

21世纪安全生产教育丛书

21SHIJI ANQUAN SHENGCHAN JIAOYU CONGSHU

企业负责人与管理人员 安全生产培训教程

"21世纪安全生产教育丛书" 编写组

QIYE FUZHEREN
YU GUANLI RENYUAN

ANQUAN SHENGCHAN PEIXUN JIAOCHENG

·21 世纪安全生产教育丛书·

企业负责人与管理人员 安全生产培训教程

“21 世纪安全生产教育丛书”编写组

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业负责人与管理人员安全生产培训教程/关京浩主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2016

(21世纪安全生产教育丛书)

ISBN 978-7-5167-2324-1

I. ①企… II. ①关… III. ①企业管理-安全生产-安全培训-教材 IV. ①X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 016762 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 10.75 印张 263 千字

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 50948191

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

内 容 提 要

本书根据国家安全生产监督管理总局关于《生产经营单位安全培训规定》的要求编写。主要内容包括：安全生产方针政策；安全生产形势任务与监管体制；安全生产法律基本知识；安全生产管理基础建设；安全生产技术与专业基本知识等 5 部分。

本书以提升企业各级领导干部与管理人員的安全管理水平，增强习近平总书记强调的安全生产“红线意识”与“底线思维”意识，强化安全法治观念为主线，采取问答方式体例格式，所有的问答题，均按照国家安全生产监督管理总局关于企业负责人与管理人员安全培训中应知应会的要求编写。全书内容既注重针对性、科学性与规范性，又注重通用性、实用性与可操作性，便于读者在短暂的时间内即可找到正确的答案。

本书第三版依据新修改的《安全生产法》对第二版的内容进行了较大幅度的修订，既可用于企业负责人与管理人员安全生产管理培训，供上述人员在日常工作中参考；也可作为各地安全生产监管部门、行业主管部门及工会组织安全监管监督人员的培训教材。

前 言

我国目前正处于全面建设小康社会的重要战略机遇期，同时也处于生产安全事故易发多发的特殊时期。一段时期以来，一些地方政府在错误的发展观指导下以 GDP 论英雄，一些企业单纯追求短期经济效益，忽视安全生产，重特重大事故时有发生，安全隐患严重，安全生产形势依然严峻。

生产经营企业是安全生产最基本的单元，是安全生产的行为主体和责任主体。习近平总书记指出：“要抓紧建立健全安全生产责任体系，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作。”“所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。中央企业要带好头做表率。各级政府要落实属地管理责任，依法依规，严管严抓。”

尤其是 2015 年 8 月 12 日，天津滨海新区瑞海公司危险化学品仓库发生特别重大火灾爆炸事故，导致 100 多人遇难，数百人受伤。事故发生后，习近平总书记在三天之内两次对加强安全生产工作作出重要指示批示，着重强调：“要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。”

为进一步推进企业职工的安全生产教育，提升企业各级领导干部、管理人员与技术人员的安全管理水平，增强习近平总书记强调的安全生产“红线意识”与“底线思维”意识，强化全员安全法治观念；落实安全生产“五级五覆盖”责任体系与“党政同

责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系；抓好安全生产、劳动保护工作，建立安全生产的长效机制，构建企业安全生产新常态，中国劳动社会保障出版社邀请国家安全生产监督管理总局、全国总工会、人力资源和社会保障部、国家质量监督检验检疫总局、国家卫生计生委等系统的有关专家，依据新《安全生产法》及近年最新发布的安全法律法规及标准，以及各地先进的安全管理经验，对第二版“21世纪安全生产教育丛书”进行了修订。

新修订的第三版本套丛书分为以下4册：《企业负责人与管理人员安全生产管理读本（通用版）》《企业安全员工作指导读本》《新工人入厂安全教育读本》《企业车间班组安全生产工作读本》。专家们在编写本套丛书的过程中，按照国家安全生产监督管理总局颁布的《生产经营单位安全培训规定》要求，以国家安全生产、劳动保护的方针、政策、法律法规为依据，以安全科学技术和安全管理理论为指导，既面向21世纪我国安全生产、劳动保护工作的发展趋势，又紧密结合当前企业安全生产工作的实际；既总结了近年来安全生产、劳动保护工作的经验，又介绍了与国外发达国家的先进安全生产管理接轨的企业管理知识与技术；既考虑了企业职工的应知应会基本需要，又照顾到了企业领导干部及安技人员扩大知识面的需求。

本套丛书既可作为对各类企业职工、领导干部、安全工作专（兼）职人员全员安全教育培训的教材；也可作为各地安全监管监管部门、行业主管部门及工会组织安全监管监督人员的培训教材。

参加本套丛书编写的主要人员有：刘铁民、吴宗之、李传贵、陆芳、葛庆昆、陈全、刘倩、孟燕华，邢新民、关京浩、李征宇、邢磊、时文、王琛亮、张力娜、李志华、吴文平、高玲、刘永恒、张卫东、刘述、丛杰、单凌燕、刘晓峰、杨戟、刘晓辰、刘云熹、周骞等。本书主编为关京浩。

目 录

安全生产方针政策篇

- 一、我国的安全生产方针..... (1)
 - 1. 国家基本法关于安全生产方针是如何规定的? ... (1)
 - 2. 如何理解安全生产方针具有严肃的、绝对的、普遍的法律约束力? (2)
 - 3. 如何理解安全生产方针体现了以人为本的理念? (3)
 - 4. 如何理解安全生产、劳动保护是我们党和国家在生产建设中一贯坚持的指导思想? (4)
 - 5. 安全生产与劳动保护的异同点是什么? (7)
 - 6. 什么是安全生产监察? (8)
 - 7. 如何理解享有安全生产的权利是广大劳动者的一项最基本的人权? (8)
 - 8. 如何理解安全生产是我国社会经济与企业实现可持续发展的重要保障? (11)
 - 9. 如何理解安全生产是企业现代化管理的一项重要内容? (12)
- 二、我国的安全生产基本政策..... (13)
 - 1. 近年主要有哪些安全生产基本政策及其配套支持保障措施? (13)
 - 2. 什么是企业安全生产诚信制度建设政策? (14)

3. 如何具体实施推进企业安全生产诚信制度建设？
..... (16)
4. 什么是安全生产承诺及不良信用记录制度？ (17)
5. 什么是安全生产诚信“黑名单”制度？ (18)
6. 什么是安全生产诚信评价管理、报告和执法信息
公示制度？ (20)
7. 什么是企业安全生产诚信激励与失信惩戒机制？
..... (21)
8. 什么是安全生产举报奖励办法？ (22)
9. 什么是国务院确定的安全生产 12 项治本之策？
..... (25)
10. 国务院关于加强企业安全生产工作方面有哪些
主要的引导性政策？ (26)
11. 国务院关于严格行业安全准入的要求是什么？ ... (27)
12. 国务院关于更加注重经济发展方式转变的要求
是什么？ (28)
13. 国务院关于实行更加严格的安全生产工作考核
和责任追究要求是什么？ (29)

安全生产形势任务与监管体制篇

- 一、我国的安全生产形势与任务..... (31)
 1. 为什么说目前我国安全生产形势依然严峻？ (31)
 2. 如何认识我国安全生产工作的长期性、艰巨性、
复杂性和紧迫性？ (33)
 3. 如何认识我国安全生产具有政治、制度优势和后
发优势？ (36)
 4. 我国“十三五”时期安全生产需要重点关注的问题
是什么？ (40)

5. 国务院关于进一步加强对企业安全生产工作的总体要求是什么? (41)
6. 国务院关于加强企业安全管理的5项要求是什么? (42)
7. 国务院要求从哪三方面建设坚实的安全生产技术保障体系? (43)
8. 国务院要求从哪四方面实施更加有力的安全生产监督管理? (44)
9. 对生产经营单位生产安全事故应急处置工作有哪些要求? (45)
10. 如何理解全面落实安全生产责任? (48)
11. 如何强化安全生产基础管理? (49)
12. 如何大力加强安全保障能力建设? (50)

二、我国的安全生产管理体制格局与监管部门的职能定位、机构及职责..... (52)

1. 什么是我国现行的安全生产监察管理体制? (52)
2. 什么是我国现阶段的安全生产工作格局? (54)
3. 我国现行的安全生产监督管理部门的职能定位、机构与主要职责是什么? (57)
4. 我国现行的特种设备安全监督管理体制与主要机构职能是什么? (59)
5. 我国现行的职业卫生监督管理体制与主要机构职能是什么? (60)
6. 我国现行的消防监督管理工作体制与主要机构职能是什么? (63)
7. 为什么企业负责人与企业管理人员要了解国家安全生产监管体制、机构与职责? (64)

三、以科学发展观指导安全生产工作的基本思路与要求 ... (67)

1. 什么是安全生产“红线意识”“底线思维”? (67)

2. 什么是安全生产“五级五覆盖”责任体系? (68)
3. 什么是“党政同责、一岗双责、齐抓共管”与
“三个必须”安全生产责任体系? (69)
4. 如何理解落实安全生产责任制必须“党政同责、
一岗双责、失职追责”? (72)
5. 什么是企业安全生产主体责任“五落实五到位”?
..... (75)
6. 什么是加大安全生产执法力度, 追究法律责任
“四个一律”? (76)
7. 什么是安全生产考核“一票否决”? (77)
8. 企业如何构建安全生产新常态? (78)
9. 什么是“安全生产工作五要素”? (79)
10. 安全生产工作的主线是什么? (79)
11. 有哪些重点行业领域要集中开展安全专项整治?
..... (82)

安全生产法律基本知识篇

- 一、法律基本概念 (86)
 1. 什么是法与法律? 加强安全生产法制建设、做好
安全生产立法工作的根本前提是什么? (86)
 2. 什么是中国特色社会主义法律体系与法治体系?
..... (87)
 3. 什么是我国的立法层次与部门划分? (88)
 4. 为什么说法律的生命在于实施? (90)
 5. 什么是法的遵守、法的执行、法的适用? (91)
 6. 什么是法律意识与安全生产法律意识? (94)
 7. 什么是公民法律素质与全民安全素质? (95)
 8. 什么是法律责任、违法与法律制裁? (98)

9. 如何进一步加强安全生产法制建设?	(100)
10. 为什么要进一步加强安全生产法治?	(101)
二、我国安全生产法律体系的内部结构层次	(103)
1. 我国安全生产法律体系的内部结构层次是如何划分的?	(103)
2. 为什么说《宪法》具有最高的法律效力?	(105)
3. 《宪法》中关于企业负责人安全生产、劳动保护管理有哪些法律条款?	(106)
三、新《安全生产法》的新亮点	(108)
1. 坚持以人为本推进安全发展	(108)
2. 建立完善安全生产方针和工作机制	(108)
3. 强化“三个必须”，明确安全监管部门执法地位	(109)
4. 明确乡镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构安全生产职责	(109)
5. 进一步明确生产经营单位的安全生产主体责任	(110)
6. 建立预防安全生产事故的制度	(110)
7. 建立安全生产标准化制度	(111)
8. 推行注册安全工程师制度	(111)
9. 推进安全生产责任保险制度	(112)
10. 加大对安全生产违法行为的责任追究力度	(112)
四、安全生产单行法律的基本规定	(114)
1. 企业负责人应掌握《消防法》中哪些主要规定?	(114)
2. 企业负责人应掌握《道路交通安全法》中哪些主要规定?	(116)
3. 企业负责人应掌握《矿山安全法》中哪些主要规定?	(117)
4. 企业负责人应掌握《突发事件应对法》中哪些主	

要规定?	(118)
5. 企业负责人应掌握《特种设备安全法》中哪些主要规定?	(120)
五、民商法中有关安全生产法律的规定	(122)
1. 《民法通则》有哪些安全生产管理规定?	(122)
2. 《公司法》有哪些安全生产管理规定?	(123)
3. 《中小企业促进法》有哪些安全生产管理规定? ...	(123)
4. 《个人独资企业法》有哪些安全生产管理规定? ...	(123)
5. 《乡镇企业法》有哪些安全生产管理规定?	(124)
6. 《外资企业法》有哪些安全生产管理规定?	(124)
7. 《中外合资经营企业法》有哪些安全生产管理规定?	(124)
六、行政法、社会法中有关安全生产的法律规定	(125)
1. 《建筑法》有哪些安全生产管理规定?	(126)
2. 《劳动法》有哪些安全生产管理规定?	(127)
3. 《劳动合同法》有哪些安全生产管理规定?	(129)
4. 《劳动争议调解仲裁法》有哪些安全生产管理规定?	(131)
5. 《工会法》有哪些安全生产管理规定?	(131)
6. 《职业病防治法》有哪些安全生产管理规定?	(132)
7. 《社会保险法》有哪些安全生产管理规定?	(134)
8. 《未成年人保护法》有哪些安全生产管理规定? ...	(134)
9. 《妇女权益保障法》有哪些安全生产管理规定? ...	(135)
七、经济法中有关安全生产的法律规定	(136)
1. 《全民所有制工业企业法》有哪些安全生产管理规定?	(136)
2. 《标准化法》有哪些安全生产管理规定?	(136)
3. 《产品质量法》有哪些安全生产管理规定?	(137)
4. 《电力法》有哪些安全生产管理规定?	(137)

5. 《煤炭法》有哪些安全生产管理规定?	(138)
6. 《海上交通安全法》有哪些安全生产管理规定? ...	(138)
7. 《铁路法》有哪些安全生产管理规定?	(139)
8. 《民用航空法》有哪些安全生产管理规定?	(139)
9. 《港口法》有哪些安全生产管理规定?	(140)
10. 《公路法》有哪些安全生产管理规定?	(140)
八、《刑法》中有关安全生产的法律规定	(142)
1. 为什么要制定《刑法》? 其任务是什么? 什么是 “罪刑法定”原则?	(142)
2. 什么是重大责任事故罪与强令他人冒险作业罪?	(143)
3. 什么是重大劳动安全事故罪与大型活动安全事 故罪?	(144)
4. 什么是危险物品肇事罪与重大工程安全事故罪?	(145)
5. 什么是消防责任事故罪与不报、谎报安全事故罪?	(146)
6. 什么是安全生产中介机构及其有关人员构成犯罪 所应承担的刑事责任?	(147)
7. 什么是伪造、变造、买卖安全生产事项行政许可 证书的刑事责任?	(147)
8. 与安全生产有关的侵犯公民人身权利、民主权利 罪主要有哪些规定?	(148)
9. 与安全生产有关的渎职罪主要有哪些规定?	(148)
10. 与安全生产有关的《刑法修正案(八)》主要 有哪些规定?	(149)
九、我国的安全生产基本法规、规章及标准.....	(150)
1. 企业负责人应了解哪些安全生产综合管理类基本 法规?	(150)

2. 企业负责人应了解哪些安全生产行业或专业管理类法规?	(153)
3. 我国的安全生产基本规章及标准	(155)
十、国际劳工公约	(157)
1. 什么是国际劳工组织 (ILO)?	(157)
2. 我国已批准了哪些国际劳工公约?	(158)

安全生产管理基础建设篇

一、现代企业安全生产目标管理	(163)
1. 什么是现代企业安全生产管理?	(163)
2. 目标管理的原理是什么?	(164)
3. 什么是安全生产目标管理?	(165)
二、安全技术措施与“三同时”管理	(168)
1. 什么是安全技术措施?	(168)
2. 什么是建设项目职业安全卫生设施“三同时”?	(170)
3. 什么是职业病危害建设项目“三同时”分类管理?	(172)
4. 如何落实建设项目职业卫生“三同时”监管职责?	(173)
5. 如何做好建设项目职业病危害预评价工作?	(173)
6. 如何做好建设项目职业病防护设施设计和审查 工作?	(175)
7. 如何做好建设项目职业病防护设施竣工验收工作?	(176)
三、企业安全生产费用提取和使用管理	(178)
1. 什么是《企业安全生产费用提取和使用管理办法》?	(178)
2. 什么是安全生产费用和安全生产费用管理的原则?	

.....	(178)
3. 煤炭生产企业与非煤矿山开采企业安全生产费用的提取标准是什么？	(180)
4. 建设工程施工企业安全生产费用的提取标准是什么？	(181)
5. 危险品生产与储存企业与烟花爆竹生产企业安全生产费用的提取标准是什么？	(182)
6. 交通运输、冶金、机械制造企业安全生产费用的提取标准是什么？	(183)
7. 武器装备研制生产与试验企业安全生产费用的提取标准是什么？	(184)
8. 可以缓提或少提，以及提高安全生产费用的政策依据是什么？新建和投产不足一年的企业、混业经营企业安全生产费用的提取标准是什么？	(186)
9. 煤炭生产企业安全生产费用的使用范围是什么？	(187)
10. 非煤矿山开采企业安全生产费用的使用范围是什么？	(188)
11. 建设工程施工企业安全生产费用的使用范围是什么？	(189)
12. 危险品生产与储存企业、烟花爆竹生产企业安全生产费用的使用范围是什么？	(189)
13. 交通运输、冶金、机械制造企业安全生产费用的使用范围是什么？	(190)
14. 武器装备研制生产与试验企业安全生产费用的使用范围是什么？	(192)
15. 如何对安全生产费用的使用加强监督管理？	(193)
四、危险有害因素辨识	(195)
1. 辨识企业存在的危险有害因素分类方法有哪几种？	

.....	(195)
2. 如何按《生产过程危险和有害因素分类与代码》 (GB 13861—2009) 分类辨识危险有害因素?	(195)
3. 如何按照《企业职工伤亡事故分类标准》 (GB 6441—1986) 分类辨识危险有害因素?	(198)
五、重大危险源管理与安全性评价	(200)
1. 什么是危险源与重大危险源?	(200)
2. 什么是危险源辨识?	(200)
3. 关于重大危险源管理有哪些主要法律法规规定?	(202)
4. 《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》 有哪些主要规定?	(204)
5. 什么是安全性评价?	(207)
6. 什么是重大危险源控制?	(208)
7. 企业对重大危险源的安全监控管理有哪些主要 职责?	(209)
六、安全生产检查与安全生产事故隐患排查治理	(212)
1. 什么是安全检查的目的、组织、部署与原则?	(212)
2. 安全检查的主要内容是什么?	(213)
3. 安全检查的主要方式、方法与特点是什么?	(216)
4. 什么是“四不两直”安全生产检查督查方式? ...	(220)
5. 如何开展安全检查的总结评比与处理?	(222)
6. 什么是安全检查表?	(223)
7. 什么是企业安全生产事故隐患排查与治理?	(226)
七、企业安全生产标准化建设	(235)
1. 深入开展企业安全生产标准化建设有何重要意义?	(235)
2. 企业安全生产标准化建设的总体要求和目标任务 是什么?	(236)

3. 企业安全生产标准化建设的实施方法是什么? ...	(237)
4. 企业安全生产标准化建设岗位达标的工作要求是什么?	(238)
5. 机械制造企业安全质量标准化考核评级办法及评级标准的主要内容是什么?	(241)
八、职业健康安全管理体系 (OHSMS)	(243)
1. 职业健康安全管理体系的概念是什么?	(243)
2. 职业健康安全管理体系的主要运行模式是什么?	(244)
3. 企业如何实施职业健康安全管理体系?	(245)
九、安全教育培训	(247)
1. 企业负责人在安全教育培训中应承担哪些责任?	(247)
2. 什么是企业安全教育培训的计划、对象与重点及组织实施?	(247)
3. 企业从业人员的三级安全培训教育与经常性安全生产教育培训的要求是什么?	(251)
4. 什么是特种作业人员的范围与培训、考核、发证、复审?	(252)
十、事故应急管理	(263)
1. 企业应急管理的作用、工作目标、组织体系、工作机制、预案建设与队伍及基地建设是什么?	(263)
2. 生产安全事故的应急救援是什么?	(267)
3. 企业编制安全生产事故应急预案的指导原则是什么?	(272)
十一、生产安全事故的责任追究	(273)
1. 为什么要实行安全生产事故的责任追究?	(273)
2. 什么是生产安全事故报告?	(276)
3. 什么是事故调查?	(278)