



新时代党务工作
规程与方法丛书

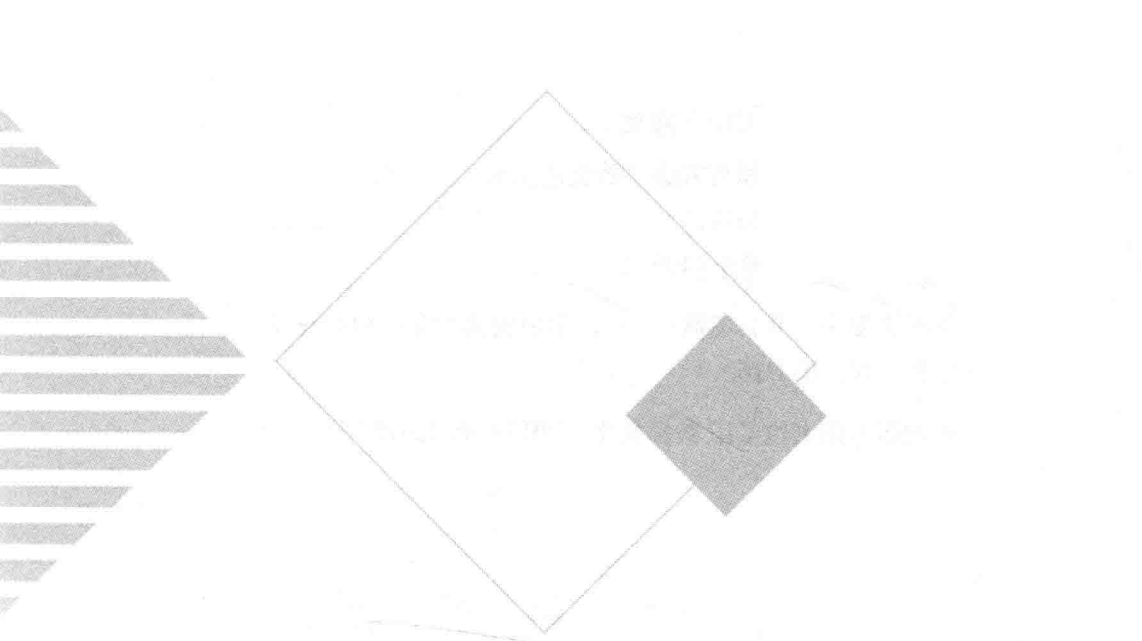
发展党员工作 规程与方法

FAZHANDANGYUANGONGZUO
GUICHENGYUFANGFA

耿金富 主编

流程规范 · 方法实用 · 制度科学 · 案例典型

中共党史出版社



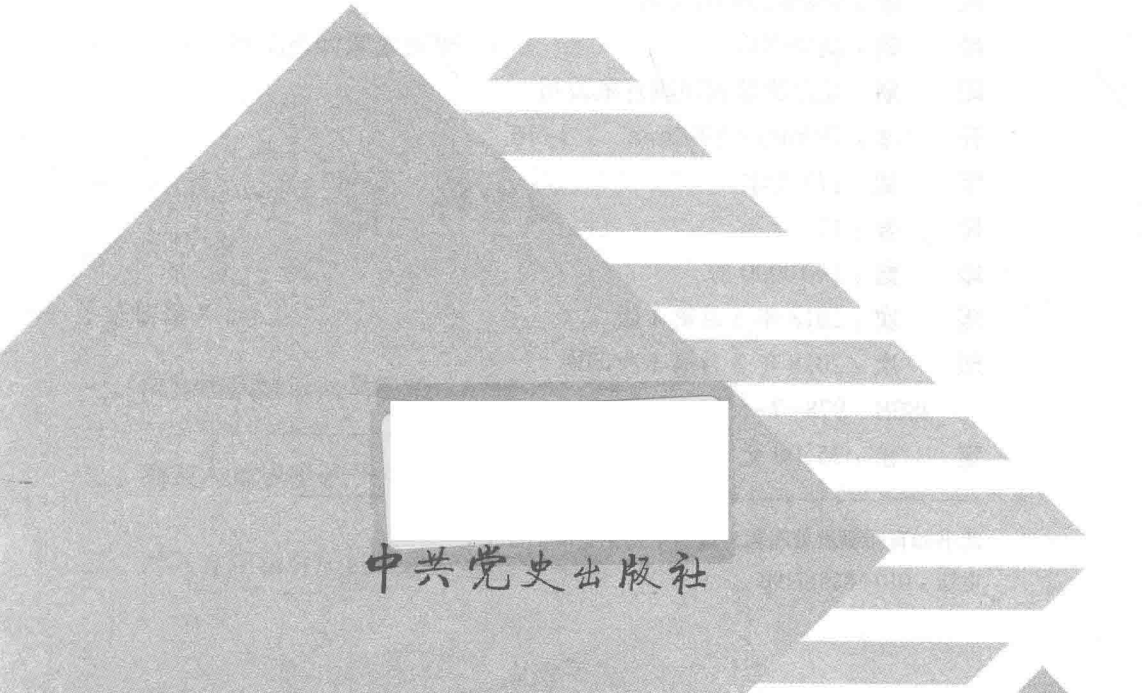
发展党员工作

FAZHANDANGYUANGONGZUO
GUICHENGYUFANGFA

规程与方法

耿金富 主编

流程规范 · 方法实用 · 制度科学 · 案例典型



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展党员工作规程与方法 / 耿金富主编. —北京 :
中共党史出版社, 2018.3

ISBN 978-7-5098-4499-1

I. ①发… II. ①耿… III. ①中国共产党—组织建设—工作 IV. ①D262.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 320197 号

出版发行：中共党史出版社

责任编辑：王鸽子

复 审：姚建萍

终 审：吴 江

社 址：北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编：100080

网 址：www.dschs.com

经 销：新华书店

印 刷：北京紫瑞利印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

字 数：177 千字

印 张：13

印 数：1—10000 册

版 次：2018 年 3 月第 1 版

印 次：2018 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-4499-1

定 价：35.00 元

此书如有印制质量问题，请与中共党史出版社营销部联系
电话：010-82517190



《新时代党务工作规程与方法》丛书

主 编：朱 之

副主编：王 斌 孙孟来 马兴宇 杨林华

发展党员工作规程与方法

主 编：耿金富

撰稿人：赵国敏 季玉珠 金 荣

陈丽君 刘 言



阅读要览

中国共产党第十九次全国代表大会于2017年10月18日至24日在北京举行。这是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。

为了适应新形势新任务的要求，认真学习宣传贯彻党的十九大精神，满足基层党组织发展党员工作的需要，严格坚持党章规定的党员标准，提高发展党员质量，全面提高党员队伍素质，我们按照《中国共产党发展党员工作细则》，组织国内有关党建工作专家和党务工作干部编写了《发展党员工作规程与方法》一书。

本书分为绪论、程序篇、方法篇、领导篇、文书篇和附录。本书对做好新时代下发展党员工作，既有总体要求，又有详尽的阐述；对发展党员工作的程序、方法进行了比较全面、系统、具体的展示；对做好发展党员工作具有较强的指导性、实用性、操作性和工具性。

在绪论中，对新时代发展党员工作面临的形势与任务，发展党员工作的重大意义、指导思想、总要求、基本原则等进行了总体阐述。重点突出坚持党要管党、从严治党要求，把质量作为发展党员工作的生命线，严格标准、严格程序、严肃纪律等内容。强调把好发展党员入口关，保证发展党员质量。



在程序篇中，对发展党员工作各项程序进行了完整阐述。如入党积极分子的培养教育考察，政治审查、集中培训，接收预备党员的支部大会、党委审批，对预备党员的教育考察，预备党员的转正，以及举行入党宣誓大会等一整套程序。其中，对发展党员程序方面所作的调整予以充分体现，对程序中的细节问题进行详细介绍，内容规范，讲解到位。

在方法篇中，对发展党员工作的一些方法进行了比较系统的阐述。如入党积极分子队伍建设、发展对象的确定和培训、预备党员的接收、教育考察、转正中的一些方法。特别是对发展党员工作中的有关问题，提出了切实可行的处理方法。

在领导篇中，对发展党员工作的领导进行了详细阐述。如发展党员工作的领导和纪律、特殊人群的入党问题、组织员队伍建设等。只有做好发展党员工作的领导工作才能保证发展党员的质量。

在文书篇中，对发展党员工作中的有关文本，作了具体阐述，还附有式样，可供读者借鉴。

在附录中，将《中国共产党发展党员工作细则》和《中国共产党入党志愿书》列入其中，供读者参阅。《细则》为我们做好发展党员工作提供了指南；《入党志愿书》是党组织接收和审批党员的重要依据。

目 录

CONTENTS



阅读要览 / 1



绪 论

一、新时代发展党员工作面临的形势与任务 / 1

二、新时代发展党员工作的重大意义 / 3

三、发展党员工作的指导思想 / 5

四、发展党员工作的总要求 / 5

五、发展党员工作的基本原则 / 10



程序篇

 要论摘编 / 15

一、向党组织提出入党申请 / 18

二、确定入党积极分子 / 26

三、对入党积极分子的培养、教育和考察 / 29



四、确定发展对象 / 36

五、确定入党介绍人 / 40

六、对发展对象进行政治审查 / 44

七、对发展对象进行短期集中培训 / 46

八、基层党委预审 / 49

九、填写《中国共产党入党志愿书》 / 51

十、支部大会讨论 / 57

十一、党委派人同发展对象谈话 / 61

十二、党委审批 / 65

十三、举行入党宣誓仪式 / 69

十四、预备党员的教育和考察 / 73

十五、预备党员转正 / 81

► 延伸阅读

◇ 梅兰芳两递入党申请书 / 21

◇ 许德珩入党的故事 / 22

◇ 中国共产主义青年团简史 / 28

◇ “危险时不积极叫啥积极分子” / 33

◇ 区分入党申请人、入党积极分子、发展对象 / 38

◇ 一些老革命家的入党介绍人 / 41

◇ 国外发展党员轶事 / 42

- ◇ 老红军在布上写下入党志愿书 / 52
- ◇ 什么是“个别吸收”？ / 58
- ◇ 党委与党组的主要区别 / 66
- ◇ 中国共产党入党誓词的来龙去脉 / 71
- ◇ 合格党员的标准 / 78
- ◇ 党章关于党中央直接接收党员规定的变化 / 81

► 典型案例 / 86

- ◎ 中铁四局五公司：发展党员关口前移严把“三关” / 86
- ◎ 陕西镇坪县：四举措破农村发展党员难题 / 87

► 深度思考题 / 88



方法篇

✎ 要论摘编 / 89

一、建设入党积极分子队伍 / 90

二、发展对象的确定 / 95

三、发展对象的培训 / 98

四、预备党员的接收 / 99

五、预备党员的教育、考察和转正 / 104

六、特殊情况下对预备党员的处理 / 105

► 延伸阅读

- ◇ 朱德入党 / 95



- ◇ 对发展对象进行短期集中培训与对入党积极分子的经常性教育有哪些不同? / 99
- ◇ 中国共产党历史上的党员预备期 / 103
- ◇ 关于预备党员违纪的规定 / 106

► 典型案例 / 108

- ◎ 亳州谯城区：以制度为抓手，提高新发展党员“含金量” / 108
- ◎ 山西乡宁县：“五个突出”抓好发展党员工作 / 110

► 深度思考题 / 111



领导篇

📌 要论摘编 / 113

一、发展党员工作的领导 / 114

二、做好在社会各个阶层中发展党员的工作 / 120

三、特殊人群存在的入党问题 / 135

四、组织员队伍建设 / 137

► 延伸阅读

- ◇ 昭苏县提升发展农牧民党员实效 / 122
- ◇ 中国历史上第一个女共产党员——缪伯英 / 128

► 典型案例 / 141

- ◎ 青海共和县：严把“四关”从严从实做好发展党员工作 / 141



文书篇

一、入党申请书的写法 / 146

二、个人自传的写法 / 149

三、思想汇报的写法 / 153

四、发展对象政治审查报告的写法 / 155

五、发展党员公示、告示的写法 / 158

六、批准发展对象入党前，上级党组织派人同发展对象
谈话的意义的写法 / 159

七、接收预备党员的支部大会决议的写法 / 160

八、党委接收预备党员的审批意见的写法 / 161

九、写预备党员转正申请书应注意的问题 / 162

十、预备党员转正申请书的写法 / 163

十一、支部大会通过预备党员转正决议的写法 / 165

十二、支部大会延长预备党员预备期决议的写法 / 165



十三、支部大会通过取消预备党员资格决议的写法 / 166

十四、党委审批预备党员转正意见的写法 / 167

▶▶ 典型案例 / 168

◎ 福建南安市：探索“五三”工作模式提高发展党员工作质量 / 168

◎ 新疆温宿县：聚焦总目标 从严从实抓好发展党员工作 / 171

▶▶ 深度思考题 / 171

附录一

中国共产党发展党员工作细则 / 172

附录二

中国共产党入党志愿书 / 179

后 记 / 194



>>> PART 绪 论

发展党员工作是党的建设一项重要的经常性工作，是党的建设新的伟大工程的基础工程。中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。做好发展党员工作，就要经常不断地把符合党员条件的先进分子吸收到党内来，补充新鲜血液，壮大党的力量，改善党员队伍的构成、分布，增强党组织的生机与活力。

新时代发展党员工作面临的形势与任务

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”长期以来，我国各级党组织认真做好发展党员工作，一大批优秀分子加入党组织，为党注入了新鲜血液。

面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我们坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。党的吸引力和凝聚力不断增强。随着党员队伍越来越壮大，管党治党任务更加艰巨。在世情、国情、党情继续发生深刻变化的新形势下，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，特别是我们党长期面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等四大考验，存在着精神懈怠危险、能力不足危险、脱

离群众危险、消极腐败危险等四大危险，都给发展党员工作提出了许多新课题新挑战。

总体上看，近年来，在党中央的正确领导下，各级党组织发展党员工作取得了显著成绩。突出表现在：发展新党员的数量比较均衡，素质不断提高，结构逐步改善，一大批社会各方面的先进分子加入到党组织中来，为党的队伍增添了生机和活力。

目前，发展党员工作也面临着形势任务变化，主要体现在：一是近年来中央对发展党员工作提出了一系列新要求。党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，作出一系列新的重大部署。2013年1月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，对加强新形势下发展党员和党员管理工作进行专题研究部署。2013年2月，中共中央办公厅印发《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》，对严格发展党员程序、提高发展党员质量等提出明确要求。2014年5月28日，中共中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》。这是做好发展党员工作的重要遵循，对于深入贯彻中央关于党员队伍建设的新部署新要求，保证发展党员质量，建设一支信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍，具有十分重要的意义。二是发展党员工作中出现了一些新情况新问题，主要表现在：有的党组织对发展党员把关不严，发展党员质量需要提高；党员队伍结构不尽合理，出口不畅；流动党员管理机制还不健全；等等。应该说，这些问题类似于健康肌体上的少数变异细胞，虽然数量不大，但危害甚巨，需要我们在实际工作中予以高度重视，进行认真研究，切实加以解决。这些问题如不及时解决，势必会对党的肌体健康产生严重威胁，影响党员队伍的生机活力，影响党在人民群众中的形象和威信，削弱党的创造力、凝聚力、战斗力。三是近年来我国各地区各部门结合实际，在发展党员工作实践中创造了不少务实管用的办法，积累了一些成熟经验。

2017年10月18日至10月24日，党的十九大在北京召开。这是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,分析了国际国内形势发展变化,回顾和总结了过去五年的工作和历史性变革,作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断,深刻阐述了新时代中国特色社会主义思想的历史地位,提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署。大会审议通过了《中国共产党章程(修正案)》。修改后的党章充分体现了党的十八大以来党的理论创新、实践创新、制度创新成果,充分体现了党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想,对推进党的事业和党的建设必将更好发挥规范和指导作用。发展党员工作必须深入贯彻党的十九大精神,以十九大党章为根本遵循,进一步将工作扎实深入地开展下去。

党员的发展事关党的建设的根基,党员的素质事关党的执政能力的体现。当前,只有做好发展党员工作,才能不断壮大党员队伍,改善党员队伍结构,保持党员队伍的生机与活力,不断提高党员队伍的整体素质,才能担负起新的历史使命。因此,各级党组织要对此保持清醒的认识,以对党的事业高度负责的精神,认真做好发展党员工作。

二、新时代发展党员工作的重大意义

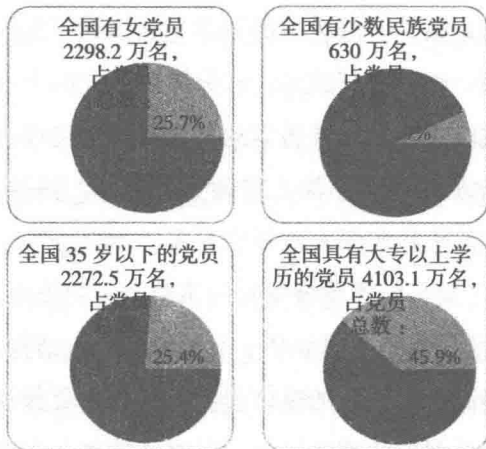
发展党员工作是党的建设的一项重要经常性工作。做好新时代发展党员工作的重大意义,可以从以下三个方面来认识:

第一,做好新时代发展党员工作,是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦的迫切需要。实现全面建成小康社会、中华民族伟大复兴的中国梦,既要靠党的基本理论、基本路线、基本方略和方针政策正确指引,靠各级领导班子和领导干部的坚强领导,也要靠基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用充分发挥。只有把发展党员的这项基础工作做好了,党员队伍整体素质提高了,才能把党的基层组织建设得更好,才能使党的各级组织和广大党员更好

地带领人民群众为决胜全面建成小康社会而共同奋斗。

第二,做好新时代发展党员工作,是增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党,提高党的执政能力的迫切需要。增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,是巩固党的执政地位,提高党的执政能力的重要方面。中国共产党是工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。没有牢固的阶级基础,党就无法立足;没有广泛的群众基础,党就难以执政。随着改

2016 年党员队伍结构图 (图 1)



革开放和社会主义市场经济的深入发展,我国的社会生活发生了深刻变化,而且这种变化还将持续下去。在新的历史条件下,我们党要为人民掌好权、执好政,就必须不断增强阶级基础和扩大群众基础,必须把社会各方面的优秀人才吸引到党内来,从而不断扩大党的工作覆盖面,增强党在全社会的影响力和凝聚力。

第三,做好新时代发展党员工作,是保持党员队伍生机和活力的迫切需要。源源不断地把符合党员条件的先进分子吸收到党内来,不断为党的肌体补充新鲜血液,是我们党保持蓬勃生机的根本保证。全国 8900 多万党员中,女党员比例远远低于女性占总人口的比例;非公有制企业从业人员中的党员只占从业人员总数的极少部分。这些问题的存在,与我国产业结构调整加快、人口老龄化趋势加剧等客观因素有关,正视并解决好这些问题,认真做好发展党员工作,保持党员队伍的生机和活力,才能始终保持党的先进性。

总之,对我们这个长期执政的大党来说,发展党员工作是党的建设一个永恒的课题。各级党组织一定要深刻领会党的十九大精神,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,充分认识做好新时代发展党员工作的重要性和紧迫性,不断增强政治责任感和历史使命感,采取切实措施把这项工作抓紧抓好。

三、发展党员工作的指导思想

我们党历来高度重视发展党员工作。在革命、建设和改革的不同历史时期，我们党紧紧围绕党的政治路线和工作大局，从发展壮大党的队伍、不断增强党的生机与活力的中心任务出发，分别制定了符合时代特点和要求的党员工作指导思想。

发展党员工作是党的建设一项经常性重要工作，是为党注入新鲜血液的基础工作，必须遵循一定的指导思想。发展党员工作的指导思想是这一基础工作的根本指导和行动指南。

做好发展党员工作，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、全面从严治党，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高发展党员工作科学化水平，着力把各方面先进分子和优秀人才更多地吸收到党内，努力建设一支信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍，夯实党执政的组织基础，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。做好发展党员工作，当前要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用其武装头脑，不断深化对其内涵和精神实质的理解把握。

四、发展党员工作的总要求

随着改革开放的不断深入，发展党员工作面临的形势任务发生了很多变化，为适应新的历史时期党的任务的要求，《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》提出了“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，《中国共产党发展党员工作细则》则再次强调了这个总要求。这个总要求是与全面深化改革和社会主义现代化建设的需要相适应的，也是现阶段及今后一个时期发展党员工作必须坚持的正确要求。