

YEARBOOK OF CHANGJIANG DELTA DEVELOPMENT (2014)

长三角年鉴

2014年



长三角联合研究中心/主办
长三角城市经济协调会办公室 / 联办
孙克强/执行主编



河海大学出版社

Hohai University Press

权威性 科学性 准确性 实用性

2014 年

YEARBOOK OF CHANGJIANG DELTA DEVELOPMENT (2014)

长三角年鉴



长三角联合研究中心 / 主办

长三角城市经济协调会办公室 / 联办

孙克强 / 执行主编



河海大学出版社

Hohai University Press

图书在版编目(CIP)数据

长三角年鉴.2014/孙克强执行主编.—南京:
河海大学出版社,2014.12

ISBN 978-7-5630-3864-0

I. ①长… II. ①孙… III. ①长江三角洲—
2014—年鉴 IV. ①Z525

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 003624 号

书 名 / 长三角年鉴(2014)
书 号 / ISBN 978-7-5630-3864-0
主 办 / 长三角联合研究中心
联 办 / 长三角城市经济协调会办公室
执行主编 / 孙克强
通讯地址 / 南京市虎踞北路 12 号 邮政编码:210013
编辑部电话 / (025)83750085
网 址 / www.yangtze.org.cn

出 版 / 河海大学出版社
地 址 / 南京市西康路 1 号(邮编:210098)
电 话 / (025)83737852(总编室) (025)83722833(发行部)
网 址 / http://www.hhup.com
电子信箱 / hhup@hhu.edu.cn
责任编辑 / 朱婵玲 毛积孝
责任校对 / 李元松 范 蓉
责任印刷 / 张陆海

总 经 销 / 河海大学出版社发行部
经 销 / 江苏省新华发行集团有限公司
读者服务 / 邮购部(025)83722833
印 刷 / 南京文博印刷厂

开 本 / 880 毫米×1230 毫米 1/16
印 张 / 51.75
插 页 / 14
字 数 / 1450 千字
版 次 / 2014 年 12 月第 1 版
印 次 / 2014 年 12 月第 1 次印刷
定 价 / 480.00 元(精装)



目 录

Content

长三角年鉴(2014)

Yangtze River Delta Yearbook 2014

第一篇 特 载 1

Volume 1 Special Load

- 一 中国(上海)自由贸易试验区总体方案 3
Framework Plan for the China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone
- 二 江苏沿海地区发展规划 9
The Plan for the development of coastal areas in Jiangsu
- 三 浙江海洋经济发展示范区规划 29
The Plan for the development of marine economy in Zhejiang demonstration zone
- 四 皖江城市带承接产业转移示范区规划 47
The Plan for the development of the industrial transfer demonstration region in cities along the Yangtze River of Anhui

第二篇 区域经济社会发展报告 67

Volume 2 Economic and Social Development Report

- 第一章 长三角地区 2013 年经济社会发展总报告 69
Chapter One 2013 General Report of the Yangtze River Delta Region Economic and Social Development
 - 一 长三角地区生产总值 69
GDP of the Yangtze River Delta
 - 二 长三角地区第一产业发展情况 73
Primary Industry Development in the Yangtze River Delta Region
 - 三 长三角地区第二产业发展情况 76
Secondary Industry Development in the Yangtze River Delta Region
 - 四 长三角地区第三产业发展情况 79
Service Industry Development in the Yangtze River Delta Region
 - 五 长三角地区财政收入情况 82
Fiscal Revenue in the Yangtze River Delta Region
 - 六 长三角地区城镇居民可支配收入情况 85
Disposable Income of Urban Residents in the Yangtze River Delta Region



七	长三角地区农村居民纯收入情况	88
	Net Income of Rural Residents in the Yangtze River Delta Region	
第二章	上海市 2013 年经济社会发展报告	91
Chapter Two	2013 Shanghai Economic and Social Development Report	
一	上海市 2013 年经济发展概况	91
	2013 Shanghai Economic Development Situation	
二	上海市 2013 年社会发展概况	96
	2013 Shanghai Social Development Situation	
三	上海市在长三角地区经济发展中的地位	99
	Position of Shanghai in the Yangtze River Delta Economic Development	
第三章	江苏省及各市 2013 年经济社会发展报告	104
Chapter Three	2013 Economic and Social Development Report of Jiangsu Province and Cities	
一	江苏省 2013 年经济社会发展报告	104
	2013 Jiangsu Province Economic and Social Development Report	
二	南京市 2013 年经济社会发展报告	117
	2013 Nanjing Economic and Social Development Report	
三	无锡市 2013 年经济社会发展报告	128
	2013 Wuxi Economic and Social Development Report	
四	徐州市 2013 年经济社会发展报告	139
	2013 Xuzhou Economic and Social Development Report	
五	常州市 2013 年经济社会发展报告	151
	2013 Changzhou Economic and Social Development Report	
六	苏州市 2013 年经济社会发展报告	163
	2013 Suzhou Economic and Social Development Report	
七	南通市 2013 年经济社会发展报告	175
	2013 Nantong Economic and Social Development Report	
八	连云港市 2013 年经济社会发展报告	185
	2013 Lianyungang Economic and Social Development Report	
九	淮安市 2013 年经济社会发展报告	195
	2013 Huai'an Economic and Social Development Report	
十	盐城市 2013 年经济社会发展报告	206
	2013 Yancheng Economic and Social Development Report	
十一	扬州市 2013 年经济社会发展报告	216
	2013 Yangzhou Economic and Social Development Report	
十二	镇江市 2013 年经济社会发展报告	227
	2013 Zhenjiang Economic and Social Development Report	
十三	泰州市 2013 年经济社会发展报告	239
	2013 Taizhou Economic and Social Development Report	
十四	宿迁市 2013 年经济社会发展报告	250
	2013 Suqian Economic and Social Development Report	
第四章	浙江省及各市 2013 年经济社会发展报告	261
Chapter Four	2013 Economic and Social Development Report of Zhejiang Province and Cities	
一	浙江省 2013 年经济社会发展报告	261
	2013 Zhejiang Provincial Economic and Social Development Report	
二	杭州市 2013 年经济社会发展报告	273



	2013 Hangzhou Economic and Social Development Report	
三	宁波市 2013 年经济社会发展报告	284
	2013 Ningbo Economic and Social Development vReport	
四	温州市 2013 年经济社会发展报告	297
	2013 Wenzhou Economic and Social Development Report	
五	嘉兴市 2013 年经济社会发展报告	309
	2013 Jiaxing Economic and Social Development Report	
六	湖州市 2013 年经济社会发展报告	319
	2013 Huzhou Economic and Social Development Report	
七	绍兴市 2013 年经济社会发展报告	330
	2013 Shaoxing Economic and Social Development Report	
八	金华市 2013 年经济社会发展报告	342
	2013 Jinhua Economic and Social Development Report	
九	衢州市 2013 年经济社会发展报告	353
	2013 Quzhou Economic and Social Development Report	
十	舟山市 2013 年经济社会发展报告	365
	2013 Zhoushan Economic and Social Development Report	
十一	台州市 2013 年经济社会发展报告	376
	2013 Taizhou Economic and Social Development Report	
十二	丽水市 2013 年经济社会发展报告	387
	2013 Lishui Economic and Social Development Report	
第五章	安徽省及部分市 2013 年经济社会发展报告	397
Chapter Five	2013 Economic and Social Development Report of Anhui Province and Cities	
一	安徽省 2013 年经济社会发展报告	397
	2013 Anhui Province Economic and Social Development Report	
二	合肥市 2013 年经济社会发展报告	405
	2013 Hefei Economic and Social Development Report	
三	芜湖市 2013 年经济社会发展报告	412
	2013 Wuhu Economic and Social Development Report	
四	马鞍山市 2013 年经济社会发展报告	419
	2013 Ma'anshan Economic and Social Development Report	
五	滁州市 2013 年经济社会发展报告	426
	2013 Chuzhou Economic and Social Development Report	
第三篇	产业经济与社会发展报告	435
Volume 3	Industrial Economy and Social Development Report	
第一章	长三角地区产业发展报告	437
Chapter One	Industrial Development Report of the Yangtze River Delta Region	
一	长三角产业结构	437
	Industrial Structure in the Yangtze River Delta Region	
二	长三角服务业	443
	The Service Industry in the Yangtze River Delta Region	
三	长三角通讯服务业	450
	Communication Service Industry in the Yangtze River Delta	



四	长三角农副食品加工业	454
	Agriculture and Food Processing Industry in the Yangtze River Delta	
五	长三角海洋经济	460
	Ocean Economy in the Yangtze River Delta Region	
六	长三角交通运输业	467
	Transportation Industry in the Yangtze River Delta Region	
七	长三角汽车产业	477
	Automobile Industry in the Yangtze River Delta Region	
八	长三角纺织服装业	484
	Textile and Garment Industry in the Yangtze River Delta Region	
九	长三角钢铁产业	490
	Steel Industry in the Yangtze River Delta	
十	长三角房地产业	496
	Real Estate Industry in the Yangtze River Delta Region	
十一	长三角化学工业	504
	Chemical Industry in the Yangtze River Delta	
十二	长三角新能源产业	513
	New Energy Industry in the Yangtze River Delta	
十三	长三角大众传媒产业	520
	Mass Media Industry in the Yangtze River Delta Region	
十四	长三角旅游业	529
	Tourism in the Yangtze River Delta Region	
第二章	长三角地区财政金融与外向型经济	538
Chapter Two	Finance and Export-oriented Economy Region of the Yangtze River Delta Region	
一	长三角财政	538
	Finance of the Yangtze River Delta Region	
二	长三角固定资产投资	546
	Fixed Assets Investment in the Yangtze River Delta Region	
三	长三角金融业	561
	Financial Industry in the Yangtze River Delta Region	
四	长三角对外经济	571
	Foreign Economy in the Yangtze River Delta Region	
五	长三角外资	577
	Foreign Capital in the Yangtze River Delta Region	
六	长三角外贸	585
	Foreign Trade in the Yangtze River Delta Region	
第三章	长三角地区基础设施与生态建设	593
Chapter Three	Infrastructures and Ecological Construction of the Yangtze River Delta Region	
一	长三角信息化	593
	Informationization in the Yangtze River Delta Region	
二	长三角基础设施建设	601
	Infrastructures in the Yangtze River Delta Region	
三	长三角教育发展	608
	Development of Education in the Yangtze River Delta Region	
四	长三角居民收入与消费	623
	Resident Income and Consumption in the Yangtze River Delta Region	



五	长三角生态环境	636
	Ecological Environment in the Yangtze River Delta Region	

第四篇 经济社会发展重要指标 647

Volume 4 Significant Index of Economic and Social Development

第一章	长三角地区重要经济发展指标	649
-----	---------------------	-----

Chapter One Economic Index in the Yangtze River Delta Region

一	长三角地区国民经济和社会发展总量与速度指标(2013 年)	649
	National Economic and Social Development Amount and Speed in the Yangtze River Delta Region in 2013	
二	长三角地区国民经济和社会发展结构指标(2013 年)	650
	National Economic and Social Development Structure Index in the Yangtze River Delta Region in 2013	
三	长三角地区主要年份地区生产总值	652
	GDP of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四	长三角地区主要年份第一产业生产总值	653
	GDP of Primary Industry of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
五	长三角地区主要年份第二产业生产总值	654
	GDP of Secondary Industry of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
六	长三角地区主要年份第三产业生产总值	655
	GDP of Service Industry of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
七	长三角地区主要年份工业生产生产总值	657
	GDP of Industrial Production of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
八	长三角地区主要年份建筑业生产总值	658
	GDP of Construction Industry of the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
九	长三角地区主要年份地区生产总值中第一产业比重	659
	The Proportion of Primary Industry in the GDP in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
十	长三角地区主要年份地区生产总值中第二产业比重	660
	The Proportion of Secondary Industry in the GDP in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
十一	长三角地区主要年份地区生产总值中第三产业比重	661
	The Proportion of Service Industry in the GDP in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
十二	长三角地区主要年份地区生产总值中工业比重	663
	The Proportion of Industrial Production in the GDP in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
十三	长三角地区主要年份地区生产总值中建筑业比重	664
	The Proportion of Construction Industry in the GDP in the Yangtze River Region in the Key Years	

第二章	长三角地区重要社会发展指标	666
-----	---------------------	-----

Chapter Two Main Social Development Index in the Yangtze River Delta Region

十四	长三角地区总人口基本情况	666
	Population in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
十五	长三角地区劳动就业基本情况(2013 年)	667
	Employment in the Yangtze River Delta Region in 2013	
十六	长三角地区从业人员基本情况	667
	The Basic Situation of Employees in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
十七	长三角地区年末尚有失业人员	668
	Unemployed People in the Yangtze River Delta Region by the End of the Key Year	
十八	长三角地区农村居民家庭人均纯收入基本情况	669



	Per capita Net Income of Rural Family in the Yangtze River Delta Region in 2013	
十九	长三角地区城镇居民家庭人均可支配收入基本情况	669
	Per capita Disposable Income of Urban Family in the Yangtze River Delta Region	
二十	长三角地区城镇居民家庭恩格尔系数	670
	Engel Coefficient of Urban Family in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
二十一	长三角地区城镇居民家庭基本情况(2013 年)	671
	Basic Information of Urban Family in the Yangtze River Delta Region in 2013	
二十二	长三角地区农村居民家庭基本情况(2013 年)	672
	Basic Information of Rural Family in the Yangtze River Delta Region in 2013	
二十三	长三角地区房地产投资主要指标(2013 年)	673
	Real Estate Investment Index in the Yangtze River Delta Region in 2013	
二十四	长三角地区人民生活水平情况(2013 年)	673
	People's living standards in the Yangtze River Delta	
二十五	长三角地区居民消费价格指数	674
	The Consumer Price Index in the Yangtze River Delta Region	
二十六	长三角地区商品零售价格指数	675
	The Retail Price Index in the Yangtze River Delta Region	
二十七	长三角地区主要年份林业总产值	676
	Forestry Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
二十八	长三角地区主要年份农业总产值	677
	Agricultural Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
二十九	长三角地区主要年份畜牧业总产值	679
	Animal Husbandry Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
三十	长三角地区主要年份渔业总产值	680
	Fishing Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
三十一	长三角地区粮食产量	681
	Grain Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
三十二	长三角地区棉花产量	681
	Cotton Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
三十三	长三角地区油料产量	682
	Oil Crops Output in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
三十四	长三角地区农业现代化情况(2013 年)	683
	Agricultural Modernization in the Yangtze River Delta in 2013	
三十五	长三角地区规模以上工业企业单位数(2013 年)	683
	The Amount of State—holding Industrial Enterprises in the Yangtze River Delta Region in 2013	
三十六	长三角地区规模以上工业企业利润总额(2013 年)	684
	Main Business Income of State—holding Industrial Enterprises in the Yangtze River Delta Region in 2013	
三十七	长三角地区规模以上工业企业主营业务收入(2013 年)	686
	The Business Income of Industrial Enterprises Above Designated Size in the Yangtze River Delta region's main in 2013	
三十八	长三角地区规模以上工业企业利税总额(2013 年)	687
	Profit Tax Amount of State—holding Industrial Enterprises in the Yangtze River Delta Region in 2013	
三十九	长三角地区建筑业总产值	688
	Construction Industry in the Yangtze River Delta	
四十	长三角地区交通运输基本情况(2013 年)	689
	Basic Information of Transportation in the Yangtze River Delta Region in 2013	
四十一	长三角地区客运量基本情况(2013 年)	690
	Passenger Volume in the Yangtze River Delta Region in 2013	



四十二	长三角地区公路客运量基本情况	691
	Highroad Passenger Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十三	长三角地区水运客运量基本情况	691
	Water Transport Passenger Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十四	长三角地区铁路客运量基本情况	692
	Railway Freight Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十五	长三角地区民用航空客运量基本情况	693
	Civil Aircraft Passenger Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十六	长三角地区货运量基本情况	694
	Freight Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十七	长三角地区铁路货运量基本情况	694
	Railway Freight Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十八	长三角地区公路货运量基本情况	695
	Highway Freight Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
四十九	长三角地区水运货运量基本情况	696
	Water Freight Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Years	
五十	长三角地区民用车辆拥有量(2013 年)	697
	Civil Vehicles Volume in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十一	长三角地区私人车辆拥有量	697
	Personal Vehicles Volume in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十二	长三角地区邮电业务基本情况(2013 年)	697
	Postal and Telecommunications Services in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十三	长三角地区社会消费品零售总额	698
	The Total Retail Sales of Consumer Goods in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
五十四	长三角地区批发和零售总额	699
	Wholesale and Retail Sales in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
五十五	长三角地区餐饮业总额	700
	Catering Industry Volume in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
五十六	长三角地区对外经济主要指标(2013 年)	701
	Foreign Economy Main Indicators in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十七	长三角地区合同外商直接投资项目(2013 年)	702
	Contract Foreign Direct Investment Projects in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十八	长三角地区合同外商直接投资金额(2013 年)	702
	Contract Foreign Direct Investment Amount in the Yangtze River Delta Region in 2013	
五十九	长三角地区实际外商直接投资金额(2013 年)	702
	Actual Foreign Direct Investment Amount in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十	长三角地区接待海外旅游者人数和收入(2013 年)	702
	Overseas Tourist Number and Income in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十一	长三角地区国内旅游者人数	703
	Domestic Tourist Number in the Yangtze River Delta Region in the Key Year	
六十二	长三角地区保险业务主要指标(2013 年)	703
	Insurance Business Index in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十三	长三角地区科研机构数(2013 年)	704
	Scientific Research Institutes Amount in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十四	长三角地区三种专利申请受理量(2013 年)	704
	Application Amount of Three Types of Patents in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十五	长三角地区三种专利授权量(2013 年)	704
	Authorized Patents Amount in the Yangtze River Delta Region in 2013	



六十六	长三角地区教育事业基本情况(2013 年).....	704
	Education in the Yangtze River Delta Rgeion in 2013	
六十七	长三角地区文化艺术和文物事业机构情况(2013 年).....	705
	Cultural and Relics Organizations in the Yangtze River Delta Region in 2013	
六十八	长三角地区卫生事业机构数(2013 年).....	706
	Healthcare Organizations in the Yangtze River Delta Region in 2013	

第五篇 重要文献 707

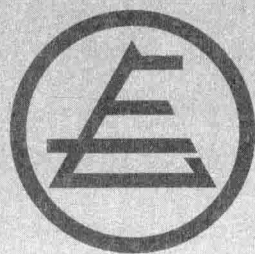
Volume 5 Significant Documents

第一章	上海市政府相关文件	709
Chapter One	Shanghai Municipality Governmental Documents	
第二章	江苏省政府相关文件	736
Chapter Two	Jiangsu Provincial Governmental Documents	
第三章	浙江省政府相关文件	767
Chapter Three	Zhejiang Provincial Governmental Documents	
第四章	安徽省政府相关文件	782
Chapter Four	Anhui Provincial Governmental Documents	

第六篇 大事记 791

Volume 6 Major Events

大事记(2013 年).....	793
Major Events in2013	



第一篇

特

載



一 中国(上海)自由贸易试验区总体方案

建立中国(上海)自由贸易试验区(以下简称试验区)是党中央、国务院作出的重大决策,是深入贯彻党的十八大精神,在新形势下推进改革开放的重大举措。为全面有效推进试验区工作,制定本方案。

一、总体要求

试验区肩负着我国在新时期加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重要使命,是国家战略需要。

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕国家战略,进一步解放思想,坚持先行先试,以开放促改革、促发展,率先建立符合国际化和法治化要求的跨境投资和贸易规则体系,使试验区成为我国进一步融入经济全球化的重要载体,打造中国经济升级版,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

(二) 总体目标

经过两至三年的改革试验,加快转变政府职能,积极推进服务业扩大开放和外商投资管理体制改革,大力发展总部经济和新型贸易业态,加快探索资本项目可兑换和金融服务全面开放,探索建立货物状态分类监管模式,努力形成促进投资和创新的政策支持体系,着力培育国际化和法治化的营商环境,力争建设成为具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区,为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径,更好地为全国服务。

(三) 实施范围

试验区的范围涵盖上海外高桥保税区、上海外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域,并根据先行先试推进情况以及产业发展和辐射带动需要,逐步拓展实施范围和试点政策范围,形成与上海国际经济、金融、贸易、航运中心建设的联动机制。

二、主要任务和措施

紧紧围绕面向世界、服务全国的战略要求和上海“四个中心”建设的战略任务,按照先行先试、风险可控、分步推进、逐步完善的方式,把扩大开放与体制改革相结合,把培育功能与政策创新相结合,形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度框架。

(一) 加快政府职能转变

1. 深化行政管理体制改革。加快转变政府职能,改革创新政府管理方式,按照国际化、法治化的要求,积极探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系,推进政府管理由注重事先审批转为注重事中、事后监管。建立一口受理、综合审批和高效运作的服务模式,完善信息网络



平台,实现不同部门的协同管理机制。建立行业信息跟踪、监管和归集的综合性评估机制,加强对试验区内企业在区外经营活动全过程的跟踪、管理和监督。建立集中统一的市场监管综合执法体系,在质量技术监督、食品药品监管、知识产权、工商、税务等管理领域,实现高效监管,积极鼓励社会力量参与市场监管。提高行政透明度,完善体现投资者参与、符合国际规则的信息公开机制。完善投资者权益有效保障机制,实现各类投资主体的公平竞争,允许符合条件的外国投资者自由转移其投资收益。建立知识产权纠纷调解、援助等解决机制。

(二) 扩大投资领域的开放

2. 扩大服务业开放。选择金融服务、航运服务、商贸服务、专业服务、文化服务以及社会服务领域扩大开放(具体开放清单见附件),暂停或取消投资者资质要求、股比限制、经营范围限制等准入限制措施(银行业机构、信息通信服务除外),营造有利于各类投资者平等准入的市场环境。

3. 探索建立负面清单管理模式。借鉴国际通行规则,对外商投资试行准入前国民待遇,研究制订试验区外商投资与国民待遇等不符的负面清单,改革外商投资管理模式。对负面清单之外的领域,按照内外资一致的原则,将外商投资项目由核准制改为备案制(国务院规定对国内投资项目保留核准的除外),由上海市负责办理;将外商投资企业公司章程审批改为由上海市负责备案管理,备案后按国家有关规定办理相关手续;工商登记与商事登记制度改革相衔接,逐步优化登记流程;完善国家安全审查制度,在试验区内试点开展涉及外资的国家安全审查,构建安全高效的开放型经济体系。在总结试点经验的基础上,逐步形成与国际接轨的外商投资管理制度。

4. 构筑对外投资服务促进体系。改革境外投资管理方式,对境外投资开办企业实行以备案制为主的管理方式,对境外投资一般项目实行备案制,由上海市负责备案管理,提高境外投资便利化程度。创新投资服务促进机制,加强境外投资事后管理和服,形成多部门共享的信息监测平台,做好对外直接投资统计和年检工作。支持试验区内各类投资主体开展多种形式的境外投资。鼓励在试验区设立专业从事境外股权投资的项目公司,支持有条件的投资者设立境外投资股权投资母基金。

(三) 推进贸易发展方式转变

5. 推动贸易转型升级。积极培育贸易新型业态和功能,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势,加快提升我国在全球贸易价值链中的地位。鼓励跨国公司建立亚太地区总部,建立整合贸易、物流、结算等功能的营运中心。深化国际贸易结算中心试点,拓展专用账户的服务贸易跨境收付和融资功能。支持试验区内企业发展离岸业务。鼓励企业统筹开展国际国内贸易,实现内外贸一体化发展。探索在试验区内设立国际大宗商品交易和资源配置平台,开展能源产品、基本工业原料和大宗农产品的国际贸易。扩大完善期货保税交割试点,拓展仓单质押融资等功能。加快对外文化贸易基地建设。推动生物医药、软件信息、管理咨询、数据服务等外包业务发展。允许和支持各类融资租赁公司在试验区内设立项目子公司并开展境内外租赁服务。鼓励设立第三方检验鉴定机构,按照国际标准采信其检测结果。试点开展境内外高技术、高附加值的维修业务。加快培育跨境电子商务服务功能,试点建立与之相适应的海关监管、检验检疫、退税、跨境支付、物流等支撑系统。

6. 提升国际航运服务能级。积极发挥外高桥港、洋山深水港、浦东空港国际枢纽港的联动作用,探索形成具有国际竞争力的航运发展制度和运作模式。积极发展航运金融、国际船舶运输、国际船舶管理、国际航运经纪等产业。加快发展航运运价指数衍生品交易业务。推动中转集拼业务发展,允许中资公司拥有或控股拥有的非五星旗船,先行先试外贸进出口集装箱在国内沿海港口和上海港之间的沿海捎带业务。支持浦东机场增加国际中转货运航班。充分发挥上海的区域优势,利用中资“方便



旗”船税收优惠政策,促进符合条件的船舶在上海落户登记。在试验区实行已在天津试点的国际船舶登记政策。简化国际船舶运输经营许可流程,形成高效率的船籍登记制度。

(四) 深化金融领域的开放创新

7. 加快金融制度创新。在风险可控前提下,可在试验区内对人民币资本项目可兑换、金融市场利率市场化、人民币跨境使用等方面创造条件进行先行先试。在试验区内实现金融机构资产价格实行市场化定价。探索面向国际的外汇管理改革试点,建立与自由贸易试验区相适应的外汇管理体制,全面实现贸易投资便利化。鼓励企业充分利用境内外两种资源、两个市场,实现跨境融资自由化。深化外债管理方式改革,促进跨境融资便利化。深化跨国公司总部外汇资金集中运营管理试点,促进跨国公司设立区域性或全球性资金管理中心。建立试验区金融改革创新与上海国际金融中心建设的联动机制。

8. 增强金融服务功能。推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金金融机构全面开放,支持在试验区内设立外资银行和中外合资银行。允许金融市场在试验区内建立面向国际的交易平台。逐步允许境外企业参与商品期货交易。鼓励金融市场产品创新。支持股权托管交易机构在试验区内建立综合金融服务平台。支持开展人民币跨境再保险业务,培育发展再保险市场。

(五) 完善法制领域的制度保障

9. 完善法制保障。加快形成符合试验区发展需要的高标准投资和贸易规则体系。针对试点内容,需要停止实施有关行政法规和国务院文件的部分规定的,按规定程序办理。其中,经全国人民代表大会常务委员会授权,暂时调整《中华人民共和国外资企业法》《中华人民共和国中外合资经营企业法》和《中华人民共和国中外合作经营企业法》规定的有关行政审批,自2013年10月1日起在3年内试行。各部门要支持试验区在服务业扩大开放、实施准入前国民待遇和负面清单管理模式等方面深化改革试点,及时解决试点过程中的制度保障问题。上海市要通过地方立法,建立与试点要求相适应的试验区管理制度。

三、营造相应的监管和税收制度环境

适应建立国际高水平投资和贸易服务体系的需要,创新监管模式,促进试验区内货物、服务等各类要素自由流动,推动服务业扩大开放和货物贸易深入发展,形成公开、透明的管理制度。同时,在维护现行税制公平、统一、规范的前提下,以培育功能为导向,完善相关政策。

(一) 创新监管服务模式

1. 推进实施“一线放开”。允许企业凭进口舱单将货物直接入区,再凭进境货物备案清单向主管海关办理申报手续,探索简化进出境备案清单,简化国际中转、集拼和分拨等业务进出境手续;实行“进境检疫,适当放宽进出口检验”模式,创新监管技术和方法。探索构建相对独立的以贸易便利化为主的货物贸易区域和以扩大服务领域开放为主的服务贸易区域。在确保有效监管的前提下,探索建立货物状态分类监管模式。深化功能拓展,在严格执行货物进出口税收政策的前提下,允许在特定区域设立保税展示交易平台。

2. 坚决实施“二线安全高效管住”。优化卡口管理,加强电子信息联网,通过进出境清单比对、账册管理、卡口实货核注、风险分析等加强监管,促进二线监管模式与一线监管模式相衔接,推行“方便进出,严密防范质量安全风险”的检验检疫监管模式。加强电子账册管理,推动试验区内货物在各海



关特殊监管区域之间和跨关区便捷流转。试验区内企业原则上不受地域限制,可到区外再投资或开展业务,如有专项规定要求办理相关手续,仍应按照专项规定办理。推进企业运营信息与监管系统对接。通过风险监控、第三方管理、保证金要求等方式实行有效监管,充分发挥上海市诚信体系建设的作用,加快形成企业商务诚信管理和经营活动专属管辖制度。

3. 进一步强化监管协作。以切实维护国家安全和市场公平竞争为原则,加强各有关部门与上海市政府的协同,提高维护经济社会安全的服务保障能力。试验区配合国务院有关部门严格实施经营者集中反垄断审查。加强海关、质检、工商、税务、外汇等管理部门的协作。加快完善一体化监管方式,推进组建统一高效的口岸监管机构。探索试验区统一电子围网管理,建立风险可控的海关监管机制。

(二) 探索与试验区相配套的税收政策

4. 实施促进投资的税收政策。注册在试验区内的企业或个人股东,因非货币性资产对外投资等资产重组行为而产生的资产评估增值部分,可在不超过5年期限内,分期缴纳所得税。对试验区内企业以股份或出资比例等股权形式给予企业高端人才和紧缺人才的奖励,实行已在中关村等地区试点的股权激励个人所得税分期纳税政策。

5. 实施促进贸易的税收政策。将试验区内注册的融资租赁企业或金融租赁公司在试验区内设立的项目子公司纳入融资租赁出口退税试点范围。对试验区内注册的国内租赁公司或租赁公司设立的项目子公司,经国家有关部门批准从境外购买空载重量在25吨以上并租赁给国内航空公司使用的飞机,享受相关进口环节增值税优惠政策。对设在试验区内的企业生产、加工并经“二线”销往内地的货物照章征收进口环节增值税、消费税。根据企业申请,试行对该内销货物按其对应进口料件或按实际报验状态征收关税的政策。在现行政策框架下,对试验区内生产企业和生产性服务业企业进口所需的机器、设备等货物予以免税,但生活性服务业等企业进口的货物以及法律、行政法规和相关规定明确不予免税的货物除外。完善启运港退税试点政策,适时研究扩大启运地、承运企业和运输工具等试点范围。

此外,在符合税制改革方向和国际惯例,以及不导致利润转移和税基侵蚀的前提下,积极研究完善适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策。

四、扎实做好组织实施

国务院统筹领导和协调试验区推进工作。上海市要精心组织实施,完善工作机制,落实工作责任,根据《方案》明确的目标定位和先行先试任务,按照“成熟的可先做,再逐步完善”的要求,形成可操作的具体计划,抓紧推进实施,并在推进过程中认真研究新情况、解决新问题,重大问题要及时向国务院请示报告。各有关部门要大力支持,积极做好协调配合、指导评估等工作,共同推进相关体制机制和政策创新,把试验区建设好、管理好。

附件:中国(上海)自由贸易试验区服务业扩大开放措施。