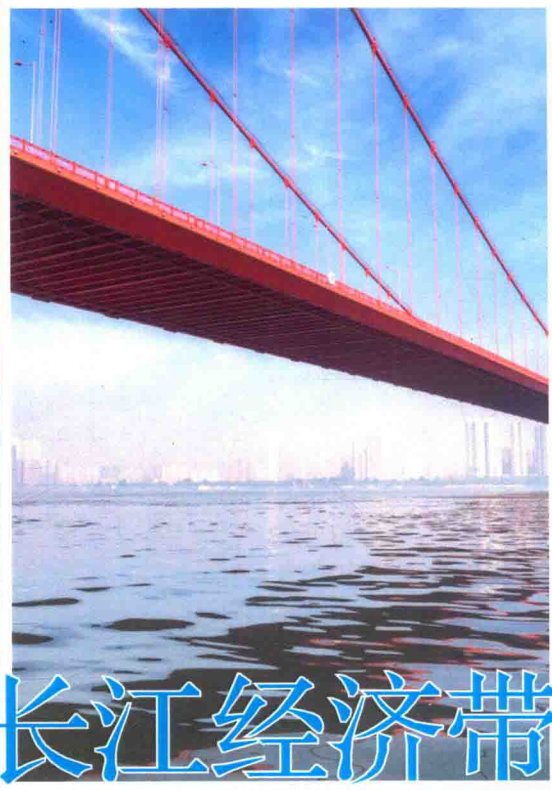


孔凡斌 潘丹 / 著

CHANGJIANG JINGJIDAI LYSE
FAZHAN YANJIU SHUIPING
LUJING YU JIZHI CHUANGXIN

Yangtze River



长江经济带

绿色发展研究：

水平、路径与机制创新

中国环境出版集团

国家社会科学基金重大（委托）项目（项目编号：2015YZD16）

国家自然科学基金项目（项目编号：71673123；71863016）

长江经济带绿色发展研究： 水平、路径与机制创新

孔凡斌 潘 丹 著

中国环境出版集团·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

长江经济带绿色发展研究: 水平、路径与机制创新/
孔凡斌, 潘丹著. —北京: 中国环境出版集团, 2018.12
ISBN 978-7-5111-3881-1

I. ①长… II. ①孔… ②潘… III. ①长江经济带—
绿色经济—区域经济发展—中国 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 299902 号

出 版 人 武德凯
责任编辑 张维平
责任校对 任 丽
封面设计 岳 帅

出版发行 中国环境出版集团
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京建宏印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2018 年 12 月第 1 版
印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 18
字 数 400 千字
定 价 86.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

前 言

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 省市，面积约 205 万 km^2 ，占全国的 21%，人口和经济总量均超过全国的 40%，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。推动长江经济带绿色发展，建设长江经济带沿江地区生态文明先行示范带，是党中央、国务院主动适应把握引领经济发展新常态，科学谋划中国经济新棋局做出的既利当前又惠长远的重大决策部署，对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

推动长江经济带绿色发展，必须以生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发，把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。推动长江经济带绿色发展，必须以不断优化国土空间格局与利用水平、全面提高自然资源利用水平、切实加大自然生态系统保护和环境治理力度为基本路径，以创新一体化协调机制为根本动力。

为了客观评价长江经济带绿色发展水平，探索长江经济带绿色发展路径，创新长江经济带一体化协调机制，我们以《长江经济带建设战略引领下沿江地区绿色发展与生态文明先行示范带建设研究》为题，申请承担了 2015 年国家社会科学基金重大（委托）项目“长江经济带建设战略引领下沿江地区经济发展路径研究”（项目编号：2015YZD16）的《绿色发展路径研究》子专题研究任务。本着“探讨理论基础、完善总体框架、分析实施难点、提出对策建议”的指导思想，采用“定性定量相结合、案例研究与理论探讨相结合、系统科学和行为科学相结合的综合集成”的研究方法，本课题将长江经济带绿色发展水平评价研究、长江经济带产业绿色发展路径研究、长江经济带国土空间格局优化路径研究、长江经济带自然资源集约利用路径研究、长江经济带环境污染治理路径研究以及体制机制创新研究等作为课题研究的核心内容进行较为系统全面的研究和探索。

课题执行两年期间，课题组在国内核心学术期刊上发表学术论文 10 篇，课题组提交政策咨询报告 8 篇，其中的 2 篇报告被中办采纳送中央领导参阅。政策咨询报告获中央和省部级领导批示 14 次，其中，获得时任中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽批示 1 次，时任中央政治局委员、国务院副总理汪洋同志批示 1 次，获得国家发改委主任批示 1 次，时任中共江西省委书记批示 4 次、省委副书记和副省长批示 7 次。多数批示得到相关政府部门落实，转化为党委和政府决策。本著作是基于以上重大项目子课题研究成果充实提升而成。

本课题成果凝聚了课题组全体成员的心血和劳动，他们是江西省社会科学院李志萌研究员、陈胜东副研究员、何雄伟副研究员、李华旭助理研究员、马回助理研究员、盛方富助理研究员，江西财经大学生态经济研究院在读硕士研究生郭巧苓同学、钟海燕同学、杨佳莹同学、陆雨同学。在课题立项、管理和研究环节，得到了时任中共江西省委常委、宣传部部长姚亚平教授的整体性指导，还得到时任中共江西省委宣传部副部长朱民安先生、现任中共江西省委宣传部副部长吴永明教授、时任江西省社会科学院党组书记姜玮研究员、南昌大学周绍森教授、南昌大学陈东有教授、江西财经大学伍世安教授、南昌工程学院院长金志农研究员、江西省生态文明建设办公室专职副主任刘兵博士，以及时任中共江西省委办公厅信息处处长李子煌先生、副处长郭晓飞先生和中共江西省委宣传部理论处、江西省社会科学院科研处、应用对策研究室《专报》编辑部等部门的领导、专家和同志们具体指导、热情鼓励、大力支持和无私帮助，在此对以上人员及其他未能列出并给予了热情关注的领导、朋友和同事们一并表示衷心的感谢！

本书集合了重大项目子课题组成员已经公开发表的学术论文和内部出版的应用对策研究报告等成果，本书力求全面体现重大项目子课题组参与人员的学术贡献，尽可能地列入参考文献中，但却难免有遗漏和疏忽之处，敬请相关专家原谅！

本书适合生态经济学、资源环境经济学、农林经济管理学、区域经济学、流域管理学等学科专业的专家学者和研究生阅读和参考，也适合自然资源和生态环境管理政府部门工作人员阅读参考。书中存在的不足之处，敬请广大读者批评指正！

孔凡斌 潘 丹

2018 年 11 月 江西 南昌

目 录

第 1 章 导论	1
1.1 背景与价值	1
1.1.1 长江经济带绿色发展战略背景及其重大意义	1
1.1.2 长江生态文明先行示范带建设战略定位及其目标任务	2
1.2 长江经济带绿色发展的基本判断	3
1.2.1 正确把握五大关系推动新时代长江经济带绿色发展	3
1.2.2 以共抓大保护推动新时代长江经济带绿色发展	6
1.3 研究方法与数据来源	9
1.3.1 研究方法	9
1.3.2 数据来源	10
1.4 研究内容安排	10
第 2 章 长江经济带绿色发展水平评价研究	12
2.1 长江经济带绿色发展水平评价指标体系	12
2.1.1 绿色发展水平评价指标体系的建立	12
2.1.2 指标体系说明	13
2.1.3 数据来源	15
2.1.4 指标体系的权重	15
2.2 长江经济带绿色发展水平指数测算及其排名	18
2.2.1 长江经济带绿色发展水平指数测算与比较分析	18
2.2.2 长江经济带经济增长绿化度指数测算与比较分析	22
2.2.3 长江经济带资源环境承载潜力指数测算与比较分析	28
2.2.4 长江经济带政府支持度和绿色生态化指数测算与比较分析	32
2.3 2010—2016 年长江经济带绿色发展水平指数变化分析	35
2.3.1 长江经济带绿色发展水平指数变化分析	35

2.3.2	长江经济带经济增长绿化度指数变化分析	40
2.3.3	长江经济带资源环境承载潜力指数变化分析	44
2.3.4	长江经济带政府支持度与绿色生态化指数变化分析	48
2.4	本章小结	52
第3章	提高产业绿色发展程度推动长江经济带绿色发展研究	53
3.1	长江经济带产业绿色发展程度——产业生态效率评价	53
3.1.1	产业生态效率评价的指标体系构建	53
3.1.2	产业生态效率评价模型构建	56
3.1.3	长江经济带产业生态效率分析	56
3.2	长江经济带产业梯度转移及其环境效应分析	62
3.2.1	研究方法与计量模型设计	63
3.2.2	长江经济带产业梯度转移与环境污染情况分析	65
3.2.3	长江经济带产业梯度转移的环境效应分析	69
3.3	长江经济带产业竞争力评价	72
3.3.1	长江经济带产业竞争力评价指标体系的构建与说明	73
3.3.2	分析方法：主成分分析法模型	76
3.3.3	长江经济带产业竞争力的指标测算	78
3.3.4	长江经济带产业竞争力比较与评价	82
3.4	长江经济带产业绿色发展面临的主要问题	84
3.4.1	产业布局重化现象明显，生态化改造升级难度大	84
3.4.2	产业布局对环境影响日趋加重，有效治理任重道远	85
3.5	提高长江经济带产业绿色发展的政策建议	87
3.6	本章小结	89
第4章	优化国土空间开发格局推动长江经济带绿色发展研究	91
4.1	长江经济带国土空间格局及其规划现状分析	91
4.1.1	国家《长江经济带发展规划纲要》对长江经济带的国土空间布局	91
4.1.2	《国家主体功能区规划》对长江经济带的国土空间布局	92
4.1.3	生态红线战略中的长江经济带国土空间布局	94
4.2	长江经济带国土资源集约利用水平及其影响因素分析	95
4.2.1	长江经济带国土资源集约利用水平评价	95
4.2.2	长江经济带土地资源集约利用的影响因素分析	99

4.3 长江经济带国土空间利用上存在的主要问题.....	101
4.3.1 快速城市化加快了长江经济带生态环境质量退化,趋势难以遏制.....	101
4.3.2 生态空间管制体系不健全,生态红线制度实施难度大	102
4.4 优化长江经济带国土空间布局的举措和对策.....	103
4.5 本章小结	105
 第5章 提高自然资源集约利用水平推动长江经济带绿色发展研究.....	106
5.1 长江经济带资源禀赋现状	106
5.1.1 森林资源	106
5.1.2 农地资源	109
5.1.3 水资源	115
5.1.4 矿产资源	117
5.1.5 旅游资源	119
5.1.6 湿地资源	126
5.2 长江经济带资源产业化开发利用现状	129
5.2.1 林业产业发展水平	129
5.2.2 农业产业发展水平	137
5.2.3 旅游产业发展水平	138
5.3 长江经济带林业资源集约利用与产业生态化发展模式研究.....	145
5.3.1 林业资源集约利用水平	145
5.3.2 林业产业生态化发展模式	154
5.4 长江经济带矿产资源集约利用与循环经济发展模式研究.....	157
5.4.1 矿产资源集约利用水平	157
5.4.2 矿产资源循环经济发展模式	168
5.5 长江经济带水资源集约开发利用和高效产业化利用模式研究.....	170
5.5.1 水资源集约化开发利用	170
5.5.2 高效产业化利用模式	181
5.6 长江经济带资源集约利用存在的主要问题分析.....	182
5.6.1 资源空间分布不均,资源丰裕度和经济发展程度不匹配.....	182
5.6.2 规模化水平低,导致资源集约利用水平低	184
5.6.3 资源的不合理开发利用导致环境污染问题日益严重	184
5.7 创新长江经济带资源利用方式、提高资源集约利用效率的措施建议	185
5.7.1 发展循环经济,严格监督管理,全面提升资源集约和循环利用水平.....	185

5.7.2	加大政策支持力度，推进特色生态资源产业振兴发展	186
5.7.3	积极稳妥推进集体林地规模化经营，全面提高林地资源利用效率	186
5.8	本章小结	188
第 6 章	加大环境污染治理推动长江经济带绿色发展研究	189
6.1	长江经济带工业污染状况	189
6.1.1	工业废水排放状况	189
6.1.2	工业废气排放状况	192
6.1.3	工业 SO ₂ 排放量	195
6.1.4	工业烟（粉）尘排放量	197
6.1.5	工业固体废物产生状况	200
6.2	长江经济带生活污染状况	204
6.2.1	生活 SO ₂ 排放量	204
6.2.2	生活烟（粉）尘排放量	206
6.2.3	生活污水排放量	209
6.3	长江经济带农村环境污染状况	211
6.3.1	化肥使用情况	211
6.3.2	农膜使用情况	214
6.3.3	农药使用情况	216
6.3.4	畜禽养殖状况	218
6.4	长江经济带环境污染治理现状	236
6.4.1	环境污染治理投入状况	237
6.4.2	环境污染治理产出状况	240
6.5	长江经济带主要环境问题及其保护治理面临的主要困境	248
6.5.1	长江经济带主要环境问题	248
6.5.2	长江经济带环境保护面临的主要困境	252
6.5.3	长江经济带环境治理机制存在的问题	255
6.6	长江经济带环境治理的路径和策略	257
6.6.1	构建长江经济带生态管控体系	257
6.6.2	加强长江经济带重点生态功能区建设	258
6.6.3	推进长江经济带关键节点保护与修复	258
6.6.4	加快长江经济带沿江大湖地区农村面源污染治理	259
6.7	本章小结	260

第 7 章 创新体制机制推动长江经济带绿色发展研究.....	262
7.1 创新一体化协调机制是推进长江经济带绿色发展的根本动力.....	262
7.2 长江经济带创新体制机制推进绿色发展的实践经验和主要措施.....	263
7.3 一体化协调机制推进长江经济带绿色发展面临的主要困境.....	265
7.4 一体化协调机制推进长江经济带绿色发展面临的突出问题.....	266
7.5 建立一体化协调机制推进长江经济带绿色发展的路径及对策建议.....	267
参考文献.....	272

第 1 章

导 论

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 省市，面积约 205 万 km^2 ，占全国的 21%，人口和经济总量均超过全国的 40%，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。坚持生态优先、绿色发展之路，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，推动长江经济带绿色发展，建设长江经济带沿江地区生态文明先行示范带，是党中央、国务院主动适应把握引领经济发展新常态，科学谋划中国经济新棋局做出的既利当前又惠长远的重大决策部署，对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

1.1 背景与价值

1.1.1 长江经济带绿色发展战略背景及其重大意义

(1) 长江经济带是具有全局性控制作用的生态功能带和支撑中国崛起的生态主轴，发挥着确保整个中国总体生态功能格局安全稳定的全局性作用。

长江上游是“中华水塔”，是关系全局的敏感性生态功能区，是珍稀濒危动植物的家园和生物多样性的宝库；中下游是我国无以替代的战略性饮用水水源地和润泽数省的调水源头。长江经济带是我国“两屏三带”为主体的生态安全战略格局的重要组成部分，是支撑中国崛起的具有全局性意义的生态主轴。适时修复治理长江生态环境，维护长江生态功能和格局稳定，确保全流域生态安全，是“共抓大保护”的首要任务，是实施整体性保护、压倒性保护的根本和核心，是不能突破的底线。

(2) 长江经济带是有重大影响的绿色经济示范带和引领中国崛起的经济主轴，有望成为今后 30 年经济增长潜力最大、影响范围最广的地区。

长江经济带 GDP 总量占全国的比重由 1992 年的 36.7% 上升到 2014 年的 44.8%，总体呈现上升趋势。长江经济带是世界上最大的内河产业带和制造业基地，对我国经济社

会发展的重要引领作用在国际上无可比拟。未来长江经济带必将持续释放“共抓大保护”的时空红利，成为优化和拓展我国区域发展战略格局的主战场，进一步奠定其引领我国经济转型升级的战略地位。

(3) 长江经济带是环境清洁安全的人口集中承载区和保障中国崛起的人居主轴，是全球人口最密集的流域之一。

长江经济带是我国“两纵三横”为主体的城市化战略格局的重要组成部分，集中了长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群等世界级城市群，人口占全国的 42.7%，人口密度远超全国平均水平。一条流域经济带集中 5 亿多人口，在全球较为罕见。2014 年，长江经济带 9 省 2 市中尚有安徽、江西、湖南、四川、贵州、云南 6 个省的城镇化率低于全国平均水平；整个长江经济带内仍有 2.67 亿乡村人口，占全国乡村人口的 43.2%。切实改善长江生态环境，事关数亿人的生存与健康。

(4) 生态优先、绿色发展是长江经济带建设的基本思路，是引领长江经济带经济发展路径的基本遵循和战略抉择。

2016 年 1 月 5 日，习近平总书记在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上，强调推动长江经济带发展必须要求当前和今后相当长一个时期，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。2016 年 1 月 26 日，中央财经领导小组第十二次会议再次强调，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发。长江生态环境只能优化，不能恶化。2016 年 10 月发布的《长江经济带发展规划纲要》明确提出，把保护和修复长江生态环境摆在首要位置，共抓大保护，不搞大开发，全面落实主体功能区规划，明确生态功能分区，划定生态保护红线、水资源开发利用红线和水功能区限制纳污红线，强化水质跨界断面考核，推动协同治理，严格保护一江清水，努力建成上中下游相协调、人与自然相和谐绿色生态廊道。

1.1.2 长江生态文明先行示范带建设战略定位及其目标任务

生态文明先行示范带建设是长江经济带发展的首要战略定位，是全面落实绿色发展战略的首要工程。2016 年 1 月 5 日，习近平总书记在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上，提出“把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带”。2016 年 10 月发布的《长江经济带发展规划纲要》确立了长江经济带的四大战略定位：生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。

长江经济带的生态文明建设目标：到 2020 年，生态环境明显改善，生态环境保护体制机制进一步完善；到 2030 年，水环境和水生态质量全面改善，生态系统功能显著增强，上中下游一体化发展格局全面形成，生态环境更加美好、经济发展更具活力、人

民生活更加殷实，在全国经济社会发展中发挥更加重要的示范引领和战略支撑作用。

1.2 长江经济带绿色发展的基本判断

1.2.1 正确把握五大关系推动新时代长江经济带绿色发展

2018年4月26日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上明确提出，新形势下推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和发展经济、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展的关系，坚持新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，坚持共抓大保护、不搞大开发，加强改革创新、战略统筹、规划引导，以长江经济带发展推动经济高质量发展。这是新形势下习近平总书记为推动长江经济带发展做出的重大战略部署，为深入推动长江经济带绿色发展提供了根本遵循。

(1) 正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。

推进长江经济带高质量发展是一项系统工程，长江经济带各个省市、各个地区、各个领域、各个环节的关联性、耦合性、互动性非常强，整体推进，才能统筹协调，把握发展大局；重点突破，才能以点带面，激发发展动力。正确把握整体推进和重点突破的关系，既是对推动长江经济带发展方法的科学认识，也是对长江经济带建设规律的深刻把握，对于打好“共抓大保护”攻坚战至关重要。正确把握整体推进和重点突破的关系，打好“共抓大保护”攻坚战，前提是坚持生态优先。首先要做好长江岸线生态环境保护修复工作，牢固树立系统治理理念，从长江流域系统性全局着眼，统筹全流域山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程，加快全流域山水林田湖草系统统筹治理力度，打造绿色可持续发展的美丽长江岸线。在实践中，要坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要牢牢抓住改善和提升流域水生态环境质量这一关键，实施重点突破，持续推进山、江、河、湖、库及其岸线生态系统修复和保护，着力提升森林生态系统质量，增强植被系统生态防护能力，持续开展岸线地区城乡及其江、河、湖、塘、库的水环境污染综合整治，构筑和完善水污染立体防控体系，遏制水污染物排放，加大湿地生态系统保护力度，修复和保护湿地生态系统，推动农田土壤污染治理，加大农业面源污染治理，修复农田生态系统，努力做到生态环境全局修复和局部治理相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，真正做到流域生态系统修护和保护的整体推进和重点突破相统一。

(2) 正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。

推动长江经济带绿色发展，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系，这是实现可持续发展的内在要求，是推进长江经济带建设的重要原则。生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根结底取决于经济结构和经济发展方式。正确把握和切实处理好两者之间的关系，既有利于推动长江经济带高质量的发展，也有助于加快推进长江流域生态环境的改善。正确把握生态环境保护和经济发展的关系，打造美丽长江岸线，必须立足于基本国情和流域实际，必须立足于长江生态文明先行示范带的历史使命和光荣任务，始终坚持“在发展中保护、在保护中发展”，探索协同推进生态优先和绿色发展的新路子。要大力推进“共抓大保护”攻坚行动，强化山水林田湖草“生命共同体”意识，筑牢长江中下游生态屏障。要加快建设现代化经济体系，坚持把“生态优先、绿色发展”理念融入产业升级、通道建设、开放合作、城乡发展。要加大长江岸线生态建设和环境保护，构建安全可靠的生态保护体系，实施生态建设重点工程、环境保护重点工程。要以重大生态工程为抓手，积极保护和修复生态系统，全面推进污染防治项目的实施，不断提升生态环境质量，使岸线和流域生态优势不断得到提升。要坚持预防为主、源头严控、过程严控、责任追究，努力形成节约资源和环境保护的空间开发格局、产业结构、生产方式、生活方式，保护建设好天蓝、地绿、水净的美丽家园，走出一条绿色、循环、低碳、可持续发展之路，实现最大经济效益、最小环境代价、最合理资源消耗的有机统一。要加快构建长江岸线及流域环境友好的绿色产业体系，推行绿色循环低碳生产方式，构建节约集约的资源能源利用体系，加快实施现代农业体系建设工程、现代服务业集聚区建设工程、旅游强省基础工程、清洁能源重大工程等，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，大力促进循环经济和清洁生产。

(3) 正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底。

推动长江经济带发展是一个系统工程，不可能毕其功于一役，必须做好顶层设计，以“钉钉子”精神，脚踏实地抓成效。把握好总体谋划，就要用整体思维、系统思维，全面把握、统筹各地改革发展、各项区际政策、各领域建设、各种资源要素，增强发展的统筹度和整体性、协调性、可持续性，提高要素配置效率，推动沿江各省市协同发展，促进长江经济带实现上中下游协同发展、东中西部互动合作，把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。把握好久久为功，就是要有“功成不必在我”的胸襟，发扬“钉钉子”精神，坚定不移地坚持生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚持稳扎稳打，分步推进，对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，坚定不移地扎实推进供给侧结构性改革，推动长江

经济带发展动力转换,建设现代化经济体系,形成合力、挖掘潜力,驰而不息、久久为功,让长江经济带发展的蓝图变成现实。正确把握总体谋划和久久为功的关系,打造美丽长江岸线,就要以贯彻落实《长江经济带发展规划纲要》为主线,结合长江经济带实际及国家调整完善规划纲要的新要求,积极创造条件,争取国家支持,推进美丽长江岸线绿色发展示范区建设方案的编制,明确目标定位、主要任务和重大工程实施规划,建立健全规划推进和保障机制,稳扎稳打,分步推进。

(4) 正确把握破除旧动能和培育新动能的关系,推动长江经济带建设现代化经济体系。

长江经济带绿色高质量发展必须以发展动力转换为条件,着力建设现代化经济体系。要以“壮士断腕、刮骨疗毒”的决心,积极稳妥腾退化解旧动能,破除无效供给,彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路,为新动能发展创造条件、留出空间,实现“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。正确把握破除旧动能和培育新动能的关系,建设美丽长江岸线,各地必须立足于发展阶段和长江岸线地区实际,加强系统谋划、顶层设计、动态调整。要深入调查研究,找出长江经济带新旧动能转换的定位、重点、难点、优势、劣势、突出短板等,加强系统谋划,找到突破口和具有带动性的关键领域,达成广泛共识,在此基础上进行顶层设计,在实施过程中进行动态调整,坚决淘汰落后产能,积极稳妥腾退化解旧动能,尽快培育发展新动能,不断提升经济发展“绿色含量”。

(5) 正确把握自身发展和协同发展的关系,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。

长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面,要正确把握自身发展和协同发展的关系。推进长江经济带高质量发展,要有系统思维,在大视野、大思路、大格局下推进,处理好局部与全局的关系,注重充分发挥沿江省市各自比较优势,着力打破“一亩三分地”的思维定式,坚持“一盘棋”、增强整体性,处理好整体规划与分步实施的关系,加强顶层设计和统筹谋划,明晰区域功能定位,明确基本思路和发展方向,立足现实基础,确定分阶段任务的时间表、路线图,把控好推进的步骤、节奏和力度。正确把握自身发展和协同发展的关系,建设美丽长江岸线,推动岸线各个地区、每个城市实现错位发展、协调发展、有机融合,合力推动产业绿色化发展。要制定和实施岸线绿色产业发展整体规划,明确适度开发发展功能区定位,加快划定岸线产业发展的生态红线,从源头上解决岸线产业绿色化发展问题。切实衔接发展规划和生态红线,研究制定岸线绿色产业发展和空间布局规划,建立产业项目负面清单管理制度,防止高排放、高污染产业向岸线地区转移,有效引导岸线地区产业绿色转型升级。要以生态承载力为底线,进一步优化岸线地区产业开发格局,加强指导岸线地区以生态承载力为产业发展的基础和底线,从水资源供给、开发需求、地域与产业协调及可持续发展

的角度出发，逐步调整沿江整体密集开发的空間布局。实施产业结构调整“加减”法，采取有效措施推动传统产业清洁生产和循环化改造，淘汰一批潜在环境危险大、升级改造困难的企业。要严格限制新建的小水电和引水式水电项目，严禁在长江干流及主要支流岸线 1 km 范围内新建布局重化工园区，严控在中上游沿岸地区新建石油化工、煤化工项目，严防高污染企业向上游转移，科学、有序地推进产业绿色转移，鼓励战略性新兴产业和节能环保产业等生态产业向岸线地区转移。要着力放大“绿色”增量，加快培育发展生物医药、研发设计服务、检验检测服务、软件和信息技术服务、新材料产业、现代物流、现代金融服务、节能环保、新能源装备、航空航天等新兴产业集群。

1.2.2 以共抓大保护推动新时代长江经济带绿色发展

习近平总书记在党的十九大报告中强调：以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。推动长江经济带绿色发展，就是要牢牢把握“共抓大保护，不搞大开发”战略导向，坚持“生态优先、绿色发展”战略定位，以最大决心、最实用举措坚决打好“共抓大保护”攻坚战，努力向党中央和人民群众交出打造美丽长江岸线的优异成绩单。

（1）以生态优先、绿色发展为引领，推动长江经济带绿色发展。

推动长江经济带绿色发展必须以生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发，把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。推动长江经济带绿色发展，必须以不断优化国土空间格局与利用水平、全面提高自然资源利用水平、切实加大自然生态系统保护和环境治理力度、努力创新一体化协调机制为基本路径。要全面落实主体功能区规划，明确生态功能分区，划定生态保护红线、水资源开发利用红线和水功能区限制纳污红线，强化跨界断面水质考核，推动协同治理，严格保护一江清水，努力建成上中下游相协调、人与自然相和谐绿色生态廊道。

（2）不断优化长江经济带国土空间开发格局，推进流域和区域协调可持续发展。

长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线，在区域发展总体格局中具有重要战略地位。优化长江经济带空间布局是落实长江经济带功能定位及各项任务的载体，是长江经济带规划战略实施的重点，必须抓好五个着力点。一要着力优化长江经济带产业发展路径，推进产业空间布局的绿色化进程，实行差异化分工、协同式发展，严格沿江产业环境准入，推动沿江产业调整优化。二要着力发展绿色产业，加快产业绿色生态化改造升级步伐，在长江经济带产业结构调整中，把生态环保产业列入优先发展领域，制定和落实有利于生态环保产业发展的产业经济政策和财税制度，从根本上解决环保资金投入不足的问题，坚持创新引领，强化绿色技术创新，加强环保高新技术研究和成果产

业化推广应用,补齐长江经济带绿色产业创新不足的短板。三要着力优化长江经济带城市空间发展布局,推进长江经济带绿色生态城市建设大发展,把长江经济带不同区域的产业结构调整和土地资源的合理配置结合起来,提高土地开发利用效率,突出规划先行,科学编制森林城市、生态城市的基本构架,优化长江经济带区域内城市体系布局,构建长江经济带城市间快速交通系统、生态资源共享系统和环境保护系统。四要着力完善空间规划体系,划定和全面落实生态保护红线管控制度,将生态保护红线纳入各类空间规划,实施生态保护红线区域统一监管机制,围绕长江经济带生态保护红线区域面临的突出生态问题,布局重大生态建设工程,促进退化生态系统恢复,增强生态保护红线区的生态服务功能,构筑生态安全格局。五要着力实施长江经济带生态空间生态保护和修复工程,巩固和提升长江经济带生态系统安全水平,把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带绿色发展项目的优先选项,实施长江经济带脆弱生态系统修复和综合治理工程,重点实施长江经济带河湖湿地生态系统修复工程、长江经济带中上游地区森林生态系统质量提升工程 and 全流域水资源保护工程,大力实施太湖地区农村农业面源污染治理工程,构建长江经济带牢固的生态屏障,打造生态文明建设的先行示范带。

(3) 提高自然资源集约化利用水平,构建自然资源高效产业化体系。

节约集约利用自然资源是保护长江经济带生态环境、提高环境承载能力的根本之策,是长江经济带打造生态文明建设先行示范带的重要抓手。提高自然资源集约化利用水平,推动长江经济带绿色发展,必须创新资源利用方式,着力提高资源利用效率。一是着力发展循环经济,严格监督管理,全面提升资源集约和循环利用水平,加快发展长江经济带生态循环农业,提高长江经济带水资源利用效率,推进长江经济带土地集约节约利用,提高矿产资源开发利用水平,全面推进农业、工业和服务业等领域的循环利用工作,建立集约用地奖惩制度,加大项目用地审批后管理,实施建设项目用地全程监管。二是着力加大政策支持力度,推进特色生态资源产业振兴发展,将长江经济带特色生态资源产业振兴列入战略性新兴产业发展规划,完善长江经济带规划实施体系方案,加大生态资源产业科技研发投入,努力建立一批国家级和省部级重大实验室、工程中心,突破关键技术,加快成果转化,促进沿江特色生态资源的产业转化。三是着力推进林地规模化经营,全面提高林地资源利用效率,稳妥推进林地流转,推动林地规模化经营模式的多样化发展,提高林农参与林地规模化经营的积极性,健全促进林地规模化经营的长效政策机制。

(4) 加大自然生态系统保护和环境治理,构建安全可靠的生态安全体系。

完整健康有效的生态系统是保护生态环境、支撑长江经济带绿色发展的基础保障,是国家维护区域生态安全和提升长江经济带生态文明建设水平的总体要求。推动长江经济带绿色发展,必须着力加快生态保护与环境治理。一是着力构建长江经济带生态管控体系,科学划定和守住生态红线,做好划定生态红线的顶层设计,形成生态屏障、构建