

人民日报学术文库

当代最低工资 问题研究

胡永健◎著

人民日报
出版社

人民日报学术文库

当代最低工资 问题研究

胡永健◎著

人民日报
出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代最低工资问题研究 / 胡永健著. —北京:

人民日报出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-5115-5422-2

I. ①当… II. ①胡… III. ①工资制度—研究

IV. ①F244. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 079175 号

书 名: 当代最低工资问题研究

著 者: 胡永健

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 宋 娜

封面设计: 中联学林

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369846 6536528 65369512

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369521

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 359 千字

印 张: 22

印 次: 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5422-2

定 价: 78.00 元

前 言

最低工资标准是企业或雇主支付给劳动者工资水平的底线。最低工资制度是指确定或调整最低工资标准的机制以及针对最低工资标准的实施而制定的各种制度安排。从更广义的角度看,对最低工资标准的实施效果展开评估以及分析最低工资对就业等劳动力市场结果的影响也是最低工资制度的重要组成部分,因为最低工资实施效果和作用的评估可以作为反馈信息,为最低工资标准的再次调整打下基础。

自1894年新西兰通过劳动仲裁法庭确定最低工资标准以来,最低工资制度在世界范围已经走过了120多年的历程。建立最低工资制度的初衷是为了铲除“血汗劳动”“血汗制度”和“血汗工厂”,但随着社会经济的发展以及公平和正义理念的传播,最低工资的作用也被不断地延伸和扩展。在经济全球化的浪潮中,无论是在发展中国家,还是在发达国家,最低工资制度受到了越来越多的关注,并成为一些国家解决低收入、缩小收入差距、减少贫困现象以及反“社会倾销(social dumping)”的重要政策工具。国际劳工组织(ILO)也将最低工资视为实现“体面工作(decent work)”和“公平全球化(fair globalization)”的重要手段之一。

从2006年至2009年,作为技术官员,我曾有幸在国际劳工组织劳动条件司专门从事最低工资制度的研究和咨询工作。国际劳工组织的工作使我对世界各国的最低工资制度有了广泛和深入的了解,并有机会同一些国家的工会、雇主协会以及成员国政府负责劳动事务的部门展开面对面的交流。时至今日,在国际劳工大会和国际劳工组织理事会举行的各种讨论会上,劳资双方代表为了维护各自的利益唇枪舌战的场景依然历历在目,无法忘怀。值得一提的是:2007年我和同事一起前往斯里兰卡为斯里兰卡工会、雇主协会以及政府劳动部门展开有关最低工

资问题的咨询。当时的斯里兰卡正处于内战,从机场到旅馆都有重兵把守,进入政府部门需要严格的安检,晚上9点以后实行宵禁。尽管困难重重和面临危险,但我和我的同事依然圆满完成了各项咨询任务。在提供咨询的过程中,对斯里兰卡行业工会代表为了提高工人最低工资标准而作的慷慨陈词尤其印象深刻。

一直想写一部有关最低工资方面的专著,能够较为全面、客观地向读者介绍当代世界的最低工资制度和发展趋势。由于种种原因,一直拖到现在才完成了写作,但无论如何,总算了却一桩心愿。希望读者在阅读完本书后,能够有所收获;也希望本书能够为政府有关部门、工会以及企业家协会探讨最低工资问题提供参考。

本书是基于全球视角对最低工资制度展开分析,书中既有对最低工资制度实践的介绍,也有较为深入的学术探讨。本书总体结构可分为三编。第一编包含了第一章至第七章的内容,重点介绍当代最低工资制度;第八、第九和第十章构成了本书第二编,其主要内容是从理论和实证研究的角度分析最低工资的就业和收入分配效应。第三编对我国以及世界主要国家和地区的最低工资制度加以介绍。

第一章介绍了最低工资制度的产生和发展。最低工资制度的产生具有深刻的社会历史背景。除了介绍最低工资制度产生的背景,第一章还探讨了最低工资的作用以及在经济全球化背景下最低工资制度在维护劳动者基本权益方面所面临的挑战。第二章介绍了最低工资标准的确定机制。由于政治体制不同、经济发展水平存在差异以及劳动关系成熟程度的不同,世界各国依据本国实际情况对最低工资标准的确定机制做出了不同安排。从确定最低工资标准最终决策者的角度分析,可以将最低工资标准的确定机制分成四大类,即立法机关主导模式、政府主导模式、三方委员会主导模式以及劳资集体谈判。第二章还针对独立人士(即非政府或工会和雇主协会代表)在确定最低工资标准过程中的重要作用进行了探讨。第三章分析了最低工资标准的类型和内容,包括最低工资标准的时间单位和计件最低工资、最低工资标准覆盖范围与次级最低工资标准、最低工资标准的构成以及家政工最低工资标准问题。第四章则对调整最低工资标准应考虑的主要因素以及为有效实施最低工资标准所需采取的各种措施和制度安排加以分析。

鉴于国际劳工组织在最低工资制度发展过程中所发挥的独特作用,本书第五章专门介绍了国际劳工组织的历史、国际劳工标准的作用以及国际劳工大会制定的最低工资国际公约。基于国际劳工组织的有关报告,本书第六章汇集了一些国

际案例,目的是使读者了解在制定和实施最低工资标准过程中存在的一些突出问题以及由此产生的劳资争议和国际劳工组织的观点。第七章是本书的一个亮点,特别探讨了最低工资标准的统计分析方法,包括最低工资相对水平分析、最低工资跨地区和国际间的比较分析等。

自最低工资制度产生以来,有关实施最低工资标准是否会对劳动力市场就业产生负面影响的争论一直持续不断。本书第八章从理论和数量分析方法两个层面对最低工资的就业效应展开了深入分析和介绍。第九章汇总了在过去几十年期间欧美等国学者针对最低工资就业效应展开的大量实证分析研究。鉴于最低工资的收入分配效应本质上是一个需要实证检验的问题,本书第十章介绍了近些年来国际上一些具有代表性的实证分析和结论。

从第十一章开始,读者可以较为详细地了解我国(包括香港和台湾地区)、英美等国家和地区的最低工资制度。在撰写这部分的内容过程中,我阅读了大量文献,以便能够准确地把握各国最低工资制度产生和发展的脉络,为读者提供更加翔实和有用的信息。值得一提的是,本书中有关中国香港地区和台湾地区、韩国、日本、印度、巴西以及南非最低工资制度的介绍在国内业已出版的著作或刊物中并不常见。通过介绍更多国家的最低工资制度,希望读者能从中了解当代世界最低工资制度的多样性,思考如何在立足本国国情的基础上,通过借鉴其他国家的经验和做法来进一步完善我国的最低工资制度。

为了方便读者阅读,在这里对国际劳工组织经常使用的“三方机制(Tripartism)”以及“社会伙伴(social partners)和社会对话(social dialogue)”的含义加以简单说明。根据国际劳工组织出版的国际劳工字典的解释^①，“三方机制”是指：“为了探寻共同关心问题的解决办法,政府、雇主和工人(通过他们的代表)在平等和独立的基础上彼此之间展开积极的互动。三方互动的过程可以包括协商、谈判和(或者)共同决策,取决于各方之间达成的协议。而这种安排可以是临时性的,也可以加以制度化。”本书在论述过程中,经常使用“具有三方性质的委员会”一词,其含义是:该委员会由政府、雇主和工人代表组成。在三方机制中,政府、工会和雇主协会常被称之为“社会伙伴”,而在“社会伙伴”之间展开的讨论就是“社会

^① G. Arrigo and G. Casale, *Glossary of Labour Law and Industrial Relations (with special reference to the European Union)*, Geneva, Switzerland: International Labour Office, 2005, p. 255.

对话”。在欧盟,政府往往通过社会对话对重大的社会经济政策(包括最低工资)与全国性的工会和雇主协会展开协商。另外还需要说明的一点是:本书中,除非特别说明,“工资”和“工资收入”被当作同义语使用,不包括非劳动收入所得。

在本书的写作过程中,我的研究生任辛瑶和徐辉根据我提供的资料,翻译并撰写了第六章的内容。在这里,也感谢人民日报出版社宋娜编辑的辛勤工作。本书若有不确之处,尚祈学界同仁和广大读者不吝赐教。

胡永健

2018年3月于天津财经大学

目 录

CONTENTS

第一编

第一章 最低工资制度的产生、作用和发展 3

第一节 最低工资制度的产生背景 3

一、“血汗劳动”和“血汗工厂”的罪恶 3

二、反“血汗劳动”与最低工资标准 8

三、最低工资制度的建立和早期发展历史 14

第二节 最低工资制度的作用 17

第三节 经济全球化与最低工资标准 21

本章小结 25

第二章 最低工资标准的确定机制 28

第一节 立法机关和政府主导模式 28

一、立法机关主导模式 28

二、政府主导模式 30

第二节 三方委员会主导模式与劳资集体谈判 34

一、三方委员会主导模式 34

二、劳资集体谈判模式 35

第三节 独立人士的参与和作用 37

第四节 最低工资委员会的运作:以韩国为例 40

本章小结 42

第三章 最低工资标准的类型和内容 43

第一节 最低工资标准的时间单位和计件最低工资 43

一、最低工资标准的时间单位 43

二、计件工资与最低工资标准 46

第二节 最低工资标准覆盖范围与次级最低工资标准 49

一、最低工资标准覆盖范围 49

二、次级最低工资标准 52

第三节 最低工资标准的组成部分 54

第四节 家政工的最低工资标准 58

本章小结 60

第四章 最低工资标准的调整及执行 62

第一节 最低工资标准的调整与参考因素 62

一、最低工资标准的调整 62

二、最低工资标准调整的参考因素 64

第二节 最低工资标准的调整频率 72

第三节 最低工资标准的法律效力 74

一、最低工资标准的法律效力 74

二、“告知义务”与最低工资标准的执行 78

第四节 劳动监察与最低工资制度的执行 80

一、劳动监察及其功能 80

二、劳动监察与最低工资制度的执行 83

本章小结 85

第五章 国际劳工组织与最低工资国际公约 87

第一节 国际劳工组织的创立与发展 87

一、国际劳工组织的创立及其背景 87

二、国际劳工组织的主要发展历程 92

第二节 国际劳工标准 94

一、国际劳工标准与国际劳工公约	94
二、国际劳工公约的种类以及核心劳工公约	96
三、国际劳工标准实施监督机制	98
第三节 最低工资国际公约	100
一、概述	100
二、第 26 号公约和相应建议书	101
三、第 99 号公约和相应建议书	103
四、第 131 号公约和相应建议书	105
本章小结	109
第六章 与最低工资国际公约有关的案例	111
第一节 第 26 号公约案例	111
一、土耳其	111
二、印度	112
三、毛里求斯	114
四、乌干达	115
五、委内瑞拉	117
第二节 第 131 号公约案例	120
一、韩国	120
二、日本	121
三、荷兰	124
四、葡萄牙	125
五、玻利维亚	127
六、巴西	128
本章小结	130
第七章 最低工资统计分析方法	132
第一节 最低工资相对水平分析	132
一、凯茨指数 (Kaitz Index)	133
二、最低工资标准以及最低工资相对水平的动态变化分析	136

第二节 跨地区和国家之间最低工资标准比较分析 137

一、最低工资标准在我国不同地区的比较分析 138

二、最低工资标准的国际比较分析 140

第三节 最低工资收入者的规模和结构分析 142

第四节 “违约率”和相关指标的计算 144

本章小结 146

第二编

第八章 最低工资制度就业效应:理论分析与实证研究方法 149

第一节 最低工资就业效应的理论解释 149

一、经典的劳动供需模型:“教科书”的解释 149

二、劳动力供需模型的扩展:两部门模型 153

三、劳动力买方垄断模型:最低工资可以增加就业水平? 156

四、小结和评述 159

第二节 最低工资制度就业效应实证分析:一般方程与变量选择 160

一、因变量 Y 的选择问题 161

二、最低工资变量的选择 163

三、其他解释变量的选择 165

第三节 最低工资制度就业效应实证分析:经济计量模型和自然实验方法 167

一、时间序列模型 168

二、横截面数据模型和面板数据 170

三、使用自然实验方法研究最低工资制度就业效应 172

本章小结 174

第九章 最低工资就业效应的实证分析结果 176

第一节 美国的实证分析结果 176

第二节 其他国家的实证结果 182

第三节 基于 Meta 方法的研究 185

本章小结 191

第十章 最低工资制度的工资收入分配效应 193

第一节 基本概念 193

一、工资收入与工资收入分布 193

二、低工资收入劳动者 195

三、工资差距与工资不平等 196

第二节 最低工资对低工资收入分布的影响 197

一、最低工资的集群效应 197

二、最低工资溢出效应 200

第三节 最低工资对减少工资收入不平等的作用 206

一、DFL 方法 206

二、Lee 方法 209

三、实证分析结果与小结 210

本章小结 211

第三编

第十一章 中国的最低工资制度 215

第一节 中国最低工资制度的早期历史 215

第二节 中国法定最低工资制度的建立和内容 218

一、中国宏观工资政策的演变 218

二、法定最低工资制度的建立和内容 222

第三节 中国的地区最低工资标准 227

第四节 中国香港和台湾地区的最低工资 232

一、中国香港地区的最低工资制度 232

二、中国台湾地区的最低工资制度 237

第十二章 亚非拉主要国家的最低工资制度 242

第一节 韩国和日本的最低工资制度 242

一、韩国最低工资制度和最低工资标准 242

二、日本最低工资制度 246

第二节 印度的最低工资制度 252

一、1948 年《最低工资法案》	252
二、当代印度的最低工资制度和最低工资水平	254
第三节 南非的最低工资制度	257
一、南非当代最低工资制度	257
二、南非的最低工资标准	260
第四节 巴西最低工资制度	262
一、巴西最低工资制度的沿革	262
二、巴西历年最低工资标准	265
第十三章 美国、英国、法国和德国的最低工资制度	267
第一节 美国最低工资制度	267
一、美国最低工资制度的早期历史	267
二、当代美国最低工资制度和最低工资标准	273
第二节 英国的最低工资制度	278
一、英国早期的最低工资制度安排：行业委员会	278
二、工资委员确定最低工资标准的制度	281
三、当代英国最低工资制度和最低工资标准	282
第三节 法国的最低工资制度	288
一、法国最低工资制度 SMIC 的起源和发展	288
二、法国最低工资标准的变化	291
第四节 德国最低工资制度	294
一、德国通过集体谈判确定最低工资制度的机制	294
二、哈茨改革与德国低收入问题	297
三、德国全国最低工资标准的建立	300
第十四章 欧盟国家及俄罗斯的最低工资制度	306
第一节 欧盟国家的最低工资制度	306
一、欧盟国家的法定最低工资制度	306
二、欧盟国家通过集体谈判确定最低工资的制度	309
第二节 欧盟国家的最低工资标准	311

一、欧盟主要国家的法定最低工资水平	311
二、欧盟建立统一最低工资标准的讨论	313
第三节 俄罗斯的最低工资制度	316
结 论	321
主要参考文献	325

01

第一编

第一章

最低工资制度的产生、作用和发展

自 1894 年新西兰通过劳动仲裁法庭确定最低工资标准以来,最低工资制度已经走过了 120 多年的历史。建立最低工资制度的初衷是为了消灭以极低工资、超长劳动时间以及恶劣工作条件为主要特征的“血汗工厂”。随着社会经济的发展,特别是公平和正义理念的传播,最低工资制度的作用也被不断延伸。但在另一方面,有关最低工资制度作用问题的争论也一直持续不断,无法达成一致的结论。此外,在当代经济全球化背景条件下,最低工资制度在解决低工资收入、减少收入不平等、贫困等方面的作用也引起了发展中和发达国家的广泛关注。

本章第一节介绍最低工资制度产生的背景;第二节讨论最低工资制度的作用问题;第三节介绍经济全球化与最低工资制度。

第一节 最低工资制度的产生背景

一、“血汗劳动”和“血汗工厂”的罪恶

始于 18 世纪 60 年代的英国工业革命是资本主义发展历史上的一个重要阶段。工业革命所创造的巨大生产力为当时的英国、法国、德国以及北美国家的社会经济发展带来了繁荣。然而这种繁荣是建立在残酷的剥削与压迫基础之上:资本家通过低工资、超长劳动时间、增加劳动强度和雇佣童工等手段剥削劳动者从而获取高额利润。“血汗劳动(sweated labor,或 sweating)”成为那个年代劳动者悲惨境遇的一种生动写照。

在 19 世纪的英国,血汗劳动是一个严重且难以解决的社会问题。血汗劳动