

中国特色社会主义法律体系系列丛书

总主编 / 陈庆立 肖义舜



行政法 知识简明读本

下

主编 / 吴佳敏

国家“六五”普法
推荐读物



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

中国特色社会主义法律体系系列丛书

总主编 / 陈庆立 肖义舜

行政法

知识简明读本

下

主编 / 吴佳敏



中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法知识简明读本. 下 / 吴佳敏主编. ——北京: 中国民主法制出版社, 2011.12
(中国特色社会主义法律体系系列丛书 / 陈庆立 肖义舜总主编)
ISBN 978-7-80219-983-5

I. ①行… II. ①吴… III. ①行政法—基本知识—中国
IV. ① D922.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 252477 号

图书出品人: 肖启明
文案统筹: 刘海涛
责任编辑: 逯卫光 陈曦

书名 / 行政法知识简明读本 (下)
XINGZHENGFAZHISHIJIANMINGDUBEN(XIA)
作者 / 吴佳敏 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)
电话 / 63055259 (总编室) 63057714 (发行部)
传真 / 63055259
E-mail: MZFZ@263.net
经销 / 新华书店
开本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米
印张 / 15.5 字数 / 167 千字
版本 / 2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷
印刷 / 唐山新苑印务有限公司

书号 / ISBN 978-7-80219-983-5
定价 / 32.00 元
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

《中国特色社会主义法律体系系列丛书》

编委会

总主编：陈庆立 肖义舜

编委会：陈庆立 肖义舜 万其刚 朱晓娟

蔡春红 戴志强 吴佳敏 高民权

苏 东 崔桂台 孙 丽 孙 岩

吴景明 孙立明 翟慧萍

出版说明

中国特色社会主义法律体系的形成，是我国社会主义民主法制建设的重要里程碑，体现了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成果，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中国特色社会主义法律体系形成后，基本解决了有法可依的问题，有法必依、执法必严、违法必究的任务就更为重要，同时也对加强法制宣传教育提出了新的更高的要求。为全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家进程，进一步增强全社会法治观念，我国制定了第六个五年普法规划。深刻学习领会中国特色社会主义法律体系的主要内容和精神实质，正是国家“六五普法”的一项重要任务。为了在全社会掀起新一轮法制宣传教育高潮，把普法教育与法治实践紧密结合起来，深入开展社会主义法治理念教育，推进社会主义法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，形成人人自觉学法、守法、用法和依法行政、公正司法的社会环境，由中国人民大学、中国政法大学、著名律所的专家学者和全国人大机关的有关同志共同编撰了这套丛书。

本套丛书是国家“六五普法”推荐读物，全景展示了中国法制的特色，系统剖析了中国法律的精髓。丛书紧密结合中国特色社会主义法律体系的七大部门法，即宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法，分别从结构内涵、法律渊源、法律原则、基本特征、基本内容等方面进行了准确、系统、简要阐述。既有从法律体系角度的宏观把握，又有从部门法角度的概括说明；既有简明理论阐释，又有经典案例剖析；既有立法渊源、立法目的考察，又有法律文本重点知识解读。本套丛书内容全面准确、通俗易懂，具有很强的可读性和实用性，是机关、企事业单位、各类社会组织法制宣传的权威用书，也是广大公民进行普法教育、依法维权的实用读本。

近年来，源源不断面世的法学著作和普法读物，让我们从中汲取了无穷的智慧和知识，有的观点被本套丛书引用，在此向熟悉的和未曾谋面的专家学者表达敬意和感谢！虽然我们本着学习、研究、探索的治学态度，力求以最好的质量奉献给广大读者，但受时间和学识所限，书中难免有不足之处，恳请读者朋友不吝赐教。

编 者

2012年初春于北京西交民巷23号院

以中国特色社会主义法律体系的形成 为契机，在全社会掀起新一轮 法制宣传教育的高潮^{〔1〕}

（代 序）

深入开展法制宣传教育，是党的十七大和十七届五中全会提出的一项重大任务。前不久，胡锦涛总书记专门就弘扬社会主义法治精神发表了重要讲话，中央还批转了形成中国特色社会主义法律体系的报告和开展法制宣传教育的第六个五年规划。本次常委会会议，结合听取审议国务院关于“五五”普法工作情况的报告，作出了关于进一步加强法制宣传教育的决议。我们要认真学习领会胡锦涛总书记重要讲话精神，深入贯彻落实中央文件和全国人大常委会的决议，以中国特色社会主义法律体系的形成为契机，在全社会掀起新一轮法制宣传教育的高潮，加快形成自觉学法守法用法的社会氛围，为推进依法治国、

〔1〕 摘自 2011 年 4 月 22 日吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第二十次会议上的讲话。

全面建设小康社会营造良好的法治环境。这里，我想再强调三点。

一要树立长抓不懈的思想。开展法制宣传教育，是落实依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的一项基础性工作。早在改革开放初期，邓小平同志就深刻指出：“加强法制重要的是要进行教育，根本问题是教育人。”从1986年开始，我们连续实施了五个五年普法规划，广泛普及宪法和法律知识，深入推进各项事业依法治理，取得了明显成效。同时也要看到，要把我们这样一个历史上缺乏民主法制传统的国家建设成为社会主义法治国家，真正做到全社会都崇尚法律、遵守法律、维护法律，还有大量工作要做。特别是中国特色社会主义法律体系形成后，总体上解决了有法可依的问题，加强法制宣传教育，确保法律有效实施就显得更为突出、更加紧迫。我们要充分认识法制宣传教育的重要性、长期性和紧迫性，从全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家的高度出发，坚持立足当前、着眼长远，扎扎实实地把这项工作不断引向深入，切实做到持之以恒、长抓不懈。

二要着重提高依法办事的能力。深入开展法制宣传教育，根本目的是增强全社会法律意识，首先是提高公职人员特别是各级领导干部的法制观念，真正做到严格依法办事，只有这样才能让老百姓服气，才能在全社会形成良好的法治氛围。当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期，各种人民内部矛盾和社会矛盾多发，影响社会和谐的不稳定因素增多。坦率地讲，老百姓反映强烈的食品安全、征地拆迁、环境保护等方面的突出问题，并不是无法可依，也不能说领导干部和公职人员完全不知法，关键是在实际工作中不按法律办事，另搞一套，使得本来可以预防和化解的矛盾酿成了大问题。还有的甚至以权谋私、徇私枉法，严重损害人民群众切身利益，在社会上产生了很坏的影响。各级领导干部和公职人员要做学法守法用法

的表率，熟练掌握依法行使职权必备的法律知识，牢固树立社会主义法治理念，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，着力提高依法办事的能力和水平，在法治轨道上推动国家各项工作开展，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

三要紧密与法治实践相结合。深入开展法制宣传教育，关键是要增强实效。从这些年的实践看，很重要的一条经验，就是把普法教育与法治实践紧密结合起来，与我们正在做的事情紧密结合起来，在运用法律解决实际问题的过程中学习法律知识、增强法律意识、树立法治理念。要着眼于满足人民群众的实际法律需求，加强与人民群众生产生活密切相关的法律法规宣传，引导群众依法表达合理诉求、调解矛盾纠纷，善于运用法律维护自身合法权益。要认真总结以往法制宣传教育的好经验好做法，根据不同对象确定普法重点，采取群众喜闻乐见的方式，增强宣传教育的针对性和实效性。人大及其常委会要把立法和监督工作与法制宣传教育有机结合起来，进一步扩大公民对立法工作的有序参与，不断提高监督工作透明度，使立法和监督工作的过程成为宣传和普及法律、弘扬法治精神的过程。国家行政机关、审判机关、检察机关要在推进依法行政、公正司法的实践中，自觉学法守法用法，自觉接受人民监督，使执法和司法的过程也成为宣传和普及法律、弘扬法治精神的过程。

目 录

以中国特色社会主义法律体系的形成为契机,

在全社会掀起新一轮法制宣传教育的高潮 (代序) 1

第七章 行政特别法 1

第一节 国防、外交法概述 1

一、国防法概述 1

二、外交法概述 4

☆《中华人民共和国兵役法》重点知识解读 5

一、立法背景 5

二、主要内容 6

三、典型案例 9

☆《中华人民共和国军事设施保护法》重点知识解读 10

一、立法背景 10

二、主要内容 11

三、典型案例 13

☆《中华人民共和国人民防空法》重点知识解读	14
一、立法背景	14
二、主要内容	15
三、典型案例	19
☆《中华人民共和国驻外外交人员法》重点知识解读	21
一、立法背景	21
二、主要内容	22
三、典型案例	25
第二节 人事、民法法概述	26
一、人事行政法概述	26
二、民法法概述	27
☆《中华人民共和国公务员法》重点知识解读	28
一、立法背景	28
二、主要内容	29
三、典型案例	35
第三节 公安、国家安全法概述	36
一、公安法规概述	36
二、国家安全法规概述	39
☆《中华人民共和国人民警察法》重点知识解读	40
一、立法背景	40
二、主要内容	40
三、典型案例	43
☆《中华人民共和国治安管理处罚法》重点知识解读	45

一、立法背景·····	45
二、主要内容·····	46
三、修法亮点·····	47
四、典型案例·····	48
☆《中华人民共和国公民出境入境管理法》重点知识解读·····	50
一、立法背景·····	50
二、主要内容·····	50
三、典型案例·····	52
☆《中华人民共和国护照法》重点知识解读·····	53
一、立法背景·····	53
二、主要内容·····	54
三、典型案例·····	55
☆《中华人民共和国消防法》重点知识解读·····	56
一、立法背景·····	56
二、主要内容·····	57
三、修法亮点·····	59
四、典型案例·····	60
☆《中华人民共和国道路交通安全法》重点知识解读·····	60
一、立法背景·····	60
二、主要内容·····	61
三、修法亮点·····	64
四、典型案例·····	65
☆《中华人民共和国国家安全法》重点知识解读·····	66

一、立法背景	66
二、主要内容	67
三、典型案例	69
第四节 司法行政、海关法概述	70
一、司法行政法概述	70
二、海关法规概述	71
☆《中华人民共和国律师法》重点知识解读	73
一、立法背景	73
二、主要内容	74
三、修法亮点	79
四、典型案例	80
☆《中华人民共和国公证法》重点知识解读	81
一、立法背景	81
二、主要内容	81
三、典型案例	83
☆《中华人民共和国监狱法》重点知识解读	84
一、立法背景	84
二、主要内容	85
三、典型案例	87
☆《中华人民共和国海关法》重点知识解读	89
一、立法背景	89
二、主要内容	90
三、典型案例	92

☆《中华人民共和国海关关衔条例》重点知识解读	93
一、立法背景	93
二、主要内容	94
第五节 教育、科技、体育法概述	96
一、教育法规概述	96
二、科技法规概述	98
三、体育法规概述	101
☆《中华人民共和国教育法》重点知识解读	102
一、立法背景	102
二、主要内容	103
三、典型案例	106
☆《中华人民共和国教师法》重点知识解读	107
一、立法背景	107
二、主要内容	108
三、典型案例	111
☆《中华人民共和国义务教育法》重点知识解读	112
一、立法背景	112
二、主要内容	113
三、修法亮点	115
四、典型案例	117
☆《中华人民共和国高等教育法》重点知识解读	117
一、立法背景	117
二、主要内容	119

三、典型案例	121
☆《中华人民共和国民办教育促进法》重点知识解读	123
一、立法背景	123
二、主要内容	124
三、典型案例	126
☆《中华人民共和国学位条例》重点知识解读	127
一、立法背景	127
二、主要内容	128
三、典型案例	130
☆《中华人民共和国科学技术进步法》重点知识解读	131
一、立法背景	131
二、主要内容	132
三、修法亮点	134
四、典型案例	136
☆《中华人民共和国体育法》重点知识解读	137
一、立法背景	137
二、主要内容	138
三、典型案例	139
第六节 文化、卫生与计划生育法概述	140
一、文化法律概述	140
二、卫生法规概述	141
三、计划生育法律概述	144
☆《中华人民共和国文物保护法》重点知识解读	144

一、立法背景.....	144
二、主要内容.....	145
三、典型案例.....	148
☆《中华人民共和国非物质文化遗产法》重点知识解读.....	150
一、立法背景.....	150
二、主要内容.....	151
三、典型案例.....	153
☆《中华人民共和国食品安全法》重点知识解读.....	154
一、立法背景.....	154
二、主要内容.....	155
三、典型案例.....	158
☆《中华人民共和国执业医师法》重点知识解读.....	160
一、立法背景.....	160
二、主要内容.....	160
三、典型案例.....	163
☆《中华人民共和国药品管理法》重点知识解读.....	165
一、立法背景.....	165
二、主要内容.....	165
三、典型案例.....	168
☆《中华人民共和国传染病防治法》重点知识解读.....	169
一、立法背景.....	169
二、主要内容.....	170
三、修法亮点.....	172

四、典型案例	174
☆《中华人民共和国母婴保健法》重点知识解读	175
一、立法背景	175
二、主要内容	175
三、典型案例	177
☆《中华人民共和国人口与计划生育法》重点知识解读	178
一、立法背景	178
二、主要内容	179
三、典型案例	180
第七节 规划、环境保护与防灾减灾法概述	181
一、规划法规概述	181
二、环境保护法规概述	182
三、防灾减灾法规概述	183
☆《中华人民共和国城乡规划法》重点知识解读	185
一、立法背景	185
二、主要内容	185
三、典型案例	189
☆《中华人民共和国测绘法》重点知识解读	191
一、立法背景	191
二、主要内容	192
三、典型案例	194
☆《中华人民共和国环境保护法》重点知识解读	194
一、立法背景	194