

微观②

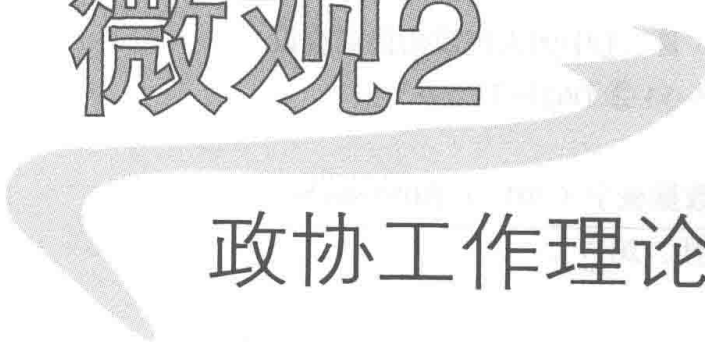
政协工作理论创新研究

范笑天◎著

民主与建设出版社

非外借

微观2



政协工作理论创新研究

范笑天 著

民主与建设出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

微观. 2, 政协工作理论创新研究 / 范笑天著. —北京:
民主与建设出版社, 2017. 3

ISBN 978-7-5139-1439-0

I. ①微… II. ①范… III. ①中国人民政治协商会议
—工作—文集 IV. ① D613-53 ② D627-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第055364号

©民主与建设出版社, 2017

微观2: 政协工作理论创新研究

WEIGUAN 2: ZHENGXIE GONGZUO LILUN CHUANGXIN YANJIU

出 版 人 许久文

著 者 范笑天

责任编辑 王 颂

封面设计 北京八度出版服务机构

出版发行 民主与建设出版社有限责任公司

电 话 (010) 59417747 59419778

社 址 北京市朝阳区阜通东大街融科望京中心B座601室

邮 编 100102

印 刷 廊坊市安次区团结印刷有限公司

版 次 2017年5月第1版 2017年5月第1次印刷

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 19.25

字 数 203千字

书 号 ISBN 978-7-5139-1439-0

定 价 60.00元

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。

懂政协、会协商、善议政

全国人大常委会副委员长、民建中央主席：陈昌智

2017年2月21日

序 言

PREFACE

列宁同志曾经说过：“没有革命的理论，就不会有革命的运动。”人民政协事业的发展，同样离不开科学理论的指引。中共十八大以来，党中央大力推进人民政协理论创新、实践创新、制度创新，各级人民政协围绕中心、服务大局，经过积极探索，人民政协事业在继承中发展、在发展中创新，收获了累累硕果。植根于丰富实践基础之上的人民政协理论研究，也呈现出生机勃勃的可喜局面。

习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会和中央统战工作会议上发表重要讲话，以及《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中国共产党统一战线工作条例（试行）》等重要文件，对人民政协事业作出了一系列重要部署，提出了一系列重要理论观点。比如，人民政协集协商、监督、参与、合作于一体，是社会主义协商民主的重要渠道，在发展协商民主中具有重要作用。比如，要坚持改革创新精神，推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新，丰富民主形式，畅通民主渠道。比如，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥

更大作用。比如，加强协商民主理论研究，不断丰富和发展社会主义协商民主理论体系，等等。

我国社会主义只有几十年实践、还处在初级阶段，人民政协事业越发展，新情况新问题就越多，也就越需要我们在实践上大胆探索、在理论上不断突破。在人民政协理论成果的汪洋中，民建会员范笑天的《微观2——政协工作理论创新研究》是朵值得注意的浪花。作者针对人民政协工作相关理论，包括如何提高政协委员参政议政能力、进一步发挥政协统战职能等问题，做了有益的探索和研究，其精神可嘉。

通过这本书，我们还可以读出作者身为范仲淹后代的家国情怀。正如他自己所说，在历史的长河中，有我们的梦想，有我们的担当，有我们的情怀，有我们的责任，也有我们的新长征。我们都是平凡的参与者，但我们的点滴努力可以汇聚成气势磅礴的时代长河。我觉得，有了这种理想和坚持，就能自觉避免做犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。不忘合作初心，继续携手前进。

是为序。

全国政协常委、副秘书长、民建中央副主席：

A stylized, handwritten signature in black ink, likely belonging to Dong Hui, the Vice Chairman of the Central Committee of the Democratic Construction Party.

2017年3月6日

目 录

CONTENTS

第一篇 不忘合作初心

不忘初心，让人民群众的获得感实实在在 // 002

严以用权应以强化党性意识培养为重点 // 009

G20 中国方案的意义 // 017

政商共同努力才能真正做到“清” // 019

政商关系的特殊性 // 020

政商关系中“亲”与企业家本身的努力 // 021

政商共同努力才能真正做到“清” // 023

从里约残奥看中国体育精神教育 // 028

文化自信当有切实载体——以《中国民歌大会》为例 // 032

民主监督如何在脱贫攻坚中发挥作用 // 036

一、民主监督的成败维系于机制 // 037

二、确立完善灵活开放的民主监督机制 // 039

- 三、民主监督机制的完善是一个长期的实践过程 // 044
- 中国共产党应该是永恒的示范 // 048

第二篇 协商议政

全面理解“懂政协、会协商、善议政” // 054

- 一、政协委员是荣誉还是责任 // 054
- 二、当前政协委员参政议政能力建设方面存在的主要问题 // 056
- 三、政协委员到底需要什么样的能力 // 060
- 四、政协委员参政议政能力建设的要点 // 063

政协组织发挥统一战线作用理论研究 // 067

- 一、政协组织体现一致性和多样性 // 067
- 二、政协发挥统战职能应该切中几个方面 // 072

政协协商年度计划意义的理论研究 // 076

- 一、政协协商活动必须有严谨的计划可依 // 076
- 二、政协协商计划形成本身就必须协商 // 080
- 三、政协协商计划形成的规范化、程序化保障 // 082
- 四、政协协商计划的落实要有评估 // 085

政协协商与党委、政府工作有效衔接的理论研究 // 089

- 一、政协协商与党委、政府工作有效衔接之目标认同 // 089
- 二、政协协商与党委、政府工作有效衔接之思想一致 // 094
- 三、政协协商与党委、政府工作有效衔接之步调整齐 // 097
- 四、政协协商与党委、政府工作有效衔接之机制融合 // 100

政协与政党协商理论研究 // 103

- 一、政协与政党协商理论研究必须反映社会政治格局的新变化 // 103
- 二、政协与政党协商理论的核心就是社会主义民主政治理论 // 105
- 三、政协与政党协商理论研究的若干前沿问题 // 108
- 四、推进政协与政党协商理论研究必须实现创新与突破 // 112

政协工作为什么要重视网络议政 // 117

- 一、网络议政概念 // 117
- 二、政协网络议政的复杂作用及原因 // 120
- 三、政协如何应对网络议政新动向 // 123

当代中国政党协商之理论意义 // 127

- 一、中国共产党是政党协商的核心 // 128
- 二、核心党的优势资源不断扩展的重要方式 // 129
- 三、社会政治动员的高级阶段 // 130
- 四、制度化协商有利于避免、缓冲各人群利益的冲突。 // 131
- 五、政治制度优越性的内核 // 131
- 六、促进协商各方政党本身的民主化制度建设 // 132

政党协商与统一战线理论研究 // 134

新形势下人民政协协商与政协工作创新机制研究 // 139

- 一、人民政协组织在我国政治制度中的地位、作用的历史评价与现
实评价 // 139
- 二、问题的症结：原有的政治制度设计中政协的作用没有完全
实现 // 142
- 三、优化政协制度、改进政协工作机制的要点 // 148

探索人民政协组织结构优化的可行之道 // 155

一、政协组织结构必须与功能履行相结合 // 156

二、政协界别构成及其演变 // 159

三、政协界别结构改革的几点建议 // 162

政治协商活动制度化设计的理论研究 // 166

一、政治协商活动制度化设计的重要性和必要性 // 166

二、政治协商活动制度化设计的基本要求 // 167

三、政治协商活动制度化设计的要点 // 169

四、政治协商活动制度运行的要点 // 174

新闻宣传工作在政协统战组织中的地位 // 178

一、政协统战工作的双翼：“组织”和“宣传” // 178

二、新闻宣传要把握正确的政治导向 // 180

三、新闻宣传要有全面的创新 // 183

立足于三个“广泛”——政协进一步发挥统一战线职能必须直面
的问题 // 188

一、政协应该致力于提升广泛的代表性 // 189

二、政协应该致力于推进广泛的社会参与度 // 192

三、政协应该致力于强化广泛的社会影响力 // 194

第三篇 党派工作

加强民主党派政党意识理论研究 // 198

一、民主党派政党意识为什么成了问题 // 198

二、政党意识是什么 // 199

三、如何养成与践行政党意识	// 201
民主党派应推进干部能上能下机制建设	// 204
一、民主党派干部能上不能下现象的主要表现	// 205
二、中共在这方面的显著进展给我们的基本启示	// 208
三、要着手的几项关键工作	// 209
浅论“四提供”——民主党派、无党派人士的思想引导问题	// 213
理论研究人才是参政党的宝贵资源	// 221
一、加强参政党理论工作者队伍建设是一个战略问题	// 224
二、参政党理论工作者队伍建设的七大设想	// 227
带着感情做好党外知识分子工作	// 234
一、党外知识分子的概况	// 234
二、党外知识分子作用发挥的现状与存在的问题	// 236
三、发挥党外知识分子“智库”作用的建议	// 238
新形势下社会组织从业人员统战工作理论研究	// 243
一、概述	// 243
二、新社会组织从业人员的思想与行为的诸多特点	// 246
三、新社会组织从业人员统战工作的基本要点	// 250
四、新社会组织从业人员统战工作相关机制创新与体制改革的切入点	// 255
统战工作对商会组织有效覆盖理论研究	// 260
一、商会组织近年来的发展	// 260
二、统战组织对商会组织覆盖性不够的原因	// 264
三、实施有效覆盖的基本思路及原则	// 266

四、实现有效覆盖的若干操作建议	// 270
建设民建党派智库 推进政党协商制度	// 274
一、推进民主党派智库建设面临难得的历史机遇	// 274
二、推进民主党派智库建设的重大意义	// 276
三、民建建设党属智库具有的基础和优势	// 278
四、推进民建党属智库建设的建议	// 280
学习统战工作条例，贯彻政党协商实施，民建应有作为，大有可为	// 285
一、民建的定位与在政党协商中的作用	// 286
二、民建在政党协商中积极发挥作用	// 291
三、加强思想建设，保障政党协商沿着正确的政治方向	// 291
四、加强参政议政体系建设，提高政党协商能力	// 292
五、发挥界别特色与优势，彰显民建独特政党价值	// 294

第一篇 不忘合作初心

不忘初心，让人民群众的获得感实实在在^{*}

习近平总书记在建党95周年讲话中指出，坚持不忘初心、继续前进，全面深化改革。实现有中国特色的社会主义小康社会民族复兴梦，实现人民幸福梦，让人民共享改革发展成果，让人民获得感更加实实在在。这是我们的党向人民、向历史作出的庄严承诺，是13亿多中国人民的共同期盼。2015年10月，十八届五中全会通过了《中共中央关于国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称建议），建议第一次明确提出了创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展理念”，“共享”这一理念位列其中，“共享”主要含义是“发展成果由人民共享”。这一理念是“让人民群众分享改革与发展的成果”思想的继承，这一理念是马克思主义执政党建设规律与中国特色社会主义事业发展规律的时代创造和继续结合，这一理念是中国共产党带领全国人民在新的历史时期推进中国特色社会主义事业发展的伟大价值体系，是中国共产党领导全国各族人民全面建成小康社会实现中国梦执政理念的重大转换，这一理念集中了全党和全国人民的智

^{*} 发表于2016年7月20日中共中央统战部网站。

慧，全面阐述了以习近平为总书记的新一届中央领导集体的执政理念和治国方略，深刻地回答了党和国家事业发展中的理论和现实问题，这一理念丰富了中国共产党的执政理念的科学理论。

在建国前三十年期间，中国从一个国民经济体系残破不全的极端落后的国家逐步发展成为有比较健全国民经济体系，有一定实力的国家，但是，人民群众并没有从中得到更多的实实在在的利益，国家发展的利益与人民群众的利益之间没有形成内在的联系，这说明，当时的发展思路至少缺乏人民群众分享国家发展利益的机制。这种片面发展模式早已被抛弃。从十六、十七届中央领导集体提出的“分享”理念，到十八届中央领导集体提出的“共享”理念，执政党的思想观念实现了一次巨大的变革。

与改革开放前三十年的发展思路相比，“共享”理念的提出与落实，是中国共产党执政的一次真正的思想观念飞跃，具有深远的影响，因为它确立了国家发展“让人民群众有更多的获得感”的核心立场，将人民群众的利益和人民群众的意愿作为发展思路、政策方针和措施的出发点和落脚点。这样，在中国共产党治国理政目标上，真正纳入了人民群众的需求，也把“执政为民”“为人民服务”宗旨落到了实处。《建议》中将“共享”列入五大发展理念，是回归了国家发展的本意、回归了人民群众的基本需求。从客观情况看，数十年对人民群众利益的忽视已然体制化了，要进行彻底的改革，需要花大力气，需要脚踏实地地实干。与计划经济体制相关联的一些发展思路、政策取向、管理方法远没有被清除掉，它们还在以各种方式制约着人

民群众对国家发展成果的“共享”机会。比如说，在财政资金的使用安排上，民生项目还远远没有得到应得的关注；在税收项目与税率设计上，还没有充分体现对普通民众应有的利益保护；国民收入的第一次分配依然缺少成熟的市场机制导引，而这与一些官营机构的不合理垄断格局或资源配置政策有直接的关系，等等。

近三十多年来，人民群众的利益意识有了初步觉醒，对国家发展与自身正当利益的实现之间的关系，有了全新的认识；因此，对自身正当利益得不到实现或受到损害，频频产生不满，如果处理不当的话，就会引发他们对国家发展的政策措施乃至基本经济制度的严重怀疑，进而影响他们投身国家建设的积极性，影响他们对社会主义国家公正正义的正确认识。以习近平为总书记的新一代党的领导集体提出要让人民群众有更多的获得感，实际上提出了一个严肃的政治问题：人民群众从国家发展中有所得，他们自然就会对国家发展有十足的信心，也有动力参与其中，也会对领导国家建设的中国共产党产生亲近感、认同感。如果还是如建国头三十年那样原子弹爆炸了、卫星上天了、万吨轮下水了，但是，人民群众的日常生活还在温饱边缘上徘徊，他们怎么可能有获得感呢？更何谈有更多的获得感呢？在此，“共享”理念，就是指国家和人民群众“共享”发展的成果，国家的每一步发展，都要在人民群众实实在在利益的每一步实现上充分地体现出来，这样，人民群众的获得感才是真实的、恒久的，他们对国家发展的信心才能更加坚定，对自身的发展的信心才能有更坚实的基础。

“大河有水小河满”，就是这种“共享”格局，而“大河有水小河

干”就意味着人民群众的正当利益被排斥在国家发展大格局中，过去，可以用“思想革命化”或“精神原子弹”来平衡人民群众在实际利益上的空白匮乏，它对国家发展和人民群众造成的损害无论怎么估计都不过分，所以，这是应该被彻底否定和抛弃的。

如今，人民群众所欲求的，是实实在在之所得，而不是空洞口惠，获得感是以实实在在的正当利益实现为基础的。开明的中国共产党积极回应人民群众的这种欲求，运用好手中的权力资源，在国家发展的思路、政策方针业及措施设计、执行方面，将这种欲求置于轴心位置，如《建议》所强调的，要坚持“发展为了人民”的基本执政取向。应该以人民群众的获得感之有无之强弱之续断，作为执政是否合格的首要标准之一；也作为践行中国特色社会主义的本质要求的重要举措之一；这只是问题的一个方面，《建议》中提到的“发展依靠人民”“共建”等提法，其实，这些提法在十六、十七届中央领导集体的科学发展观里首次得到强调。其基本含义就是给人民群众参与国家发展提供制度化渠道，真正集纳人民群众的智慧和力量，来推进国家发展。如果说，“共享”理念的第一个含义是发展成果“共享”，那么，第二个含义就应该是发展过程“共享”，前者强调的是结果分配，后者强调人民群众应该参与结果及其结果分配的全部过程，并在其中发挥积极主动的作用，惟其如此，“发展依靠人民”才能成为一句实话，“增强发展动力”，才能成为一句真话。而发展过程为人民群众“共享”，不仅仅令他们生成获得感，而且有成就感，一种比获得感更高层次、更高意境、更高追求的价值实现感。这理应成为以“执政为