

N

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

# 新时代党的 基层组织建设

主编 / 沈小平

E

不 | 忘 | 初 | 心 | 牢 | 记 | 使 | 命

 中共党史出版社

W

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

# 新时代党的 基层组织建设

主编 / 沈小平

图书在版编目(CIP)数据

新时代党的基层组织建设 / 沈小平主编. — 北京 :  
中共党史出版社, 2018.5

ISBN 978-7-5098-4645-2

I. ①新… II. ①沈… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—研究 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第081518号

出版发行：中共党史出版社

责任编辑：贾京玉

复 审：姚建萍

终 审：吴 江

社 址：北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编：100080

网 址：[www.dscbs.com](http://www.dscbs.com)

经 销：新华书店

印 刷：天津中印联印务有限公司

开 本：170mm×240mm 1/16

字 数：189千字

印 张：16

印 数：1—10000册

版 次：2018年5月第1版

印 次：2018年5月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-4645-2

定 价：46.00元

---

此书如有印制质量问题，请与中共党史出版社营销部联系  
电话：010-82517190

# 《新时代党的建设丛书》

## 编委会名单

**总顾问** 虞云耀

中共中央党校原常务副校长、全国党建研究会原会长

**总主编** 洪向华

中共中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授、博士生导师

**编委会成员**（以姓氏笔画为序）

于 斌 王 凡 王国炜 王金炳 王莲花 乌云娜  
尹同君 甘守义 田瑞华 包 笑 冯俊刚 朱雄君  
刘 媛 刘 颖 刘志新 刘辛辛 刘金程 杜治洲  
李 松 李春林 李莉芳 杨德山 吴传毅 汪 勇  
沈小平 宋 伟 张 健 张士义 张冬冬 张欣荣  
阿娜尔 陈 果 陈 剑 陈东平 陈朋举 邵景均  
武 荣 尚传斌 郑 涛 赵树禄 侯晋雄 洪向华  
姚元军 莎日娜 高 娃 高广景 郭从伦 黄建国  
康媛璐 谌玉梅 斯 芹 储连伟 曾维伦 谢撼澜  
蔡文华 裴泽庆

## 总 序

# 准确把握新时代党的建设总要求， 把党的建设得更加坚强有力

洪向华

办好中国的事情，关键在党，关键在党的领导和党的建设。完成党的十九大确定的中国特色社会主义新时代的历史使命，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代党的建设总要求，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。

党的十九大鲜明地指出，新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这段论述在十九大报告中虽然不长，却是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强党的建设总纲领。纲举才能目张，只有深刻领会党的建设总纲领，才能在总纲领指导下抓好党的建设具体工作。

## 一、党的领导是全面的领导

党的十九大要求“坚持党对一切工作的领导”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导，就是说党要对一切工作领域、一切工作部门实施政治领导、思想领导、组织领导，以发挥党的领导核心作用。

坚持党对一切工作的领导首先要在这些工作领域、工作部门设立党组织，这样才能发挥基层党组织的战斗堡垒作用。党的十八大以来，我们党除了加强在党政机关、企事业单位党组织的领导以外，在非公经济、新兴经济组织、社会组织中也加强党组织的建设，开展了党的工作。楼宇党建、社区党建、弄堂党建等新的党建活动方式越来越抢眼。

党对一切工作的领导包括党对一切部门和一切领域的工作进行领导。也就是说，这些部门、这些领域的工作都由党组织牵头，制定规划，组织实施。党的十八大以来，习近平总书记从中央层面“挂帅亲征”，担任了中央全面深化改革领导小组、中央财经领导小组等多个领导小组组长，党中央进一步加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、军队和国防建设等工作的领导，使党总揽全局、协调各方的作用得到充分发挥。

一个国家、一个民族、一个政党，领导核心至关重要。保证党对一切工作的领导，关键要有一个全党和全体人民群众真心拥戴的领导核心，通过这个核心制定正确的路线方针政策，带领全党和全国各族人民实现新时代党确定的历史使命。党的十八届六中全会明确了习近平总书记在全党的核心地位，这是全党的共同意志，是全党全军全国各族人民的共同心愿，为进一步加强党的集中统一领导奠定了坚实的政治基础。党的十九届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届党中央领导集体，这也为我们完成夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了根本保证。

## 二、建设主线强调长期性、先进性和纯洁性

十九大报告中把“执政能力建设”改成了“长期执政能力建设”，这是一个创新点。中国特色社会主义进入新时代，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，始终把加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设作为党的建设的主线。只有牢牢把握这条主线，才能增强党的建设的针对性，才能增强党的长期执政的能力，始终保持党的先进性和纯洁性。

## 三、以党的政治建设为统领

加强党的政治建设是关系到党的性质是不是马克思主义政党的大问题，是关系到我们党的建设的大方向问题。党的十九大报告中提出把政治建设放在党的建设的首位，既是一个创新性的提法，也具有极强的现实针对性。创新性的提法是指以前我们强调党的政治领导，但是政治建设强调不够。事实上，政治建设是一项最根本的建设，其他的建设都是政治建设在各领域的反映。具有极强的现实针对性，是指党的十八大以来，我们查处的200多位中管干部几乎都有违反政治纪律的行为，绝大多数都有政治问题 and 经济腐败相互交织的严重问题，所以十九大报告把政治建设摆在党的建设的第一条。坚持把政治标准放在首位，对政治不过关的“一票否决”，这样一来，一批在大是大非面前立场坚定的干部，政治可靠、敢于担当的干部，强力推动本单位改革事业的干部脱颖而出，为党和国家事业的发展输送了执政兴国的中坚力量。

#### 四、以坚定理想信念为根基

党的十八大以来，习近平总书记多次强调理想信念的重要性。他指出，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。以坚定理想信念为根基就要按照党的十九大的要求，把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

#### 五、以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点

党的事业是要靠党的领导干部带领全体党员和人民群众共同去努力奋斗完成的。全面从严治党并不是压制党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，相反，是要使党员干部在纪律的约束和上级指导下努力工作，以期更好地发挥他们的积极性、主动性、创造性。习近平总书记多次强调，要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要强调从严治吏，也要从政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀广大干部，从而充分地调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性。党的十九大提出要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。这些都是调动党员干部积极性、主动性、创造性的重要举措。

#### 六、全面推进党的建设，不断提高党的建设质量

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建



设，把制度建设贯穿其中，这实际上亮出了党的建设全部阵容：政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。

毛泽东提出党的建设包括思想、组织、作风三个方面。改革开放以后，党的十三大提出党的建设包括思想建设、组织建设和作风建设。党的十四大、十五大延续了这一提法。党的十六大提出一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中。党的十七大提出要以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。党的十八大作了一个调整，把制度建设调整到最后，强调指出坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。党的十九大又作了重大调整，新增加了政治建设，而且还放在党的建设的首位，同时又把纪律建设隆重提出来。

十九大报告第一次鲜明地提出要不断提高党的建设的质量。以前，我们注重谈党员质量、党的基层组织建设质量，但是从全党建设的角度提质量问题，还是第一次。这说明，加强党的建设，从政治建设方面讲，我们不仅要求党员干部执行党的政治路线，还要检查他们执行得怎么样；从思想建设方面讲，我们不仅要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，还要看武装得到位不到位；从组织建设方面讲，不仅要注重数量包括基层党组织和党员的数量，更要重视党组织和党员的质量；从作风建设方面讲，我们不仅要看三大作风落实了没有，还要看落实得怎么样；从纪律建设方面讲，我们不仅要看制定了多少纪律，还要看纪律执行的情况怎么样；从制度建设方面讲，我们不仅要看制定了多少制度，还要看这些制度和国家法律有没有冲突的地方，还要看制度执行的效力如何。

## 七、建设朝气蓬勃的马克思主义执政党

加强党的建设要有一个最终目标，党的十九大结合新时代的特点提出要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这是中国特色社会主义新时代党的建设目标，这个目标契合了中国特色社会主义新时代的特征。

这是一个什么样的新时代？十九大报告指出，这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。在这样一个新时代，我们肩负着历史重任和光荣使命，如果不走在时代前列，就不能够带领亿万人民群众完成这些使命。

中国共产党是有着深厚执政基础的政党，这个基础就是人民。共产党是为民族、为人民谋利益的政党，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，所以中国共产党能够始终得到人民的拥护和爱戴。

习近平总书记说：“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。”党的十八大以来，我们党铁面纠风、铁腕反腐，“老虎”“苍蝇”一起打，去痼除患、斩恶除害，这本身就是自我革命的一种表现。在中国特色社会主义新时代，我们党要完成自己肩负的历史使命，只有勇于自我革命，才能永葆生机和本色。

实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的目标和任务不会是一帆风顺的，也不会是坦途，我们在前进的道路上还会面临着“四大考验”。同时，我们工作中还存在许多不足，也面临不少困难和挑战。主要是：发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，

创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况；一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实；党的建设方面还存在不少薄弱环节。这些问题，必须着力加以解决，我们的党要经得起这些风浪的考验，我们的党员干部也要经得起这些风浪的考验。

中国共产党自1921年起，已经成立97年，自新中国成立之日起已经执政69年。放在我们党要从事的中华民族千秋伟业的视野来看，中国共产党风华正茂。风华正茂的中国共产党如果要长期执政必须永葆朝气，必须始终和人民站在一起。只要我们坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁，就一定能够夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

# 前 言

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。党的十九大基于新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，依据党章关于基层党组织的八项基本任务，对党的基层组织建设提出了新任务、新目标、新要求，鲜明回答了新时代党的基层组织应担负什么样的职责、完成什么样的任务、发挥什么样的作用、建成什么样的组织等问题，为建好建强党的基层组织指明了方向、提供了遵循。

我们党一直强调加强基层党组织建设，把基层党组织作为我们党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。1921年党的诞生，就是在各地共产主义小组的基础上创建的。1939年12月，毛泽东提出，支部“尤其应当成为连队的坚强堡垒”。刘少奇在党的七大总结党组织建设经验时，阐述了“战斗堡垒”思想，指出党的基层组织要成为党在工厂、矿山、机关和学校等群众中的战斗堡垒。邓小平在1956年《关于修改党的章程的报告》中提出：“党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带，经常检查和改进基层组织的工作，是党的领导机关的重要政治任务”。改革开放以来，党中央围绕社会主义市场经济条件下如何加强基层党组织建设提出了一系列理论观点，不断丰富和发展党的基层党组织建设理论，成为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。



基层是党的执政之基、力量之源。党的十八大以来，习近平总书记对基层党组织建设提出一系列新理念新思想新战略，强调党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。习近平总书记鲜明指出，党的基层组织建设制度改革，着力点是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，它的政治功能要充分发挥。这些精辟论述，是加强党的基层组织建设的“根”和“魂”。十八大以来，基层党建工作同党和国家各项事业一样，取得了历史性成就和历史变革，正朝着总书记要求的全面进步、全面过硬迈进，为党和国家事业发展提供了坚强的组织保障。

党的政治路线是确立正确组织路线的前提，组织路线必须为政治路线的实现提供组织保证。决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，关键在于把我们党建设得更加坚强有力。党的基层组织建设是党的建设的基础，党的路线方针政策要靠基层党组织贯彻落实到基层，上级党委的各项部署要通过基层党组织团结带领群众去完成，党和群众的血肉联系离不开基层党组织的桥梁纽带作用。基层党组织只有适应新形势新任务的要求，紧紧围绕党的工作大局和本地本单位的中心任务开展工作，切实承担起宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的职责，才能为落实中央一系列重大战略思想和重大战略任务，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利夯实基层基础，提供坚强组织保证。

当前和今后一个时期，摆在各级党组织面前的一项重要任务，就是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握党的十九大对基层党组织建设的新部署、新措施、新要求，这是抓好贯彻落实的前提条件。正是基于这一考虑，《新时代党的基层组织建设》一书在

全面总结、系统提炼党的十八大以来党的基层组织建设成功做法、有效经验的基础上，从理论和实践两个方面，深刻阐述了党的十九大对党的基层组织建设提出的新任务、新目标、新要求，深入分析了基层党组织面临的新的矛盾、问题和挑战，着重就贯彻落实党的十九大有关部署要求，提出解决基层党组织弱化、虚化、边缘化等突出问题的思路 and 办法、措施。我们相信，通过阅读《新时代党的基层组织建设》一书，能够帮助广大基层党员干部特别是基层党务工作者，更好地学习领会党的十九大对党的基层组织提出的新任务、新目标、新要求，进一步增强责任感和使命感，坚持以提升组织力为重点，突出政治功能，打牢基础、补齐短板，推动新时代党的基层组织建设全面进步、全面过硬，让党的旗帜在每个基层阵地高高飘扬。



# 目 录

CONTEST

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 总 序：准确把握新时代党的建设总要求，<br>把党的建设得更加坚强有力 | / 001 |
|-------------------------------------|-------|

|     |       |
|-----|-------|
| 前 言 | / 001 |
|-----|-------|

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| <b>第一章</b><br><b>加强新时代党的基层组织建设的重大意义</b> | / 001 |
|-----------------------------------------|-------|

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 一、准确把握新时代党的基层组织功能定位和重要作用 | / 001 |
|--------------------------|-------|

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 二、充分认识加强新时代基层党组织建设重要性和<br>紧迫性 | / 010 |
|-------------------------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 三、科学把握加强新时代基层党组织建设基本要求 | / 017 |
|------------------------|-------|



## 创新案例

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 广西桂林阳朔镇：党建领航延伸<br>实现村级“一站式”服务 | / 024 |
|-------------------------------|-------|

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| <b>第二章</b><br><b>提升党组织政治功能</b> | / 026 |
|--------------------------------|-------|

|          |       |
|----------|-------|
| 一、强化政治属性 | / 027 |
|----------|-------|

|          |       |
|----------|-------|
| 二、突出政治引领 | / 033 |
|----------|-------|

三、坚守政治担当 / 037



创新案例

福建厦门海沧区：“党日五件事”  
舞动基层党建龙头 / 041



第三章

分类推进基层党组织建设 / 043

一、大力加强农村基层党组织建设 / 044  
二、进一步加强街道社区党组织建设 / 050  
三、从严从实加强机关党组织建设 / 054  
四、全面加强国有企业党组织建设 / 058  
五、统筹推进事业单位、非公企业和社会组织党建 / 060



创新案例

浙江青田县：推行“逐村走访、分村定标”  
促农村基层党建全面过硬 / 064



第四章

让党支部切实负起责任 / 067

一、切实加强党支部建设的重要意义 / 067  
二、让党支部切实担负好直接教育党员、管理党员、  
监督党员职责 / 072  
三、让党支部担负好组织群众、宣传群众、凝聚群众、  
服务群众的职责 / 079  
四、切实加强党支部建设的重要保障 / 088



创新案例

江苏泰州大桥：“微时代”打造支部建设“微文化” / 091



## 坚持“三会一课”制度

/ 094

## 一、准确把握“三会一课”制度的基本内涵和

历史渊源

/ 094

## 二、充分认识坚持“三会一课”制度的重要意义

/ 098

## 三、坚持“三会一课”制度的主要举措

/ 103



## 创新案例

山东临沂市：开展“党员画像”主题实践活动

助力“两学一做”学习教育

/ 118

## 扩大基层党组织覆盖面

/ 120

## 一、深刻把握扩大基层党组织覆盖面的重要意义

/ 120

## 二、充分认清扩大基层党组织覆盖面的现实紧迫性

/ 123

## 三、明确推进基层党组织有形有效覆盖的基本原则

/ 125

## 四、正确处理扩大基层党组织覆盖面的内在关系

/ 128

## 五、积极探索扩大基层党组织覆盖面的现实路径和

有效方法

/ 130

## 六、统筹推进各领域基层党组织的有形有效覆盖

/ 133



## 创新案例

上海徐汇区：党建引领聚合力 愿化他乡为故乡

/ 140

## 扩大党内基层民主

/ 142

## 一、扩大党内基层民主的重大意义

/ 143

## 二、当前党内基层民主面临的问题和挑战

/ 145