文献资料进行了归纳、分析，并结合理论的指导作用，对“五县一市”的自然特征、产业结构、文化特色、居民素质等特点进行了分析研究，对中央实施的中部崛起战略以及罗霄山区片区区域发展和扶贫攻坚规划对井冈山老区发展产生的驱动、拉动、带动效应进行了具体分析，指出了制度安排缺失、区位条件差、发展慢是造成老区发展不平衡和落后的关键原因。

论文的第二章、第三章、第四章，主要围绕“五县一市”县域经济发

展实践，重点对湖南、江西两省以及株洲、吉安和萍乡三市新世纪以来经济社会发展和实施统筹协调发展的情况与井冈山老区“五县一市”进行比较和实证分析。对井冈山“五县一市”县域经济发展面临区位条件差，区域行政管理分割，制度安排不平衡，县域之间协调发展联动性差，发展水平不如全国及所在省、地级市平均水平，特别是新型工业化推进难，结构调整、产业升级困难多，转变发展方式压力大，扶贫开发任务重，红色、绿色资源开发有项目缺资金，人口素质和能力的提高与老区人力资源开发的实际不匹配等问题，进行了较为全面的分析和论证，提出要抢抓机遇，挖掘潜力，利用后发优势，促进老区县域经济健康协调可持续发展。

第五章着重对井冈山革命老区县域经济的发展路径进行了研究，提出发展路径的选择应立足实际，坚持实事求是。要坚持以红色文化开发为引领，做大做强现代服务业；以生态优势为依托，拓展农业发展新途径；以新型工业化为方向，带动、推动县域经济大发展；以新型城镇化为引擎，促进产城融合发展；以信息化为契机，提升县域经济综合竞争力；以区域联动为手段，推进县域经济互补、融合发展；以绿色化、可持续发展为导向，加强生态环境保护。

第六章以形成有利于问题解决的政策建议和决策参考为重点和创新点，提出发展老区县域经济，加快减贫步伐，实现中部崛起，建成小康社会，必须围绕建设“绿色、红色产业重点发展的示范区，后发优势整体释放的振兴发展区，和谐秀美的宜业、宜居、宜游的幸福区”这“新三区”的构想，把转变发展方式、调整产业结构重心移向老区，把扩大内需、提高农村居民的收入和消费水平的政策措施落实到老区，把深化改革设计、完善制度安排的重心转向老区、山区、贫困地区；必须加快革命老区推进新型工业化的步伐，不断提高城镇化和农村农业现代化水平，加大红色文化、红色旅游开发力度，努力构建“红”“绿”“古”产业相互依托、相互促进、联动协调和可持续发展的新模式；必须注重总结老区转型发展的新经验、新模式，不断打造县域经济发展的新平台，创建新机制，开辟新途径。

结语部分根据分析研判结果，提出建设“新三区”需要继续关注政策的统一性、平衡性、协调性，发展的整体性、一体化、可持续，社会事业

公共服务的均等化等问题。强调了绿色产业、红色产业发展既要适合各县县情，又要具有区域特色和成长性；后发优势的发挥要有利于“五县一市”发展强项更强，传统特色更特，优势产业更优。研究结论明确提出“新三区”建设必须始终坚持以增进老区人民福祉为出发点和归宿。

论文在分析“老三区”变成“新三区”可能性、可行性的基础上，对壮大县域经济、振兴老区发展的历史与现实价值、重要作用与意义进行了概括。论文提出：把井冈山革命老区建设好是尊重历史、不忘历史，对老区人民最好的回报；支持井冈山革命老区联动协调发展能给全国老区、山区、贫困地区的发展树立标杆，带来希望；加速“五县一市”“新三区”的建设，能为中部崛起战略的成功实施和全面建成小康社会添砖加瓦。其重要意义在于：建设井冈山革命老区有利于兑现执政党做出的郑重承诺，实现先富帮后富的区域协调平衡发展；有利于履行立党宗旨，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，真心实意为老区人民谋福祉；有利于巩固党的执政基础，加快社会主义经济、政治、文化、社会、生态建设步伐，让革命老区、山区、贫困地区人民在共享发展中有更多的获得感，在实现中国梦的进程中得到更多的幸福与快乐。

关键词：“五县一市” 老区山区贫困区 县域经济 连片扶贫 振兴发展

ABSTRACT

Jinggangshan old revolutionary area (“the five counties and one city”) is a major component of the Jinggangshan revolutionary base area, which include Jinggangshan City, Yongxin County, Suichuan County, Lianhua County in Jiangxi Province and Yanling County , Chaling County in Hunan Province. Jinggangshan revolutionary base area is a special area, since it combines revolutionary base area, mountainous area and poor area, and it covers an area of 1, 229. 8 square kilometers. In 2012, there was a population of 2, 347, 900 and the local GDP was 381. 2 billion yuan. The region is underdeveloped due to a variety of reasons such as history and reality comparing to the other areas in the Central China and even all of the country. The underdevelopment of this area shows: backward industrial and agricultural modernization process, low level of informatisation and urbanization, small size the economic aggregate, and is's also represented by the low of the per capita GDP, the per capita disposable income of urban howse holds, the per capita net income of rural residerots and especially the education level, which are all under the national average and the average line of the provincial - level or the prefecture - level cities, which govern the area.

This paper starts from the discovery of the problems. Through the research of the background and the causes of the problems, it analyzes the factor enclowments, development foundation, regulation, policy environment, contradictions, difficulties, opportunities, potential and so on, and then put forward the ideas and measures to solve the problems. The topic is based on the existing results of the theory and practical exploration in regional and county - economy. In the Introduction, it mainly analyzes and explains the research background and significance, ideas and methods, framework and content, focus, difficulties and inno-

vation.

In the Chapter I of the thesis, it mainly summarizes and analyzes theories and literatures of the western regional economics and development economics. It analyzes “the five counties and one city’s” natural characteristics, industrial structure, cultural characteristics, residents’ quality and other characteristics, combining with theoretical guidance. It analyzes the driving, pulling effect on the development of Jinggangshan old revolutionary area that is brought by the rise of central China Strategy and the Plan of Luoxiao mountain area development and poverty alleviation implemented by the central government. Therefore the author pointed out that the key factor of the unbalanced development and under development of the old area is the lack of institutional arrangement, poor environment of the location, and slow development.

In Chapter II, chapter III, Chapter IV, it mainly embroidered on the practice of the “five counties and one city” county economic development, and focuses on the situation of the economic social development and implementation of the coordinated development in the new century in Hunan Province and Jiangxi Province, as well as in Zhuzhou, Ji’an and Pingxiang, which compared and empirical analyzed with Jinggangshan “five counties and one city”. The development of the county economy of Jinggangshan (“one city five county”) is facing a serious situation that a bad location, segmentation of regional administration, institutional arrangement is not balanced, the coordinated development of the county is poor, the development level is lower than the average level of the whole country, the province and the prefecture city, especially it is hard to promote the new industrialization, structural adjustment and industrial upgrading, and the pressure is heavy that the transformation of development the way, as well as the task of poverty alleviation and development. The development of red and green resources project is lack of capital. The improvement of population quality and ability is mismatching the fact of the development of human resources in old area. All above, these chapters give comprehensive analysis, and in the end it proposed that we should seize the opportunity, make full use of the advantages, promote healthy

coordinated and sustainable development of economy of the old area.

Chapter V focuses on the development path of the county economy of the Jinggangshan revolutionary base area, and puts forward that the development path selection should be based on the reality, seeking truth from facts. We should adhere to take the exploit of the red culture to lead the development, so we can make the modern service industry bigger and stronger; By relying on the ecological advantages, we can expand the way of agricultural development; And we can take the new industrialization as the direction to drive and promote the development of county economy; We can take the new urbanization as the engine to promote the development of production integration of the city; We can use the informatization as an opportunity to enhance the economic competitiveness of the county; We can take the regional linkage as a measure to promote the county's economic development and complementary fusion; We can take the green and sustainable development as the guidance to strengthen the protection of the ecological environment.

Chapter VI mainly forms a policy suggestion and reference to solve the problems which can be taken as the innovation, and puts forward that to realize the development of the old area's county economy, accelerate the pace of poverty reduction, achieve the rise of central China, build comparatively well-off society, we must focus on "the three new zone" concept which includes the demonstration zone that focuses on the construction of the green and red industry, and the revitalization and development zone the advantage of which is overall released, and the harmonis beautiful happiness zone that is good for industry, living and travelling. And we should shift the focus of the change in mode of development, adjust the industrial structure to the old area, and the focus of expanding domestic demand, improving the rural income and consumption level of the implementation of policies and measures to deepen the reform of the old design, improving institutional arrangements to the old liberated areas, mountainous and poverty-stricken areas; we must speed up the development of old revolutionary base areas by promoting the pace of new industrialization, constantly improve the level of ag-

ricultural modernization and rural urbanization, and increase the strength of the development of red tourism and red culture, strive to build a “red”, “green” and “ancient” industry of mutual support, mutual promotion and coordination and sustainable development of the new pattern; we must sum up new experiences, new modes on the old transformation and development, and constantly create a new mechanism and therefore we can create a new platform that is helpful for the development of county economy in a new way.

According to the research results of the dissertation, in order to propose the construction of the “three new zone” we need to continue to focus on the issues, such as the unity, balance, coordination of policy, the overall, integration and sustainability of development, the social cause of public service equalization in the Conclusion. It emphasizes that the development of Green Industry and Red Industry not only needs to be suitable to every county’s unique condition, but possesses regional characteristics and growth; the advantage of undeveloping has to “development strengths five counties and one city”, the traditional features of more specific, advantage industry better. The conclusion of the study explicitly puts forward the “three new zones” must always adhere to promote the well-being of people as the starting point and the end-result of the old revolutionary area.

The dissertation sums up the way of developing the county economy, the history and the realistic value of re-energizing the old areas, the important role and significance on the basis of analyzing the possibility and feasibility of changing the old areas into a new area. Taking it for granted that it will be the best way to respect history, to remember the history, to return to the people in the old area if we can construct the Jinggangshan Mountains. It is no doubt that the harmonious development of the old areas brings hope to humanity. The construction of the New Areas is beneficial to the implementation strategy of the Central China and the realization of the well-off society. Its significance lies in delivering on the promises of the Chinese Communist Party that keep the balance between the rich area and the poor area, fulfilling the aim of the party, serving for the public, consolidating the foundation of the party, speeding up the socialist economic, po-

litical, cultural, social, ecological construction pace, so that the people in the old revolutionary base areas, mountains, poverty - stricken areas to share the happiness and joy of the Chinese Dream .

Key words: “Five Counties and One City”; The Old Liberated Poverty-stricken Mountainous Area; The County Economy; Contiguous Poverty Alleviation; Revitalization

目 录

引 言 // 001

- 第一节 研究背景及意义 // 003
- 第二节 国内外研究动态 // 009
- 第三节 研究的思路与方法 // 014
- 第四节 研究的主要框架与内容 // 016
- 第五节 研究的重点、难点、创新点与不足 // 018

第一章 县域经济发展的理论基础及区域战略与老区建设的关系 // 021

- 第一节 国外相关理论综述 // 023
- 第二节 国内区域经济战略与实践探索 // 037
- 第三节 相关理论及制度设计对县域经济的影响 // 045
- 第四节 “五县一市”区情的主要特点与特色 // 058
- 第五节 中部崛起战略与井冈山革命老区建设的关联 // 071
- 第六节 区域、省域经济发展对井冈山革命老区的影响 // 074

第二章 新世纪井冈山革命老区县域经济发展分析 // 081

- 第一节 “五县一市”所在省、地级市主要经济指标比较分析 // 083
- 第二节 “五县一市”新世纪县域经济发展现状分析 // 087
- 第三节 “五县一市”内部区域联动发展情况分析 // 093

第三章 “五县一市” 县域经济发展存在的主要问题及制约

因素分析 // 099

第一节 “五县一市” 县域经济发展存在的主要问题 // 101

第二节 影响井冈山革命老区县域经济发展的制约因素分析 // 120

第四章 井冈山革命老区县域经济发展的机遇、潜力与后发优势 // 131

第一节 中央、省、地级市的重视与扶持力度正不断加大 // 133

第二节 定点帮扶、集中连片开发、先富帮后富气候的形成 // 141

第三节 老区人力资源的优势开始释放 // 148

第四节 后发优势的显现与结构调整作用的发挥 // 152

第五章 井冈山革命老区县域经济发展路径的选择 // 157

第一节 以红色文化开发为引领，做大做强现代服务业 // 159

第二节 以生态优势为依托，拓展农业发展新途径 // 167

第三节 以新型工业化方向，带动、推动县域经济大发展 // 171

第四节 以新型城镇化为引擎，促进产城融合发展 // 174

第五节 以信息化为契机，提升县域经济综合竞争力 // 176

第六节 以区域联动为手段，推进县域经济互补、融合发展 // 178

第七节 以绿色化、可持续发展为导向，加强生态环境保护 // 180

第六章 振兴发展老区县域经济的对策与建议 // 183

第一节 转变发展方式、调整产业结构的重心移向老区 // 187

第二节 县域经济振兴发展与老区民生改善协调推进 // 191

第三节 深化改革设计、完善制度安排的重心转向老区 // 200

第四节 加强服务型政府建设，提高振兴发展工作的统筹协调性 // 203

第五节 注重总结发展新经验、新模式，开辟发展新途径 // 205

第六节 把握体制机制创新的时代性、协调性和全面性 // 209

结 语 // 215

第一节 建设“新三区”需要继续关注的几个问题 // 218