



国家行政学院经济学教研部项目  
政府经济管理改革研究丛书

# 中国特色社会主义政治经济学研究

A Study of the Political Economy of Socialism with Chinese Characteristics

张占斌 主编

国家行政学院出版社



国家行政学院经济学教研部项目  
政府经济管理改革研究丛书

# 中国特色社会主义政治经济学研究

A Study of the Political Economy of Socialism with Chinese Characteristics

张占斌 主编



北京  
国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义政治经济学研究/张占斌主编. —北京:国家行政学院出版社,2018. 4  
ISBN 978-7-5150-2101-0

I. ①中… II. ①张… III. ①中国特色社会主义—社会主义政治经济学—研究 IV. ①F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 049835 号

书 名 中国特色社会主义政治经济学研究

ZHONGGUO TESE SHEHUIZHUYI ZHENGZHIJINGJIXUE YANJIU

主 编 张占斌

责任编辑 陆 夏

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://www.nsapress.com.cn>

编 辑 部 (010)68928764

经 销 新华书店

印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司

版 次 2018 年 4 月北京第 1 版

印 次 2018 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 170 毫米×240 毫米 16 开

印 张 19

字 数 393 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-2101-0

定 价 56.00 元

---

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

## 国家行政学院经济学教研部简介

经济学教研部是国家行政学院的重要职能部门，紧紧围绕国家行政学院服务党中央和国务院战略部署和工作大局的职能定位开展工作，注重教学、科研、咨询三位一体和在对外开放办学中发挥作用。

主要职责是：（一）围绕政府经济管理开展教学、科研和咨询工作；（二）开展硕士、博士学位教育，负责为地方行政学院培训师资工作；（三）组织编写有关教材、案例和教学参考资料；（四）参与拟定有关培训规划、教学计划和培训方案；（五）开发相关的教学、科研和咨询合作基地；（六）承担本教研部兼职教授聘请的通联工作；（七）承担国家行政学院领导交办的工作。

近年来，经济学教研部承担数十项国家级课题和委托课题，其中有国家社会科学基金项目、国家自然科学基金项目、国家软科学研究计划项目，中央财经领导小组、中央办公厅、国务院办公厅、国家发展和改革委员会、国家财政部、国家科技部、国有资产监督管理委员会、国家质量监督检验检疫总局和重庆市政府、广东省政府、海南省委等省部级委托课题项目以及国家开发投资公司、中国商业飞机公司、中国铝业公司、国家电网公司等中央企业委托课题项目。还有中国行政体制改革研究会、中国公共经济研究会等委托课题。有几十件咨询成果获得党中央和国务院领导批示。

国家行政学院经济学教研部项目  
政府经济管理改革研究丛书

张占斌 主编

《未来十年的中国经济》(2011—2020)

2012年2月出版

张占斌 姜秀谦 主编

《共享改革发展成果的统筹城乡实践》

2012年11月出版

董小君 主编

《中国潜在的金融风险研究》

2012年11月出版

张占斌 樊继达 主编

《世界变局中的中国经济转型》

2013年1月出版

张占斌 李万峰 费友海 王海燕 著

《中国城镇保障性住房建设研究》

2013年2月出版

张占斌 主编

《中国新型城镇化道路研究》

2013年5月出版

张青 王茹 主编

《中国政府经济管理报告》

2013年8月出版

张占斌 黄锟 主编

《以人为本的新型城镇化建设》

2013年10月出版

张占斌 主编

《中国特色社会主义政治经济学探索》

2017年7月出版

张占斌 张青 等著

《完善我国分配制度研究》

2018年3月出版

张占斌 主编

《中国特色社会主义政治经济学研究》

2018年4月出版

责任编辑：陆 夏

装帧设计： 榆竹文化  
010-68094483

试读结束：需要全本请在线购买：[www.er tong book.com](http://www.er tong book.com)

## 目 录

2017 年全国行政学院系统经济学科工作会议综述	(1)
<b>第一部分 习近平治国理政经济思想研究</b>	(5)
习近平经济思想:中国特色社会主义政治经济学的新突破	(6)
习近平生态文明观的认识论、方法论与实践论	(10)
习近平创新发展思想研究	(16)
习近平经济思想的新飞跃	(24)
习近平全球经济治理的理论创新和实践创新	(31)
习近平中国特色社会主义政治经济学思想研究	(39)
习近平供给侧结构性改革新思维研究	(46)
论习近平“一带一路”建设思想对西部经济发展的重大意义	(52)
习近平治国理政之共同富裕思想探析	(60)
习近平扶贫开发思想	(67)
习近平以人民为中心的经济思想论析	(72)
习近平生态生产力思想的理论意蕴研究	(88)
习近平治国理政经济思想引领中国特色社会主义新发展	(95)
从大历史观角度看习近平精准扶贫思想	(102)
践行习近平生态文明建设重要思想的机制与路径研究	(106)
<b>第二部分 供给侧结构性改革研究</b>	(117)
我国供给侧改革的背景、理论模型与实施路径	(118)
商业银行借力“一带一路”倡议走出去:三个问题	(131)
互联网金融风险防范与多元化金融监管体系构建	(139)
农业供给侧结构性改革实践	(146)
内蒙古推动农业供给侧结构性改革的对策研究	(152)
“一带一路”与天津经济发展	(160)



<b>第三部分 新发展理念研究</b>	.....	(167)
“十三五”规划的新理念和新部署	.....	(168)
“2030”将是生态文明时代主导的世界	.....	(173)
创新大扶贫理念 打赢脱贫攻坚战	.....	(187)
旅游扶贫大有可为	.....	(194)
构建当代中国马克思主义政治经济学的话语体系	.....	(198)
欠发达地区实施创新驱动发展研究	.....	(205)
共享发展理念:内涵、维度和机制	.....	(211)
贯彻开放发展理念,发展高水平开放型经济	.....	(217)
守护绿水青山 建设宜居乡村	.....	(224)
<b>第四部分 宏观经济发展研究</b>	.....	(231)
我国杠杆率水平、系统性风险与政策体系设计	.....	(232)
2016年宏观形势半年报:增长趋于稳定 结构持续优化	.....	(250)
政府推动债转股:为什么?应该怎么做?	.....	(253)
“央十企十地”创新驱动模式能否持续?	.....	(258)
人民币汇率走势分析	.....	(267)
中国经济发展进入新常态,扩大开放更重要	.....	(271)
巴别塔重建与灾难:再论计划经济与市场经济之争	.....	(273)
都市传统“条形”商业街走出困境的路径研究	.....	(285)
充分发挥自贸区作用 全面提高我国开放型经济水平	.....	(288)
提高政府领导干部驾驭市场经济的能力	.....	(293)
<b>后 记</b>	.....	(299)

# 2017 年全国行政学院系统经济学科工作会议综述

2017 年 7 月 6 日全国行政学院系统经济学科工作会议在贵州行政学院举行。国家行政学院党委委员、副院长陈立同志发来贺信。来自全国行政学院系统经济学部门的专家学者共计 100 余人参会。与会学者围绕“习近平治国理政经济思想”并结合教学科研咨询工作的开展进行了深入研讨。现将与会专家学者的主要观点综述如下。

## 一、习近平治国理政经济思想研究

国家行政学院经济学教研部主任张占斌教授认为,党的十八大以来,习近平总书记围绕我国经济建设和经济改革发表了系列重要讲话,是指导我们在新的历史阶段进行具有新的历史特点的伟大斗争最鲜活的马克思主义,是当代中国特色社会主义政治经济学的新突破,回答了站在历史新起点的经济大国如何看、怎么办、如何干、为谁干的大问题,即中国到底向何处去和怎样去的大问题。黑龙江行政学院经济部赫修贵教授认为,创新是习近平总书记执政的一大理念,并在实践方面将之上升到国家战略的高度。云南行政学院马林教授认为习近平总书记的经济思想是基于我国改革实践的深刻理解和领悟,准确把握改革发展的基本实践前提下形成的,具有强烈的理论指导意义和实践生命力。湖南行政学院经济学教研部黄湘燕教授认为,构建当代中国马克思主义政治经济学话语体系包括以下几方面:依据马克思主义政治经济学的基本理论和原则构建“普通”话语体系;从我国实践经验升华为系统的经济学说中构建“中国”话语体系;汲取和借鉴人类社会一切优秀的文明成果,构建“现代”话语体系。

## 二、供给侧结构性改革研究

国家行政学院经济学教研部冯俏彬教授认为,我国供给侧结构性改革要立足当下,放眼长远,实施“三步走”战略。第一步是从低效过剩领域释放要素,可具体化为当前正在实施的和推进的“三去一降一补”;第二步是深化劳动力、资本、土地与自然资源、科技创新、制度等五大要素市场的结构性改革,促进要素自由流动;第三步是大力振兴实体经济、发展新经济以优化要素配置,这是衡量我国供给侧结构性改革是否取

得成功的主要标志。陕西行政学院经济学教研部主任苏凤昌教授认为,习近平总书记供给侧结构性改革新思维是保持中国经济健康持续发展总的指导思想和战略方针,创新驱动是习近平总书记供给侧结构性改革新思维的根本途径。国家行政学院经济学教研部徐杰教授运用主流的对外直接投资理论,研究了商业银行借力“一带一路”建设走出去问题,提出了一个分析的框架,即三个必须回答的问题:为何走出去?到哪里去?怎么走出去?部分学者结合地方特色,从不同的视角对供给侧结构性改革提出了自己的观点。内蒙古行政学院经济学部副主任张学刚教授分析了内蒙古农业供给体系现状及面临的突出问题,提出了推动农业供给侧结构性改革的思路与相关对策建议。贵州行政学院副教授雷德雨认为,“一带一路”建设思想是习近平治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,在促进沿线国家发展合作的同时,“一带一路”建设对缩小区域差距,推动西部地区经济发展具有重大的理论创新意义和现实指导意义。

### 三、新发展理念研究

国家行政学院经济学教研部蔡之兵讲师从认识论、方法论和实践论三大视角对党的十八大以来习近平总书记的生态文明观进行结构分析。浙江行政学院经济学教研部主任王祖强教授认为,“绿水青山就是金山银山”的重要思想是习近平总书记生态文明建设理论的核心思想,浙江十余年来坚持“两山”之路不动摇,率先破解“先污染后治理”魔咒,把建设生态文明作为落实好以人民为中心发展思想的重要抓手,以环境治理倒逼产业转型升级,为全国提供了实践经验。宁夏行政学院经济学部主任霍岩松教授认为,欠发达地区经济发展落后,其实质表现在创新能力不足上,怎样补足创新短板,习近平总书记关于创新驱动发展的思想对于指导欠发达地区实现经济又好又快发展,具有重要意义。湖南行政学院经济学教研部来亚红副教授从大历史观的角度看习近平总书记的精准扶贫思想,认为习近平总书记治国理政思想始终贯穿鲜明的大历史观思维,从历史的经验教训中得出规律性的认识,以回答和解决当前的突出问题。山东行政学院经济学教研部主任刘泽教授认为,“开放理念”是以习近平同志为核心的新一代领导集体在对国内发展阶段的科学判断和国际发展大趋势的准确把握基础上提出的,是未来我国发展高水平开放型经济的行动指南。北京行政学院经济学教研部副主任张勇副教授认为,生态生产力思想是习近平治国理政新思想新理念新战略的重要内容,对于我国生态文明建设具有重要指导意义。

### 四、宏观经济发展研究

国家行政学院经济学教研部副主任董小君教授对我国杠杆率水平、系统性风险与政策体系设计提出了自己的看法,认为杠杆率从低到高的排序为:股权融资、夹层融资、资产证券化融资、负债融资。国家行政学院经济学教研部副主任张青教授通过研

## 2017 年全国行政学院系统经济学科工作会议综述

究 2017 年上半年的宏观形势，得出了“增长趋于稳定，结构持续优化”的结论。国家行政学院经济学教研部惠双民副教授分析了计划经济和市场经济的理论和实践争议，阐述了计划经济与市场经济的争鸣本质和可能的未来变种，认为我们要保持健全理性和坚信市场经济的科学基础。河北行政学院王梅教授认为，在全面提升我国经济开放水平中，自贸区的作用非常关键。上海行政学院经济学教研部副主任李敦瑞副教授就都市传统条形商业街如何走出困境给出了自己的看法，认为关键在于走差异化竞争之路，以富有特色的环境、品牌、模式、产品和独有的体验，实现都市传统“条形”商业街的活力再现。湖南省委党校经济学教研部邓彬副教授认为，提高领导干部驾驭市场经济的能力，科学把握市场经济的基本规律，才能更好地为中国经济的持续健康发展保驾护航。

(高之菲)



# 第一部分 习近平治国理政经济思想研究

# 习近平经济思想：中国特色社会主义政治经济学的新突破

张占斌<sup>①</sup>

## 一、习近平经济思想和经济政策的“魂”

习近平经济思想和经济政策的“魂”或可概括为“一个主义”“两个实现”“三个自信”“四个全面”“五大理念”。“一个主义”是指毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。这是治国理政的旗帜和理想，要继往开来把这篇大文章续写精彩。“两个实现”包括：一是实现国家治理体系和治理能力现代化，即在党的领导下实现国家治理制度体系和治理能力的现代化；二是实现“两个一百年”的奋斗目标，即到2020年全面建成小康社会，到2050年实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中华民族伟大复兴的“中国梦”。“两个实现”货真价实，内涵丰富，非常值得期待。“三个自信”是指要坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。这是我们的民族精神，要刻骨铭心，归根到底，体现的是文化自信，这也是我们前行的依据和基础。“四个全面”是指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。“四个全面”是一个统一互动的整体，是一套行云流水的组合拳。“五大理念”是指“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，是未来我国经济社会发展的指挥棒和红绿灯，是以人民为中心的新发展思想。这个“魂”覆盖政治、经济、社会、文化、生态等方方面面，抓住了这个“魂”，就相当于抓住了习近平总书记经济思想的“金钥匙”。

## 二、习近平经济思想体现强烈的发展责任担当和开放的国际视野

习近平总书记具有强烈的历史担当，强调发展仍是解决中国所有问题的关键，加快从经济大国迈向经济强国。“天行健，君子以自强不息。”习近平总书记从历史的大视野出发考虑问题，从发展的大趋势着眼分析问题，体现着对党、对国家、对民族、对人民强烈的责任担当。他强调：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”实现这个梦想，就必须高度重视发展对中国的特殊意义。习近平总书记强调，发展是当今世界潮流，发展是当代中国主题。处在社会主义初级阶段的中国，经济

① 张占斌，国家行政学院经济学教研部主任、教授。

发展是一切发展的基础,必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心,稳中求进推动经济保持中高速发展,加快实施创新驱动发展战略,提高发展质量和效益,实现实实在在、没有水分的发展,民生改善、就业充分的发展,劳动生产率提高、经济活力增强、结构调整有效的发展。全面建成小康社会,这是当下中国最大战略和最大政策。从经济角度看,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”,就是要不断增加中等收入群体的数量,努力跨越“中等收入陷阱”,在全面建成小康社会的基础上,实现从经济大国向经济强国转变的宏伟目标。

习近平总书记具有宽广的国际视野,强调建立开放型经济新格局新体制,积极推动国际经济合作和全球经济治理。“不谋全局者,不足谋一域。”当前,世界正发生深刻的调整变化,各国面临的发展问题复杂严峻。习近平总书记站在全球化的历史高度,审视着国际金融危机后世界格局的深刻调整和中国可能抓住的重大机遇。他紧紧围绕和平发展战略思想和外交策略方针,成功开展了一系列重大外交活动,就构建开放新格局、促进世界经济增长、推动区域合作、完善全球经济治理等阐述主张,引发国际社会高度关注。从提出坚持正确义利观到完善全球治理机制,从倡议建设丝绸之路经济带到建设21世纪海上丝绸之路,从阐述“人类命运共同体”构想到建立“新型大国关系”,从亚太经合组织磋商到二十国领导人(G20)峰会,表达了中国建立开放型经济新体制的积极努力,中国参与国际合作和全球治理的实际行动,努力为全球提供更好的公共产品的良好愿望。充分展现了中国新一代领导人宽广的国际胸怀与全球视野。

### 三、习近平经济思想体现了对三大规律的尊重和务实的思想作风

习近平总书记的经济思想体现了尊重市场规律的特点,强调发挥市场在资源配置中的决定性作用,认识、适应、把握和引领经济新常态。习近平总书记特别注重将经济规律与自然规律、社会规律结合起来。他提出,发展必须是遵循经济规律的科学发展、必须是遵循自然规律的可持续发展、必须是遵循社会规律的包容性发展,这是我国经济发展必须遵循的三个规律。这一概括和提升,体现了尊重历史经验、尊重人类规律的可贵品质。习近平总书记在党的十八届三中全会上指出,市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。党的十八届四中全会上提出建设法治的市场经济。习近平总书记提出关于使市场在资源配置中起决定性作用,体现了其尊重经济规律,注重法治保障的突出特点,在完善市场经济体制方面坚定果敢地向前迈了一大步。他还对中国经济发展的阶段性特征和趋势作了新的概括,提出“经济新常态”的概念,这是基于对国际国内经济形势深刻变化的战略分析,是对国内经济中长期潜在增长率放缓的深刻揭示。认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。中国经济新常态的提出,解决了如何看待我国经济发展的大问题,是当代马克思主义政治经济学的新发展,是根植于中国大地的发展经济学的新突破。

习近平总书记的经济思想体现了务实的思想作风，强调坚持社会主义市场经济改革方向，加快推进供给侧结构性改革。站在时代的潮头，习近平总书记强调，改革开放是党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放只有进行时没有完成时，要坚定不移深化改革开放，要坚持摸着石头过河的改革方法，尊重人民群众的首创精神。要坚持社会主义市场经济改革方向，积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，牢牢把握改革的领导权和主动权。这些重要思想，体现了从制度、体制和机制结合上的一系列新探索，深刻揭示了坚持社会主义市场经济前进方向和坚持“两个毫不动摇”的理论意义及实现路径。习近平总书记在党的十八大之后的首次地方考察活动，就选择了改革开放的前沿阵地——深圳，并向邓小平铜像敬献花篮，表明了志向和决心，中国改革开放的巨轮继续破冰前行。党的十八届三中全会后，成立中央深改组，加强顶层设计，注重基层创新，改革全面铺开，改革力度、广度和深度前所未有，经济体制改革不断深入，开创了全面深化改革的崭新局面。

## 四、习近平经济思想体现了以人民为中心和加强党对经济工作的领导

真挚的为民情怀，坚持以人民为中心的发展思想，改革发展成果更多更公平惠及全体人民，是习近平总书记经济思想的一大特点。“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”“治政之要在于安民，安民之道在于察其疾苦。”习近平总书记在党的十八大后的首次公开讲话中，就鲜明宣示：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”以人民为中心的发展思想体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观，包含深刻的理论内涵和坚定的价值追求，是中国共产党人始终坚持的价值追求，是贯穿中国特色社会主义理论体系的政治灵魂。习近平总书记曾在陕北下乡七年，受过农村的艰苦磨炼。他了解群众疾苦，高度重视三农工作，“利民之事，丝发必兴”，他提议召开中央城镇化和中央城市工作会议，注重推进以人为核心的新型城镇化建设；他始终关心粮食安全问题，提出“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”，始终关心耕地保护，提出“要像保护大熊猫那样来保护耕地”；始终关心老少边穷欠发达地区，强调“精准扶贫、精准脱贫”“打赢扶贫开发攻坚战”。四年来习近平总书记连续在新年伊始离京考察，地点都选在贫困偏远地区，这体现了他“以民为本、以人为本”的执政理念，彰显了他“真挚深厚、朴实无华”的为民情怀。

加强党的领导，提高党领导经济工作的能力和水平，更好地发挥政府在经济发展中的作用，是习近平经济思想的另一重要特点。历史经验表明，中国共产党不仅能够打天下，也能够治天下。党领导了新中国的经济建设，特别是领导了近 40 年改革开放，取得了震惊世界的“中国奇迹”。当前，在“四个全面”的战略布局下，坚持和完善党的领导，说到底是需要一个坚强的党的领导，这是我们巩固政权和加快发展的关键。习近平总书记强调要从严治党，把思想和行动统一到中央重大决策部署上来，“正确处

理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整，充分发扬党内民主，坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决策部署”。同时，他还强调，必须“深化从严治党规律的认识”“提高党的领导能力和执政能力”“经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。要加强党领导经济工作制度化建设，提高党领导经济工作法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力，强化舆论引导工作”。在高度注重加强党的领导的同时，习近平总书记对如何发挥政府在经济社会发展中的作用，也有深刻理解和阐释。习近平总书记指出，“科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”，要正确处理好政府与市场的关系，这些重要论述，对于政府转变职能，提高公共服务水平，建设现代化政府，具有重要指导意义。

习近平总书记治国理政的大幕开局精彩，起步稳健，其经济思想和政策还有一个继续发展的空间，因此也就还有一个继续完善的过程。习近平总书记经济思想和政策，回答了站在历史新起点的经济大国如何看（中国经济发展进入新常态）、怎么办（创新、协调、绿色、开放、共享五大理念引领）、如何干（加快推进供给侧结构性改革）、为谁干（坚持以人民为中心的发展思想）的大问题，即中国到底向何处去和怎样去的大问题。

# 习近平生态文明观的认识论、方法论与实践论

蔡之兵<sup>①</sup>

党的十八大以来，习近平总书记在不同场合先后 60 余次提到环境保护和生态文明建设问题，生态文明在整个国家经济社会发展大局中的地位逐渐上升。为了更好领会和把握习近平总书记有关生态文明论述的深刻内涵，我们从认识论、方法论和实践论三大视角对十八大以来习近平总书记的生态文明观进行结构分析。

## 一、习近平生态文明观的认识论

扭转对问题的态度与看法首先取决于认识的转变，而一个集体组织态度的转变则又与集体和组织核心的认识密不可分。自改革开放以来，我国采取的就是先污染后治理、用环境污染获取经济发展的粗放型经济发展模式，近 40 年来，我国已经取得了巨大的经济发展成就，但是从总体上看，经济发展与环境保护的关系仍然没有处理好，环境保护与生态文明建设的重要地位也没有得到完全确定，很多地方政府仍然没有意识到保护生态环境的重要性。针对这些问题，习近平总书记反复强调保护环境和生态文明建设的重要性。而人类自身与生态环境、发展模式与生态环境、文明兴衰与生态环境是习近平总书记生态文明观认识论的三个维度。

### （一）人类自身与生态环境

人与生态环境的关系是人类社会永恒的话题，人类选择用何种态度对待生态环境是决定人与生态环境关系的决定性因素。人类如果爱护自然、珍惜自然和保护自然，大自然就会与人类和谐相处。反之如果人类以主人的态度对待大自然、过度开发大自然，大自然回报给人类的也只能是无尽的灾害。

习近平总书记高度重视生态环境对于人类的重要性并多次指出，我国仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家，人民群众期盼山更绿、水更清、环境更宜居，造林绿化、改善生态任重而道远。2013 年 4 月，习近平总书记在海南考察时强调，良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，希望海南处理好发展与保护的关系，着力在“增绿”“护蓝”上下功夫，为全国生态文明建设作表率，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。2013 年 12 月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出，让城市融

<sup>①</sup> 蔡之兵，国家行政学院经济学教研部讲师，经济学博士。