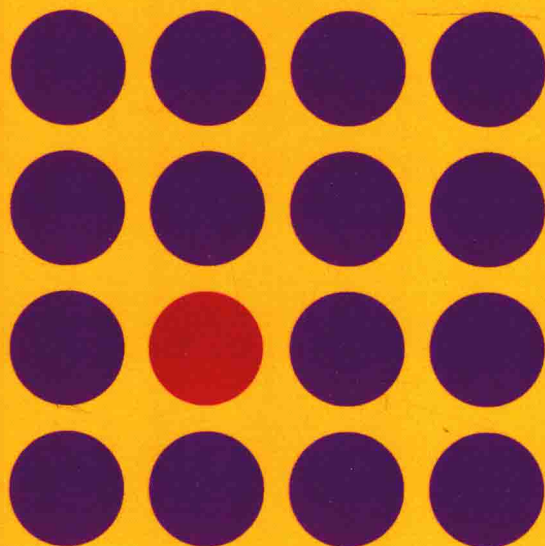


中国体育博士文丛

河南师范大学学术专著出版基金资助

社区体育资源配置 理论与实证研究

陈华伟 著



北京体育大学出版社

中国体育博士文丛
河南师范大学学术专著出版基金资助

社区体育资源配置理论与实证研究

陈华伟 著

北京体育大学出版社

策划编辑 钱春华
责任编辑 钱春华
审稿编辑 李 飞
责任校对 李志诚 孙志宏
版式设计 曹 诤 博文宏图

图书在版编目 (CIP) 数据

社区体育资源配置理论与实证研究/陈华伟著.

--北京:北京体育大学出版社,2017.7

ISBN 978-7-5644-2673-6

I. ①社… II. ①陈… III. ①社区-体育活动-资源配置-研究-中国 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 176053 号

社区体育资源配置理论与实证研究 陈华伟 著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区信息路 48 号
邮 编 100084
邮 购 部 北京体育大学出版社读者服务部 010-62989432
发 行 部 010-62989320
网 址 <http://cbs.bsu.edu.cn>
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
成品尺寸 235×157
印 张 17
字 数 237 千字

2018 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 58.00 元

(本书因印制装订质量不合格本社发行部负责调换)

中文摘要

“十二五”期间，广大人民群众日益增长的多样化的体育需求和社会体育资源相对不足之间的矛盾，仍然是我国体育事业发展中的主要矛盾，特别是在群众体育领域。社区体育作为群众体育发展的重要组织形式，社区体育资源配置的整体情况直接影响着社区体育发展的水平。基于当前社区体育资源配置总量不足、效率不高、结构非均衡的现实需要，本文对社区体育资源配置问题展开研究，基于效率研究的视角，对社区体育资源配置进行理论探索，对社区体育资源配置效率进行评价研究，为体育行政部门提高社区体育资源配置效率、优化配置结构提供参考和决策依据。

研究采用文献资料法、调查法、数据统计法、逻辑分析法，以社区体育资源配置行为和过程为研究对象，以 31 个省份和北京市 43 个基层社区为效率评价对象，研究结果如下。

(1) 社区体育资源是指在特定的社区范围内，满足社区居民进行体育活动所需要的一切物质的和非物质的要素。具体包括基础性核心社区体育资源要素（人、财、物、信息、组织等）和整体功能性社区体育资源要素（制度、文化、市场等）。基础性核心社区体育资源要素具有外部性、开放性、消费的非竞争性、消费的非排他性、区域分布的差异性特征；整体功能性社区体育资源要素具有功能性、累积性、强制性和引导性、自发性特征。同时社区体育资源具有公共物品和准公共物品的属性，其产权属于公共产权，其产权特征主要表现为产权

的分步排他性、消费权的非竞争性、产权规模的有限性。

(2) 社区体育资源配置系统是指社区体育资源配置行为和配置过程中诸要素的构成及影响配置行为的因素的集合, 主要由配置主体、配置客体构成。配置主体包括政府及其行政机构、社会(体育社团和群众体育企业)、社区居民三部分, 配置的客体是人、财、物、信息、组织等资源。社区体育资源配置系统具有开放有序性、整体涌现性、动态演化性、自组织性、与环境的互塑共生性等。其配置目标是追求资源配置综合效益的最大化, 以满足社区居民的社区体育需求和保障社区居民享有体育权利。配置过程中应遵循效率原则、公平原则、综合效益原则和可持续发展原则。经济、政治、社会、教育、市场等环境因素影响着资源配置系统的运行过程。

(3) 社区体育资源配置方式是指体育资源配置时所采取的形式, 从本源上说, 社区体育资源的配置方式就是指配置社区体育资源的根本体制。配置方式可以分为计划配置方式、市场配置方式和混合配置方式。目前, 我国主要采用的是计划和市场相结合的配置方式。配置方法是指在规划、分配社区体育时采取的门路、程序等。社区体育的资源配置方法也可以分为粗放式的社区体育资源配置方法和集约式的资源配置方法。在我国, 由于体制、管理方式、技术手段、法制及社会监督等多种原因, 政府作为配置主体主要采用的是粗放式的配置方法。社区体育资源配置政策是指为了处理好社区体育资源配置问题而制定并付诸实施的一系列方针、策略的总称。其主要构成包括财政政策、社会筹资政策、价格政策和市场管理政策等四个部分。

(4) 社区体育资源配置效率指的是在一定的时间和地域范围内协调和分配社区体育资源, 使配置后的社区体育资源达到最优组合而发挥最大效能。其更多强调的是投入和产出之间的转换效率——产出率, 主要包含技术效率、纯技术效率、规模效率和配置效率等多种不同的效率值。基于“资源配置——效益”理论模型, 采用经验选择、德尔菲法构建了拥有2个一级指标、8个二级指标、11个三级指标的效率

测度指标体系。在测度指标体系构建的基础上,运用数据包络分析法的 CCR 模型、超效率模型和 Malmquist 指数模型对资源配置效率进行测度。从配置主体和配置环境方面选取了 11 个指标进行回归分析,以分析影响效率变化的主要因素。

(5) 我国社区体育资源配置全要素生产率的提高主要是基于技术效率和规模效率的提高。而技术进步指数的略微下降表明,现阶段社区体育资源配置主要还是基于资源要素投入量的增加。在配置的方法、方式及结构方面都需要进一步优化,以避免仅依靠投入量的增加来促进全要素生产率的提高。通过对 31 个省份的社区体育资源配置效率的测度分析,发现只有北京、吉林、山东等配置效率较高,多数省份的效率值普遍较低。由测度结果可知,经济较好但配置效率不高的省份,资源投入相对充裕,但产出不足,资源配置过程中存在着资源浪费和配置结构非优化的问题。经济水平一般但配置效率相对较高的省份,并不是说已达到了优化配置的状态,只表明在现有产出固定不变的情况下,由于投入较少,而表现出较高的配置效率。2007—2010 年北京市 43 个样本社区体育资源配置效率值处于逐步增长的趋势,其效率值逐步提高,受 2008 年北京奥运会的影响较大,投入产出的溢出效应较高。2010 年效率值小幅下降,由于后奥运会时期社区体育资源的产出效益并未随投入的增加而大幅提高。

(6) 采用随机效应模型对影响社区体育资源配置效率的因素进行回归分析。群众体育资源配置结构、社区居民体育意识、群众体育组织对社区体育资源配置效率提高具有显著的正效应,区域经济发展水平对社区体育资源配置效率的影响与原假设并不一致,主要是由于配置过程中存在着浪费现象。社区居民意识、教育水平的提高对技术进步指数的提高具有显著效应。社区居民的体育意识对社区体育资源配置的技术效率的提高具有显著效应。居民消费水平、区域经济发展水平、居民收入水平、人口规模和辖区面积、社区体育管理员数等指标对社区体育资源配置效率、技术效率和技术进步的影响均未达到显著

水平。

(7) 分别从配置主体、配置客体、配置环境方面提出了提高配置效率、优化配置结构的对策。

关键词：社区体育资源；资源配置；资源配置效率；评价

Abstract

During the “Twelfth Five – year Plan”, the contradiction between the growing diversification of the sports needs among the masses and the lack of sports resources is still the main contradiction in the development of China’ s sports, especially in the field of mass sports. Community sports, as a vital form in the development of mass sports, its overall allocation of resources has directly affected the level of community sports development. The problems of insufficient resource allocation, lower efficiency, non – equilibrium structure of the practical needs in the current community sports are studied by the researcher. Based on efficiency study, the author conducts theoretical exploration of community sports resource allocation, and evaluates research on efficiency of community sports resource allocation, which provides reference and decisive evidence of improving allocation’ s efficiency and optimizing the allocation structure for physical administrative departments.

In this dissertation, through the methods of documentation, survey, data statistics, logical analysis, the author mainly focuses on the research and process of behavior of community sports resource allocation, with 31 provinces and 43 grassroots communities in Beijing to evaluate the efficiency of subjects. The results were as follows:

(1) “Community Sports Resource” are elements of all the materials and non – materials to meet community residents for physical activity within a specific range, including the basic core community sports resources elements

(human, property, stuff, information, organization, etc.) and overall functionality of community sports resources elements (system, culture, markets, etc.) . The characteristics of the basic core community sports resources elements is external, open, non - competitive consumption, non - exclusive consumption, and regional distribution; while, overall functionality of community sports resources elements is functional, cumulative, mandatory and guided, spontaneous. Meanwhile, community sports resources with public goods and properties of quasi - public goods as properties, which are public property rights, its property characteristics mainly for its step - exclusion, non - competitive consumer rights, and the limitations of property scale.

(2) “Community Sports Resource Allocation System” is a collection of behavior, composition and factors influencing the behavior allocation in community sports resource allocation. It is consist of allocation subject and allocation object. Allocation subject includes governments and its administrative organization, society (sports associations and mass sports enterprises), as well as community residents; the allocation objects are human, property, stuff, information, organization, etc. Community Sports Resource Allocation System has characteristics as openness, whole emergence, dynamic evolution, self - organization, interactions with the environment. Its allocation goal is to maximize the efficiency of resources to meet the needs of community residents in community sports and protect the rights of community residents to enjoy sports. The process of allocation should follow the principle of efficiency, fairness, comprehensive benefits and sustainable development. The operation of resource allocation system is affected by the economy, politics, society, education and market etc.

(3) “The Methods of Community Sports Resource Allocation” refers to the way of distribution in community sports resource allocation, but originally, The Methods of Community Sports Resource Allocation is the basic sys-

tem of community sports resource allocation. Allocation can be divided into program allocation, market allocation and hybrid allocation. At present, China mainly combines of program allocation and market allocation. The Methods of Allocation refers to the ways and procedures when planning and assigning the community sports. The Methods of Community Sports Resource Allocation can also fall into extensive resource allocation and intensive resource allocation. In China, government who as allocation subject, is used to extensive resource allocation due to institutional system, management, technology, law and social supervision, etc. Many foreign countries which are market-oriented use the intensive resource allocation in accordance with market rules. The Method of Community Sports Resource Allocation refers to a series of principles that deal with the problems of allocation in sports resource. There are four main components, including fiscal policy, social financing policy, price policy and market management policies.

(4) Allocation efficiency of community sports resources refers to the coordination and distribution about community sports resources within the scope of a certain amount of time and geographical zone, make the configuration of community sports resources to achieve the optimal combination and maximum efficiency. Its more emphasizes the efficiency of transformation between input and output——productivity efficiency, mainly consists of technical efficiency, pure technical efficiency and scale efficiency and allocation efficiency. Based on the theory model of resource allocation – efficiency, which experience choice, the Delphi method was used to construct the index system of efficiency measure having two level indicator, eight level 2 indicators, eleven level 3 indicators. On the basis of the index system of efficiency measure, using CCR model of data envelopment analysis, super efficiency model and Malmquist index model to measure the efficiency of resource allocation. In order to analyze the main factors influencing the efficiency of change, choose 11 indexes from the main body and environmental configuration to re-

gression analysis.

(5) Community sports resources total factor productivity in our country is mainly based on the improvement of technical efficiency and scale efficiency, while technical progress index fell slightly showing that present community sports resource allocation is mainly based on the inputs increase of resource factors, in terms of configuration method, way and structure need to be further optimized, as a result, it can avoid only relying on the increase of the mass to promote the improvement of productivity. It shows that only a few provinces' allocative efficiency is higher such as Beijing, jilin, shandong, efficiency values are generally lower in most provinces by analyzing community sports resources allocation efficiency of 31 provinces. The measure result shows that - the province with higher economical condition and lower allocative efficiency, resources input is relatively abundant, but lack of output, it exists problem of wasting of resources and disoptimized configuration structure in the process of resource allocation. The province, which its economy in general condition and its allocative efficiency is relatively high, that is not to say that it has reached the optimal configuration state, which only shows that under the condition of the constant current output, the western provinces showed a high allocation efficiency because of less investment, scale efficiency of its configuration is not on the stochastic frontier. 2007—2010 43 samples in Beijing of community sports resources allocation efficiency value was in a trend of gradual increase, which greatly influenced by the 2008 Beijing Olympic Games, the input and output of the spillover effect was developed. A slight drop ten years in efficiency value was influenced by the output benefit of community sports resources has not greatly increased with the increase of input by the back Olympic Games period.

(6) Using random effects model to regression analyze the factors influencing community sports resources allocation efficiency. Mass sports resources allocation structure, community residents' consciousness of sports,

mass sports organizations has significant positive effect on development of community sports resources allocation efficiency, influence and null hypothesis of the regional economic level to community sports resources allocation efficiency is not consistent, it is mainly due to the wasteful phenomenon in the process of the configuration. Community consciousness and educational level has significant effect on the improvement of technical progress index. The residents of the community sports consciousness has a significant effect on the enhancement of the technological efficiency of community sports resource allocation. Residents' consumption level, regional level of economic development, residents' income level, population scale, and its area and the number of community sports administrators index, these indexes influence to community sports resources allocation efficiency, technical efficiency and the technological progress has not reached significant level.

(7) Put forward the countermeasures from the aspects of the configuration subject, configuration object, configuration environment to improve the efficiency of configuration and optimize the structure of configuration

Keywords: Community Sports Resource, Allocation of resources, efficiency of resource allocation, assessment

目 录

绪 论	(1)
1 社区体育资源概述	(28)
1.1 社区体育资源的概念	(28)
1.2 社区体育资源要素的内涵	(29)
1.3 社区体育资源整体的特征	(31)
1.4 社区体育资源要素的分类	(33)
1.5 社区体育资源要素的特征	(35)
1.6 社区体育资源要素系统的提出	(38)
1.7 社区体育资源的公共物品属性	(43)
1.8 社区体育资源的产权特质	(54)
1.9 本章小结	(58)
2 社区体育资源配置系统理论研究	(60)
2.1 社区体育资源配置系统理论研究的理论基础	(60)
2.2 社区体育资源配置系统的概念及构成	(63)
2.3 社区体育资源配置主体系统解析	(64)
2.4 社区体育资源配置客体系统解析	(72)
2.5 社区体育资源配置系统的分析框架	(78)
2.6 本章小结	(94)

3	社区体育资源配置的方式、方法、政策及国际比较	(96)
3.1	社区体育资源配置方式	(96)
3.2	我国社区体育资源配置的方法	(106)
3.3	社区体育资源配置政策分析及国际比较	(116)
3.4	本章小结	(131)
4	社区体育资源配置效率评价	(133)
4.1	社区体育资源配置效率的概念和内涵	(133)
4.2	社区体育资源配置效率评价的内容	(137)
4.3	社区体育资源配置效率评价指标体系的构建	(138)
4.4	影响社区体育资源配置效率的因素分析	(152)
4.5	社区体育资源配置效率评价方法选择及模型的构建	(155)
4.6	本章小结	(168)
5	社区体育资源配置效率实证研究	(169)
5.1	基于 C^2R 模型和超效率模型的省域社区体育资源配置效率实证分析	(170)
5.2	基于北京市基层社区的社区体育资源配置效率测度	(191)
5.3	影响社区体育资源配置效率变化的因素分析	(202)
5.4	本章小结	(206)
6	社区体育资源优化配置的对策	(209)
6.1	社区体育资源配置客体方面	(209)
6.2	社区体育资源配置主体方面	(216)

6.3	社区体育资源配置环境方面	(218)
6.4	本章小结	(221)
7	研究结论和创新点	(222)
7.1	研究结论	(222)
7.2	创新点	(226)
7.3	研究不足和展望	(227)
附录	附录	(228)
附录1	社区体育资源配置效率评价指标体系专家调查表 (第一轮)	(228)
附录2	社区体育资源配置效率评价指标体系专家调查表 (第二轮)	(232)
附录3	北京市社区体育资源配置情况调查表(基本保障资源的 配置情况)	(234)
附录4	北京市社区体育资源配置情况调查表(组织网络体系 配置情况)	(235)
附录5	北京市社区体育资源配置情况调查表(资源配置的产出 情况)	(236)
参考文献	参考文献	(237)
后记	后记	(252)

绪 论

1

选题依据

1.1 建设全民健身公共服务体系的群众体育指向需要对社区体育资源配置进行研究

2008年9月,胡锦涛总书记在9·29讲话中明确了完善全民健身体系的基本任务是“为人民提供更多更好的体育公共服务”;提出“强化政府发展体育事业、提供体育公共服务的责任”。明确了政府发展体育事业的主要责任是“提供体育公共服务”^{〔1〕}。2009年3月,国务院对国家体育总局的职责做出调整,其调整的责任是“加强体育公共服务”,主要职责是“推进体育公共服务和体育体制改革”。2010年3月,《政府工作报告》中提出“大力发展公共体育事业”。“发展公共体育事业”成为最高国家权力机关和最高国家行政机关确定的体育事业发展指向。2010年初,温家宝总理撰文提出了“以基层公共体育设施建设为重点,建设覆盖城乡的公共体育服务体系的指向”。

全民健身公共体育服务体系是一个能够覆盖城乡居民的,由政府 and 准公共服务部门为不断满足公民体育健身需求,保障全体公民体育健身权益,改善公共体育健身环境条件,提高全民族身体素质,而提

〔1〕 胡锦涛.在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上的讲话〔EB/OL〕. http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-09/29/content_10133226.htm.

供体育公共服务的系统整体。全民健身公共体育服务体系主要由三部分构成：公共体育服务供给系统、公共体育服务享用系统和公共体育服务监督系统。建设全民健身公共体育服务体系的关键是公共体育资源的供给问题，即能否供给满足全体公众基本体育需求所必需的体育公共服务人力、物力和财力。而社区体育作为全民健身公共服务体系的重要组成部分，其配置情况直接反映了国家和地方政府为社区居民提供的公共体育服务和公共体育产品的情况。因此，研究社区体育资源配置的现实情况即是对全民健身公共服务体系提供公共服务和公共产品能力的一个全面考察。

1.2 人民群众日益增长的多样化的体育需求与相对薄弱的群众体育物质基础、短缺的群众体育资源之间的矛盾需要对社区体育资源配置进行研究

长期以来，群众体育作为一项民生事业，由于种种原因，“历史欠账仍然很多”，与“提高全民族身体素质、构建全民健身公共服务体系”相比，与人民群众不断增长的多样化的健身需求相比、与在群众体育方面建设体育强国的要求相比，还有很大的差距。正如国家体育总局局长刘鹏反复强调的，群众体育是体育发展、建设体育强国中的一个“最薄弱的环节”“最大短板”。我国现实的国情是群众体育公共财政投入资源不足，群众体育健身基础设施短缺且质量较低，各区域之间群众体育资源发展不均衡。社区体育作为群众体育的重要组织形式，其发展是以社区体育资源的合理配置为前提的，没有充足的社区体育资源就不可能实现社区体育的可持续发展。基于我国社区体育资源总量不足和配置的区域不均衡的状态，我们应加强对社区体育资源配置的研究，丰富资源配置的途径，提高社区体育资源配置的效率，以保证人民群众享有良好的社区体育公共服务和产品。