

.....★★★.....
“一带一路”工业文明
.....



"THE BELT AND ROAD" INDUSTRIAL CIVILIZATION
PRODUCTION CAPACITY COOPERATION

“一带一路” 工业文明 产能合作

李芳芳 朱 健◎编著

☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆

“一带一路”工业文明

☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆

"THE BELT AND ROAD" INDUSTRIAL CIVILIZATION
PRODUCTION CAPACITY COOPERATION

“一带一路” 工业文明 产能合作

李芳芳 朱健◎编著

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

本书分为7章。第一章研究背景与意义，重点阐述“一带一路”的内涵以及当前推进国际产能合作的背景与意义；第二章分析相关理论，研究产能合作与传统经济学之间的不同；第三章对目标国家进行分析，根据“一带一路”的具体情况筛选符合要求的目标国家；第四、五章在企业案例的基础上分析目前产能合作领域的现状和存在问题；第六、七章阐述产能合作的模式和政策协同机制。

本书填补了“一带一路”背景下国际产能合作研究领域的空白，能够为有兴趣了解“一带一路”国际产能合作的科研院所学者、政府官员、企业管理者及一般读者提供有价值的信息。

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有，侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”工业文明. 产能合作 / 李芳芳, 朱健编著. — 北京: 电子工业出版社, 2018.9

ISBN 978-7-121-30590-0

I. ①一… II. ①李… ②朱… III. ①区域经济合作 - 国际合作 - 研究 - 中国 IV. ①F125.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第297895号

策划编辑: 李 敏

责任编辑: 秦绪军 特约编辑: 刘广钦 刘红涛

印 刷: 北京捷迅佳彩印刷有限公司

装 订: 北京捷迅佳彩印刷有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路173信箱 邮编: 100036

开 本: 720×1000 1/16 印张: 15.25 字数: 264千字

版 次: 2018年9月第1版

印 次: 2018年9月第1次印刷

定 价: 69.00元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888, 88258888。

质量投诉请发邮件至 zlls@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

本书咨询联系方式: limin@phei.com.cn 或 (010) 88254753。

“一带一路”工业文明丛书编委会

“一带一路”工业文明丛书专家指导委员会

主任：朱师君 周子学
副主任：王传臣 高素梅
委员：刘元春 荆林波 顾强 黄群慧
赵丽芬 陈甬军 谢康 崔凡

“一带一路”工业文明丛书编写委员会

主任：刘九如
副主任：赵晨阳 秦绪军 李芳芳
委员（以下按姓氏拼音排名）：

白羽	常兴国	陈宝国	陈秋燕	陈喜峰	陈秀法	陈忠
崔敏利	董亚峰	樊大磊	葛涛	郭杨	国立波	郝洪蕾
何学洲	黄建平	黄丽华	江飞涛	蒋峥	李富兵	李昊源
李宏宇	李杰	李金叶	李鹏	李敏	李娜	李强
李燕	李竹青	刘昌贤	刘红玉	刘静焯	柳树成	陆丰刚
陆俊卿	玛尔哈巴·马合苏提	孟静	聂晴晴	秦海波	覃松	
任旺兵	尚星嗣	宋涛	田斌	王博	王建忠	汪礼俊
王靓靓	王璐璐	王秋舒	王喜莎	王杨刚	吴焯	肖忠东
谢世强	许朝凯	颜春风	杨雅琴	尹丽波	张骋	张冬杨
张英民	张宇	张振芳	赵三英	朱健	祝捷	郑世林

作者 简介

李芳芳

女，1982年9月出生，籍贯河南孟州。中央财经大学经济学博士，电子工业出版社和中国人民大学联合培养博士后，现任工业和信息化部华信研究院产业经济研究所所长、《产业经济评论》编辑部主任，兼任中国电子信息行业联合会战略研究部主任、“互联网+”研究咨询中心专家委员。研究方向为产业经济、投融资。先后主持完成国家级课题30余项，在核心期刊发表文章20多篇，在“一带一路”工业和信息化发展、制造业和互联网融合、政府投资基金、供给侧结构性改革、虚拟经济和实体经济等方面有深入研究。

朱 健

男，1985年4月出生，籍贯浙江丽水。中国人民大学管理学硕士，现在工业和信息化部财务司工作，负责行政事业资产、对外投资等。研究方向为产业经济、会计、行政管理。先后参与多项国家级课题，在核心期刊发表文章多篇。在“一带一路”工业和信息化发展、科技成果转化、财政预算、会计审计、资产管理、企业投资管理和绩效评价等方面有深入研究。

Preface

总序

2013年9月和10月，习近平主席先后提出了共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的宏伟构想，这一构想跨越时空，赋予了古老的丝绸之路以崭新的时代内涵，得到了国际社会的高度关注。“一带一路”倡议是涵盖几十亿人口、惠及60多个国家的重大决策，是统筹国内国际两个大局、顺应地区和全球合作潮流、契合沿线国家和地区发展需要的宏伟构想，是促进沿线各国加强合作、共克时艰、共谋发展的伟大倡议，具有深刻的时代背景和深远的历史意义。

“一带一路”倡议提出以来，引起了世界各国的广泛共鸣，共商、共建、共享的和平发展、共同发展理念不胫而走，沿线60多个国家响应参与，将“一带一路”倡议与他们各自的发展战略积极对接，为打造利益共同体、责任共同体和人类命运共同体这个终极目标共同努力。

“一带一路”倡议作为增加经济社会发展新动力的新起点，适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点，同世界深度互动、向世界深度开放的新起点，为我国更好地、更持续地走向世界、融入世界，开辟了崭新路径。首先，“一带一路”倡议其重要的特征之一就是“合作”，而工业作为最重要的合作方向，决定着沿线各国经济现代化的速度、规模和水平，在各国的国民经济中起着主导作用。“一带一路”建设将依托沿线国家基础设施的互联互通，对贸易和生产要素进行优化配置，为各国工业能力的持续发展提供出路。其次，“了解”和“理解”是合作的前提和关键，因此，对“一带一路”沿线各国工业生产要素、工业发展、特色产业、产业政策的理解和了解，对沿线各国的工业发展、产业转型升级及国际产能合作有着重要意义。

为了传承“一带一路”工业文明，加强“一带一路”国家和地区间的相互了解和理解，促进“一带一路”国家和地区的交流合作；为了让中国企业系统了解“一带一路”国家和地区的工业发展和产业特色，并挖掘合作机遇，助推中国企业“走出去”，使“一带一路”伟大构想顺利实施，在工业和信息化部支持下，电子工业出版社组织行业管理部门及专家实施编写“一带一路”工业文明丛书。

Foreword

前言

2014年,我国提出了推进建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(“一带一路”)的倡议,体现了我国新形势下继续推进对外合作、发展与世界共赢关系的伟大构想。“一带一路”发端于中国,贯通中亚、东南亚、南亚、西亚乃至欧洲部分区域,东牵亚太经济圈,西系欧洲经济圈,甚至北美经济带。无论是“东出海”还是“西挺进”,都将使中国与周边国家形成“五通”。这一倡议有利于将政治互信、地缘毗邻、经济互补等优势转化为务实合作、持续增长优势。

过去中国的经济向外走,主要是贸易,也就是产品的输出,通过贸易的方式将中国制造的产品向外输出。而在“一带一路”倡议背景下进行的产能合作,改变了这一现状,不是简单地将产品卖到国外,而是把我国产业整体输出到不同的国家,同时帮助这些国家建立更加完整的工业体系,提高其制造能力,其核心在于通过产能合作把产品的贸易、输出推进到产业的输出和能力的输出上来,即优势产能的合作。

本书的内容主要包括以下四大方面。

(1) “一带一路”产能合作研究背景与相关理论分析。对“一带一路”沿线建设推进制造业发展现状进行梳理,并对“一带一路”产能合作政策协同、“走出去”相关理论基础与概念进行界定;在此基础上,提出“一带一路”背景下推进国际产能合作相关政策协同效应的内涵及倡议框架。

(2) 梳理和分析“一带一路”背景下推进国际产能合作现状及诉求。结合当前新形势下我国制造业尤其是装备制造业的发展情况,梳理分析“一带一路”背景下钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等重点行业对外产能合作和装备制造“走出去”项目实施现状及特征,以及“一带一路”沿线与我国产能契合度高、合作条件和基础较好的重点国别,尤其是发展中国家关于优化重点行业产能发展的相关政策,包括财税、货币、贸易、创新等方面。在此基础上,深入分析“一带一路”建设推进过程中国际产能合作相关配套政策存在的问题及根源,摸清宏观、中观、微观各层面对政策的具体诉求情况。

(3) 探讨如何建立相关政策协同机制及运作模式。围绕工业和信息化部产业

发展职责需求，针对“一带一路”的建设推进，明确推动国际产能合作过程中政府和市场的职责与关系，并探讨如何完善“一带一路”沿线重点国家和地区间国际产能合作的体制机制和平台建设，因地制宜地设计投资、贸易、园区建设、技术合作等支持模式，如 BOT、PPP 模式等，以更好地促进区域间政策协同。

（4）“一带一路”产能合作政策建议。结合区域一体化、全球化推进经验，提出增强“一带一路”背景下推动国际产能合作相关政策协同的建议措施：宏观层面要加强区域间合作的政策机制建设；中观层面要从如何拓展对外合作方式、创新商业运作模式、优化产业链分工布局等方面提出具体政策措施；微观层面则应进一步发挥企业市场主体作用，支撑和引领国内企业“走出去”，以便更好地推动“一带一路”背景下的国际产能合作。

本书立足于工业和信息化部产业发展，以“一带一路”沿线重点国家工业发展史和产业特色为主线，深度剖析工业及钢铁、化工等细分行业国际合作的产业需求和企业诉求，为企业开展国际合作提供参考。本书以翔实的案例、数据解析中国企业开展国际合作的现状和诉求，是企业落实“一带一路”的重要参考书籍。

编著者

2018年4月

Contents

目录

第一章	001
产能合作的背景与意义	
第一节 “一带一路”的内涵 / 001	
第二节 推进国际产能合作的背景与意义 / 003	
第二章	009
产能合作理论分析	
第一节 产能合作的概念与内涵 / 009	
第二节 产能合作与产业转移的经济学比较 / 011	
第三节 政策协同的概念与内涵 / 019	
第三章	023
“一带一路”资源禀赋与发展需求	
第一节 “一带一路”重点国家和地区资源禀赋和需求 / 023	
第二节 目标国家筛选 / 037	
第四章	041
“一带一路”产能合作政策诉求分析	
第一节 发达国家产能合作政策实施经验 / 041	
第二节 中国现有产能合作政策梳理 / 048	
第三节 重点行业国际产能合作现状与需求 / 065	
第四节 “一带一路”产能合作政策协同存在的问题 / 092	

第五章 103

产能合作典型企业案例

第一节 基于重点行业分类 / 103

第二节 聚焦“一轴两翼”重点国家分类 / 195

第六章 207

“一带一路”产能合作模式分析

第一节 PPP 模式分析 / 207

第二节 拓展融资渠道、创新融资模式相关模式分析 / 212

第三节 海外研发模式分析 / 219

第七章 221

产能合作政策协同机制

第一节 建立健全法律法规体系 / 221

第二节 完善“一带一路”产能合作的支撑服务体系 / 222

第三节 构建促进“一带一路”产能合作的政策协同机制 / 224

第四节 做好“一带一路”产能合作配套服务 / 226

第五节 制定申报和审批制度，防止海外恶性竞争 / 226

参考文献 228

第一章 产能合作的背景与意义

国际产能合作是指存在意愿和需要的国家或地区之间进行产能供求跨国或者跨地区配置的联合行动。产能合作可由两个渠道进行，既可以通过产品输出方式进行产能位移，也可以通过产业转移的方式进行产能位移。可见，我国提出的产能合作超越了传统的资本输出，它既是商品输出，也是资本输出。不过，流行的产能合作主要是指产业转移。近年来，随着“一带一路”倡议的提出，国际产能合作成为企业实施“走出去”的主要内容、政府工作的重点内容、社会关注的热点话题。

第一节

“一带一路”的内涵

2013年下半年，中国国家主席习近平在对中亚四国进行国事访问期间，以及出席亚太经济合作组织领导人非正式会议期间先后提出了“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的构想。“一带一路”倡议主张，亚欧国家之间应采用创新合作模式共同致力于建设“丝绸之路经济带”，中国应和东盟国家加强海上合作，发展海洋合作伙伴关系，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，共建“21世纪海上丝绸之路”。“一带一路”倡议的提出，是中国政府面对复杂多变的全球形势，主动应对各种挑战，统筹国际国内两个大局做出的重大决策，是构建中国新时期全方位对外开放新格局的重要措施，是促进区域内国家之间合作交流、发展繁荣的有力保障。

丝绸之路古已有之，历史上的丝绸之路起源于古代中国，是一条连接亚洲、非洲、欧洲的古代商业贸易路线，它不仅促进了东西方国家之间的贸易往来，同时也是东西方文化交流融合的重要通道。古代丝绸之路从广义上来说可以分为陆上丝绸之路和海上丝绸之路，主要是根据其运输方式的不同进行分类的。陆上丝绸之路是西汉时期的张骞及东汉时期的班超先后出使西域开辟的，起源于中国的西安、洛阳一带，途经甘肃、新疆，沿绿洲和帕米尔高原通过中亚、西亚和北非，最终抵达非洲和欧洲。因中国大量的丝绸经由此路向西运输，中国的丝绸受到当地人们的喜爱，他们把古代中国称为“丝国”，丝绸之路也因此得名。海上丝绸之路是中国与世界其他地区海上交通的重要路线，除通过横贯亚欧大陆的陆上丝绸之路与亚欧非国家加强贸易往来之外，古代中国也重视海上交通的发展。根据航行方向的不同，历代海上丝绸之路一般被分为三大航线，分别是东洋航线、南洋航线和西洋航线。东洋航线由中国沿海港出发至朝鲜、日本一带；南洋航线由中国沿海港出发至东南亚诸国；西洋航线是由中国沿海港出发至南亚、西亚和东非等地。

中国可以与亚欧各国利用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”，这是中国用创新的视角在古代丝绸之路概念的基础上形成的当代经济贸易合作的升级版，以新的形式把中国同亚欧国家的互利合作不断提升到新的历史高度，使得古老的丝绸之路焕发出新的生机和活力。“丝绸之路经济带”主要有三个走向，从中国出发，一是经中亚、俄罗斯到达欧洲；二是经中亚、西亚至波斯湾、地中海；三是到东南亚、南亚、印度洋。

“丝绸之路经济带”是连通亚欧两大洲的经济桥梁，一头连着经济发展迅速的亚太经济圈，另一头连着发达繁荣的欧洲经济圈，它将点带面、从线到片，逐步形成区域大合作，沿途经过的国家人口众多、市场规模较大，共建“丝绸之路经济带”将给沿线国家和地区带来巨大的发展机遇。“丝绸之路经济带”涉及的地区和国家广泛，在地理上以中亚、南亚、西亚和东南亚为指向，其中，三条线路中的两条都涉及中亚地区。

中国同中亚要坚持世代友好，加强沟通协调，坚持走和平发展的道路，共同致力于建设和谐地区；要坚持相互支持，维护国家主权领土完整，打击“三股势力”，为人民生活和经济发展创造良好的环境。中国和中亚国家的发展面

临难得的机遇，要不断增进互信、巩固友好、加强合作，促进共同发展繁荣，为各国人民谋福祉。

“21 世纪海上丝绸之路”重点方向有两条，一是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；二是从中国沿海港口过南海到南太平洋。广义上的“21 世纪海上丝绸之路”应该是一个十分具有包容性的概念，除包括中国与东南亚、南亚、西亚和东非的联系以外，还包括从中国的沿海港口出发与世界其他国家建立的海上贸易通道，诸如中国与大洋洲、北美洲和拉丁美洲之间的联系，而东南亚地区自古以来就是海上丝绸之路的十字路口和必经之地，所以，也将成为“21 世纪海上丝绸之路”的首要发展对象。基于历史和现实的原因，在中国和东盟建立战略伙伴关系十周年的特殊历史时期，为促进地区发展，加强国家的合作，高度肯定过去的“黄金十年”，共同迎接中国和东盟国家未来的“钻石十年”，中国提出了“21 世纪海上丝绸之路”的伟大构想。它是当前我国面对世界格局和国际形势发生复杂变化，主动与东盟地区国家联手创造合作、和平、和谐的国际环境的手段，同时也有助于推进我国的全面深化改革（南雪芹，2015）。

第二节

推进国际产能合作的背景与意义

一、“一带一路”将有效化解我国产能过剩

中国外汇储备接近 4 万亿美元，约占世界外汇储备的 1/3。基于强大的外汇储备，中国未来 10 年的对外投资将达到 1.25 万亿美元，这意味着未来 10 年中国对外直接投资将增长近 3 倍。同时中国还存在普遍的产能过剩，在 500 个主要产品产量中有 220 种居世界前列，钢、铜、煤炭等在过去高投资的增长方式下保持了较高的产量，至今产量仍居高不下。产能过剩的重要表现是产能利用率在下降。国际货币基金组织估算，我国产能整体利用率由 2000 年的 90% 下降至目前的 60% 左右，已明显低于 80% 的临界水平。目前，我国

有 42.8% 的行业存在不同程度的产能过剩。其中，煤炭开采和洗选业的产能利用率最低，为 33.4%，35 个行业中有 11 个产能利用率低于 80%。产能过剩的另一个表现是工业总利润率不高，我国工业总利润率从 2000 年的 5.3% 上升到 2010 年的 7.5% 后开始呈现下滑趋势，2012—2014 年年均只有 6.5% 左右。实际上，产能过剩具有全球性，也是伴随一国经济发展而出现的阶段性产物，是世界性难题，且多数国家产能过剩领域也具有共性。以钢铁产业为例，根据世界钢协统计，2013 年，全球范围内钢铁产能达 20 亿吨，产能利用率仅为 80% 左右。另外，值得重视的是，当前全球产能过剩已不限于传统产业，新兴产业产能过剩问题也越来越突出，如我国高新技术产业增长率从 2000 年的 26.3% 下降到 2013 年的 11.8%（刘建江等，2015）。当投资的边际报酬持续下降，投资增速开始下滑时，过剩产能将影响到中国经济的增长。淘汰落后产能，转变经济增长方式，是产业转型与升级的必由之路。在此背景下，化解过剩产能已成为各国政府必须面对的重要课题，学术界也高度重视对产能过剩问题的研究。

“一带一路”发端于中国，贯通中亚、东南亚、南亚、西亚乃至欧洲部分区域，东牵亚太经济圈，西系欧洲经济圈，甚至北美经济带。无论是“东出海”还是“西挺进”，都将使中国与周边国家形成“五通”。这一倡议有利于将政治互信、地缘毗邻、经济互补等优势转化为务实合作、持续增长优势。从中国连云港出发，到荷兰阿姆斯特丹闭合成为一个圆环。沿线区域主要是新兴经济体和发展中国家，这些地区总人口约 44 亿，经济总量约 21 万亿美元，分别约占全球的 63% 和 29%，是目前全球贸易和跨境投资增长最快的地区之一（邵宇，2015）。根据亚洲开发银行最新数据估算，这些沿线新兴经济体和发展中国家 2020 年以前每年的基础设施投资需求将达 7300 亿美元，并且每年呈增长态势。除卡塔尔、印度、蒙古、越南之外，“一带一路”沿线其他国家固定资本形成占 GDP 比重仍然不足 30%，未来这些国家的固定资本形成都蕴含巨大的再推进过程。而东盟国家和中亚地区除新加坡外，工业化程度均不高，基础设施相对落后，对管线、铁路、港口、机场、电信、核电等基础设备和能源设备需求量巨大（王皓妍，2015）。

在此背景下，“一带一路”倡议的意图之一就是通过对资本输出，消化国内产能和外汇过剩，推动中国国际产能合作。当前中国资源获取过分依靠马六甲海峡，“一带一路”则增加了资源的获取渠道。该倡议对中国而言，不仅能

对冲美国主导的 TPP（跨太平洋伙伴关系协议）、TTIP（跨大西洋贸易伙伴谈判），还有机会在“一带一路”经贸中抢占全球贸易新规则制定权（吴勇毅，2015）。中国经济已保持三十多年的高速增长，制造业发展成熟，资本输出迫近，由此，“一带一路”应运而生。目前，“一带一路”建设是中国推动国际产能合作，消化过剩产能的重要战略。

二、“一带一路”有助于加速我国改革开放的进程

经过三十多年的改革开放历程，中国已经形成基本的开放格局。中国的改革开放是从东部沿海城市开始的，但在面积广阔、人口众多的中西部地区开放水平相对较低，东部城市经过几十年的快速发展，造成中国东西部地区发展差距较大。党的十八大提出“全面提高开放型经济水平”的发展要求，以及中国提出的“一带一路”构想，从改革开放的角度来看，也是全面深化中国改革开放的需要，尤其是“丝绸之路经济带”覆盖着中国广阔的西部地区，通过区域合作，有助于当地经济发展。“一带一路”的建设，可以从陆上和海上多方位全面提升中国的开放水平和开放层次，加快开放进程。中国自改革开放以来，已经与许多国家建立了良好的经贸合作关系，包括从双边国家到多边国家之间的合作，再到成立自由贸易区，都是中国加强对外交往、深化改革开放的方式。尤其是近些年来，中国经济发展迅猛，更是在 2010 年中国经济总量超过日本，成为世界第二大经济实体。中国经济的飞速发展使得周边国家获利，但是周边国家在搭乘中国经济顺风车的同时也对产生了防范心理，担心中国会有称霸的意图。超级大国美国也对中国的快速崛起心怀不安，提出“重返亚太”的战略，主张“亚太再平衡”，并不断介入南海问题，尤其是一些国家在美国的支持下不断就南海问题向中国政府施压，中国与东南亚有关国家的海上争端迅速激化并且走向复杂化。此外，美国主导的跨太平洋伙伴关系协议（TPP）设立高标准排挤中国加入，不但阻碍东亚区域一体化进程，并且联合其他国家一起制衡中国。

美国为围堵亚洲大陆，在亚洲东岸部署岛链战略，对亚洲大陆各国产生威慑作用，中国的发展受到美国岛链战略的挤压，必须寻求应对之策，为了解中国发展的周边困局，寻求新的发展空间，中国政府开始寻求与中亚、西亚、南亚地区的发展中国家合作，加强与西部地区国家的交流，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

三、“一带一路”倡议是加强区域合作的需要

2013年10月中共中央召开了中国周边外交座谈会，强调与周边国家的合作与交流，更加重视周边国家对于中国发展的促进作用。中国为加强周边国家的合作和发展采取了诸多措施，包括：2013年5月中国提出与巴基斯坦建设中巴经济走廊；与印度共同倡议建设中印缅孟经济走廊；2013年9月中国提出与中亚国家建设“丝绸之路经济带”；2013年10月中国提出与东盟国家携手共建“21世纪海上丝绸之路”的构想。除此之外，中国还在不断推进与其他一些国家之间自由贸易区的建设。2013年中国与冰岛及瑞士分别签署了自由贸易协定，其中冰岛是作为首个欧洲国家与中国签署自由贸易协定的，具有重要意义。21世纪是一个相互协作、互利共赢的时代，中国可以借助经济快速发展的影响力，推进区域经济深层次、全方位的合作，进而深化中国的改革开放。截至目前，中国在建自贸区20个，涉及32个国家和地区；其中，已签署自由贸易协定的自贸区12个，涉及20个国家和地区；正在谈判的自由贸易协定8个，涉及23个国家。

由此可见，“一带一路”构想凸显了中国新一届领导人的外交思想，是中国外交新思路的产物，也是中国外交新布局的组成部分。

四、“一带一路”产能合作需要政策协同

“一带一路”沿线各国资源禀赋各异，经济互补型较强，每个国家政治制度、经济状况、文化制度、法律制度、外交政策、发展需求等情况都不一样，须推动沿线国家、地区间实现经济政策协调，积极构建多层次政府间宏观政策沟通交流机制，有针对性地制定推进区域合作的规划和措施，为加强战略合作及大型项目实施提供政策支持；与此同时，还须完善国内各项政策措施，统筹国内各种资源，强化政策支持，与“一带一路”沿线国家一道，不断充实完善合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接“一带一路”沿线国家发展和区域合作规划。

从国际产能合作层面来看，近年来我国制造业持续快速发展，产业规模、技术水平和国际竞争力大幅提升，在世界上具有重要地位，国际产能合作已初见成效。当前，全球产业结构加速调整，基础设施建设方兴未艾，“一带一路”沿线国家和地区（尤其是发展中国家）大力推进工业化、城镇化进程，为推进