

中国粮油书系（第二卷）

百家说粮

主编 陶玉德
副主编 刘新寰 裴会永
编纂 任敏 白俐



既有针对粮农政策和产业改革的权威解读
也有针对『三农』热点的时事评论
有一线的观察之声，也有专家的敏思锐见
以粮农为主核，紧扣时代主题
可谓『三农』答疑解惑的『百家谈』



河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

BAIJIA SHUOLIANG

百家说粮

主 编 陶玉德

副主编 刘新寰 裴会永

编 纂 任 敏 白 俐



河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

· 郑州 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

百家说粮 / 陶玉德主编. — 郑州 : 河南大学出版社, 2018. 1
ISBN 978-7-5649-3213-8

I. ①百… II. ①陶… III. ①粮食问题—研究—中国 IV. ①F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第025573号

责任编辑 郑 鑫 吉宏飞

责任校对 孟艺萌

封面设计 王 勃

出版发行 河南大学出版社

地址 : 郑州市郑东新区商务外环中华大厦2401号 邮 编 : 450046

电话 : 0371-86059712 (高等教育与职业教育出版分社)

0371-86059701 (营销部)

网址 : www.hupress.com

印 刷 开封日报社印务中心

版 次 2018年3月第1版

印 次 2018年3月第1次印刷

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 13.75

字 数 230千字

定 价 34.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与河南大学出版社联系调换)

“中国粮油书系”编辑委员会

主 任 | 邱清龙

副主任 | 陶玉德

委 员 | 邱清龙 陶玉德 刘新寰 姚大英
徐劲松 李 平 裴会永 郭清保

主 编 | 陶玉德

副主编 | 刘新寰 裴会永

《百家说粮》

编 纂 任 敏 白 俐

《赢在五谷》

编 纂 王 娜

《农经观察》

编 纂 石金功

《水煮粮史》

编 纂 王丽芳

《粮战演义》

编 纂 王丽芳

总 序

广阔天地大有文章

一晃就是六个春秋。历经六年多时间的沉积,“中国粮油书系”第二卷与大家见面了。

从种植、流通到加工、消费,围绕这一主题,单学科、单作物品类的图书并不少见,但对粮食经济全面的关注却曾是“被遗忘的角落”。2011年,由《粮油市场报》策划出品的“中国粮油书系”第一卷面市,填补了这片空白。书系的亮相在业内外引起热烈反响,并于次年再版。

六年风雨跌宕,六年硕果累累。这六年间,中国粮食持续丰产丰收,粮食科研成果捷报频传,粮食产业经济新风扑面,种植结构调整全面铺开,粮食市场化改革破冰前行,水土污染治理突破瓶颈……一项项发轫于田间的“经验”强势绽放,一批批期待已久的“深改”渐次落地,之前被视为“硬骨头”的诸多难题得以有效解决。中国粮食人将责任扛在肩上,撸起袖子加油干,深耕细作不放松,在时代接力中不断实现自我超越,不仅为新常态下稳增长、调结构、促改革、惠民生奠定了重要基础,而且让世界多国分享了中国五谷的芳香,为世界粮食安全提供了中国智慧和中國路径。

成就来之不易,可喜可赞。但我们也清醒地看到国内粮食“三高”叠加,多重矛盾交织,农业供给侧结构性矛盾仍然突出,谁来种、怎样种之困仍未化解,各种不确定性、不平衡性问题依然存在。特别是随着人口的增长、生活水平的提高、城镇化的推进,人们对粮食生产和“舌尖上的安全”提出了新的更高要求。守住、管好“天下粮仓”任重道远,需要时刻绷紧这根弦。

作为中国粮油行业唯一的报纸,《粮油市场报》自1985年创刊以来,始终肩负“为耕者谋利、为食者造福”的使命,以笔为犁深耕南北热土,

以纸为简承载五谷波澜。无论是传递“三农”领域睿见卓识的大家声音，还是解码粮农企业家非同一般的匠心力量，无论是梳理粮食产业转型发展的探索与创新，还是探秘中华农耕文化的底蕴与传承，我们都始终围绕五谷做文章，与行业同呼吸共奋进。在记录与见证中国粮食经济发展变革的过程中，我们看到许许多多的收获和欢欣，也遇见许许多多的困难与挫折。我们深知，只有沉下去深度感知中国粮食经济的优势与劣势、历史与现实，才能更真切地读懂中国农业，才能更深刻地理解“饭碗论”“底线论”“红线论”的科学内涵，才能有力助推中国粮食更深层次、更高质量“满足人民日益增长的美好生活需要”，阔步迈进新时代。因此，对于这块土地开出的思想之花、结出的实践之果，我们倍加珍惜，再次精心梳理、结集出版，希望以此为更多涉农、涉粮工作者提供与时俱进、更接地气的系统启迪与思考。

“中国粮油书系”第二卷由《百家说粮》《赢在五谷》《农经观察》《水煮粮史》《粮战演义》组成，其中《水煮粮史》为上下两册，《粮战演义》分上中下三册，全书共5套8册，涵盖专家观点、创业故事、三农观察、粮史解读、粮食文化等内容。书系第二卷聚焦近几年中国粮食发展脉络，探讨未来发展趋势，以新闻视角呈现新常态下中国粮食经济的一个侧面和缩影；同时也从一些独特视角重新认识华夏粮食文化的源远流长、博大精深，以粮史故事鉴古知今。

本书系的出版凝聚着所有《粮油市场报》人的智慧和付出，更饱含着诸多领导、专家、学者特别是报社主管单位领导的心血和汗水。在采访、报道和编撰过程中，业内许多权威机构和来自一线的粮农工作者热情献策，悉心答疑，给予无私帮助，这份深情与厚爱我们铭记于心。在行文过程中，我们参考了一些专家学者的专著或论点，摘录了相关媒体记者的报道资料，他们深邃的思想、精彩的论述为文章增彩颇多，在此一并表示诚挚的谢意！

虽致力尽善尽美，但受能力和学识所限，且鉴于部分文章为报道选编，书系中难免存在片面性、资料老化或其他瑕疵，恳望读者朋友谅解和指正。

谁知岁丰歉，实系国安危。新时代的扉页已经打开，让我们携手，在新发展理念的指引下砥砺前行，在勤勉的耕耘中把握未来。

前言

为“三农”鼓与呼

有人说“谁控制了石油，谁就控制了所有的国家；谁控制了食物，谁就控制了全人类”。“民以食为天，食以粮为先”，作为人类汲取能量、改造世界的“第一能源”，粮食问题既关系到国民健康、经济发展，又关系到社会稳定、国家安全。

中国作为一个农业大国，党和政府历来高度重视粮食安全问题，中央一号文件连续多年聚焦农业问题，并出台各种惠农政策，积极推动“三农”领域建设，努力实现“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”。但不能忽视的一个事实是：受进口冲击、生产成本抬升等多重因素影响，农产品还深陷“微笑曲线的低端”之中。从2015年开始，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为重点的供给侧结构性改革，拉开大幕。粮食供给侧改革是一盘大棋，既要从调整粮食种植结构，更好满足全社会对粮油产品的新需要破题，也要在转变粮食经营方式，为粮食发展注入新动能方面谋篇布局。

本书以“粮食”问题为着眼点，聚焦“三农”课题，选取百位专家四年来对我国粮食及“三农”领域热点、焦点、难点或冰点问题的真知灼见。这里既有针对粮农政策和产业改革的权威解读，也有针对“三农”热点的时事评论，有发轫一线的地气之声，也有科研专家的敏思锐见。所选议题以粮农为主核，紧跟时代主题，注重可读性、权威性和实用性，可谓是近年“三农”及粮油行业发展答疑解惑的“百家谈”。

为便于阅读，我们对所选文章进行梳理，细分出四个专题：政策解读、产业观察、行业前瞻、民生杂谈。

思路决定出路，希望本书能够对推动各级粮农部门科学决策、加快发展有所启迪，能够对从事农业、粮食理论研究的专家学者创新思维有所裨益。

编者

目 录

政策解读

Zhengce jiedu

伍振军 / 提高资源配置效率 推进供给侧改革·····	003
高铁生 / 准确理解中央精神 处理好储备与经营关系·····	005
尹成杰 / 从维护国家安全战略高度看待粮食的功能和地位·····	007
叶兴庆 / 推进农业供给侧改革须找准四大着力点·····	009
韩 俊 / 农业供给侧改革须做好“稳调改补”文章·····	011
张桃林 / 遵循“稳”的大逻辑 稳住农业“基本盘”·····	013
李国祥 / 农业这条船要向“优质优价”调头·····	015
唐仁健 / “三调整三激活”推进农业供给侧改革·····	017
石少龙 / 以冷静态度看待谷价再降·····	019
潘建成 / 加快农业提质 促进农民增收农村增绿·····	021
佟 毅 / 供给侧改革让玉米市场重现生机·····	023
陈锡文 / 东北玉米价补分离效果好于预期·····	025
韩长赋 / 粮食产量适当增减将是常态·····	027
柯炳生 / 价补分离是改革必由之路·····	029
杨 冬 / 木本油料产业发展应坚持市场导向·····	031

产业观察

Chanye guan cha

戴旭 / 突破基因技术推广自己的粮种·····	035
吴志华 / 加强信息化建设 填补丰收背后数据空白·····	037
汪懋华 / 铺设现代农业高速路 大数据应用大有可为·····	039
郭晓鸣 / 现代农业要走混合型经营之路·····	041
钟凯 / 拒绝杯弓蛇影 科学看待食品安全·····	043
郭孔丰 / 中国应大力扶持粮食加工业·····	045
刘永好 / 市场倒逼现代农业转型·····	047
邓华凤 / 超级稻研发 高产优质还要“广适”·····	049
毛长青 / 规模经营投资倍增 农业保险体系须跟上·····	051
瞿长福 / 农业品牌培育没有捷径可走·····	053
贺雪峰 / 别给“粮财倒挂”乱开药方·····	055
乔金亮 / 让产粮大县不再为“要钱”“要粮”纠结·····	057
高海燕 / “互联网+农业”是风口更是长征·····	059
穆彦魁 / 粮食流通政策应重视加工环节·····	061
刘坚 / 吃饭问题就是粮食问题·····	063
王强 / 粮食加工产业走出困境需依靠科技创新·····	065
杨宝龙 / 跨界粮企正异军突起 传统粮油领域要痛定思痛·····	067
赵映强 / “互联网+”策略下农产品品牌化是重中之重·····	069
刘晓忠 / 粮改当以少干预多爱护为取向·····	071
王小语 / 我国大豆产业发展应更规范科学·····	073
朱秀清 / 大豆制品开发应注重传统及品牌·····	075
龚建明 / 加大油用牡丹推广 扶持龙头企业发展·····	077
郑励志 / 科学筹划“加油”工程 慎防揠苗助长·····	079
王瑞元 / 积极稳妥化解粮油加工产能过剩·····	081

黄凤洪 / 做有个性的菜籽油品牌·····	083
盖钧镒 / 发展大豆产业需要创新思维·····	085
鄯建伟 / “吉林大米”是粮食供给侧改革的鲜活样本·····	087
谢 健 / 标准体系建设要瞄准两大目标·····	089
刘忠堂 / 构建联动包容的大豆产业·····	091
韩福春 / 抓重点破难点 确保玉米市场化改革有序推进·····	093
刘习东 / 坚持战略定力 以改革创新驱动产业发展·····	095
于子华 / 运用国学做期货 百战不殆胜券握·····	097
李振荣 / 改变“看天吃饭” 烘干收购将成为常态·····	099
王 梅 / 供给侧改革稳步推进 市场化收购渐入佳境·····	101
王晓辉 / 重视信息的作用 软实力也能变成硬实力·····	103
刘 慧 / 粮食市场化改革动了谁的奶酪·····	105
曹万新 / 原料价格下降快 核桃加工产业亟须先进产能·····	107
董雅娟 / 建议放宽涉农企业上市条件·····	109
刘翔浩 / 推出特色油料作物种植补贴势在必行·····	111
孙 忠 / 30 万吨走私大米入境折射监管漏洞·····	113

行业前瞻

Hangye qianzhan

白美清 / 培育建设中国式国际大粮商·····	117
党国英 / 进口压力越来越大 我国农业竞争力待提升·····	119
李 周 / 重视农业 “三非”问题 鼓励适度规模经营·····	121
刘 石 / 解决粮食安全问题不能全靠“补贴”·····	123
金三林 / 城镇化加剧供需矛盾 破局应树新粮安观·····	125
姜长云 / 支持新型农业经营主体要有新思路·····	127
吴文军 / “新常态”下发展农业 用足用好市场化手段·····	129
温铁军 / 粮食金融化挑战中国粮食安全·····	131

郑风田 / 农业考核应摒弃“唯产量论”	133
钱克明 / 现代农业转型要答好几个问题	135
朱启臻 / 农业发展方式转型不要走弯路	137
张合成 / 用紧平衡理念 调控农产品市场	139
孔祥智 / 改革创新土地制度 避免落入“小规模陷阱”	141
何中虎 / 未来需要什么样的小麦	143
马晓河 / 新常态下粮食安全战略思路需转变	145
王国军 / 粮食目标价格保险三种形式或可借鉴	147
樊胜根 / 六措并举助推农业供给侧改革	149
涂圣伟 / 完善农业补贴要“两平衡一协调”	151
王双林 / 科技创新催化粮食储藏“质变”	153
钟甫宁 / 从供给侧推动农业保险创新	155
冯纪福 / 发展木本油料产业要多管齐下	157
秦中春 / 主攻“三特”主打“三品” 做亮地方特色农业	159
洪 虎 / 解决粮食安全是系统工程	161
方 言 / 国产大豆要在品种单产上有所突破	163
江连洲 / 未来大豆产业将朝“三线一面”发展	165

民生杂谈

Minsheng zatan

於忠祥 / 抓好土地健康体检才能建成生态粮仓	169
罗云波 / 食品安全是食品产业转型和升级的核心	171
刘俊海 / 食企业要“一心二维三品四商五严六实”	173
万早田 / 政府应设置食品安全监管高压线	175
钱桂敬 / 食品工业增速减缓 技术创新是转型根本	177
裴会永 / 中国人的饭碗更要装中国优质小杂粮	179
宋海峰 / 鼓起“钱袋子”不能丢了“米袋子”	181

任继周 / 建设现代农业须重视伦理维度	183
陶夏新 / 种粮补贴要补给真正种粮的人	185
陆娅楠 / 由秘鲁 3000 多种土豆想到的	187
赵永平 / 土地流转要量力而行 不能揠苗助长	189
王 浩 / 多些臂膀扛 农业路越广	191
宋丹丕 / 推进放心粮油网络建设 协会应发挥更多作用	193
段彦春 / 亚麻籽油产业“乱象”亟待整治	195
胡冰川 / 促进粮食减损增效 需大处着眼小处着手	197
闵庆文 / “二十四节气”传承保护任重道远	199
刘笑然 / 稻谷去库存也要提到重要日程	201
周奕丰 / 土壤污染治理保护刻不容缓	203
高 强 / 理性看待种粮大户“毁约弃耕”现象	205
柴 岩 / 杂粮也是粮 振兴发展取决于市场	207
张 泓 / 主食产业要跟上消费还要引领消费	209

中国粮油书系第二卷之

百家说粮

政策解读

Zhengce
jiedu

I 伍振军

提高资源配置效率 推进供给侧改革

我国农业出现了农业增产、进口量增加和库存量增加的“三量齐增”现象，进口农产品被大量消费，自己增加的产量却存进了仓库，这说明我国农业生产与市场需求不匹配，供给侧出了问题。这就需要在农业方面提高资源配置效率，推进供给侧改革，重点解决资源配置扭曲问题。

* * *

十八届五中全会以来，党中央、国务院反复强调要加强“供给侧改革”。供给侧改革是相对于需求侧改革而言，它强调要在供给端化解过剩产能，调整和优化结构，促进产业迈向中高端。作为第一产业的农业，也面临着在供给侧深化改革的形势。

深化农业供给侧改革，就是要针对当前农业发展面临的重大问题，从供给侧入手，出台有力的改革举措。既要打破阻碍农业生产要素流动的藩篱，让市场在农业资源配置中发挥决定性作用，又要更好地发挥政府作用，保障国家粮食安全。

我国农业出现了农业增产、进口量增加和库存量增加的“三量齐增”现象，进口农产品被大量消费，自己增加的产量却存进了仓库，这说明我国农业生产与市场需求不匹配，供给侧出了问题。这就需要在农业方面提高资源配置效率，推进供给侧改革，采取针对性措施，重点解决资源配置扭曲问题。

一是解决国内国际农业资源配置扭曲问题。国内国际大宗农产品价格

差距很大，从粮食价格看，2010年以来国内小麦现货价比国际现货价高出1000~1200元/吨，稻谷高出1100~1600元/吨，玉米高出900~1200元/吨。可见我国粮食生产成本很高，不具备比较优势。在国内确保口粮生产的同时，应加强对全球农业开发潜力、环境与风险分析，充分利用国内国际两种资源、两个市场来保障玉米等谷物供给。

二是解决三次产业之间资源配置扭曲问题。我国第一产业就业比重偏高，农产品加工业产值与农业产值之比偏低，这都表明第一产业与第二产业、第三产业之间资源配置扭曲。近几年我国粮食价格连年上涨，减缓了农村生产要素，尤其是农村劳动力向第二、第三产业转移的步伐。必须通过市场机制来调节第一产业和第二、第三产业之间的劳动力资源配置，提高农民生产率。同时推进农村土地确权，加快土地要素流动；发展新型六次产业，引导第二、第三产业资金技术进入农业，促进生产要素自由流动。

三是解决农业内部产业之间资源配置扭曲问题。我国土地密集型农产品比较效益一直极低。根据发改委数据，2014年我国蔬菜平均每亩净利润为2069.78元，是稻谷的10.1倍、小麦的23.6倍、玉米的25.3倍。苹果种植也有类似情况，而棉花、糖料、大豆等土地密集型农产品生产净利润都是负值。我国人均、劳均土地资源很低，土地密集型产业比较优势很难培育。在保证粮食生产安全的前提下，应大力支持蔬菜、水果、桑蚕、水产品等劳动密集型农产品生产，着力培育我国农业比较优势，提高我国农业竞争力。

合理配置农业内部产业之间的资源，还要处理好粮食和其他农产品生产的关系。贯彻“口粮绝对安全，谷物基本自给”的大政方针，应发挥最低收购价对粮食生产规模、结构的调节作用，保持口粮最低收购价合理小幅上涨，确保口粮安全。同时应考虑创造条件逐步取消针对玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖等价格支持政策，让市场在农业生产要素配置中发挥应有的作用。