



甘肃蓝皮书

THE BOOK OF GANSU

甘肃社会发展 分析与预测 (2016)

主编/安文华 包晓霞 谢增虎

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF
GANSU



甘肃社会发展分析与预测 (2016)

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU (2016)

主 编 / 安文华 包晓霞 谢增虎



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃社会发展分析与预测. 2016/安文华, 包晓霞, 谢增虎
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 1

(甘肃蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8568 - 3

I. ①甘… II. ①安… ②包… ③谢… III. ①社会分析 -
甘肃省 - 2016 ②社会预测 - 甘肃省 - 2016 IV. ①D674. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 308753 号

甘肃蓝皮书

甘肃社会发展分析与预测 (2016)

主 编 / 安文华 包晓霞 谢增虎

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 226 千字

版 次 / 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8568 - 3

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 278

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 夏红民

副 主 任 高志凌 范 鹏 王福生 沙拜次力 杨咏中
杨志武 樊怀玉 都 伟 李秀娟 吉西平
梁和平

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 景国栋
马廷旭 高应恒 王灵凤 刘玉顺

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 刘玉顺

《甘肃社会发展分析与预测 (2016)》

编辑委员会

主 任 王福生

副 主 任 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军

委 员 刘 敏 包晓霞 谢增虎 景国栋 马廷旭
董积生 高应恒 王灵凤

主 编 安文华 包晓霞 谢增虎

首席专家 包晓霞 谢增虎

主要编撰者简介

安文华 甘肃省社会科学院副院长。主要研究领域：科研管理、政治学。主要研究成果：《反贫困之路》（著作）、《中国百县市经济社会调查·静宁卷》（著作）、《传统农业县的变迁》（著作）、《试论领导干部的“参用”思想》（论文）、《敦煌艺术哲学论纲》（论文）、《中国美学的新起点》（论文）、《社科管理的性质及对管理者的素质要求》（论文）、《科学、社会科学的由来与发展》（论文）、《自然科学与社会科学的融合是科学体系健康发展的必然》（论文）、《中国社会科学的历史追寻》（论文）、《传承优秀文化，构建中国特色社会主义话语体系》（论文）、《当代中国哲学社会科学话语体系研究》（论文）。

包晓霞 甘肃省社会科学院研究员，原社会学研究所所长。主要研究领域：社会学理论与方法、人口问题、组织行为、社会评估、公共政策。主要研究成果：《社会制度建构》（专著）、《边缘化与边际性乡村社会》（合著）、《甘肃人口发展战略研究》（合著）、《“健康中国2020”甘肃战略研究》（合著）；《现代西方社会心理学中关于自我研究的基本理论概述》（论文）、《中国计划生育协会组织发展的若干理论与实践问题探析》（论文）、《贫困研究综论》（论文）、《社会学关于现代社会管理和社会建设的理论》（论文）、《基于社会团结的包容性社会——关于当前中国社会管理的若干理论与实践问题》（论文）、《中国西北贫困地区农户的社会资本特征——基于400份农户问卷调查的初步分析》（论文）。《甘肃省经济社会发展分析与预

测》(2006、2007) 副主编;《甘肃省社会发展分析与预测》(2008) 副主编;《甘肃省社会发展分析与预测》(2009、2010、2011) 主编、首席专家;《甘肃蓝皮书·社会》(2013、2014、2015) 主编、首席专家。

谢增虎 甘肃省哲学社会研究所所长、研究员,兼任甘肃省哲学学会副秘书长、甘肃省传统文化研究会常务理事、甘肃省敦煌哲学研究会常务理事、甘肃省医学伦理学研究会常务理事等。主要从事中国优秀传统文化、甘肃特色文化研究。完成的主要论文、课题有 60 多项,多篇论文和主要观点被《新华文摘》、《人大复印资料》、《社会科学文献索引》等全文或部分转载,其中论文《伏羲文化精神的现代意义》获甘肃省第十三次哲学社会科学优秀成果一等奖。

总 序

“甘肃蓝皮书”已走过了十年历程，规模由最初的2种发展到如今的10种，影响由最初省社科院的科研平台发展成为如今的甘肃省内智库的第一品牌。“甘肃蓝皮书”的诞生与发展，充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库转型的历程。

2004年中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2014〕3号，以下简称《意见》），把繁荣发展哲学社会科学提到党和国家事业发展的战略高度，明确了哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职能定位和重要作用，指出地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际，开展应用对策研究。为了贯彻落实《意见》精神，甘肃省委下发《关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》（省委发〔2014〕33号），明确指出，省社科院主要围绕省委省政府中心工作开展应用对策研究。甘肃省社会科学院按照这一新的职能要求，提出了“六个以”的办院方针，积极建构发挥省委省政府“思想库”和“智囊团”作用的长效机制，努力探索服务甘肃经济社会发展的可行路径，倾力打造发挥智库功能为省委省政府决策服务的战略平台。经过两年的酝酿和探索，在“十一五”开局之年的2006年，我院编研的《甘肃经济社会发展分析与预测》和《甘肃舆情分析与预测》面世，引起社会各界的热烈反响，标志着“甘肃蓝皮书”的正式诞生。至“十一五”末，甘肃蓝皮书规模已由原来的2种增加到5种，覆盖了经济、政治、社会、文化、县域等研究领域，成为省委省政府及有关部门的参考资料和决策依据，成为省内各级人大代表、政协委员、专



家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书。

“十二五”期间，省社科院又确定了“拓展合作领域、扩展编研规模、壮大编研队伍、提升编研水平、加强成果转化”的蓝皮书编研思路。我院首倡西北五省区社科院联合编研出版“西北蓝皮书”，这一倡议得到了陕西、宁夏、青海、新疆等省区社科院的一致赞同，2011年首部《中国西北发展报告》诞生。“西北蓝皮书”的编研和出版发行，使我院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要区域。从2014年起，我院先后主动与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局等积极合作，共同编研出版了住建、民族、商务、酒泉等四种蓝皮书，使“甘肃蓝皮书”拓展到了重要行业和地区。到“十二五”收官之年的2015年，我院蓝皮书系列丛书已由最初的2种发展到了现在的10种之多，“甘肃蓝皮书”已经成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃智库的第一品牌、甘肃社会科学界的学术品牌、甘肃文化领域的标志品牌、甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

“甘肃蓝皮书”在十年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念。“甘肃蓝皮书”始终坚持的基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。十年来，我们始终把蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向

社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的权威信息与权威性的研究成果。

展望未来，伴随国家和省上对建设特色新型智库、高端智库的高度重视，“甘肃蓝皮书”作用和影响将更加突出。2014年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》（中办发〔2014〕65号），要求充分发挥中国特色新型智库咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能，明确了社会科学院在特色新型智库体系中的重要地位。“甘肃蓝皮书”作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务省委省政府决策、为甘肃经济社会发展提供智力支撑的新航程。

在“甘肃蓝皮书”的成长历程中，充满着甘肃省委省政府和有关部门的关心与厚爱，饱含着与我们真诚合作的省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局的鼎力支持和帮助，浸润着读者出版集团、社会科学文献出版社出版人和统计、新闻等领域同仁们的辛劳、奉献和智慧。相信在各方共同努力下，“甘肃蓝皮书”将继续提升品质和影响，使党委政府参考运用起来感到更加有价值，使读者大众读起来感到更加有收获，使编研者工作奉献感到更加有意义。

此为序。

王福生

2015年11月18日

摘 要

本书是甘肃省社会科学院 2015 年度“社会发展形势分析与预测”课题组年度分析报告，由甘肃省社会科学院组织社会学科研人员研究撰写。全书共 14 个专题，除总报告外，分两部分呈现：发展篇和专题篇。本年度甘肃社会发展形势分析与预测选题重点围绕各项社会事业发展状况展开，旨在系统分析“十二五”期间社会建设主要目标的实现程度。专题方面，主要针对人口老龄化、新型城镇化建设、农村“空心化”、食品安全以及法治政府建设等现象，以微观调查、个案剖析等方法，进行深度分析，以期能为读者诠释当前甘肃社会发展的深层领域。

本书认为，2015 年，甘肃社会运行表现出如下一些特点。

2015 年，甘肃经济总体平稳运行，保障了各项社会事业稳定发展，为进一步提升城乡居民生活质量提供了必要的经济基础，居民生活质量的主要方面表现出良好态势，环境治理有新进展，城市饮用水质量和空气质量进一步改善，教育事业整体呈现良好发展态势，城乡居民医疗卫生服务的可及性得到有效提高。农村方面，“空心化”成为甘肃农村发展的“新常态”，受到农村各个年龄层次和不同群体的普遍认同和广泛适应，“双联”（联村联户）作为甘肃省委省政府的富民行动，在农村社会建设方面发挥了重要的作用。城镇方面，六大措施促进甘肃城镇化建设快速推进，正从粗放型扩建向品位与质量并重的“精建细管”发展，但从发展的角度看，土地制度改革滞后，缺乏产业支撑，投融资渠道相对单一，快速城镇化带来的文化适应等问题，正在困扰着城镇化向高质量发展。



本书指出，2016年甘肃社会运行面临的主要挑战是：受宏观经济环境的影响，甘肃主要经济指标增速继续下滑，给原本就存在明显投入不足且具有公共财政依赖性的各项社会建设带来较大负面影响，一些长期困扰甘肃社会发展的基础领域矛盾更加突出。劳动力就业严重不足，环境治理功能薄弱，未富先老给社会建设带来广泛影响，社会治理能力现代化水平与法制政府建设的要求差距较大，社会保障基金调节机制不完善等问题仍然存在。2016年，社会管理仍面临一系列挑战，将直接影响社会的良性运行，因此，2016年的省政府报告中关于社会发展的规划应当给予高度重视，并提出应对策略。

Abstract

The book, an annual report on “the analysis and forecast of social development form” for the year 2015, is from the research group of The Social Sciences Academy of Gansu Province. It is written by the research staff from the studio of research fellow Bao Xiaoxia, senior expert of The Social Sciences Academy of Gansu Province. There are a total of 15 special topics in the book. It contains 2 parts in addition to the general report: writings on development and special topics. The selection of the topics revolves round the developing status of social undertakings, to analyze systematically the aims achieved in the – Twelfth – Five – Year period. The special topics are directed against the phenomena such as aging of population, employment, rural “hollowing out” food safety and the building of a law – based government. The writings, by the ways of microscopic investigation and case analysis, supply analysis in depth in order to interpret the deep fields of current social development in Gansu.

It is emphasized in the book that the social running of Gansu in 2015 shows the following characteristics.

In the year of 2015, smooth economical running ensures steady progression of all kinds of social undertakings, and supplies necessary economic base for the further improvement of urban and rural residents' life; main aspects of residents' life quality presents good posture; environmental management witnesses new progress; drinking water and air quality in cities have been further bettered; educational enterprise wholly shows good development trend; accessibility of medical and health services for urban and rural residents is improved effectively. In the aspect of rural



area, hollowing – out has been a new normalcy, which is universally approved and adapted by the people of different ages as well as different groups; “double – connection ” (connect villages and households), a campaign to enrich people started by Provincial Party Committee and Provincial Government, plays an important role in the rural social construction. Speaking of cities and towns, six important measures accelerate Gansu’s urbanization, which is developing from extensive expansion to fine management and building. But from the angel of development, reformation of land system lags, lacking industry support; investment and financing channel is relatively single, so that the problems brought about by quick urbanization are troubling urbanization’s development to a high level.

It is pointed out in the book that the main challenges Gansu in 2016 will confront are as follows:

Influenced by macroeconomic environment, the growth of Gansu’s major economic indicators will continue to glide, and it brings about more serious negative effects to all kinds of social constructions, which depend on public finances too much and whose original input was obviously insufficient; more obvious contradiction will appear in some base fields that have been troubling Gansu social development for long. Employment rate of labor force is terribly low, environmental management function is weak, and aging before getting rich brings widespread impact to social construction. There is a larger gap between modernization level of social governance capabilities and requirements of a law – based government. Regulation mechanism of social security funds is still deficient. Social management in 2016 will continue to face a series of challenges, which will influence directly social proper running. So, we should pay special attention to social development programming mentioned in the provincial government report of 2016, and countermeasures should be put forward.

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 ~ 2016 年甘肃省社会发展形势分析与预测
..... 包晓霞 / 001

II 发展篇

- B.2** 甘肃省教育事业发展形势
分析与预测 吴绍珍 陈 霞 / 014
- B.3** 甘肃省科技事业发展形势
分析与预测 袁凤香 张小鸽 许尔君 / 039
- B.4** 甘肃省卫生与计划生育事业
发展形势分析与预测 邓慧君 / 056
- B.5** 甘肃省人力资源与社会保障
事业发展形势分析与预测 许尔君 袁凤香 / 070
- B.6** 甘肃省城乡居民生活质量
分析与预测 冯乐安 / 101
- B.7** 甘肃省环境保护事业形势分析与预测 冯乐安 / 115



B.8 甘肃省新常态下的就业形势分析与预测 刘徽翰 / 134

B.9 甘肃省社会组织参与公共服务的能力
分析与预测 宋文姬 李 蓉 / 154

III 专题篇

B.10 甘肃省食品安全问题调查报告 惠继飞 / 169

B.11 新型城镇化建设的实践研究
——基于瓜州县渊泉镇的调查与分析 张广裕 / 184

B.12 甘肃农村“空心化”现状调查报告 王 屹 / 202

B.13 甘肃人口老龄化的现状、问题与原因分析 许振明 / 218

B.14 甘肃法治政府建设中平衡社会关系研究
..... 赵前前 马廷魁 柳 菁 / 233

皮书数据库阅读使用指南