

# 美国情报界

(第7版)

上

【美】杰弗瑞·理查森 (Jeffrey T. Richelson) 著 石莉 译

## THE US INTELLIGENCE COMMUNITY



高科技，高风险，高度机密……情报战线生死博弈  
呈现美国国家安全系统顶层设计细节以及前线实操场景

THE US INTELLIGENCE  
COMMUNITY

美国情报界

(第 7 版) ————— 上

【美】杰弗瑞·理查尔森 (Jeffrey T. Richelson) 著



## 图书在版编目 (CIP) 数据

美国情报界 / ( 美 ) 杰弗瑞·理查尔森 ( Jeffrey T. Richelson ) 著 ; 石莉译 . — 北京 :  
金城出版社 , 2018.7

书名原文 : The US Intelligence Community

ISBN 978-7-5155-1682-0

I . ①美… II . ①杰… ②石… III . ①情报工作—研究—美国 IV . ① D771.236

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 088666 号

The U.S. Intelligence Community, Seventh Edition by Jeffrey T. Richelson

Copyright © 2016 by Jeffrey T. Richelson

Simplified Chinese translation copyright © 2018 by Gold Wall Press

This edition published by arrangement with Routledge, an imprint of the Taylor & Francis Group, an Informa Business

All rights reserved

## 美国情报界

作    者 [ 美 ] 杰弗瑞·理查尔森

译    者 石 莉

责任编辑 李凯丽

开    本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印    张 45.25

字    数 534 千字

版    次 2018 年 7 月第 1 版

印    次 2018 年 7 月第 1 次印刷

印    刷 三河市华晨印务有限公司

书    号 ISBN 978-7-5155-1682-0

定    价 150.00 元 (上下册)

---

出版发行 金城出版社 北京市朝阳区利泽东二路 3 号 邮编 : 100102

发 行 部 (010)84254364

编 辑 部 (010)84250838

总 编 室 (010)64228516

网    址 <http://www.jccb.com.cn>

电子邮箱 jinchengchuban@163.com

法律顾问 北京市安理律师事务所 18911105819

## 序 言

第七版《美国情报界》，似应更恰如其分地称之为《美国情报界》扩充版。美国情报总监办公室（ODNI）的官方网站将美国情报界描述为“在一个行政部门内，由包括美国情报总监办公室在内的17家机构和组织构成的一个联合体，以独立和协调运作的方式进行情报搜集与分析，这些情报对开展外交关系与国家安全活动是必要的”。这一描述造成了极大的误解，因为，诸多机构，包括国防情报局、空军第25联队以及美国情报总监办公室自身，都被认定为单一实体部门。事实上，它们自身内部还设有一定数量非同寻常的组织。另外，美国情报界确定的情报机构之外，现实中仍有相当数量的情报机构存在，执行、运作着大量的情报活动。因此，美国情报界所代表的，其实只是被称为“联邦情报企业”的一个子集。

尽管美国情报界之外的诸多情报机构以及情报活动未在本版中全部涉及，但如前几版一样，大量的相关内容还是被包括在本版之内。因为，以美国情报界的情报机构及情报活动的性质而言，忽略这些内容肯定会造成误解。于是，本书中所涉及的情报机构，包括联合司令部所属的情报部

门，它们不隶属于美国情报界，但实际上负责并开展大量的战略测量和信号情报（MASINT），以及太空监视/跟踪活动。

本版在结构和标题方面有所变化。我将介绍文职情报机构和联合司令部情报机构的章节顺序进行了调换，只是申明一个事实，后者（联合司令部情报机构）并非美国情报界正式的组织部分。我将第七章的标题命名为“地理空间情报搜集、处理、开发利用和分送”，尽管本章主要内容依然涉及图像情报。第八章标题成为“信号情报和网络搜集”，是为了陈述这样一个事实，即，除截听移动数据外，国家安全局至关重要的使命之一就是“获取静止的数据”，这是一个专业术语，最初用来描述将储存在全世界的电脑中的信息取出来。正因为有爱德华·斯诺登，本章部分内容反映了重要的被泄露内容。除此以外，第十二章的标题为“公开资源、现场挖掘搜索和外国军备采购”，是为了将讨论安装传感器的内容移至探讨行为准则的章节。

本版内容既保留了第六版的整体结构，又增加了自第六版（2011年）出版后情报界的新发展。最突出的内容包括致本·拉登毙命的突袭行动、政府公布涉及针对目标的摧毁行动的白皮书，以及美国及盟国从事信号情报活动在媒体（或网络）的泄露，包括拦截网、《卫报》、《华盛顿邮报》、《纽约时报》、德国《镜报》杂志以及世界其他地区的媒体。我在前十九章论述美国情报活动时尽力保持中立态度，特别是我发现，某些同类书籍声称客观，但其内容不断出现编者的片面意见，实在令人厌烦。

最后一章是对五个重要事务的探讨——美国在世界范围情报活动的扩展、针对恐怖组织的秘密（但却不是完全秘密的）战、联邦调查局和国家安全局针对国内的监视/跟踪、国会监督，以及机密与泄露——从透明度

及公民自由权方面，在多大程度上对情报界运作进行监督，实际上没有过度侧重于情报世界的独特环境，而是反映了政府各层面存在的大量官僚主义行为。

本书内容主要来源于：人物访问；依据《信息自由法案》获得的官方文件；前情报官员、记者和学者撰写的专著；网站；贸易与技术期刊；报纸和杂志。

# 目录 | Contents

序 言	01
第一章 情报	
情报活动	005
情报周期	007
情报信息的多样性	009
目标	012
情报的功效与用途	015
美国情报界	020
第二章 国家情报机构	
中央情报局	026
美国国家安全局	048
特殊手段搜集局	057
国家侦察局	060
国家地理空间情报局	068
国家水下侦察局区	075
第三章 国家情报机构：国防部情报局特许授权历史	
特许授权历史	079
概述	085

行动处	088
科技处	094
分析处	097
地区中心	102
情报处	104
国家媒体开发利用中心	105

#### 第四章 军事情报机构

陆军情报机构	111
海军情报机构	119
空军情报机构	130
海军陆战队情报机构	142
海岸警卫队情报机构	146

#### 第五章 文职情报机构

国务院情报机构	153
能源部情报机构	157
财政部情报机构	163
国土安全部情报机构	169
联邦调查局情报机构	173
美国缉毒署情报机构	182

#### 第六章 联合司令部情报机构

非洲司令部	194
中央司令部	197
欧洲司令部	201
北方司令部	205
太平洋司令部	207
南方司令部	210
美国特种作战司令部	212
战略司令部	218
运输司令部	220

**第七章 地理空间情报搜集、处理、开发利用和分送**

搜集	229
处理、开发利用	255
分送	260

**第八章 信号情报和网络搜集**

目标	270
太空搜集	275
空中搜集	283
地面基地远程搜集	293
使领馆截听站	296
秘密途径信号情报	298
壁垒、肌肉和棱镜计划	306
水面舰艇	308
水下搜集	310

**第九章 测量与特征信号情报**

太空搜集	320
空中搜集	329
地面搜集	334
海船搜集	341
海底搜集	344

**第十章 太空监控**

专用 SSN 传感器	356
旁系传感器	362
特约 SSN 传感器	365
其他太空监控能力	370

## 第十一章 人力情报

情报人员和外交人员	378
情报员与线人	383
叛逃者和流亡者	393
囚犯和战俘	399
旅游者和国防部人员	407

## 第十二章 公开资源、现场挖掘搜索和外国军备采购

公开资源	413
现场挖掘搜索	426
外国军备获取	431

## 第十三章 与外国情报机构合作

地理空间情报合作	441
信号情报合作	447
测量与特征信号情报合作	459
太空监控合作	460
人力情报合作	463
公开来源情报合作	466
反恐情报合作	467
反毒品情报合作	474
分析与数据交换	476

**第十四章 情报分析**

情报分析员	481
分析技术	483
动态情报	485
预警情报	493
情报预估	494
报告与分析	499
领导人档案	504
参考资料和数据库	509
国内情报分析	512

**第十五章 反情报工作**

外国情报机构的威胁	520
反情报调查	527
情报搜集	529
变节者和情报员的价值评估	538
调查研究、分析和其他成品	543
干扰与反制	548
反情报活动的技术支持功能	552

**第十六章 秘密行动**

阿富汗	562
“玄武岩”行动	566
伊朗	568
利比亚	572
巴基斯坦	573
索马里	578
叙利亚	579
也门	581

## 第十七章 国家情报机构管理与指导

总统、国家安全委员会和总统情报顾问委员会	588
国家情报总监及其副手们	596
委员会、董事会和理事会	601
情报界指令	604
美国国家情报计划	606
国家情报管理委员会	607
美国国家情报委员会	608
国家反恐中心	614
国家反扩散中心	619
国家反情报与安全中心	621
网络威胁情报整合中心	622

## 第十八章 国防情报的管理

负责情报工作的副国防部长	628
军事情报项目	631
军事情报委员会与国防情报空间威胁委员会	632
国防预警委员会	634
国防部公开来源情报理事会	635
参谋长联席会议侦察行动处	636
国防情报官	638
国防部指令和指挥中心	639

## 第十九章 情报搜集管理、秘密行动和信息获取

卫星图像管理	647
信号情报管理	650
人力情报管理	659
秘密行动管理	662
信息准入管理	665

## 第二十章 美国情报界当前面临的诸多问题与挑战

遍及世界的间谍活动	686
打击恐怖活动	688
大规模信息搜集	692
机密、透明度及泄密	694
国会监督	697
政府各部门的共同问题	699

# 第一章

## 情报





美国政府相当数量的官员和机构部门依赖于情报（国内情报或国外情报）以履行他们的职责，不论他们的职责是制定政策或是执行政策。情报可以定义为“通过搜集、处理、整合、评估和分析，对所涉及的国家、敌对或潜在敌对势力或敌对分子、现实的区域行动或潜在的区域行动等现有的信息进行解读所获得的结果”。负责和参与处理国家安全事务的人员和机构部门迫切需求此类情报信息。因此，美国总统，以及他的国家安全顾问、副总统、国家安全委员会及其所有成员、国务院、国防部、国土安全部、财政部、最高法院、参谋长联席会议及其所有成员、军方高级人员以及指挥全国的联合司令部的各级将军们，毋庸置疑，他们是国际情报和国内情报最显而易见的使用者。

今天，这些处理国家安全事务的人员和机构部门所面临的问题千头万绪，包括：情报能力、情报活动和财政状况，以及“基地”及其分支机构的计划方案、伊拉克和叙利亚境内的“伊斯兰国”、黎巴嫩真主党和其他诸如此类的恐怖组织；来自网络行动的威胁（包括计算机网络攻击和利用）；伊

朗的大规模杀伤性武器项目以及相关的人员、朝鲜和部分其他国家；俄罗斯与中国的外交政策和军事行动；中东地区部分国家的内部动乱；印度、巴基斯坦以及拉丁美洲国家和地区的发展。还有国内恐怖威胁、从中东返回西方的伊斯兰圣战者所带来的威胁以及针对电网的威胁等诸多问题。

新千年以来发生的一系列事件，已充分证明了准确情报对美国官员的潜在重要价值以及糟糕或有限情报所带来的后果：2001年9月11日的恐怖袭击，以及随后发生的成功与失败的恐怖袭击；导致本·拉登毙命的行动；追捕索马里青年党人员（al-Shabaab）的失败行动；2003年美国入侵伊拉克后未发现大规模杀伤性武器储备以及随后而至的叛乱；试图阻止朝鲜和伊朗的核武器项目、伊朗和朝鲜核武器发射、俄罗斯对克里米亚的控制、叙利亚从事核武器研究及维持其统治的地区性活动（包括使用化学武器）所遇到的重重困难；解救被“伊斯兰国”扣押的美国记者行动中表现出的无能为力。

除此以外，其他政策制定者们，即使在处理或制定非棘手事务过程中，对情报同样有需求。肩负处理国际经济、贸易和技术转让、能源、环境以及公共卫生事务的官员们也需要国外情报。外国政府和组织的行动既能够影响到该国能源资源的安全，也影响到美元的稳定。

美国环境保护署（Environment Protection Agency）需要有关环境事故和外国政府遵守和执行国际环保条约情况等方面的情报信息以及环保问题极为敏感地区的动态信息。鉴于遵守环保条约，美国环境保护署长期以来一直关注核废料处理问题、非法向海洋倾倒问题，以及动物和动物制品走私。美国国家航空航天局（National Aeronautics and Space Administration）对国外技术发展和太空项目极为关注，对太空垃圾问题也非常关注，因为