

改革开放研究丛书

主编：蔡昉 李培林 谢寿光

2018 年主题出版重点出版物

中国经济体制 改革

1978~2018

CHINA'S ECONOMIC SYSTEM REFORM

汪海波 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (SHWU)

中国经济体制 改革

1978~2018

CHINA'S ECONOMIC SYSTEM REFORM

汪海波 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济体制改革：1978～2018 / 汪海波著. --
北京：社会科学文献出版社，2018.9
(改革开放研究丛书)
ISBN 978-7-5201-2616-8

I. ①中… II. ①汪… III. ①中国经济－经济体制改革－研究－1978-2018 IV. ①F121

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第078049号

· 改革开放研究丛书 ·

中国经济体制改革(1978~2018)

丛书主编 / 蔡 昉 李培林 谢寿光

著 者 / 汪海波

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲 陈 荣

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社(010) 59367226

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：29.5 字 数：434千字

版 次 / 2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2616-8

定 价 / 168.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

出版者前言

习近平同志指出，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。2018 年是中国改革开放 40 周年，社会各界都会举行一系列活动，隆重纪念改革开放的征程。对 40 年进行总结也是学术界和出版界面临的重要任务，可以反映 40 年来尤其是十八大以来中国改革开放和社会主义现代化建设的历史成就与发展经验，梳理和凝练中国经验与中国道路，面向全世界进行多角度、多介质的传播，讲述中国故事，提供中国方案。改革开放研究是新时代中国特色社会主义研究的重要组成部分，是应该长期坚持并具有长远意义的重大课题。

社会科学文献出版社成立于 1985 年，是直属于中国社会科学院的人文社会科学专业学术出版机构，依托于中国社会科学院和国内外人文社会科学界丰厚的学术和专家资源，坚持“创社科经典，出传世文献”的出版理念、“权威、前沿、原创”的产品定位以及出版成果专业化、数字化、国际化、市场化经营道路，为学术界、政策界和普通读者提供了大量优秀的出版物。社会科学文献出版社于 2008 年出版了改革开放研究丛书第一辑，内容涉及经济转型、政治治理、社会变迁、法治走向、教育发展、对外关系、西部减贫与可持续发展、民间组织、性与生殖健康九大方面，近百位学者参与，取得了很好的社会效益和经济效益。九种图书后来获得了国家社科基金中华学术外译项目资助和中共中央对外宣传办公室资助，由荷兰博睿出版社出版了英文版。图书的英文版已被哈佛大学、耶鲁大学、牛津大学、剑桥大学等世界著名大

学收藏，进入了国外大学课堂，并得到诸多专家的积极评价。

从2016年底开始，社会科学文献出版社再次精心筹划改革开放研究丛书的出版。本次出版，以经济、政治、社会、文化、生态五大领域为抓手，以学科研究为基础，以中国社会科学院、北京大学、清华大学等高校科研机构学者为支撑，以国际视野为导向，全面、系统、专题性展现改革开放40年来中国的发展变化、经验积累、政策变迁，并辅以多形式宣传、多介质传播和多语种呈现。现在展示在读者面前的是这套丛书的中文版，我们希望借着这种形式，向中国改革开放这一伟大的进程及其所开创的这一伟大时代致敬。



社会科学文献出版社

2018年2月10日

作者简介

汪海波 1953 年于复旦大学经济系毕业，1956 年于中国人民大学经济系研究生毕业。1956~1975 年，先后在中国人民大学和中国科技大学的政治经济学教研室（组）执教，先后任助教、讲师和政治经济学教研组组长。1975~1981 年，在人民出版社经济编辑室做编辑工作。1981~1995 年，在中国社会科学院工业经济研究所先后任副研究员和研究员，并先后任中国社会科学院研究生院硕士生导师和博士生导师。1987~1991 年任中国社会科学院研究生院副院长。1985~2013 年，先后任《中国经济年鉴》副总编辑和总编辑。1995 年至今，任国家行政学院经济学教研部兼职教授。主要著作有《中国工业经济问题研究》、《新中国工业经济史》、《中国积累和消费问题研究》、《中国经济效益问题研究》、《社会主义商品经济问题研究》、《中国转轨时期的政府经济职能》和《汪海波文集》（第 1~12 卷）。1991 年获国务院特殊津贴，2006 年被选为中国社会科学院荣誉学部委员。

内容提要

中国经济体制改革已经经历了 40 年的时间，积累了丰富的经验。对这方面的经验总结，不仅有利于继续推进改革，取得改革最终胜利，而且具有重要的国际意义。习近平总书记指出：中国特色社会主义不断取得的重大成就，“意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了智慧，提供了中国方案”。^① 习近平总书记这里说的中国特色社会主义和中国方案，显然都包括了作为其最重要内容的中国经济体制改革。

本书在第一章“中国经济体制改革的目标”中，对中国社会主义市场经济的基本理论做了深入的分析。在第二章至第六章中，依据中国改革实践，将其划分为五个发展阶段，分别叙述了其历史进程。第二章为“市场取向改革的起步阶段（1979~1984 年）”，第三章为“市场取向改革的全面展开阶段（1985~1992 年）”，第四章为“市场取向改革的制度初步建立阶段（1993~2000 年）”，第五章为“市场取向改革的制度完善阶段（2001~2011 年）”，第六章为“以市场取向改革为重点的全面深化改革阶段（2012~2018 年）”。这五章是全书的主体，约占全书篇幅的七分之五。其中第六章就约占七分之二。这是基于第六章所叙述的改革历史过程的特点做出的安排。习近平总书记对此做过一个精辟概括。他说：党的十八大以来，“我们坚定不移地全面深化改革，推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面”。习近平总书记这里说的改革是包括经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文

^① 习近平：《在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话》，新华网，2017 年 7 月 27 日。

明体制和党的建设体制改革的全面改革。但经济体制改革是全面深化改革的重点。习近平总书记的这个论述，准确地反映了全面深化改革的进展，尤其是准确反映了作为改革重点的经济体制改革的进展。这表现在党的十八大以来经济体制改革的各个方面。在第七章“中国经济体制改革的成就及其意义”中，专门对中国经济体制改革的辉煌成就做了详细的分析，篇幅约占全书的七分之一。

本书力图以中国特色社会主义理论为指导，第二章至第六章的导语就是中国特色社会主义理论在改革的各个发展阶段的表述。本书史论结合、以史为主，同时采取详简结合的撰写方法，依据问题重要性及其本身具有的简单和复杂的差别，有的问题写得较为详细，有的问题则写得较为简单。

序

一 总结中国经济体制改革40年发展的意义

唯物论的认识论清楚地告诉人们：正确地总结历史经验，是人类认识世界事物客观发展规律的一个最重要方法。当然，这种经验的终极根源还是社会实践，检验其正确与否的唯一标准也是社会实践。中国经济体制改革已经经历了近 40 年的时间，各方面已经积累了丰富经验。这时进一步总结这方面的经验是适时的，同时也是十分必要的。这不仅在于它是继续推进改革，取得改革最终胜利的一个重要条件，而且在于它具有重要的国际意义。习近平总书记指出：中国特色社会主义不断取得的重大成就，“意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了智慧，提供了中国方案”。^① 习近平总书记这里说的中国特色社会主义和中国方案，显然都包括了作为其最重要内容的中国经济体制改革。

诚然，中国经济体制改革经验在邓小平开创的并在党的十二大至十八大不断得到发展的中国特色社会主义理论中，特别是在党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央提出的一系列治国理政的新理念新思想新战略中，已经有了充分的反映。任何真理都是绝对性和相对性的统一：就真理正确反映了一定条件下客观事物的本质来说，它是绝对真理；但就其由于受到客观条件制约并没有穷尽对客观事物的认识，并且随着实践的发展来说，它又是相

^① 习近平：《在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话》，新华网，2017年7月27日。

对真理。^① 据此，完全可以预期，即将召开的党的十九大还会对中国特色社会主义实践（中国经济体制改革是其最重要的内容）做出进一步总结。从这方面来说，进一步总结改革开放的经验和揭示这方面的客观规律，仍然是一个重要任务，特别是理论工作者的重要任务。

据粗略估算，我国有数以亿计的读者，对中国社会主义市场经济理论及其发展历史并不清楚。因此，总结中国改革开放的经验，向他们普及这方面的基本知识，对于推进经济改革，显然是有益的。对于那些对经济改革理论和历史已很熟悉的读者来说，撰写这样的著作也有相互切磋的目的。在这方面进行探索，也是发展中国特色经济史学和政治经济学的一个重要方面。

总之，在改革开放 40 年即将到来的时候，总结中国经济体制改革 40 年的发展，是一件很有意义的事情。

二 撰写史论结合、以史为主的著作

正是基于上述原因，笔者拟撰写一本史论结合、以史为主的著作，在总结中国经济体制改革 40 年的发展方面做些尝试。具体如下。

在第一章“中国经济体制改革的目标”中，对中国社会主义市场经济的基本理论做了深入分析，约占全书篇幅的七分之一。

在第二章至第六章中，依据中国改革实践，将其划分为五个发展阶段，分五章叙述了其历史进程，即：第二章“市场取向改革的起步阶段（1979~1984 年）”，第三章“市场取向改革的全面展开阶段（1985~1992 年）”，第四章“市场取向改革的制度初步建立阶段（1993~2000 年）”，第五章“市场取向改革的制度完善阶段（2001~2011 年）”，第六章“以市场取向改革为重点的全面深化改革阶段（2012~2018 年）”。这五章是全书的主体，约占全书篇幅的七分之五。其中第六章就约占七分之二。这是基于第六章所叙述的改革历史过

^① 详见《列宁唯物主义和经验批判主义》，人民出版社，1998，第 130~137 页；《列宁选集》第 2 卷，人民出版社，1972。

程的特点做出的安排。习近平总书记对此做过一个精辟概括，即：党的十八大以来，“我们坚定不移地全面深化改革，推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面”。^① 习近平总书记这里说的改革是包括经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设体制的全面改革。但经济体制改革是全面深化改革的重点。显然，习近平总书记的这个论述，准确反映了全面深化改革的进展，尤其准确反映了作为改革重点的经济体制改革的进展。这表现在党的十八大以来经济体制改革的各个方面。党的十八大以来，党中央和国务院发布的关于深化经济体制改革的指导文件，其数量之多、频率之高、涉及面之广、切入实际之深、问题导向之明和指导力之强是改革以来从未有过的。从本书第六章所引述的文件中可以看出。但限于篇幅，未列出全部文件。在这方面，笔者深感美不胜收！仅此一端就可以清楚看到党的十八大以来在经济体制改革方面开创的新局面了。因为这个新局面正是在这些文件的强有力指导下形成的。

在第七章“中国经济体制改革的成就及其意义”中，专门就中国经济体制改革的成就及其意义做了比较详细的分析，其篇幅约占全书的七分之一。这是考虑到中国经济体制改革的成就极其辉煌，其意义也极其重大，值得大书特书！

三 以中国特色社会主义理论作为指导思想

马克思主义揭示了社会、自然和思维的普遍发展规律，是科学研究特别是社会科学研究的基本指导思想。习近平总书记强调：“坚持以马克思主义为指导，是当代中国社会科学区别于其他社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。”^②

以马克思主义为指导就意味着必须贯彻理论结合实践这项根本原则；否

① 习近平：《在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话》，新华网，2017年7月27日。

② 习近平：《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》，新华网，2016年5月18日。

则，马克思主义不仅不可能成为指导思想，而且还会成为贻害实践的教条。

中国化马克思主义就是把马克思主义的一般原理与中国实践紧密结合起来的典范，是真正的活生生的马克思主义。中国化马克思主义已经经历了两个历史阶段。

在 20 世纪 20 年代以后，毛泽东把马克思主义的一般原理与半殖民地半封建中国的实践结合起来，创立了新民主主义理论（包括新民主主义革命论和新民主主义社会^①），解决了作为世界上最大的半殖民地中国的民族革命和民主革命问题，实现了马克思主义的中国化，创立了毛泽东思想。其后，毛泽东还探索解决中国从新民主主义社会转变到社会主义社会以及社会主义建设问题。这是毛泽东思想的进一步发展。毛泽东思想是中国化马克思主义的第一阶段，同时也是继列宁主义之后的马克思主义划时代的发展。

在 20 世纪 70 年代以后，邓小平把马克思主义的一般原理与中国社会主义初级阶段的实践结合起来，开创了中国特色社会主义理论。他在党的十二大的开幕词中依据对新中国成立以后的经验总结，首次郑重宣告：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^② 这标志着中国特色社会主义理论的诞生。其后，党的十三大至党的十八大报告对中国特色社会主义理论又做了进一步发展。特别是在党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继十八大提出“五位一体”的总体部署之后，又提出了“四个全面”的战略布局、“五大发展理念”和“四个自信”等一系列治国理政的新理念新思想新战略，中国特色社会主义理论得到了前所未有的大发展。中国特色社会主义理论，是中国化马克思主义的第二个发展阶段，同时也是马克思主义又一次划时代的历史发展（详见本书第七章第五节）。

因此，本书所说的以马克思主义为指导，就是以中国特色社会主义理论

① 详见汪海波《毛泽东〈新民主主义论〉研究——纪念毛泽东诞辰 100 周年》，《经济研究》1993 年第 12 期。

② 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，1982，第 3 页。

为指导。习近平总书记指出：“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。”^① 习近平同志在这里是就党的全部工作而言的，对本书的撰写也完全具有指导意义。因此，对本书的撰写来说，坚持以中国特色社会主义理论为指导，不仅是保证其科学性所绝对必需的，而且是坚持正确的政治方向所不可或缺的。显然，如果脱离了作为改革以来党的全部理论和实践主题的中国特色社会主义理论，中国经济体制改革40年的经验，不仅不可能得到科学的总结，而且必然偏离正确的政治方向。

本书在撰写过程中力图体现中国特色社会主义理论为指导，突出地表现在作为本书主体的第二章至第六章每章开头设置的导语中。这些导语是中国特色社会主义理论在改革的各个发展阶段的表述。本书章节的设置及其内容的叙述均是以这些导语为指导的。

四 详简结合的撰写方法

中国经济体制改革40年实践，是人类历史上的全新事业，包含着极其丰富的内容。这是一个单卷本著作所不可能容纳的。为此，本书采取详简结合的撰写方法，依据内容重要性及其本身具有的简单性和复杂性的差别，有的内容写得较为详细，有的则写得较为简单。大体来说，对社会主义市场经济的微观基础和对外开放部分写得比较详细，对发展现代市场体系和宏观经济体制改革部分则写得比较简单，而对作为社会主义市场经济体系组成部分的市场中介组织则略而不论了；在社会主义市场经济的微观基础部分，对公有制经济改革部分写得比较详细，对发展非公有制经济部分则写得比较简单；就公有制经济改革来说，对国有经济改革部分写得比较详细，对集体经济改

^① 习近平：《在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话》，新华网，2017年7月27日。

革部分则写得比较简单，等等。

但如此一来，就不可避免有很多重要遗漏。即使那些写得比较详细的部分，也会有很多遗漏。这是单卷本著作难以避免的缺陷。

本书在这方面以及其他方面的缺陷或错误，都诚恳希望得到读者的批评指正。

汪海波

2017年7月30日

第一章 中国经济体制改革的目标	001
第一节 社会主义市场经济的概念及其基本特征	001
第二节 建立社会主义市场经济体制的客观必然性	007
第三节 建立社会主义市场经济体制的主要任务 及其主要特征	016
第四节 构建社会主义市场经济体制的基本框架	025
第二章 市场取向改革的起步阶段（1979~1984 年）	065
第一节 以“二权”分置为特征的农村经济体制 改革率先突破	066
第二节 国有经济实行以扩大企业自主权为特征的改革	077
第三节 集体经济改革起步	094
第四节 恢复个体经济	100
第五节 现代市场体系开始发展	102
第六节 宏观经济管理体制改革的起步	104
第七节 对外开放初步发展	108
结 语	112
第三章 市场取向改革的全面展开阶段 （1985~1992 年）	113
第一节 国有经济实行以企业承包经营责任制 为特征的改革	114
第二节 继续推进集体经济的改革	136
第三节 非公有制经济的发展	143
第四节 继续发展现代市场体系	150

第五节 深化宏观经济管理体制变革	151
第六节 对外开放进一步发展	155
结 语	161

第四章 市场取向改革的制度初步建立阶段 (1993~2000 年)

第一节 国有经济实行以建立现代企业制度和战略调整 为特征的改革	163
第二节 深化集体经济改革	188
第三节 非公有制经济持续发展	193
第四节 现代市场体系初步形成	196
第五节 宏观经济管理体制框架初步建立	198
第六节 对外开放总体格局初步形成	205
结 语	210

第五章 市场取向改革的制度完善阶段 (2001~2011 年)

第一节 以继续推进战略调整和建立现代企业制度 为特征的国有经济改革	212
第二节 全面深化农村经济改革	228
第三节 继续深化集体经济改革	243
第四节 非公有制经济持续快速发展	247
第五节 完善现代市场体系	250
第六节 完善宏观经济管理体制	253
第七节 对外开放总体格局的发展	261
结 语	268

第六章	以市场取向改革为重点的全面深化改革阶段 (2012~2018年)	269
第一节	以主要管资本和加快发展混合所有制企业 为特征的国有经济改革	270
第二节	推进以“三权分置”为特征的农村经济体制改革	313
第三节	加速发展非公有制经济	332
第四节	继续完善现代市场体系	344
第五节	全面深化宏观经济管理体制改革的	346
第六节	对外开放总体格局发展的新阶段	360
结 语		367
第七章	中国经济体制改革的成就及其意义	368
第一节	初步建立和发展了社会主义市场经济体制	368
第二节	创造了建立社会主义市场经济体制的经验	373
第三节	改革推动中国经济跃上了新的历史阶段	384
第四节	改革把中国维护世界和平和发展人类进步事业的 作用推进到一个新的历史阶段	433
第五节	改革彰显了马克思主义划时代的伟大胜利	436
索 引		440
后 记		452