



中国宏观经济研究院  
Chinese Academy of Macroeconomic Research

改革开放40年：中国经济发展系列丛书

# 改革： 如何推动中国经济腾飞

GAIGE

RUHE TUIDONG ZHONGGUO JINGJI TENGFEI

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所◎著

 人民出版社



中国宏观经济研究院  
Chinese Academy of Macroeconomic Research

改革开放40年：中国经济发展系列丛书

---


# 改革： 如何推动中国经济腾飞

---

GAIGE

RUHE TUIDONG ZHONGGUO JINGJI TENGFEI

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所◎著

 人民出版社

责任编辑:高晓璐

### 图书在版编目(CIP)数据

改革:如何推动中国经济腾飞/国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所著. —北京:人民出版社,2018.12

(改革开放40年:中国经济发展系列丛书)

ISBN 978-7-01-009861-6

I. ①改… II. ①国… III. ①中国经济-经济改革-研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第277733号

## 改革:如何推动中国经济腾飞

GAIGE RUHE TUIDONG ZHONGGUO JINGJI TENGFEI

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

山东鸿君杰文化发展有限公司印刷 新华书店经销

2018年12月第1版 2018年12月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:23

字数:353千字

ISBN 978-7-01-009861-6 定价:5.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042



版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

《改革开放 40 年：中国经济发展系列丛书》

## 编 委 会

主 任：宁吉喆

常务副主任：王昌林

副 主 任：吴晓华 毕吉耀

委 员（按姓氏笔画排序）：

马晓河 王仲颖 叶辅靖 白和金 刘立峰

孙学工 杨宜勇 杨 萍 肖金成 汪 鸣

张长春 张燕生 陈东琪 林兆木 高国力

郭小砫 黄汉权 银温泉 韩文科 臧跃茹

## 总 序

2018年正值我国改革开放40周年。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，开启了人类历史上最为波澜壮阔的工业化和现代化进程。40年来，中国经济社会发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民迎难而上、开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性变革和决定性进展。

统计显示，从1978年到2017年，我国国内生产总值按不变价计算增长了33.5倍，年均增长9.5%。人均国内生产总值由385元增长到59660元，扣除价格因素，增长了22.8倍，年均增长8.5%，实现了由低收入国家向中高收入国家的跨越；农业综合生产能力大幅提高，工业发展突飞猛进，服务业快速增长，建立了全球最完整的产业体系，220多种工业产品产量位居世界第一，成为世界第一制造大国，产业结构由27.7:47.7:24.6调整为7.9:40.5:51.6，就业结构由70.5:17.3:12.2调整为27.0:28.1:44.9，我国用40年时间走过了发达国家近100年的工业化历程；城镇化率从17.9%提高到58.5%，城镇常住人口从1.7亿人增加到8.1亿人，城市数量从193个增加到657个。40年来，我国新增的城镇人口相当于美国总人口的2倍、日本的5倍、英国的10倍；对外贸易额从不到100亿美元增加到4.11万亿美元，跃居世界第一贸易大国，累计吸引外国直接投资1.9万亿美元。

我国已全方位融合全球经济体系，成为推动世界经济增长的重要引擎；农村贫困人口减少 7.4 亿，占全球减贫人口总数的 70% 以上，农村贫困发生率下降 94.4 个百分点。城乡居民恩格尔系数分别从 57.5% 和 67.7% 下降到 29.3% 和 32.2%。人均预期寿命从 1981 年的 67.8 岁提高到 76.7 岁。人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康和全面小康。更为可贵的是，改革开放 40 年来，中国共产党在领导推进经济发展过程中，不断深化规律性认识，形成了许多重要的经验和启示。

中国宏观经济研究院（国家发展和改革委员会宏观经济研究院，以下简称宏观院）作为改革开放的亲历者和见证者，多年来始终把为中央宏观决策和国家发展改革委中心工作服务作为立院之本和第一要务，参与了许多改革开放重大课题研究和文件的起草工作。值此改革开放 40 周年之际，宏观院集全院之力，组织撰写了《改革开放 40 年：中国经济发展系列丛书》（以下简称《丛书》）。内容涵盖宏观经济、投资、外经、产业、区域、社会、市场、能源、运输、体制改革等经济社会发展的各个领域，既是对过去 40 年经验成就的回顾和总结，也包含了对新时代中国特色社会主义发展的展望与思考。

在《丛书》写作过程中，王家诚、俞建国、石康、齐援军等同志对书稿进行了审阅把关，人民出版社对《丛书》出版给予了大力支持，在此一并表示感谢！

由于时间和水平所限，《丛书》内容难免有不足之处，敬请读者批评指正。

中国宏观经济研究院

《丛书》编委会

2018 年 10 月

## 本书编写组

组长：孙学工 郭春丽

成员：（按姓氏笔画排序）

王 元 王 蕴 王利伟 王瑞民 申现杰 孙长学  
成 卓 许 生 刘 方 刘国艳 安淑新 杜飞轮  
杜秦川 张铭慎 李世刚 李清彬 肖 潇 陆江源  
易 信 姜 雪 曹玉瑾 盛雯雯 梁志兵

## 前 言

改革开放 40 年，我国实现了由站起来到富起来的历史飞跃。为了揭示改革推动经济发展的逻辑和机理，总结改革开放经验，我们组织编写了这本《改革：如何推动中国经济腾飞》。

过去 40 年，我国经历了四轮改革。1978 年，以家庭联产承包责任制为核心的农村改革释放了被传统体制压抑的生产力，国企、财税、金融、计划、投资、价格等改革激发了市场活力，为 80 年代中国经济持续快速增长提供了制度红利。党的十四大明确了建立社会主义市场经济体制的改革目标，十四届三中全会勾画出社会主义市场经济体制的基本框架，此后按照市场化方向推进的财税、金融、投资、外汇体制改革，围绕产权关系推进的国有企业改革，加快建立的市场体系和社会保障体系，支撑了 90 年代中国经济高速增长。党的十六届三中全会对完善社会主义市场经济体制做出了全面部署，此后改革沿着推进科学发展的方向不断深化，实现了 21 世纪新一轮经济高速增长。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动了新一轮改革高潮。十八届三中全会对全面深化改革做出了总体部署，这几年经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面推进，为中国经济转向高质量发展提供了制度保障。



40年改革开放的成功实践，积累了珍贵经验。坚持和加强党对改革的领导，保持了改革开放的中国特色社会主义方向。坚持把实现好、维护好、发展好中国最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，使改革开放得到了人民群众的衷心拥护和支持。坚持社会主义市场经济改革目标，不断增强市场在资源配置中的作用。坚持正确处理改革、发展与稳定之间关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来。坚持以人民为中心的改革出发点和落脚点，把维护和增进人民利益作为根本目的。坚持科学的改革方法论，推动顶层设计与群众首创有机结合起来。

中国特色社会主义已经进入新时代。建设现代化经济体系，推动经济高质量发展，对深化经济体制改革提出了迫切要求。当前及今后一个时期，应围绕建设创新引领、协同发展的产业体系推动科技、金融和产权制度改革，围绕建设统一开放、竞争有序的市场体系推动要素市场化改革，围绕建设体现效率、促进公平的收入分配体系深化收入分配制度改革，围绕建设彰显优势、协调联动的区域发展体系完善区域协调发展制度，围绕建设资源节约、环境友好的绿色发展体系推动资源环境管理制度改革，围绕建设多元平衡、安全高效的全面开放体系推动开放领域改革。我们相信，新时代的全面深化改革将为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供持久动力。

孙学工

2018年11月

# 目 录

第一章 以农村改革为肇始的第一轮改革使中国经济从崩溃边缘步入起飞轨道·····	001
第一节 改革逻辑与路径·····	001
第二节 改革进程与重点·····	007
第三节 改革成就与影响·····	058
第二章 以建立社会主义市场经济体制为目标的第二轮改革推动中国基本实现小康·····	061
第一节 改革逻辑与路径·····	063
第二节 改革进程与重点·····	067
第三节 改革成就与影响·····	111
第三章 以“入世”接轨为特征的第三轮改革确立了中国世界经济大国的地位·····	115
第一节 改革逻辑与路径·····	115
第二节 改革进程与重点·····	120
第三节 改革成就与影响·····	173

<b>第四章 以全面深化改革为导向的第四轮改革推动中国经济</b>	
<b>迈向高质量发展</b> .....	177
第一节 改革逻辑与路径 .....	178
第二节 改革进程与重点 .....	181
第三节 改革成就与影响 .....	218
<b>第五章 改革推动经济腾飞的路径、模式及经验</b> .....	226
第一节 改革推动经济增长的成效测算 .....	226
第二节 改革推动经济腾飞的路径和模式 .....	233
第三节 改革取得的经济社会发展成就 .....	250
第四节 改革推动中国经济腾飞的主要经验 .....	269
<b>第六章 以建立现代化经济体系为战略目标推动新时代改革</b> .....	278
第一节 围绕建设创新引领、协同发展的产业体系推动	
科技、金融和产权制度改革 .....	279
第二节 围绕建设统一开放、竞争有序的市场体系推动	
要素市场化改革 .....	287
第三节 围绕建设体现效率、促进公平的收入分配体系	
深化收入分配制度改革 .....	294
第四节 围绕建设彰显优势、协调联动的区域发展体系	
完善区域协调发展制度 .....	300
第五节 围绕建设资源节约、环境友好的绿色发展体系	
推动资源环境管理制度改革 .....	309
第六节 围绕建设多元平衡、安全高效的全面开放体系	
推动开放领域改革 .....	318

第七节 围绕国家治理体系和治理能力现代化建设推动 国家治理改革 .....	330
结 语 .....	340
后 记 .....	342
参考文献 .....	343

# 第一章 以农村改革为肇始的第一轮改革 使中国经济从崩溃边缘步入起飞轨道

1978年，注定是一个具有历史意义的年份。邓小平同志曾经说过，中国的改革是从农村开始的。这一年，中国共产党十一届三中全会在北京召开，全党工作的重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来。在华夏大地的安徽、四川等地，被贫穷和饥饿逼到没有退路的村民们偷偷冒险搞起了“大包干”，拉开了农村改革的大幕，也由此翻开了中国当代史上最为波澜壮阔的新篇章。

## 第一节 改革逻辑与路径

党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的路线，各领域改革陆续被提上日程。但是，改革开放思想路线的确立是很不容易的<sup>①</sup>，推动改革的战略及路径等理论争议在实践中不断调整。改革实践的发展远不像文件、讲话等设想的那样顺利，由此才逐步确立了

---

<sup>①</sup> 参见时任国家计委经济研究所（现国家发改委经济研究所）所长于光远同志回忆亲身参与十一届三中全会前后多篇重要中央文件形成和讨论的经过的回忆，见于光远的《大转折——十一届三中全会的台前幕后》。

改革重点从“体制内”转向“体制外先行”或“增量改革”的大战略，这是 20 世纪 80 年代经济体制改革最典型的特征。

中国改革开放从党的十一届三中全会起步，从十二大以后全面展开。总体上经历了从农村改革到城市改革、从经济体制改革到各方面体制改革、从对内搞活到对外开放的波澜壮阔历史进程。20 世纪 80 年代的经济体制改革总体上呈现增量先行、边际生长和“由易到难”的特点，最终实现双轨过渡。在推进改革的过程中，更多采用了“摸着石头过河”和“局部试验、地区推广”等模式，群众智慧和顶层设计相互配合，基层的有效实践探索被上层接纳后再进行推广，从而有利地保证了多种在竞争中胜出的改革模式被继续推进。今天回过头来看，这种改革路径和推进模式显然是一种相对较优的选择。最初的农村家庭联产承包经营责任制改革和城市国有企业放权让利的改革都是从改革较容易攻克的环节发动的，并逐渐从传统经济体制外或传统经济体制内的外围过渡到传统体制内特别是其内核部分。然而，随着早期农村改革的成功，其他领域的改革也先后启动。国企改革、价格改革、财税改革以及金融外贸改革等，彼此之间互为依托、相互激荡，谱写出了那个风云激荡年代最为壮阔的改革交响曲。

在思想认识层面，对政府与市场的关系、计划与市场关系的争论贯穿整个 20 世纪 80 年代<sup>①</sup>。自党的十一届三中全会召开至 1992 年，

① 理论界先后提出了三种看法：第一种是“板块式”结合，即在原来的计划统制旁边出现“计划外”的市场调节。第二种是“渗透式”结合，即计划和市场是两个并列的板块，各自渗透了对立面的因素；计划调节这一块要考虑价值规律的要求，市场调节这一块要受宏观计划的指导和约束。第三种是“有机式”结合，即计划与市场不再是分别调节国民经济不同部分的两个并立的板块，而是有机地融为一体，并在不同层次上调节国民经济的运行。参见刘国光：《不宽松的现实与宽松的实现》，中国社会科学出版社 2013 年版，第 431 页。

由于不满意采用计划方式促进社会生产力发展的效果，政府高层开始不断探索引入市场调节作用。从“按经济规律办事”到明确“国家调节市场，市场引导企业”<sup>①</sup>，经历了引入市场调节作用使全能政府逐渐松动的曲折探索过程。同时，对计划与市场关系的认识争论也经历了曲折的过程。党的十一届三中全会肯定了社会主义经济是有计划的商品经济，以党的决议形式从理论上明确了计划与市场不是对立的范畴，初步突破了传统的将计划和市场对立的思想束缚。党的十二大报告提出，“我国在公有制基础上实行计划经济……国家通过经济计划的综合平衡和市场调节的辅助作用，保证国民经济按比例地协调发展”，这进一步明确界定了计划和市场各自发挥作用的范围和程度，承认了市场调节的辅助性。直到十二届三中全会通过的《决定》中明确指出：“要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念……商品经济的充分发展，是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件”，首次正面地肯定了社会主义下商品经济存在的必然性。党的十三届四中全会后，提出建立适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。进而，邓小平同志在1992年初视察南方的重要谈话中指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济

---

① 时任国家计委计划经济研究所（现国家发改委经济研究所）所长王积业同志明确提出此种经济运行模式为中央决策采纳，并写入党的十三大报告。经济运行模式的详情参见王积业同志的文章《从市场入手加强计划与市场结合的研究》和程万泉的采访文章《国家怎样调节市场 市场如何引导企业——访国家计委计划经济研究所所长王积业教授》。

不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段”<sup>①</sup>，给计划与市场关系的争论画上了句号。

如果回到改革开放初期的 20 世纪 80 年代，我们大概会看到宏观经济混乱、微观国有企业改革难以推进的景象。当时“计划取向”还是“市场取向”的改革论调处于激烈交锋争论中，由此导致国有企业改革一度迷失了方向。从这时起，中国开始把改革的重点放到非国有部门并在那里创建市场导向的主体，依托体制外部门的改革释放了增长潜能。随后，这种“增量改革”战略陆续在农业、城市国有企业和非国有企业、对外开放各领域实施，并在各领域逐渐形成了双轨体制，进而促进了各领域的改革和发展。

但是，由于双轨制改革实践中的局限性和消极影响的逐渐暴露，促使邓小平同志在 20 世纪 80 年代中期开始推行体制内改革的尝试。1984 年 10 月 20 日，党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》开启以城市为重点的全面改革，把建立和发展“社会主义商品经济”确定为改革的目标，对于中国改革具有划时代的意义。为了落实十二届三中全会《决定》，1985 年 9 月，中国共产党全国代表会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》，明确提出，要通过使企业成为自主经营自负盈亏的商品经营者、完善市场体系和建立以间接手段为主的宏观调控体系等三方面相互联系的改革，“力争在今后五年或者更长一些的时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础”。

<sup>①</sup> 见《邓小平文选》第三卷中《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（一九九二年一月十八日—二月二十一日），人民出版社 1993 年版。



到1986年初，时任国务院领导赵紫阳提出了以价格体制、税收体制和财政体制为重点进行配套改革的设想。设想方案宣布1986年国务院的工作方针是：在继续加强和改善宏观控制的条件下改革宏观管理，在抑制需求的条件下改善供应，同时作好准备，使改革能在1987年迈出决定性的步伐<sup>①</sup>。随后他就改革形势和“七五”前期改革的要求发表的重要讲话中指出，新旧体制胶着对峙、相互摩擦、冲突较多的局面不宜拖得太久，所以1987年、1988年需要较大的改革步骤，促使新的经济体制能够起主导作用。因此，需要在市场体系和实现间接调控的问题上，步子再迈大一点。为企业真正能够实现自负盈亏，并在大体平等的条件下展开竞争创造外部条件。“具体说来，明年的改革可以从以下三个方面去设计、去研究：第一是价格，第二是税收，第三是财政。这三个方面的改革是相互联系的”。“关键是价格体系的改革，其他的改革围绕价格改革来进行。”<sup>②</sup>

为了进行拟议中的配套改革，国务院在1986年4月建立了经济改革方案设计办公室<sup>③</sup>。这个办公室在国务院和中共中央财经领导小组的直接领导下，拟定了“七五”时期以价格、税收、财政、金融和贸易为重点的配套改革方案。其中的价格改革方案，准备在1987年从生产资料价格开始实施。改革的模式是“先调后放”，即先根据计算全面调整价格，然后用1—2年时间将价格全面放开、实现并

① 赵紫阳在全国经济工作会议上的讲话，见《人民日报》1986年1月13日的报道。

② 赵紫阳1986年3月13日在中共中央财经领导小组会议上的讲话和3月15日在国务院常务会议上的讲话（打印稿），转引自吴敬琏：《当代中国经济改革》（2003年版），第72页。

③ 这个办公室的正式名称是“国务院经济体制改革方案研讨小组办公室”，简称“方案办”。