



北京城市发展历史研究文库

国家「十二五」规划重点图书

北京市社会科学基金项目

北京城市史

尹钧科 主编
魏开肇 著

历代建置与机构

北京出版集团
北京出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

北京城市发展历史研究文库

国家『十二五』规划重点图书
北京市社会科学基金项目

北京城市史

历代建置与机构

尹钧科 主编
魏开肇 著

北京出版集团公司
北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京城市史. 历代建置与机构 / 尹钧科主编; 魏开肇著. — 北京: 北京出版社, 2016. 4

(北京城市发展历史研究文库)

ISBN 978-7-200-12000-4

I. ①北… II. ①尹… ②魏… III. ①城市史—研究—北京市②地方政府—行政管理—政治制度史—研究—北京市 IV. ①K291②D691.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 064949 号

项目策划: 安 东

项目统筹: 张秋跃

责任编辑: 陶宇辰

责任印制: 宋 超

装帧设计: 李 芸

北京城市发展历史研究文库

北京城市史

历代建置与机构

BEIJING CHENGSHI SHI

LIDAI JIANZHI YU JIGOU

尹钧科 主编

魏开肇 著

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路6号)

邮政编码: 100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

*

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 33.75 印张 450 千字

2016 年 4 月第 1 版 2018 年 5 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-200-12000-4

定价: 88.00 元

如有印装质量问题, 由本社负责调换

质量监督电话: 010-58572393

《北京城市史》编委会

尹钧科 魏开肇 韩光辉
罗保平 孙冬虎 吴文涛
吴承忠 丁 超



魏开肇

魏开肇，男，汉族，中共党员，历史学研究员。1936年生，湖北天门人。1965年毕业于北京大学国际政治系。曾任北京大学亚非研究所副所长。1979年调北京市社科院历史研究所工作至退休，曾任所长、研究所学术委员会主任、北京市“八五”规划历史学科专家组成员、“北京通史”课题组副组长、“北京志·政府志”课题组副组长。长期从事北京史研究。已出版著作（含合著）有《北京通史卷》（第八卷）、《北京历史纪年》《北京名园趣谈》《北京名园趣谈》（台湾版）、《北京名园趣谈》（续）、《颐和园》（香港版）、《五园三山》《雍和宫漫录》《黄河·黄土地·炎黄子孙》《北京志·政府志》等10余部。发表各类文稿70余篇，其中有3篇分别用中日、中韩文刊发。《北京通史》10卷本荣获多项奖项，被评为1994年国家精神文明建设“五个一工程入选作品”，2011年北京市文物局收藏。1993年开始享受国务院“政府特殊津贴”。



总序

北京，我们伟大祖国的首都，全国的政治中心和文化中心。它已有 3000 多年的建城历史。它最早的名称为“蓟”，东汉后又称“幽州”。先秦时期，它曾是燕国之都。秦汉至隋唐间，主要是我国北方的军事重镇。辽升幽州为陪都，称“南京”或“燕京”。金迁都于燕，改名“中都”。从先秦的蓟城到金中都，城址都在广安门内外。元于金中都城东北郊，以海子（即积水潭，包括今什刹海、北海、中海等）为中心，新建都城，称“大都”。明初，收缩和废弃元大都北部，改名“北平”，永乐间改名“北京”，新建宫殿城池，并从南京迁都于此。嘉靖间增建北京外城后，内、外城结合，形成北京城的“凸”字形城郭。清沿明旧，但在北京城西北郊大建“三山五园”，使北京的皇家园林建设达到顶峰。民国前期，北洋政府仍以北京为都；国民政府建都南京后，1928 年北京改名北平，先设中央直属的北平特别市，后降为河北省属北平市。1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国成立，恢复

北京之名，并定为新中国的首都。从此，北京城进入一个新的历史发展时期。

可见，北京城市的发展历史漫长而又曲折复杂。可以说，研究北京城市发展史是北京历史研究的根本，是最有必要进行全面而深入研究的重要领域。

2008年6月，北京市社会科学院历史所所长吴建雍研究员主持研究和撰著的“北京城市发展史”是国家社科基金项目，分先秦—辽金卷、元代卷、明代卷、清代卷、近代卷共5卷，由北京燕山出版社出版发行。这是有关北京史研究取得的一项重大成果，可喜可贺。这套已出版的“北京城市发展史”，以时间为主轴，按朝代分卷撰著，纵向反映了北京城市发展变迁的历史过程。

2001年，由我牵头，向北京市哲学社会科学规划办公室申请立项该课题，题目是“北京城市史”，是想在简要梳理北京城市发展历史过程的基础上，再从行政建置、人口变迁、城市规划设计、城市管理、城市生活、城市水源、能源和交通等不同的视角，进一步考察研究和论述北京城市的历史发展，这是对北京城市发展的历史进行横向探索。这样，可与吴建雍主持的“北京城市发展史”课题纵横结合，更全面更深入地探讨和反映北京城市发展的历史过程、主要特点及其经验教训等。

“北京城市史”分为七册。第一册：《北京城市发展史》，尹钧科著；第二册：《历代建置与机构》，魏开肇著；第三册：《历史人口地理》，韩光辉著；第四册：《古代北京城市规划》，罗保平著；第五册：《元代京畿地理》，丁超著；第六册：《环境交通》，吴文涛、孙冬虎著；第七册：《明清休闲地理》，吴承忠著。

课题立项之后，课题组几位成员魏开肇、韩光辉、罗保平、吴承忠、孙冬虎、吴文涛等，先后完成了他们分工承担的子课题，并撰写成书稿。但是，因为10多年来，我的主要时

间和精力都投入到北京大学侯仁之先生主编的《北京历史地图集》第一集（修订）、第二集（充实）、第三集（新编）的研究和编绘工作，所以，在“北京城市史”课题中，我的工作便拖延下来。又因其他缘故，原来设想的计划不得不调整，故整个课题的进度拖延了10余年。对此，我深感愧疚。在这里，我向参与该课题研究和撰著的同行同事和朋友们表示深切的真诚的歉意。

毕竟这是一项有关北京城市发展的重大课题，在课题组成员的共同努力下，已完成了研究计划。对于这项研究成果，北京出版社予以高度重视，几年前负责该研究成果的审稿与编辑张秋跃等同志就开始付出辛勤的劳动。经过多年的努力，这项研究成果终于要与读者见面了。

希望各位读者在阅读和利用这套书时，如果发现有什么不足或错误之处，能及时提出批评和改正意见，我们感激之至！

课题主持人 尹钧科

2016年9月28日



前言

我之所以加盟尹钧科先生主持的课题“北京城市史研究文库”，承担其子课题“北京城市史·历代建置与机构卷”的撰写任务，其推动力主要有以下4个方面：第一，钧科先生既是我大学的学友，又一同共事几十年，情谊深厚，对于这份邀请，盛情难却。第二，自1995年以来，我被北京市社会科学院领导派往北京市政府参加《北京志·政府志》的编纂工作。在搜集资料的过程中，汇集了不少与北京历代行政建置与政府机构有关的文献资料，激发了我整理文献的强烈愿望。第三，北京不同于上海、天津等因商而兴的近代城市，北京是著名的历史文化名城，是中国封建帝都之一，是随着军事、政治的发展而发展起来的，政治则是北京城市发展的主要推动力。历代行政建置与政府机构是政治的重要载体。城市空间的扩展，城市基础设施的建设，城市经济、教育、文化、科技的兴盛，城市人口的增长，以及城市的功能、城市的品位、城市的辐射面……无不取决于它的行政建置与政

府机构。“北京历代建置与政府机构”，应是“北京城市史”不可或缺的重要组成部分。第四，就学术研究而言，尽管北京历代建置与机构的重要性关系到北京各方面历史研究的出发点和归宿，但至今尚无多少专著，故撰写本书，做一次专题研究的尝试。

拙作一共7章，以历史发展时序为主线，按朝代或机构类型划分章节。第一章是以蓟城为治所的历代行政建置与机构，自周武王封蓟到五代，时间跨度将近2000年。第二章至第七章，基本上是按辽（北宋）、金、元、明、清、民国等6个朝代或时期划分。前两章按朝代分节，后5章则是按各朝或时期行政建置及机构类型分节，如第四章的元代部分：第一节为行政建置，第二节为中央行政政务机构——中书省及六部，第三节为中央行政事务机构，第四节为宣徽院等侍奉皇帝及皇族的事务机构，第五节为枢密院、御史台等机构，第六节为大都地方管理与行政机构。其他金、明、清、民国等各章的分节，均与此大体相当。此种结构体系，能够比较明晰地揭示那个时期的行政建置与政府机构，对于那个时期城市发展、城市功能、城市地位的直接影响。如近代北京设置的中央洋务机构和晚清官制改革出现的新机构，揭示了那个时期的北京已逐步沦为半封建半殖民地中国的统治中心以及全国人民救亡运动的发展和反复；民国时期复杂多变的行政建置与政府机构，揭示了那个时期民主共和与独裁政治的反复较量，且一度沦陷为殖民地城市的历史事实。此外，拙作的另一点是力求系统而详尽：第一，从西周至民国一脉相承，基本上不留空缺、不中断；第二，在个案方面，尽可能阐明来龙去脉及其演变轨迹；第三，对于其他著作很少言及的部分，本书做了比较详细的记述，如清代八旗的层层防守、五城地界的划分及五城御史的实际管辖区域、明代的宦官二十四衙门和清代的宦官职制与敬事房等。

本书汇集史料繁多。注释有300余条，使用参考资料等89部，其中图书资料68部、期刊1种、档案20件。这些资

料中，既有历史文献，又有各朝各代尤其是当代学者的研究成果，更有珍贵的第一手档案资料。由于作者水平有限，在梳理史料、运用史料和某些立论方面，都难免出现纰漏，恳请诸位读者不吝赐教。

在搜集资料和撰写书稿的过程中，曾得到国家图书馆、中国第一历史档案馆、中国第二历史档案馆、北京大学图书馆、北京档案馆、北京市社会科学院图书馆的大力支持，以及《北京志·政府志》编辑部、北京市哲学社会科学规划办公室、北京市社会科学院等单位领导的多方关怀，谨在此一并致以最诚挚的谢忱！

2005年6月于西二旗智学苑

目 录

1	前 言
1	第一章 以蓟城为治所的历代行政建置与机构
	第一节 蓟国、燕国及其机构 / 3
	第二节 广阳郡、蓟县及其机构 / 9
	第三节 西汉的燕国、燕郡、广阳郡、广阳国、蓟县及其机构 / 11
	第四节 东汉幽州、广阳郡、蓟县及其机构 / 14
	第五节 魏晋幽州、燕国、蓟县及其机构 / 18
	第六节 北朝幽州、燕郡、蓟县及其机构 / 25
	第七节 隋（幽州）涿郡、蓟县及其机构 / 29
	第八节 唐代幽州（范阳郡）、蓟县、幽都县及其机构 / 32
	第九节 唐代侨治于幽州蓟城及其辖境的羁縻州县 / 39
47	第二章 辽宋以南京、燕山为治所的行政建置与机构
	第一节 辽以南京为治所的行政建置与机构 / 49
	第二节 宋以燕山为治所的行政建置与机构 / 57
63	第三章 金以中都为治所的行政建置与机构
	第一节 行政建置 / 65

- 第二节 金尚书省与中央行政机构 / 70
- 第三节 殿前都点检司等中央事务机构 / 81
- 第四节 中都路大兴府等行政及管理机构 / 89

97

第四章 元以大都为治所的行政建置与机构

- 第一节 行政建置 / 99
- 第二节 中央行政政务机构——中书省及六部 / 105
- 第三节 中央行政事务机构 / 122
- 第四节 宣徽院等侍奉皇帝及皇族的事务机构 / 144
- 第五节 枢密院、御史台等机构 / 162
- 第六节 大都地方管理与行政机构 / 173

181

第五章 明以北京为治所的行政建置与机构

- 第一节 行政建置 / 183
- 第二节 中央行政机构 / 188
- 第三节 中央事务机构 / 200
- 第四节 中央司法、监察机构 / 226
- 第五节 中央军事机构与京营、京卫 / 236
- 第六节 北京地方行政与管理机构 / 243

249

第六章 清代以北京为治所的行政建置与机构

- 第一节 行政建置 / 251
- 第二节 中央政务机构 / 262
- 第三节 中央事务机构 / 276
- 第四节 内务府及其所属机构 / 295



第一章

以薊城为治所
的历代行政
建置与机构

第一节 蓟国、燕国及其机构

一、蓟国、燕国

北京城区历史久远。1996年12月4日,在北京城区中心地带的王府井大街南口东侧,发现了一处古人类文化遗存,表明距今2.4万~2.5万年,古人类曾在此栖息。

北京最早的行政建置,至少可以追溯到3000多年前的周武王克商、封蓟,因为西周的诸侯封国具有最初行政区划的意义。

对于周武王克商这一重大历史事件的有关记载,虽然传世史料比较丰富,但都不够确切,致使武王克商年代难以准确认定。自西汉刘歆开始,迄今2000余年,不少中外学者曾对这一重大历史课题进行过各具特色的研究,从而得出了几十种各不相同的结论,颇具代表性的就有21种之多。20世纪90年代前期,北京市政府领导择善而从,暂以其中的公元前1045年为武王克商年和北京建城起始年,并于1995年举办了北京建城3040年庆祝会。随后,1996—2000年,国家组织并开展了空前规模的《夏商周断代工程》研究,阶段成果表明,公元前1046年为周武王克商的首选年。

周武王克商以后所封的诸侯国中就有蓟国和燕国。《史记·周本纪》记载:“武王追思先圣王,乃褒封……帝尧之后于蓟……”“封召公奭于燕……”这段史料表明,蓟国都蓟(北京古名),受封者为帝尧之后。但《礼记·乐记》还另有说法:“武王克商反殷,未及下车而封黄帝之后于蓟……”“帝尧之后”和“黄帝之后”,从字面上看,似乎对受封者存在着两种不同见解。其实,这两种记述不难统一起来。《史记·五帝本纪》载:在黄帝的许多儿子中有一个名叫玄嚣。帝尧放勋为玄嚣曾孙,无疑当是黄帝玄孙。帝尧之后,即黄帝之后,只是具体人名缺乏史料记载。尽管如此,但这两条史料在一个基本点上却是相同的,即“武王封蓟”确有其事。武王封蓟,表明蓟国从此已成为周王室镇守一方的地方政权。

燕国都燕（今北京市房山区琉璃河北董家林村），受封者为召公奭。在几百年的历史演进中，蓟国逐渐衰落，燕国不断壮大。燕国先迁都于临易（今河北省雄县境），后迁都于蓟。

春秋初年，北方山戎族大举南侵中原，燕国首当其冲。为了躲避山戎族侵扰，燕桓侯（公元前697—前691年）不得不将都城自燕南迁至临易。桓侯死后，其子庄公继位。庄公二十七年（公元前664年），山戎族再度攻燕。燕庄公告急于齐国。齐桓公救燕，北破山戎部落联盟诸族，燕国得以安宁。大约在燕襄公元年（公元前657年）或稍前（燕庄公末年），燕国又从临易迁都蓟城。至于原来都蓟的蓟国为谁所灭，这一历史事件缺乏史料记载。一般推断为燕强蓟弱，燕灭蓟而迁都于蓟。既然此种见解只是一种推断，理当不排除另外的推断。笔者认为，山戎族南侵的过程中，其势凶猛，连一向比较强大的燕国都感到了生存的危机，不得不将都城南迁，后来也只好在齐国的援助下才能打败山戎。何况一向弱小的蓟国，岂能阻挡山戎锋芒而安存于世呢？很有可能是蓟国早被山戎所灭。在齐国助燕打败山戎，赶走山戎以后，燕国经过几年休养生息，才有能力将都城由临易迁至蓟城。

燕国都蓟后，经历了400多年的兴衰存亡。春秋时期，大国争霸，许多小国被吞并。到战国时期，已形成秦、楚、齐、燕、赵、魏、韩七雄并立的局面。此外，还有周、鲁、卫、宋、滕、邹、中山等小国，以及周围的许多兄弟民族。燕国是最北的一个诸侯国，新兴地主阶级的变法活动处于后进状态，其地域虽很宽阔，但国力却很薄弱，是一个大而弱的国家。在争霸斗争中并不主动进攻，而与他国采取联合。它与齐国接壤，成为齐国扩张对象。齐、燕两国虽有联合，更多的却是矛盾和冲突。燕王哙三年（公元前318年），正当各国激烈争斗之际，燕国内部发生了一起引人注目的特殊事件。燕王哙被迫将自己的君权“禅让”给相国子之。此事引起国内外震动，导致一场各种矛盾纵横交错的战争，燕国几乎因此灭亡。燕王哙六年、子之三年（公元前315年），将军市被与太子平起兵进攻子之，子之也进行反抗，结果市被与太子平均遭杀害。燕王哙七年（公元前314年），燕国近邻的齐国和中山国趁机发动对燕国的战争，仅用35天就取得胜利。齐军进入燕都蓟城，“杀子之而醢其身”，又杀燕王哙。“毁其宗庙，迁其重器”，又肆意“杀其父兄，系累其子弟”。齐国占领燕国长达3年之久，给蓟城和燕国人民带来无穷