



第十一届江苏九三论坛



科技创新与 推进江苏乡村振兴

九三学社江苏省委员会 编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

第十一届江苏九三论坛

暨第四届“九三”杯知识竞赛

科技创新与推进江苏乡村振兴

九三学社江苏省委员会 编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

• 南京 •

图书在版编目(CIP)数据

科技创新与推进江苏乡村振兴/九三学社江苏省委
员会编. —南京: 东南大学出版社, 2018. 6

(江苏九三论坛)

ISBN 978-7-5641-7787-4

I. ①科… II. ①九… III. ①技术革新—关系—农村
—社会主义建设—研究—江苏 IV. ①F124.3②F327.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 111684 号

科技创新与推进江苏乡村振兴

出版发行	东南大学出版社
社 址	南京市四牌楼 2 号 邮编 210096
出 版 人	江建中
网 址	http://www.seupress.com
电子邮箱	press@seupress.com
经 销	全国各地新华书店
印 刷	虎彩印艺股份有限公司
开 本	700 mm×1 000 mm 1/16
印 张	21.25
字 数	445 千
版 次	2018 年 6 月第 1 版
印 次	2018 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-7787-4
定 价	60.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系。

前言

多年来,九三学社江苏省委坚持举办以“科技创新”为主要内容的“江苏九三论坛”,把科技创新促进经济转型升级作为参政议政的重点工作,发挥界别优势、集纳智慧,凝聚力量、扩大影响,丰富建言献策内容,进行了有益探索,形成了议政成果。“江苏九三论坛”已成为九三学社江苏省委参政议政的重要平台。

作为以科学技术界高、中级知识分子为主的参政党组织,九三学社与“三农”有着深厚的渊源,汇聚了一批服务“三农”的科技人才。长期以来,九三学社江苏省委高度重视“三农”工作,围绕新农村建设向省政协提交了一批高质量提案,有多件被列为重点督办提案,反映了一批社情民意信息,得到相关方面肯定。近年来,成功举办“科技创新与促进江苏农业现代化”“科技创新与推进农业供给侧结构性改革”论坛,更加注重营造全省社重视“三农”工作的氛围,取得了议政成效。

进入新时代,社省委愈加关注科技创新在经济社会发展方面的关键支撑作用,第十一届“江苏九三论坛”以“科技创新与推进江苏乡村振兴”为主题,契合中心工作和社会关注。中共十九大报告明确提出坚持农业农村优先发展,实施乡村振兴战略。中央经济工作会议、中央农村工作会议和今年中央一号文件,把“三农”工作摆到了一个新高度,对实施乡村振兴战略进行了全面部署。习近平总书记对江苏发展一直高度重视,对江苏“三农”工作寄予厚望,2017年年底视察江苏时,就特色产业和特色经济发展、农村精神文明建设等做出重要指示,为我省实施乡村振兴战略指明了方向。前不久,中共江苏省委一号文件《中共江苏省委江苏省人民政府关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》指出,实施乡村振兴战略是“强富美高”新江苏建设的重大任务,是广大农民群众的殷切期盼,是新时期“三农”工作的新旗帜和总抓手。新时代,江苏要为全国发展探路,在“三农”工作上就是推动乡村振兴走在全国前列,这是总书记对江苏的殷切期望,也是解决我省农业农村发展面临问题的必然要求,江苏有这样的基础和条件,也应当有这样的担当和作为。要按照中共江苏省委部署,统一思想认识、凝聚智慧力量,让江苏的农业强起来、农民富起来、农

村美起来。

本次论坛共收到论文 108 篇,选题围绕乡村振兴战略的总要求,内容涵盖乡村振兴的多个方面,侧重地区“三农”发展现状,探讨乡村振兴发展路径,从依靠科技创新发展现代农业,激发乡村发展动能,推进人居环境整治、建设美丽宜居乡村,村民自治与乡村振兴等方面进行了深入探讨研究。这些论文对认识乡村的地位和价值,强化乡村振兴的制度供给,立足省情和乡村实际,走出具有时代特色、地域特点的乡村振兴之路,推动江苏乡村振兴走在全国前列等方面提出了一系列宝贵的建议,丰富了参政议政内涵。现将入选此次论坛的 72 篇论文汇集出版,供大家交流和参考。

本次论坛得到了九三学社各市级组织、省直工委和有关专家、学者的支持和响应。本论文集的出版得到了东南大学出版社的帮助。在此一并表示感谢!

由于篇幅有限,一部分论文未能入选,对此深表歉意。因乡村振兴战略是一篇大文章,涉及“三农”工作方方面面,论文集的出版时间紧,难免存在错误和不足,恳请读者批评指正。

编 者

2018 年 5 月 15 日

目 录

江苏农业科技创新引领产业兴旺的思考	李 丽(001)
坚持问题导向,激发南京市乡村发展新动能	盛 俭(005)
扶持快递下乡 发展农村电商 助力乡村振兴	纪习尚(009)
加强品牌农业建设,推进江苏农业振兴	张 睿(013)
依靠科技创新发展现代农业	孙菲菲(018)
产业富农是江苏乡村振兴的前提	陈 纓(023)
文化视角下江苏实施乡村振兴战略的对策研究	胡付照 李 崎(027)
我国农村法治建设路径研究	高 凜(032)
实施乡村振兴战略的路径选择探究	
——以苏南地区为例	王 俊 胡付照(038)
乡村振兴从“乡村规划”开始	戴如祥(044)
文旅乡建应有所为有所不为	
——关于江苏乡村振兴的思考与建议	史 明 朱 明(049)
关于创新推进江苏农村厕所改造工作的思考与建议	苏 纯(054)
推进全域旅游战略,振兴江苏乡村经济	黄 河(059)
深入开展农村集体产权制度改革,促进农村集体经济健康发展	杨建政(064)
创新思维助推农村经济转型振兴策略	樊银辉(070)
推进农村五保养老体制改革 助力江苏乡村振兴战略	张恒岩(074)
美丽乡村生态景观建设方向研究	
——以武进区横山桥镇东城湾村美丽乡村规划为例	邵 璐(077)
创新农业人才培养模式,助推乡村振兴	孙定华(085)
发展“互联网+农业”促进乡村振兴	王 卿 刁振宇 陆星星(089)
农村企业化管理运营思路的探索	陈 强(093)
推进农业信息化 助力江苏科技再创新	韩 君(096)
乡村产业兴旺的路径探讨	俞 申(101)
乡村振兴的制度保障研究	
——以乡村治理为视角	卢小龙(103)

乡村振兴战略背景下常州传统村落文化资源保护与开发

.....	黄国栋 王 浩(107)
加强文化引领,提升美丽乡村品质内涵	陈卫芳(115)
引导调整产业布局,促进城乡融合发展	代秋声(120)
关于大力发展我省农业创客的建议	严红艳(125)
工匠精神联姻现代科技,建设“美丽乡村” ——苏州高新区“美丽乡村”建设实践考察	李 伟 陆金花 冒学勇(129)
关于我省村级集体经济发展的建议 ——以张家港市为例	丁 浩(134)
加快科技创新发展,助力乡村产业振兴	张建峰(138)
推进张家港市休闲观光农业创新发展的建议对策	孟凡珍(143)
破解四个难题,推进江苏乡村振兴	丁俊荣(147)
创建“四好农村路”顺潮流应民心	刘疆宁(151)
科技创新助推特色田园乡村建设 ——以江苏省苏中、苏北地区乡村为例	薛 虹(156)
浅议乡村振兴视域下的畜牧业发展	沙文锋(161)
加强乡村实用人才培育,为乡村振兴注活力增动力 ——以连云港市为例	李 筠 尚庆伟 宋中萃(165)
“连天下”区域品牌驱动农业高质量发展思路浅析	尚庆伟 韩善红 徐敏权 杨 量(170)
推进粮食生产全程机械化 推动乡村振兴	仲伟花(175)
连云港市海州地区“乡村振兴”路径探析	张 敏(181)
乡村振兴战略背景下国家农业科技园区建设思考 ——以连云港国家农业科技园区为例	郑 刚(185)
实施乡村振兴战略 建设现代农业强省	戴慧婷(189)
推动农业科技创新 全面振兴农村经济	潘海燕(193)
加强畜禽养殖粪污治理 助力乡村振兴战略实施	孙静泉(197)
建设“生态优、村庄美、产业特”特色田园乡村探析	谈晓芳(201)
实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化	徐春梅 朱育红(204)
江苏省科技创新驱动乡村振兴发展的对策研究	赵宝泉(209)
乡村振兴首先要产业振兴 ——响水县西兰花产业发展启示	周汝琴(215)
新科技视角下乡村振兴发展的转型与升级	匡海波(219)
乡村振兴战略与村民自治制度的完善	何卫红(224)

聚焦“三农” 聚力创新 统筹推动乡村全面振兴	王 敏(229)
乡村振兴视域下发展农村电子商务的重要性研究	洪晓静(233)
扬中市农村垃圾和固体废弃物治理的现状与建议	徐彩凤(238)
各地农村宅基地退出机制比较研究	孙 凯(244)
农业职业教育人才培养的比较分析	邵沛沛(250)
构建“全域旅游”格局 推进乡村振兴战略	
——以句容市构建“全域旅游”大格局为例	陈一进(255)
给农业装上智慧脑和科技芯	石 伟(260)
破除农村“空心化”现象,推进江苏乡村振兴	虞伟林(264)
城乡要素融合共生 实现乡村产业振兴	赵俊华(268)
镇江市“田园综合体”闭环产业链设计研究	周晓峰(271)
加强职业农民培育 助推乡村产业振兴	朱宇杭(275)
发力精准培育 打造振兴乡村土秀才队伍	黄康伦 徐小芳 魏友圣(278)
浅析基层贯彻乡村振兴战略的现实困境	袁雪梅(282)
银行业助力乡村振兴战略实施的对策建议	梁丽丽(285)
江苏省农业行业协会改革路径探析	解荣超(289)
关于加快促进政策性农业保险机制创新的对策建议	林乐芬(296)
农村生活污水垃圾治理模式与技术的研究	
..... 王占军 刘军利 聂小安 王春鹏 胡立红	(300)
乡村生态环境治理存在的问题与对策研究	闵毅梅(306)
推进农村电商发展,助力乡村产业振兴	
——苏北农村电商产业集群发展现状与对策研究	田 华(311)
我国农业技术推广体系存在的问题及对策探讨	汤颖梅 朱映彤(316)
推进江苏智慧渔业工程 为实施乡村振兴战略提供信息化支撑	朱 瑞(320)
发挥茶产业多重作用,助力新时代乡村振兴	房婉萍(325)
农村生态文明建设问题探讨	陆晓平(329)

江苏农业科技创新引领产业兴旺的思考

李 丽

南京市农业委员会

摘要：实现产业兴旺是乡村振兴的第一要义，江苏距离实现农业产业兴旺还有一定的差距，须通过农业科技创新引领产业兴旺。农业科技创新引领产业兴旺要抓好着力点，在“特”字、“人”字和“融合”上下功夫，要不断强化政策扶持和保障作用、强化农业科技创新体系建设、提升优势产业的科技支撑力度，为乡村振兴插上科技的翅膀。

关键词：乡村振兴；农业科技创新；产业兴旺

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，内涵十分丰富和全面，为新时代农业农村改革发展指明了方向，其中，产业兴旺被摆在五大战略目标的第一位^[1]，是乡村振兴的基础，也是农业供给侧结构性改革的主线。习近平总书记在视察江苏时指出，发展特色产业、特色经济是加快推进农业农村现代化的重要举措，要因地制宜抓好谋划和落实。根据这一重要指示，江苏还需在聚焦产业富民上抓落实，在农业特色产业上下功夫，加快农业农村经济发展，力争在全国率先实现农业农村现代化。科技是第一生产力，科技创新则是实现农业农村现代化的第一驱动力^[2]。

一、江苏农业科技创新引领产业兴旺的必要性

从世界范围来看，农业现代化的发展是建立在科学技术不断突破和广泛应用的基础上的，农业现代化的发展过程，实质上是先进科学技术在农业领域广泛应用的过程，也就是现代科技改造传统农业的过程^[3]。近年来，中央连续出台了数个指导农村工作的“一号文件”，均对农业科技创新和农业产业发展提出了明确要求。纵观农业发展史，技术变革和进步始终是农业农村发展的主要动力源泉，农业产业的兴旺根本动力也在于科技创新，世界各国也无一例外地都把科技创新作为提高农业生产力和农业产业化水平的重要战略，农业现代化水平较高的国家农业科技进步贡献率平均达到70%以上。与此同时，日新月异的科技变革也在不断地为农业产业兴旺开辟着广阔的发展空间^[4]。

江苏作为东部沿海发达省份，科技创新一直是现代农业发展的动力源泉，也是江苏现代农业最为亮眼的底色。江苏农业科技创新底蕴深、力量强、潜力大，江苏是我国科研院所较为集中的省份之一，科技力量雄厚，科研水平较高，其中，涉农的科研院所和高等院校就有50多个，一批国家级、部（省）级重点实验室、工程中心、

高新技术园区等分布在全省各地^[5]。2016年,全省农业科技进步贡献率达到66.2%,居于全国各省区首位;农业机械化水平82%,居全国前列。但随着经济发展进入新常态,江苏农业现代化建设要迈上新台阶还面临着一些新矛盾、新问题,距离实现农业产业兴旺还有一定的差距,亟待加快农业科技创新,大力实施乡村振兴战略,牢记习近平总书记“力争在全国率先实现农业现代化”的重要指示,积极探索,牢记使命,走出一条具有江苏特点的乡村振兴之路^[6]。

二、江苏农业科技引领产业兴旺的着力点

农业科技创新引领产业兴旺必须坚持服务产业发展的根本方向,无论是基础研究、应用研究、成果转化等方面都要向农业生产力转化,只有将服务农业产业发展作为农业科技创新的出发点和落脚点,农业科技创新才能发挥更实用的价值,开拓更全面的研究应用领域,农业产业兴旺才能有更强的、更符合需求的科技支撑,乡村振兴才能展现更旺盛的生命力^[4]。因此,农业科技创新应抓好着力点,在关键环节下足功夫。

(一) 在“特”字上下功夫

江苏具有多样的农业资源禀赋,具备发展农业特色产业的先天优势,并且,近年来还着力打造农业特色小镇、特色田园乡村建设,更进一步培育出了县域、镇域的农业特色产业,形成了诸多“苏”字号知名品牌和区域公共品牌,进而以特色抢占市场、增加收益,形成具有江苏特色的产业兴旺之路。在此形势下,农业科技创新应依托特色产业优势,抓住江苏的特色产业发展的大好契机,打破传统,瞄准市场,放开手脚,大胆创新,提高“苏”字号品牌农产品的科技含量,做大做强“苏”字号品牌,用特色产业助推江苏在全国率先实现农业农村现代化。

(二) 在“人”字上下功夫

实现乡村产业兴旺,首先需要解决的就是有人来种地问题,传统的农业劳动者已经无法满足现代农业发展的需求,这必然要求各地加快培育新型农业经营主体、吸引必要的返乡下乡创业创新人才^[7]。实现农业科技创新的关键要素也是人才,既包括能够进行自主科技创新的新型经营主体,也包括能够推动农业科技成果转化的农技人员。党的十九大提出“建设知识型、技能型、创新型劳动大军”,也是在强调“人”的重要性。可见,实现农业科技创新引领产业兴旺,发展的核心都在人,因此必须在“人”字上下功夫,要千方百计挖掘人才、培养人才、吸引人才、留住人才,形成“本乡、返乡、下乡”人才共同支撑农业农村发展的新局面。

(三) 在“融合”上下功夫

乡村振兴,不仅要农业兴,更要百业旺,五谷丰登、六畜兴旺、“三产”深度融合,是乡村振兴的重要标志。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,实施乡村振兴的目标任务之一是在2020年,农村一二三产业融合发展水平进一步提升。当前我国农村产业融合蓬勃

发展,农业产业链条不断延伸,农业功能加快开发,农村新型业态不断涌现,农村一二三产业融合发展正迎来大好的发展机遇。技术仍是产业融合发展的关键,一二三产业融合发展涉及面广,环节多,技术复杂、种类多,且需要相互衔接,传统的科技应用已无法延伸到整个农业发展过程中。因此,新时期的农业科技创新应按照一二三产业融合要求,筛选和确定技术研发战略和重点,将技术研究和服务延伸到产前、产中、产后全程系列服务上来^[8]。

三、江苏农业科技引领产业兴旺的对策建议

根据乡村振兴战略的总体要求,江苏农业科技创新引领产业兴旺应以加快发展全省农业主导产业和各具特色的县域特色产业,积极推进农业产业化经营,强化产业融合发展,构建能够满足乡村振兴战略需求的农业科技创新体系,把江苏建设成为我国南方农业科技创新中心和农业科技成果输出中心^[9],真正为乡村战略插上科技的翅膀。

(一) 强化政策扶持和保障作用

在农业科技创新引领产业兴旺的实施进程中,还需以建立健全政策体系为抓手,从充分发挥市场作用、更好发挥政府作用、全力破解制约障碍等方面进行顶层设计^[10]。首先建立健全农业农村优先保障的财政政策,财政安排上优先向农业农村倾斜,撬动社会资本的投入,尤其是激发农业企业、新型生产经营主体等实践在农业产业兴旺一线的主体的参与。其次要建立健全人才激励政策,实现人才队伍的振兴,既包括建立农业科技人员激励机制,又要建立新型职业农民培育制度,通过优惠政策吸引人才、激励人才积极投入的科技创新中。此外,还需配套建立健全以改革赋能为核心的农村土地资源合理配置机制、国土空间资源开发保护制度、市场化和多元化生态补偿制度等,进而形成“支持保护精准有力、体制机制顺畅高效、微观主体充满活力”的制度环境^[11]。

(二) 强化农业科技创新体系建设

围绕乡村振兴的重大科技需求,加快建设江苏农业科技创新体系,加强面向全行业的科技创新基地建设,跨学科、跨部门、跨领域集聚科技资源,深化农业科技成果转化和推广应用改革。充分发挥江苏农业科技创新联盟的作用,不断完善政府主导和市场引导相结合的农业科技推广体系,并制定相应的政策、资金保障等配套措施。加强农业科技推广的引导作用,按照实现产业兴旺的发展目标,重点在农业生产、农产品加工、包装、流通等全环节、全产业链进行科技研究与应用,加大对一二三产业融合模式的创新研究,鼓励农业科技面向国际、国内市场进行战略调整^[12],瞄准世界农业科技前沿,深入推进农业与科技对接,提升现代农作物、畜禽、水产等产业的自主创新能力,促进产业兴旺和农民增收致富。

(三) 提升优势产业的科技支撑力度

近年来,江苏省形成的“苏”字号名特优新产品得到较快速发展,但从总体上

来看,特色还不够鲜明,市场竞争力还较弱,还需通过集聚创新资源、加强科技创新体系的建设,充分发挥科技创新在特色产业兴旺中的支撑和引领作用。以特色产业发展需求为基础,总结提炼近年来全省范围内涌现出的农技推广创新模式,分门别类开展科技创新,包括:充分发挥农业科技示范园区的作用,大力建设农业科技综合展示基地,创新全省农业主导品种、主推技术的筛选机制,以“技术超市”的形式促进新品种、新技术和新模式的推广应用;推进农科教、产学研紧密结合,加快农业科技成果转化,促进科教单位与地方、科技与产业、驻村专家与示范户的对接,推进“一县一业”“一村一品”特色发展^[13]。

参考文献

- [1] “四川省实施乡村战略研究”课题组. 强化科技引领 实现产业兴旺[J]. 四川农业科技, 2017(12): 5-7
- [2] 孙翔. 让农业特色产业兴旺起来[J]. 特别关注, 2018(1): 28
- [3] 易中懿. 依靠科技创新实现农业现代化[J]. 唯实, 2015(3): 17-19
- [4] 赵星. 加强科技创新 推进农业产业化[J]. 中国农村科技, 2010(1): 68-70
- [5] 杜华章. 基于 SWOT 分析的江苏农业科技服务体系创新研究[J]. 农业科技管理, 2010, 29(1): 66-70
- [6] 胥爱贵. 走出具有江苏特色的乡村振兴之路[J]. 群众, 2017(24): 27-29
- [7] 李国祥. 实现乡村产业兴旺必须正确认识和处理若干重大关系[J]. 中州学刊, 2018(1): 32-37
- [8] 李玉磊, 李华, 肖红波. 国外农村一二三产业融合发展研究[J]. 世界农业, 2016(6): 20-24
- [9] 刘华周, 郑建初, 黄俊. 提升江苏农业科技创新能力的政策建议[J]. 江苏农业科学, 2005(1): 1-4
- [10] 李铜山. 论乡村振兴战略的政策底蕴[J]. 中州学刊, 2017(12): 1-6
- [11] 张天佐. 关于构建实施乡村振兴战略政策体系的思考[J]. 农村工作通讯, 2017(24): 24-26
- [12] 刘晓斌. 江苏省农业科技推广体系存在的问题与建议[D]. 南京: 南京农业大学, 2006
- [13] 杜华章, 赵桂平, 严桂珠. 江苏农业科技推广体系建设探索与创新[J]. 山西农业科学, 2016, 44(1): 85-91

坚持问题导向,激发南京市乡村发展新动能

盛 俭

南京市发改委

摘要:党的十九大报告中两次提到了“乡村振兴战略”,并将它列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。如何发掘新动能,高质量和高效率推进乡村振兴,成为一个新的课题。要坚持问题导向,认清农村发展的不平衡不充分问题,抓住重点领域和突出短板综合施策,尽快取得成效,让农民享受到实实在在的获得感。通过分析南京市乡村振兴发展中存在的问题,指出激发新动能的几个途径,即要促进新关系,拓展新业态,运用新技术,建设新队伍,构建新格局。最后提出对策建议,要深入基层、对标找差、形成合力。

关键词:南京市;乡村振兴;问题导向;新动能

一、把握新机遇,实施乡村振兴计划

党的十九大报告中两次提到了“乡村振兴战略”,并将它列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。在12月30日召开的中央农村工作会议上,习近平总书记又提出了明确要求,必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。乡村振兴是今后一个时期统领“三农”工作的总纲领,是推进农业农村现代化建设的总抓手。

从南京市实际情况看,高水平全面建成小康社会,重点难点在农村,农业是聚力创新的基础领域,农民是聚焦富民的重点群体,农村是高水平全面小康的突出短板,因此要把握新机遇,大力实施乡村振兴计划。

二、正视新问题,找准工作重点和难点

过去各级政府对农业农村的支持一直很大,十九大以后如何发掘新动能,高质量和高效率推进乡村振兴,成为一个新的课题。乡村振兴是一项系统工程,涉及方方面面,不仅要在面上做好设计,还要坚持问题导向,抓住重点领域和突出短板综合施策,尽快取得成效,让农民享受到实实在在的获得感。要认清农村发展的不平衡不充分问题,通过问题导向,对标主要矛盾,立足南京市特点,把问题和不足变为发展的空间和潜力。有针对性地发掘发展新动能,实现农村发展和农民富裕。

（一）现代农业发展方面

当前南京市现代农业发展水平虽然全省领先,但苏州离我们只有 0.1% 的差距。一是农业生产的规模与效益不平衡,农业的效益实现还不充分。农业生产相对粗放,成本持续攀升,一般性农产品供给充分,优质、多元、特色品种供给不足。二是农村一二三产业融合发展不平衡,农业产业链、价值链发育仍不充分。尽管南京市农村一二三产业融合发展典型不少,但是覆盖面还不大,新产业、新业态支撑力还不强。三是农业的生产与生态功能不平衡,农业的生态功能发挥尚不充分。在资源环境约束日益趋紧的形势下,农业生产超负荷与生态环境保护的矛盾仍然突出。

（二）农村建设和管理方面

存在城乡区域发展不平衡;农村基础设施建设和管理使用效率不平衡;农村集体经济支撑不足、村庄建设投入体制不完善、农村公共服务的供给和质量不到位等问题。

（三）农民就业增收方面

存在小农户分享农业现代化成果不充分,农民增收动力不足等问题。2016 年南京市农村居民人均可支配收入 21 156 元,比苏州、无锡、常州分别少 6 535 元、5 002 元、2 624 元。从具体的收入结构来看,一是工资性收入方面,南京市产业结构大中型企业占据主导地位,产业布局相对集中,用工要求较高,辐射带动农民,特别是偏远地区农民转移就业能力较弱,农村劳动力非农就业水平偏低,农民工资性收入水平相对不高,比上海低 4 491 元。二是经营性收入方面,以农村居民人均房屋出租收入为例,苏州、无锡分别是南京的 6 倍、3 倍。近年来南京城市化进程加速,部分农民通过拆迁安置得到较多的现金赔偿和房产,导致城市周边区位条件较好的地方农民创业意识淡薄,存在等拆迁、靠政府等现象。三是财产净收入方面,南京农民的“家底”普遍不厚,集体资产总量较低,苏州、无锡 2016 年农村集体账面资产总额分别为 818 亿元、558 亿元,分别是南京(175 亿元)的 5 倍、3 倍,集体经济分红收入分别是我市的 9 倍、12 倍。而且南京农村地区之间、镇村之间相差很大。四是转移净收入方面,对比上海等发达城市,南京公共财政对农村地区转移支付力度还不够大,低保水平、基础养老金等相对较低,农民转移净收入比上海低 1 957 元,2017 年南京市农民低保标准提高到 810 元每月,无锡为 820 元每月,苏州为 875 元每月,仍然存在差距。

三、激发新动能,促进农村经济高质量发展

（一）新关系的促进

始终坚持农业农村优先发展。推进农业农村现代化,根本路径是要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,实现城乡资源要素的双向流动。一是促进城乡融合。健全城乡发展一体化体制机制,加强城乡功能连接、深化城乡专业化分

工,构建城市乡村共荣共存、互利互惠的格局,彻底拆除城乡二元体制机制藩篱。二是促进三产融合。强化农业科技园区的辐射带动作用,推动农村一二三产业融合发展,建立多层次、复合型的产业体系。促进农业内部的循环,以及推进农业与工业、商贸流通,旅游康养、信息产业、城镇化的融合。

(二) 新业态的拓展

以产业兴旺为目标,培育特色优势产业,加快构建更加协调、更加高效、更可持续的新型农业产业体系、生产体系和经营体系。根据市场需求的新变化来发展优质高效的农业,发展优质农产品和有机农产品。实现传统农业产业外延、边界的拓展,发展观光旅游休闲、生态环境的保护、体验式农业,农村健康养老、农村电商等等。加速壮大现代农业产业化联合体,将其培育成推进农业供给侧结构性改革和促进农民增收的重要引领力量。重点加强龙头企业与合作社、家庭农场等主体间利益链接机制建设,提高小农户分享现代农业发展成果的水平。加大新型农业经营主体用于农业生产经营方面贷款的贴息,破解发展瓶颈。

(三) 新技术的运用

农业农村的现代化核心要靠科技创新和进步。坚持用现代物质技术装备农业,加快构建适应现代农业建设需要的技术支撑体系。要加强涉农领域新技术的运用来提升效率,推动农业发展方式从劳动密集型向技术密集、资本密集、知识密集型转变。大力发展“互联网+农业”,依托现代互联网技术的运用,提高农业生产智能化、农业经营网络化、农村管理智慧化水平,实现全市信息化和农业现代化融合发展。推进农业生产智能化,加强信息化、自动化精准装备的推广应用,提升现代农业生产的标准化、集约化和精细化水平。推进生物技术、工程技术和信息技术在设施农业中的集成应用。

(四) 新格局的构建

构建经济效益、社会效益和生态效益协同并重的农业农村发展新格局。围绕发展现代农业的中心任务,促进适度规模经营的发展,培育新型农业经营主体和社会化服务主体,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系,通过规模化生产、集约化经营提高农业竞争力和产出效益,实现农村产业培育与生态环境的协调发展。

(五) 新队伍的建设

对照满足农民“日益增长的对美好生活的需求”,实现两个一百年目标,乡村振兴、农民增收是“最后一公里”。实施乡村振兴战略需要有强大的人才支撑,必须充分发挥人才的引领作用,提高农村的吸引力,调动从业积极性,加强农村干部、农民和新型主体培训,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。加大新型农业经营主体和职业农民培育,鼓励有意愿从事农业、居住在农村的青壮年农民工返乡创业就业。除了农民之外,乡村振兴还需要各相关领域的人才,要激励更多优秀的城市人才下乡创业就业。千方百计拓宽农民增收渠道,缩小城乡居民收

入差距。

四、找准对策,确保工作有效落实

(一) 深入基层

通过调研和走访,了解农村群众和企业的实际困难和需求,把百姓关心的热点难点问题,作为下一步需要聚力解决的重点。坚持集中走访和常态走访相结合的上门走访工作模式,分层梳理、分级交办,从社区、农户家庭、个人三个角度分类施策、对症下药,实现精准施策。

(二) 对标找差

通过与其他城市的对比,深刻认识我市在农村发展上的问题和差距,找准短板和制约发展的瓶颈,学习好的经验,扬长避短,缩小差距。一是优势指标要巩固,针对“设施农业比重、新型职业农民培育程度”等优势指标,持之以恒抓推进,确保巩固提升,始终走在全省前列。二是潜力指标要提升。重点针对“家庭农场经营比重、农户参加合作组织比重”等潜力指标,加大政策驱动、资源配置、项目推进力度,努力赶超、奋力争先。三是薄弱指标要补齐。重点针对“农产品出口指数”等薄弱指标,全方位分析我市农业相关产业比较优势,采取针对性措施积极扩大农产品出口,扶持建设一批高标准出口示范基地,鼓励各地建设一批高层次的农业对外投资项目、园区及基地,千方百计提高农产品出口水平。加快缩小与先进地区的差距、努力进位。

(三) 形成合力

乡村振兴不只是农业部门的任务,要集各方之力,各级党委政府、财政、金融、规划、国土等相关部门(单位)要按照各自职责,加强配合,通力协作,在党的领导、决策参谋、政策扶持、项目安排、人才培养、服务指导等各领域给予推动和支持,激发新动能,促进农村经济高质量发展,顺利推进“强富美高”新南京建设任务。

扶持快递下乡 发展农村电商 助力乡村振兴

纪习尚

国家统计局南京调查队

摘要：快递下乡是农村电商发展的基础。中国电商世界领先，但农村电商还处于起步阶段，发展前景广阔。推动快递下乡和农村电商发展是提高农民收入、满足农民对美好生活需要的一个重要渠道，是乡村振兴的重要组成部分。通过对南京 10 余家相关企业的调研，分析了行业存在的不足，给出了进一步推动快递下乡及农村电商发展的对策和建议。

关键词：快递下乡；农村电商；乡村振兴；农民增收

“三农”问题，包括农业、农村、农民三个问题。相应的，乡村振兴也包括农业、农村、农民三方面的振兴，实现“农业强、农村美、农民富”。党的十九大报告指出：党的初心和使命，是为人民谋幸福，为民族谋复兴。中国有几千年的农业基因，现今还有超过 40% 的人生活在乡村，乡村振兴本身也是民族复兴的一个重要组成部分。

近几年，中国电商的发展速度和规模全球瞩目，2017 年“双十一”网络购物节，仅阿里巴巴一家公司在 24 小时内就销售了 1 682 亿元的商品和服务。但在经过了 10 年的飞速发展后，电商在城市的增速开始放缓，涉及农业、农村、农民的“农村电商”，成为下一个“蓝海”。快递业是电子商务产业的基础设施，农村电商的快速发展离不开“快递下乡”工程的推进。2017 年中央一号文件再提“快递下乡”：加强从村到乡镇的物流体系建设，实施快递下乡工程。打通“最后一公里”，对于释放农村市场活力，推动农业升级、农村发展、农民增收具有重要作用。

2017 年，我们对江苏省南京市农村快递业、电商业的十余家企业进行了调研，涉及区县级分公司、村镇网点、农村电商企业等。从调研中可以看到：地方政府对快递下乡和农村电商的扶持力度较大，各方参与热情较高，但受限于产业的自身特点，对于如何降低物流费用、做大产业蛋糕，让企业和农民都受益，还有更长的路要探索。

一、快递下乡和农村电商的发展现状——以南京为例

根据国家统计局制定的标准，农民的收入主要来源于四个渠道：一是务工获得的工资性收入，二是种植养殖、开店开厂等获得的经营性收入，三是利息、分红、土