

中国与肯尼亚友好合作

李新烽 邓延庭 张梦颖 著

FRIENDLY COOPERATION BETWEEN CHINA AND KENYA

中国社会科学出版社

中国与肯尼亚友好合作

李新烽 邓延庭 张梦颖 著

FRIENDLY COOPERATION BETWEEN CHINA AND KENYA

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国与肯尼亚友好合作 / 李新烽, 邓延庭, 张梦颖著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 8

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2994 - 1

I. ①中… II. ①李…②邓…③张… III. ①中外关系—友好往来—肯尼亚
IV. ①D822. 242. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 184923 号

出 版 人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 喻 苗
特约编辑 郭 泉
责任校对 石春梅
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 10.75
字 数 145 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

充分发挥智库作用 助力中非友好合作

当今世界正处于大发展、大变革、大调整时期。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，和平、发展、合作、共赢成为人类社会共同的诉求，构建人类命运共同体成为各国人民共同的愿望。与此同时，大国博弈激烈，地区冲突不断，恐怖主义难除，发展失衡严重，气候变化凸显，单边主义和保护主义抬头，人类面临许多共同挑战。中国是世界上最大的发展中国家，人类和平与发展事业的建设者、贡献者和维护者。2017年10月中共十九大胜利召开，引领中国发展踏上新的伟大征程。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民正在为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的“中国梦”而奋发努力。非洲是发展中国家最集中的大陆，是维护世界和平、促进全球发展的重要力量之一。近年来非洲在自主可持续发展、联合自强道路上取得了可喜进展，从西方人眼中“没有希望的大陆”变成了“充满希望的大陆”，成为“奔跑的雄狮”。非洲各国正在积极探索适合自身国情的发展道路，非洲人民正在为实现“2063年议程”与和平繁荣的“非洲梦”而努力奋斗。

中国与非洲传统友谊源远流长，中非历来是命运共同体。中国高度重视发展中非关系，2013年3月习近平主席担任国家主席后首次出访就选择了非洲；2018年7月习近平主席连任国家主席后首次出访仍然选择了非洲；5年间，习近平主席先后4

次踏上非洲大陆，访问坦桑尼亚、南非、塞内加尔等8国，向世界表明中国对中非传统友谊倍加珍惜，对非洲和中非关系高度重视。2018年是中非关系的“大年”，继习近平主席访问非洲之后，中非合作论坛北京峰会将于9月召开，这是中非合作论坛史上的第三次峰会。中非人民对此充满热情和期待，国际社会予以高度关注。此次峰会必将进一步深化中非全面战略合作伙伴关系，推动构建更为紧密的中非命运共同体，成为中非关系发展史上又一具有里程碑意义的盛会。

随着中非合作蓬勃发展，国际社会对中非关系的关注度不断加大，出于对中国在非洲影响力不断上升的担忧，西方国家不时泛起一些肆意抹黑、诋毁中非关系的奇谈怪论，诸如“新殖民主义论”“资源掠夺论”“债务陷阱论”等，给中非关系发展带来一定程度的干扰。在此背景下，学术界加强对非洲和中非关系的研究，及时推出相关研究成果，讲述中国在非洲的真实故事，展示中非务实合作的丰硕成果，客观积极地反映中非关系，向世界发出中国声音，显得日益紧迫重要。

中国社会科学院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记的要求，努力建设马克思主义理论阵地，发挥为党和国家决策服务的思想库作用，努力为构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系作出新的更大贡献，不断增强我国哲学社会科学的国际影响力。我院西亚非洲研究所是根据当年毛泽东主席批示成立的区域性研究机构，长期致力于非洲问题和中非关系研究，基础研究和应用研究并重，出版发表了大量相关著作和论文，在国内外的影响力不断扩大。

为了服务国家外交大局，配合即将召开的中非合作论坛北京峰会，西亚非洲研究所与国际合作局共同组织编写了《新时代中非友好合作智库报告》。这是一套系列智库报告，包括一个主报告和八个分报告。主报告《新时代中非友好合作：新成就、新机遇、新愿景》总结了党的十八大以来，中非双方通过共同

努力，在政治、经贸、人文、和平安全等合作领域取得的伟大成就，分析了中国特色社会主义进入新时代为非洲发展和中非合作带来的新机遇，展望了未来中非友好合作的新愿景和重点对接合作领域。分报告包括：《中非直接投资合作》《“一带一路”倡议与中非产能合作》《中非减贫合作与经验分享》《中非人文交流合作》《中非和平与安全合作》《中国与肯尼亚友好合作》《中资企业非洲履行社会责任报告》和《郑和远航非洲与21世纪海上丝绸之路》。它们分别从不同领域和角度详细阐述了中非合作取得的成就，面临的问题和挑战，以及未来发展合作的建议。主报告和分报告相互联系，互为一体，力求客观、准确、翔实地反映中非合作的现状，有利于增进人们对中非关系的认识 and 了解，为新时代中非关系顺利发展提供学术视角和智库建议。此外，这套智库报告英文版将同时出版，主要面向非洲国家和国际社会，向世界表明中非友好合作完全符合双方26亿人民的根本利益，完全顺应世界和平稳定与发展繁荣的历史潮流。

这套智库报告从策划立项到组织编写，再到印刷出版，前后只有5个月，时间紧，任务重，难免有缺憾和疏漏之处。例如，非洲国家众多，但国别合作报告只有一本《中国与肯尼亚友好合作》，略显单薄，如果至少有5—10本类似的国别合作报告，那么整套智库报告将会更为全面，更为丰满，希望将来有机会弥补这一缺憾，能够看到更多的中非国别合作报告。相信在国内非洲学界的共同努力下，我国的非洲研究和中非关系研究将不断攀登新高峰，从而更好地服务国家战略，助力新时代中非友好合作全面深入发展。

中国社会科学院副院长

蔡 昉

2018年8月

摘要：肯尼亚不仅是非洲经济社会发展成就较为突出的国家之一，也是引领东非一体化深入发展的重要引擎之一，亦是中国开展对非洲合作的重要对象。近年来，中国与肯尼亚的双边关系持续深化发展，双方在中非合作论坛与“一带一路”倡议框架下实现了国家发展战略的准确对接与有机融通，陆续在基础设施建设、产能合作、能力建设、人文交流等多个领域完成了一系列令人瞩目的合作成就，成为新时代中非合作关系持续、健康、深入、全面发展的典型。特别是全面采取“中国标准”的蒙内铁路的建成通车全面刷新了中肯乃至中非合作的高度，它不仅使中国改革开放四十年以来所取得的经济、科技成就有效助推肯尼亚社会经济发展，而且拉开了东非地区以铁路为突破口实现基础设施互联互通的大幕。

本报告以中国与肯尼亚不断深化的双边关系为基本立足点，系统梳理两国在各个领域内取得的合作成就，详细分析以蒙内铁路为代表的各项中肯合作成果对于支持肯尼亚落实“2030 愿景”以及非洲联盟“2063 议程”的重要意义，为全面理解和认识近年来中非合作关系提供了宝贵的国别观察视角和详尽的实证研究事例。

关键词：中肯关系、中非合作论坛、“一带一路”倡议、蒙内铁路、中非命运共同体

Abstract: Kenya is not only one of the countries with outstanding achievements in economic and social development in Africa, but also an important engine leading the in-depth development of East Africa integration. It is also an important country for China to cooperate with Africa. In recent years, the bilateral relations between China and Kenya have continued to deepen. Under the frameworks of the Forum on China-Africa Cooperation and the “Belt and Road Initiative”, the two sides have successfully cooperated in development strategies, and have successively made accomplishments in various fields such as infrastructure construction, production capacity cooperation, capacity building, and cultural exchanges. It has become a typical example of continuous, healthy, in-depth and all-round development of China-Africa cooperation in the new era. In particular, the completion and opening to service of the “China Standard” Mombasa-Nairobi Railway has completely updated the level of China-Kenya and even China-Africa cooperation, and it is not only evidence that China’s economic and scientific achievements of 40-year reform and opening up has effectively helped promote Kenya’s social and economic development, but it is also a symbol that East Africa has started the process of building connectivity in infrastructure. The present study, will systematically review the achievements in the cooperation of the two countries in various fields, and provide a detailed discussion of their significance in assisting Kenya in implementing its “Vision 2030” and “Agenda 2063” so as to provide a valuable international perspective on comprehensive understanding China-Africa cooperation in recent years.

Key Words: China-Kenya relations; Forum on China-Africa Cooperation; Belt and Road Initiative; Mombasa-Nairobi Railway; community of common destiny

前 言

600 多年前，中国历史上的著名航海家郑和曾率领庞大的船队抵达了东非印度洋沿岸。这是中国首次派出官方人员，沿海上丝绸之路开辟连接中国与非洲的通道，全面掀开了中国与非洲开展官方交流的历史大幕。在非洲的历史发展进程中，外来船队的到来似乎总会给非洲人民带来无尽的痛苦与灾难。无论是阿拉伯商人、欧洲船队早先竞相从事的奴隶贸易，还是后来欧洲殖民者坚船利炮带来的殖民统治，都已成为长期摧残非洲人民的桎梏，至今仍然是非洲人民脑海中挥之不去的噩梦。然而，郑和的非洲之旅成了仅有的一次例外，他所率领的船队虽然在规模上要远远超过工业革命之前抵达非洲的任何一支外来船队，却并没有将奴役、侵略、战争、掠夺、杀戮强加给非洲人民，而是实现了中国随船出访人员与当地非洲民众之间的和平相处与友好交流。郑和的这次“凿空之行”是一次当之无愧的和平之旅、友好之旅，不仅在中非官方交往的历史上书写下了浓墨重彩的第一笔，而且也为日后中国与非洲关系的发展奠定了坚实的基础。

肯尼亚作为东非^①第一大经济体，不仅在历史上经历和见证

① 本报告中中所使用的“东非”一词，仅指代狭义概念上的东非地区，即由东非共同体成员国肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达、卢旺达、布隆迪、南苏丹六国组成的区域。

了郑和船队带来的中非友好交流，而且自获得政治独立以来，长期与中国保持着良好的合作关系，成为推动中国与非洲友好关系不断朝向纵深发展的先锋力量。自1963年肯尼亚与中国正式建立外交关系以来，中肯双方本着平等、友好、互利的原则不断深化双边关系。中国在力所能及的范围内积极支持肯尼亚的经济社会发展，为肯尼亚援建了一大批基础设施工程，其中最具代表性的工程当属莫伊国际体育中心。莫伊国际体育中心包含体育场、体育馆、游泳池、运动员宿舍四大部分，总占地面积100多公顷，建筑面积8.4万多平方米，可同时容纳近万名观众观看体育赛事，于1987年7月正式建成移交肯尼亚，是中国在20世纪实施的规模最大的援肯项目。莫伊国际体育中心自建成投用以来，先后承办了以第四届非洲运动会为代表的多项大型体育赛事，迄今为止仍然是肯尼亚全国规模最大、设施最为齐全、运营状态最好的体育设施项目，为肯尼亚国内体育事业和全民健身运动的发展作出了不可磨灭的贡献，代表着中国与肯尼亚在20世纪开展友好合作的最高水平，是继坦赞铁路之后，又一座凝结中肯乃至中非友谊的不朽历史丰碑。

进入21世纪之后，中非合作论坛的设立，特别是中国提出的“一带一路”倡议，为中肯两国在新时期进一步巩固和提升传统友好关系提供了更为广阔的发展平台。近年来，中肯双方以上述两大合作框架为依托，将两国各自的发展战略进行准确对接和有机融合，在不断夯实和提升既有合作成果的同时，积极发掘全新的合作机遇，在基础设施、产能合作、能力建设、人文交流、生态环境保护等多个方面都取得了令世人瞩目的合作成就，进一步凸显了肯尼亚作为“三网一化”建设重点地区和中非产能合作先行先试示范国的优势地位。特别是随着连接蒙巴萨至内罗毕的现代化标准轨铁路（蒙内铁路）的顺利开工以及按计划建成通车，中国成功地通过聚合改革开放四十年以来在各个领域取得的技术进步，有力地支持了肯尼亚在落实非

洲联盟“2063 议程”和本国“2030 愿景”的历史进程中迈出坚实的一步，不仅为肯尼亚的社会经济发展注入强劲动力，也将中肯乃至中非在新时期的合作推向了全新的高度。

为了永久铭记中肯友好合作之于蒙内铁路这一新时代中非合作旗舰型工程的重要意义，中肯两国在蒙内铁路起点的蒙巴萨西站树立了郑和的雕像。在 21 世纪建成通车的铁路起点树立中非友好交往先驱的雕像，这种历史与现实交相呼应的做法具有丰富的含义。它一方面表明蒙内铁路是郑和在历史上开辟的中非友谊航路在新时代向非洲内陆的有机延伸，不仅在空间上强调了肯尼亚拥有衔接东非陆路交通运输与中国提出的 21 世纪海上丝绸之路的地理优势，而且从逻辑方面凸显了肯尼亚是新时期中国对非洲政策与非洲国家自身发展战略实现有机融合的重要桥头堡之一；另一方面，它不仅充分佐证铸就蒙内铁路这一伟大工程的中肯友好合作关系，正是 600 多年前郑和下西洋所开启的中非友好交流在新时代的延续和发展，而且诠释了凝结了中国改革开放四十年以来技术进步成就的蒙内铁路，为中肯乃至中非友好合作关系在新时代的发展提供了全新的内涵。

2018 年 6 月 17 日，中国全国政协主席汪洋参观蒙内铁路，对蒙内铁路通车一年以来所取得的辉煌业绩予以高度评价。汪洋主席指出，蒙内铁路迅速建成通车，运营效果良好，充分反映出中肯合作的高水平，也反映出肯尼亚的基础设施建设水平迈上新的台阶。

总而言之，蒙内铁路是中国与肯尼亚在中非合作论坛、“一带一路”倡议框架下成功开展友好合作的典范。中肯双方将以此为基础，共同努力，进一步加大互利合作的力度，推动双方在更多的领域中取得优异的合作成就，用更加成熟、全面、健康的中肯合作关系书写新时代中非命运共同体的华丽篇章。

目 录

第一章 蒙内铁路项目缘起	(1)
(一) 米轨铁路无法满足运输需求	(1)
1. 殖民争霸催生米轨铁路	(2)
2. 米轨铁路的建设	(3)
3. 米轨铁路的运营	(7)
(二) 肯尼亚经济社会发展的需求	(10)
1. 创造就业机会和提升劳动力素质	(11)
2. 破解交通运输瓶颈	(14)
3. 加快产业升级步伐	(16)
(三) 东非区域一体化深入发展的结果	(18)
1. 东非各国迫切要求实现铁路互联互通	(19)
2. 东非地缘政治博弈	(22)
第二章 蒙内铁路的建设	(25)
(一) 持续深化的中肯合作关系	(25)
1. 肯尼亚拥有对接中国“一带一路”倡议的地理 优势	(25)
2. 中国与肯尼亚拥有良好的双边关系	(28)
(二) 中国资金、技术、理念支持肯尼亚铁路建设	(32)
1. 中肯双方合作融资	(32)
2. 中国技术标准在肯尼亚落地生根	(34)

3. 依托中国铁路全产业链确保肯尼亚铁路建设质量 (40)
4. 用中国铁路建设经验保护肯尼亚环境 (44)
5. 加强肯尼亚员工的福利保障与技能培训 (47)
6. 积极履行社会责任 (55)

第三章 蒙内铁路的运营管理与重要意义 (60)

- (一) 蒙内铁路建成通车 (60)
 1. 建营一体化设想的全面实现 (60)
 2. 通车一年来的运营管理状况 (64)
 3. 运管工作日后主要着力方向 (66)
- (二) 蒙内铁路的重要意义 (73)
 1. 给肯尼亚的发展带来了深远影响 (74)
 2. 实质性带动了东非铁路互联互通建设 (79)
 3. 有效回应了西方对“一带一路”倡议的质疑 (81)

第四章 国有企业合作、高校合作捷足先登 (85)

- (一) 中国武夷带动建筑业革命性变化 (85)
 1. A2 国际公路通道北段提升改造工程 (85)
 2. 建筑工业化研发生产基地及建材仓储超市 (90)
- (二) 中航工业创新职业教育模式 (93)
 1. 代表国家希望的肯尼亚国家青年服务队 (94)
 2. “授人以渔”的中肯职业教育合作新模式 (97)
 3. 点亮肯青年梦想的非洲职业技能挑战赛 (102)
- (三) 非洲首家孔子学院落户内罗毕大学 (105)
 1. 突出语言技能教学强化语言交流能力 (106)
 2. 全球示范孔子学院建设有了新的进展 (110)

第五章 民营企业合作特点鲜明	(114)
(一)特福陶瓷立足肯尼亚开拓市场	(114)
1. 用优秀的产品推进品牌建设	(114)
2. 通过履行社会责任回馈当地市场厚爱	(117)
(二)“亦善”首获除虫菊出口许可证	(119)
1. 首获除虫菊出口许可证	(119)
2. “公司+基地+农户”模式拓展至多项农作物 种植	(123)
3. 企业负有强烈社会责任感助力中肯民间友谊	(125)
(三)“秦亚”就地取材制作中国茶	(127)
1. 肯尼亚茶业发展与未来茶叶消费趋势	(127)
2. 秦亚茶的肯尼亚制造与非洲梦	(130)
3. 中国茶文化受到肯越来越多人的追捧	(134)
(四)“飞马”填补农业机械市场空白	(135)
1. 中国民营企业的非洲创业梦	(136)
2. 创新改造适应肯生产方式的农机产品	(138)
3. 来自中国民营企业的农业现代化贡献	(142)
4. 助力肯尼亚农业机械化发展的明天	(145)
参考文献	(146)

第一章 蒙内铁路项目缘起

作为东非第一大经济体以及非洲经济社会发展成效最为显著的国家之一，肯尼亚近年来对国内基础设施的建设提出了越来越高的要求。面对在国内经济快速发展和东非一体化深入发展双重拉动下不断攀升的交通运输量，以英国殖民统治遗留的窄轨铁路为代表的既有低效率陆路交通运输方式显然无法有效应对这种挑战。正是在这种内生动力的推动下，肯尼亚提出了以建设现代化标准轨铁路为契机破解交通运输困局的设想，但又受制于缺乏足够资金和技术的现实难题。随着中国提出“一带一路”倡议，中国与肯尼亚深化基础设施建设合作为后者落实铁路建设计划提供了宝贵机遇。简言之，肯尼亚的国家发展战略是催生蒙内铁路的内生动力和根本原因，“一带一路”倡议框架下的中肯深入合作是确保蒙内铁路从规划蓝图转变为现实交通工程的重要外部保障性条件。

（一）米轨铁路无法满足运输需求

19 世纪末期，英国为加强对东非殖民统治而修建了从蒙巴萨（Mombasa）通往坎帕拉（Kampala）的窄轨铁路。自建成通车以来，窄轨铁路一直在肯尼亚的陆路交通运输体系中占据着核心的地位，即便进入了 21 世纪第二个十年的初期，这种地位仍然没有发生改变。但由于铁路建设标准低下，加之长期缺乏

必要的维护和保养，窄轨铁路的实际运营状态每况愈下，在与公路的竞争中尽显劣势。特别是随着近年来肯尼亚陆路交通运输量的不断攀升，窄轨铁路愈发显得力不从心，丧失了铁路在长距离大宗运输上本应具有的先天优势，逐步在肯尼亚全国运输格局中处于被边缘化的地位。为了重振铁路在全国交通运输中的核心地位，肯尼亚需要放弃已经不合时宜的窄轨铁路，转而修建与当代世界技术同步的现代化标准轨铁路。

1. 殖民争霸催生米轨铁路

由中国与肯尼亚合作建设的蒙巴萨至内罗毕（Nairobi）现代化标准轨铁路于2017年5月31日正式建成通车，但它并不是连接两地的第一条铁路。早在一百多年前，英国殖民者为了全面加强对东非地区的殖民统治，就在此区间内修建了米轨铁路。

1884年柏林会议召开之后，欧洲列强迅速掀起了瓜分非洲的狂潮，并且确定以“有效占领”原则作为根本指导性方针。在东非地区，英国殖民者多点出击，分别于1894年建立了以恩德培（Entebbe）为中心的乌干达保护国，以及于1895年建立了以蒙巴萨为中心的东非保护国，在大湖地区和印度洋沿岸分别设下自己的据点。为了应对德国殖民者在东非赤道以南地区以及比利时殖民者在大湖地区南部的快速扩张，英国急需加强对其在东非的两大势力范围的实际控制，加强两者之间的联系和互动。在当时的情况下，连接印度洋沿岸与大湖地区北部唯一的交通通道就是穿越高原、裂谷的羊肠小道。这些通道虽然自古以来就是沟通两地的传统商路，但道路质量较差，季节性通行的性质较为明显，根本无法大量承运人员和物资。加之沿线地形地貌复杂，还需穿越大片的无人区以及众多尚未同外部世界接触的族群的领地，危险性较大。据统计，按照当时的情况计算，如果英国殖民者需要从蒙巴萨往返恩德培，往往需要花费数月的时间。在英国逐步将德国列为其在欧洲以及海外的最

主要竞争对手的背景之下，这样低效率的运输方式显然无法满足英国全面加强对东非的“实际控制”，有效应对德国势力在东非地区快速崛起的需求。为此，英国殖民者迫切需要建设一条沟通印度洋沿岸与大湖地区的现代化陆路通道。这便是英国修建米轨铁路的根本动因。

进入19世纪90年代中后期，东非地区出现的一系列新的形势变化成为推动英国殖民者决定立刻上马米轨铁路项目的直接动因。其一，乌干达境内频繁爆发的反英武装起义客观上暴露了英国在当地殖民统治力量相对薄弱的问题。为此，英国人迫切需要打通由蒙巴萨通往乌干达的陆路通道，将英属东非较为丰富的殖民统治资源和相对强大的殖民统治力量“输送”给乌干达，彻底解决当地频繁出现的“叛乱”问题；其二，德国殖民者为了强化对德属东非（坦噶尼喀）的“有效控制”，已经陆续规划并且逐步上马了诸如乌桑巴拉铁路（Usambara Railway）、中央铁路（Central Railway）等项目，全面掀起了列强以强化东非殖民统治为目的的基础设施建设竞赛；其三，英国为了进一步巩固对东非的殖民统治，除了武力镇压之外，也迫切需要进一步加强对东非的“经济开发”，即通过建设现代化的运输通道，确保东非在向英国本土输送咖啡、腰果、香蕉等自然资源的同时，英国也可向东非大批倾销工业制成品。基于这三点考虑，英国最终决定于1896年正式开工建设米轨铁路工程。总而言之，英国提出修建米轨铁路的计划，是欧洲列强在非洲的殖民霸权争夺战催生的产物，本质上是为了强化自身对东非的殖民统治。米轨铁路的修建固然给沿线的经济社会发展带来了一定的动力，但这并不能改变它是帝国主义强加给东非的一种统治工具的事实。

2. 米轨铁路的建设

米轨铁路东起印度洋之滨的蒙巴萨，西至维多利亚湖东岸