

反腐败实践与探索

(2013—2014)

中央纪委研究室◎编

中国方正出版社

反腐败实践与探索

(2013—2014)

中央纪委研究室◎编

FANFUBAI SHIJIAN YU TANSUO



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐败实践与探索 (2013—2014) / 中央纪委研究室编. —北京: 中国方正出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0128 - 5

I. ①反… II. ①中… III. ①反腐倡廉—研究—中国 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 160532 号

反腐败实践与探索 (2013—2014)

中央纪委研究室 编

责任编辑: 王文君

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59594607 出版部: (010) 59594625

网址: www.lianzheng.com.cn

责编 E-mail: xihouxiaohe@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 32.75

字 数: 577 千字

版 次: 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0128 - 5

定价: 78.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

习近平在十八届中央纪委第三次全会上发表重要讲话强调 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风 廉政建设和反腐败斗争	(1)
聚焦中心任务 创新体制机制 深入推进党风廉政 建设和反腐败斗争 ——王岐山同志在中国共产党第十八届中央纪律检查 委员会第三次全体会议上的工作报告 (2014 年 1 月 13 日)	(5)
中央纪委监察部举行新闻发布会通报 2013 年工作	(15)

一、综合类

关于当前反腐败斗争形势的分析	北京市纪委 (21)
以法治思维和法治方式反对腐败的意义、问题及对策	吉林省纪委 (28)
进一步解放思想 攻坚克难 深入推进党风廉政建设	广东省委常委、省纪委书记 黄先耀 (36)
纪检监察机关促进解决“三难”问题	云南省委常委、省纪委书记 辛维光 (40)
青海省惩治和预防腐败体系建设的重点问题	青海省纪检监察厅课题组 (51)
大连市开发区的党风廉政建设和反腐败工作	辽宁大连市纪委 王志峰 于国喜 陈 艳 (60)
对法治思维和法治方式反腐败的思考	广东省深圳市纪委 张 波 (66)
民委系统和民族地区纪检监察工作的特点和规律性	国家民委党组纪检组 (73)

二、加强党的作风建设和纪律建设

- 关于对反对特权思想和特权现象的思考 山西省纪委研究室 (83)
- 大力纠正党内生活庸俗化倾向
- 内蒙古自治区省委常委、纪委书记 张 力 (101)
- 关于加强作风建设的调研与思考
- 黑龙江省委常委、省纪委书记 黄建盛 (106)
- 深化作风建设的实践与思考
- 浙江省委常委、省纪委书记 任泽民 (111)
- 贯彻群众路线要在为民务实清廉上见成效
- 安徽省委常委、省纪委书记 王宾宜 (121)
- 改进工作作风、密切联系群众 福建省纪委监委课题组 (125)
- 推动作风建设向更宽领域更深层次发展
- 湖南省省委常委、省纪委书记 黄建国 (137)
- 反对公职人员特权思想和特权现象 重庆市纪委监委课题组 (143)
- 扎实推进西藏党风廉政建设和反腐败斗争
- 西藏自治区纪委监委、监察厅副厅长 李潮明 (150)
- 纪检机关应做贯彻群众路线的有力推动者
- 甘肃省委常委、省纪委书记 张晓兰 (154)
- 锻造让党放心让群众满意的纪检监察“铁军”
- 新疆维吾尔自治区省委常委、区纪委书记 宋爱荣 (159)
- 始终保持党同人民群众的血肉联系
- 新疆生产建设兵团省委常委、副政委、纪委书记 刘向松 (164)
- 加强作风建设 提高执行力 福建省厦门市纪委监委课题组 (170)
- 构建党员干部作风建设长效机制 山东省济南市纪委课题组 (177)
- 反对特权思想和特权现象 中央纪委驻国家发改委纪检组监察局 (184)
- 关于对反对特权问题的研究报告 中央纪委驻教育部纪检组监察局 (193)
- 从严治警，反对特权 公安部纪委、驻部监察局 (200)
- 加强纪律建设 维护党的团结统一
- 河北省省委常委、省纪委书记 臧胜业 (210)
- 以严明纪律推动重大决策部署贯彻落实
- 广西南宁市委常委、市纪委书记 雷永达 (215)

三、坚决有力惩治腐败

建议依法罢免违纪党员人大代表职务的程序问题

..... 河南省纪委研究室 (221)

发挥正能量 减少负效应

——新时期网络反腐的现状与对策

..... 辽宁省沈阳市委常委、纪委书记 徐兴华 (227)

“一把手”腐败现象及治理对策

..... 浙江省杭州市纪委研究(法规)室 (233)

关于适用监察建议的有关问题 湖北武汉市纪委 (247)

深圳市街道党政“一把手”违纪违法典型案例剖析报告

..... 广东省深圳市纪委 (253)

上海高院四名法官集体违纪案件情况报告 最高人民法院调研组 (258)

江苏省环保系统案件情况报告

..... 中央纪委驻环境保护部纪检组监察局 (263)

治理电信行业侵害群众利益不正之风和突出问题

..... 工业和信息化部行风建设领导小组办公室 (269)

四、完善权力制约和监督体系

强化权力运行制约和监督体系

..... 天津市委常委、市纪委书记 臧献甫 (277)

加强对“一把手”的制约和监督

..... 辽宁省盘锦市纪委课题组 (284)

完善反腐倡廉监督体系 上海市纪委研究室 (289)

江苏省党风廉政建设责任制实施情况 江苏省纪委 (299)

引入社会评价机制 推动党风廉政建设 江西省委书记 强 卫 (305)

明确思路 转变职能 突出纪检监察主业 山东省纪委监察厅 (310)

加强对“一把手”监督的实践与思考

..... 湖北省委常委、省纪委书记 侯长安 (314)

把权力关进制度笼子里 宁夏自治区党委常委、纪委书记 陈绪国 (317)

加快推进转职能、转方式、转作风 吉林省长春市纪委监察局 (324)

“一票否决”泛化现象应引起重视 江苏省南京市纪委课题组 (331)

建立健全廉洁、质量保障和问责机制 四川省成都市纪委监委 (336)

使“制度的笼子”更加坚实

..... 陕西西安市委常委、市纪委书记 张 雷 (349)

加强对权力的制约和监督 中央纪委驻科技部纪检组组长 郭向远 (353)

人民银行系统权力配置制约机制 中国人民银行 (355)

完善检察权内部监督制约机制的两个问题

..... 中央纪委驻最高人民法院纪检组 莫文秀 张 杰 (362)

五、加强反腐败体制机制创新和制度保障

完善海南省纪检监察工作双重领导体制 海南省纪委监委 (371)

加强反腐败体制机制创新和制度保障

..... 四川省委常委、省纪委书记 王怀臣 (380)

贵州省完善纪检监察派驻机构统一管理工作 贵州省纪委监委 (386)

加强反腐败体制机制创新和制度保障

..... 陕西省纪委政策法规研究室 (401)

哈尔滨向区、县（市）派驻纪检监察专员

..... 黑龙江省哈尔滨市委副书记、市纪委书记 姜国文 (408)

加强反腐败体制机制创新和制度保障

..... 中央纪委驻民政部纪检组监察局 (413)

加强反腐倡廉制度建设 审计署调研组 (417)

六、科学有效预防腐败

建立统一规范的公共资源交易市场

..... 浙江省宁波市纪委副书记、监察局长 王霞惠 (425)

建设“廉洁青岛”的实践与探索

..... 山东省青岛市委常委、纪委书记 何建平 (438)

广州市白云区防治村干部腐败工作 广东省广州市纪委调研组 (443)

国有金融机构高管的薪酬管理问题 财政部调研组 (450)

运用科技手段加强水建设项目监管

..... 中央纪委驻水利部纪检组监察局 (456)

住房城乡建设系统积极开展廉政风险防控
..... 中央纪委驻住房和城乡建设部纪检组监察局 (463)

文化反腐的成功实践 中央纪委驻文化部纪检组调研组 (474)

工商系统行政处罚风险防控工作
..... 中央纪委驻国家工商总局纪检组监察局 (485)

深入开展廉政风险防控工作
..... 中央纪委驻国家质检总局纪检组组长 王 炜 (493)

打造广电公职人员道德诚信新高地
..... 中央纪委驻国家新闻出版广电总局纪检组调研组 (497)

新媒体语境下科研骨干的思想政治教育 中国科学院福建物构所 (507)

后记 (515)

习近平在十八届中央纪委第三次 全会上发表重要讲话强调 强化反腐败体制机制创新和 制度保障 深入推进党风 廉政建设和反腐败斗争

李克强张德江俞正声刘云山张高丽出席会议 王岐山主持会议

新华社北京1月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平14日在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，坚持党要管党、从严治党，强化党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导，强化反腐败体制机制创新和制度保障，加强思想政治教育，严明党的纪律，坚持不懈纠正“四风”，保持惩治腐败高压态势，努力取得人民群众比较满意的进展和成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，2013年，党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，中央纪委按照党中央决策部署，在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去，形成了鲜明的工作特点。经过各级党委、政府和纪检监察机关共同努力，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。我们坚持从中央政治局做起，以上带下，发挥了表率作用；坚持以解决突出问题为切入口，扶正祛邪，取得明显进展；坚决查处腐败案件，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，形成了对腐败分子的高压态势；坚持促进权力规范运行，强化监督，加强和改进巡视工作，畅通人民群众举报和监督渠道，得到了广大干部群众积极评价。

习近平强调，在肯定成绩的同时，我们也要看到，滋生腐败的土壤依然存

在，反腐败形势依然严峻复杂，一些不正之风和腐败问题影响恶劣、亟待解决。全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

习近平指出，建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，各级党委要认真执行，把这项重大政治任务贯穿到改革发展稳定各项工作之中。

习近平强调，解决好保持党同人民群众的血肉联系问题，不可能一劳永逸，不可能一蹴而就，要常抓不懈。我们开了个好头，要一步一步深化下去。抓作风建设，首先要坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。

习近平指出，坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痍遗患。要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。

习近平强调，要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。要强化制约，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。要强化监督，着力改进对领导干部特别是一把手行使权力的监督，加强领导班子内部监督。要强化公开，依法公开权力运行流程，让广大干部群众在公开中监督，保证权力正确行使。要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。党委、纪委或其他相关职能部门都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。各项改革举措要体现惩治和预防腐败要求，同防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施，堵塞一切可能出现的腐败漏洞，保障改革健康顺利推进。

习近平指出，遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必

查，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。党的各级组织要加强对党员、干部遵守政治纪律的教育，党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

习近平强调，党的力量来自组织，组织能使力量倍增。加强组织纪律性必须增强党性。党性说到底就是立场问题。我们共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。全党同志要强化组织意识，时刻想到自己是党的人，是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一。

习近平指出，民主集中制、党内组织生活制度等党的组织制度都非常重要，必须严格执行。各级领导班子和领导干部都要严格执行请示报告制度。要切实加强组织管理，引导党员、干部正确对待组织的问题，言行一致、表里如一，讲真话，讲实话，讲心里话，接受党组织教育和监督。要切实执行组织纪律，不能搞特殊、有例外，各级党组织要敢抓敢管，使纪律真正成为带电的高压线。

习近平强调，党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、报告工作，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。

王岐山在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话站在党和国家全局的高度，全面总结了一年来党风廉政建设和反腐败工作成绩，全面分析了党面临的形势，明确提出当前和今后一个时期的总体思路和主要任务，强调以深化改革推进反腐败斗争，严明党的组织纪律，增强全党的组织纪律性。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的重要政治任务抓紧抓好。各级党委和纪委要担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任，坚持党要管党、从严治党，深入落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，加大惩治腐败力度，坚决遏制腐败蔓延势头，坚定不移把党风廉政建设引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《聚焦中心任务 创新体制机制 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。

聚焦中心任务 创新体制机制 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——王岐山同志在中国共产党第十八届中央纪律
检查委员会第三次全体会议上的工作报告

(2014 年 1 月 13 日)

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，回顾总结 2013 年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署 2014 年任务。明天上午，习近平总书记将发表重要讲话，对全党深入推进党风廉政建设和反腐败斗争作出部署，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、一年来党风廉政建设和反腐败工作回顾

2013 年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年。新一届中央领导集体把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度，作出重要部署。习近平总书记对加强党风廉政建设和反腐败工作作出一系列重要指示，在中央纪委第二次全会上强调党要管党、从严治党，严明党的纪律，坚定不移改进作风，坚定不移惩治腐败。中央政治局、中央政治局常委会多次听取党风廉政建设和反腐败工作汇报，审议通过《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》、《中央巡视工作规划（2013—2017 年）》，对党风廉政建设和反腐败工作整体设计、系统规划、跟进监督。在党中央坚强领导下，全党对党风廉政建设和反腐败斗争重要性的认识不断提高，各级党委的主体责任和纪委的监督责任不断强化，全党动手一起抓、群众积极参与的局面不断发展，党风廉政建设和反腐败斗争

取得新进展，得到党中央肯定和人民群众拥护，增强了全党全社会对党风廉政建设和反腐败斗争的信心。

（一）认真学习贯彻党的十八大精神，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争

把学习贯彻党的十八大精神作为首要政治任务抓紧抓好。举办中央纪委委员专题研讨班，组织纪检监察干部认真学习党的十八大报告和党章，把思想和行动统一到中央部署和要求上来，开拓创新，扎实工作，落实党风廉政建设和反腐败斗争的各项任务。

全面履行党章赋予的职责，转职能、转方式、转作风。明确中央纪委、监察部职责定位，认真落实党中央关于中央纪委、监察部机关合署办公的决定，切实做到一套工作机构、两个机关名称，中央纪委履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，对党中央全面负责。制定中央纪委常委会工作规则、中央纪委办公会议规则和监察部工作规则，建立不驻会常委向中央纪委常委会报告工作制度，充分发挥中央纪委常委会决策作用。调整内设机构，加强纪律检查和党风政风监督工作。将参加的125个议事协调机构清理调整至14个。全国纪检监察机关通过精简参加的议事协调机构，更加聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业，强化监督职责，提高履职能力。

（二）严明党的纪律，落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”

严明党的纪律特别是政治纪律。加强政治纪律教育，制定治理措施，严肃查处违反政治纪律行为，保证全党紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，坚决维护中央权威。加强对党的组织纪律、工作纪律等各项纪律的执纪检查，增强党员干部的组织纪律性。

认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”。党中央把落实八项规定作为改进工作作风的突破口，深入开展党的群众路线教育实践活动，以身作则、以上带下，持之以恒改进作风。各级党组织密切联系实际，制定措施，坚决正风肃纪，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。纪检监察机关坚持不懈执纪监督，不断巩固和深化成果。中央纪委约谈派驻中央和国家机关纪检组组长、省市区纪委书记，督促各级党组织落实中央八项规定精神。抓住元旦、春节、五一、中秋、国庆等重要节点开展检查、抽查。狠刹公款送月饼贺卡、烟花爆竹等节礼年货，公款吃喝、公款旅游和铺张浪费等不正之风，积小胜为大胜，以党风政风带动社风民风，让全党和人民群众感到变化，看到希望，树立了我们的权威，做到言必信、行必果。

纪检监察机关对违反中央八项规定精神的问题严肃处理，2013年共查处违规问题2.4万起，处理3万多人，其中给予党纪政纪处分7600多人。中央

纪委分4次对32起违反中央八项规定精神的典型问题进行通报。各级纪检监察机关对违纪问题及时曝光，发挥了警示和教育作用。

（三）严厉惩治腐败，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

根据党的十八大对形势的判断和战略部署，把惩治腐败放在突出位置，坚持有腐必惩、有贪必肃。

加大审查违纪违法党员领导干部力度。中央反腐败协调小组加强组织协调。中央纪委认真做好信访举报受理工作，积极畅通渠道，拓宽线索来源。对掌握的反映中管干部问题线索进行全面彻底清理，摸清底数，连续4轮听取汇报。研究制定拟立案、初核、暂存、留存和了结5类处置标准，强化审查办案全过程管理。下发加强和规范反映领导干部问题线索管理工作的通知，要求各级纪检监察机关对问题线索全面清理，执行分类处置标准。严格办案程序，完善和细化初核、立案调查等各项制度。增加纪检监察室，设立专案组，建立办案人员库，整合加强办案力量。转变办案方式，着力查清主要违纪违法事实，提高办案质量和效率。

严肃审查工作纪律。强调审查纪律就是政治纪律，坚决防止跑风漏气、失密泄密、隐匿和瞒报线索，严禁以案谋私。落实办案安全责任制，开展省区市办案安全工作检查，加强对办案点、录音录像、暂扣款物的管理。坚决查处违反审查纪律的行为，严肃追究89人的直接责任和领导责任，并对典型案件予以通报。

坚持抓早抓小。中央纪委对反映中管干部问题线索认真核查，对失实的予以澄清，对发现的一般性问题及时教育警示。建立健全早发现、早处置机制，加大函询、诫勉谈话力度，会同地方、部门党组织主要负责人与相关干部谈话，对反映的问题线索该了结的予以了结。

严肃查处违纪违法行为。2013年，中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案检查的31人，其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。全国纪检监察机关共接受信访举报195万件（次），函询1.8万人，谈话4.2万人，了结处理4.3万人；立案17.2万件，结案17.3万件，给予党纪政纪处分18.2万人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理9600多人。全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪5.1万人。全国法院系统审结一审贪污贿赂案件2.3万件。

（四）加强和改进巡视工作，发现问题、形成震慑

按照中央要求，巡视工作聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，把发现问题、形成震慑作为主要任务，强化对党组织领导班子及其成员的监督，着力发现贪

污腐败、违反中央八项规定精神、违反政治纪律、违反组织人事工作纪律等问题，提高了针对性和实效性。改进方式方法，实行巡视组组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象关系不固定，建立巡视组组长库，一次一授权，选派有经验的办案人员参加巡视，提高了巡视质量和水平。落实监督责任，巡视组对重大问题应该发现而没有发现就是失职，发现问题没有如实报告就是渎职。中央巡视组对20个地方、部门和企事业单位进行巡视，紧紧依靠被巡视党组织，密切联系群众，发现一批领导干部涉嫌违纪违法的问题线索。对巡视成果善加运用，分类处置。将发现的问题线索分别移交中央纪委、中央组织部和相关地区、部门处理，对重点线索逐一核实，督促被巡视党组织认真整改，做到件件有着落。各省市区认真落实中央要求，加强和改进巡视工作，得到干部群众的信任和支持。

（五）完善监督制度，加强党风廉政教育

各级纪委普遍建立约谈制度，探索开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。发挥纪检监察派驻机构职能作用，加强对驻在部门领导班子及其成员的监督。加强对政府机构改革和职能转变工作的监督检查。参加4起特重大事故的调查，对38名负有领导责任的县处级以上干部进行责任追究。加强党风廉政教育，举办领导干部廉洁从政研修班，宣传先进典型，运用反面案例进行警示教育。开展丰富多彩的廉政文化创建活动。强化宣传主阵地建设，开通中央纪委监察部网站，委部领导在线访谈与群众交流，加强正面宣传，积极应对和引导舆论。各级纪检监察机关普遍加强网站建设，开设举报监督专区，发挥舆论监督和宣传引导作用。

（六）加强基础工作，建设过硬队伍

强化责任担当意识。切实履行职责，维护中央纪委作为党的全国代表大会选举产生的委员会的权威性和严肃性。面对新形势新任务，广大纪检监察干部的责任感、使命感进一步增强。

带头改进作风。中央纪委会认真贯彻落实中央八项规定精神，制定改进工作作风实施办法。深入开展党的群众路线教育实践活动，密切联系思想、工作和生活实际，查摆问题，广泛听取意见，以整风精神开展批评和自我批评，落实整改措施，切实纠正“四风”。在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动。大力精简会议和文件，改进新闻报道，以实际行动正文风、改会风，转作风、树新风。

强化纪律约束。强调凡是要求别人做到的，纪检监察干部自己必须首先做到。严明政治纪律、组织纪律、审查纪律、财经纪律、保密纪律等各项纪律，

严肃查处违纪行为。

夯实基础工作。严格按照规章制度办事，加强日常管理，完善各项制度，提高制度执行力。深入开展调查研究，掌握实际情况，做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。

党的十八大以来，党中央对推进党风廉政建设和反腐败斗争旗帜鲜明、态度坚定、领导有力。中央纪委和各级纪检监察机关始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，求真务实，大胆创新，狠抓作风建设，坚决惩治腐败，成绩来之不易。一年来的实践给我们以重要启示：必须在党中央坚强领导下推进党风廉政建设和反腐败斗争，紧紧依靠各级党组织，把人民群众作为力量源泉，充分发挥群众支持和参与作用；必须抓住作风建设这个根本，以上率下，从具体问题抓起，坚持不懈纠正“四风”，逐步铲除滋生腐败的温床；必须把惩治腐败作为当前重要任务，加大力度，形成震慑；必须明确纪检监察机关职责定位，围绕党章、党内法规和行政监察法赋予的职责，转职能、转方式、转作风。要通过加强理想信念教育，增强宗旨意识，使领导干部“不想腐”；加强体制机制创新和制度建设，强化监督管理，严肃纪律，使领导干部“不能腐”；坚持有腐必惩、有贪必肃，使领导干部“不敢腐”。

在看到成绩的同时，我们还要清醒地认识到党风廉政建设和反腐败工作存在的问题和不足：有的党委党风廉政建设主体责任的担当意识不强；一些党组织软弱涣散、纪律松弛；不良作风积习甚深，“四风”问题还比较突出；腐败问题依然多发，在一些地区和部门尚未得到有效遏制。纪检监察机关职责不清、能力不足的问题依然存在，有的执纪监督不严、查办案件力度不够；一些纪检监察干部存在作风漂浮、衙门习气等问题。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

二、2014 年党风廉政建设和反腐败工作主要任务

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争是全党的重大政治任务和全社会的共同责任。当前，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂。不正之风和腐败问题严重损害党的肌体健康，解决不好就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。我们要把思想和行动统一到党中央对形势的判断和任务部署上来，更加清醒地认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持不懈加强作风建设，遏制腐败蔓延势头，不断增强人民群众对党风廉政建设和反腐败斗争的信心。

2014 年工作总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列讲话精神，坚持党要管党、从严治党，加强