

國民 文獻 分類 編續

國家圖書館出版社



民國文獻類編續編

政治
卷



152



民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編



民國文獻類編續編

政治
卷
152

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

青島市公安局 編

青島市公安局業務報告(二)

青島市公安局，一九三一年出版

第一五二冊目錄

青島市公安局業務報告(二)

青島市公安局編

青島市公安局,一九三一年出版……………

一

計畫及工作

第一、青島市公安局行政計畫大綱

(甲)二十一年一二三三個月行政計畫

一、關於肅清土匪事項

查本市水陸兼轄華洋雜處山東內地土匪多利用舟車輻輳之便及武器易於收買潛滋市境在在堪虞海西轄區地居偏僻年來土匪滋擾殊甚值茲軍事之後魯省各縣厲行清鄉更難保不潛來青島藉圖倖免矧本市特殊情形實領有市鎮而兼轄鄉村本四中全會中央刷新政治方案肅清土匪洵爲要圖茲擬分五項辦法次第進行

一、厲行雜院聯保

查本市自德日佔領以來前後垂三十年對於建築一項從未代一般平民打算故迄今仍有雜院之制此與各省市情形不同者也甚至一室之中分設吊棚上吊棚爲一戶下吊棚又爲一戶如西嶺挪莊螞蜂窩一帶及台東各處雜院尤繁其餘多散在市間全市雜院共計五百一十九處計一萬三千二百六十五戶此項住民除在本市固定勞動生活者作多數外餘因邇年隣境不靖來自附近各縣而土匪往往利用雜居混跡其間勢非厲行各戶聯保或房主保證之法莫由清理

二、檢查旅客登記

本市檢查旅客登記行之已久但查者欠認真報者不確實故各客棧雖有循環登記簿之設形同具文况本市地扼要津碼頭健全銜接膠濟津浦兩路水陸交便年來旅客增多大有賓至如歸之勢苟非切實厲行檢查登記難免土匪不擾匿其間現擬分下列三項取締(一)車船到後二小時以內檢查客棧(二)責成專員負責辦理(三)裝定表冊責成客棧填註以便對照檢查倘有偽報藏匿情事均加處罰

三、嚴查通道要口

本市通道要口約言之可分兩項(一)市鄉交通要口(二)轄境交通要口如湛山路海泊橋五號砲台李村大小港等處爲市鄉交通要口狗塔埠沙子口四方滄口仙家寨等處爲轄境交通要口其已設檢查處或派出所者飭令於一定時間照章嚴行檢查其未設者擬分別扼要添設以期一旦有事即可將各要口封鎖完全盡量搜索

計畫及工作

計畫及工作

二

四、檢查鄉村自衛槍支及查禁武器販運

本市轄區各鄉村地方爲鄉村自身保衛持有槍支者前雖經本局發給執照以資證明惟行之已久迄未嚴格復驗其領有執照者因死亡讓受贈與遺失諸端輾轉移動複雜情形可想而知土匪特唯一之武器行強梁之手段良莠莫辨真偽難分似非治安根本澄清之道擬厘訂專則年分春秋二季施行復驗以清亂源至於販售武器一節多由於外人利用土匪弱點貪圖暴利絡繹而來竊以爲禁售固不容懈禁運尤爲要圖擬於海面要口密佈偵探多方取締

五、完成鄉村保安設施

鄉村保安設施急切須辦者有兩項(一)現在鄉村舊制區長以下有村長村長以下有首事地保補助村長辦理各事易言之村長職居單位核與中央厘訂地方制度閭長隣長尙付闕如就事實上言亦諸多不便勢非依照定制整理不足以資保安且亦無由推進自治次則鄉村通信問題在今日鄉村未發達之時廣義的通信固一時急難辦擬先就鄉村各分駐所各派出所及檢查處先行安設電話俾通信靈敏徵諸十九年十一月冬防期內崔家溝峪齊村之架票案因無電話不能急報最感困難然猶能比夜追回肉票者以該管派出所利用自流亭空返之長途汽車囑其向李村分局口頭傳信又適遇有另一長途汽車因司機人醉眠停在該派出所附近道旁竟得湊巧利用報告分局始能出動多數長警分頭追擊當夜將肉票奪回此不過略舉鄉村通信不便之一例要之通信機關弗備往往輾轉需時逸去良好時機甚至束手無策以後擬分下列三項辦理(一)海西地區薛家島紅石崖塔埠頭陰島四處已設保安無線電台者務使民衆多多利用(二)籌設鄉村警察機關電話(三)地方較遠或偏僻處所無法延長電話線地方(如大麥島燕兒島)利用通訊鴿傳達消息

二、整理戶籍

查戶籍一項爲訓政時期根本要政既以之維持治安復依之設施政政治其關係之大總理已於建國大綱及地方自治開始實行法中鄭重言之本市戶口自我國接收之後雖已經過數度調查但因經費所限未能澈底辦理因於十九年六月擬具整理戶籍全部計畫按事實之需要及經費之調劑酌量緩急分爲二期進行業經提出市政會議決議通過除第二期舉辦各項俟至二十年度即可列入預算分別辦理外其第一期舉辦各項已按預定計畫着手進行並由本局組織整理戶籍委員會將一切辦法從事審定謹將本年三月以內應辦事項分別列左

一、勘定市鄉路村名稱 查路名一項與門牌有連帶關係路名苟有牽混則門牌即連帶隨之本市形勢屬於蛛網式所有道路除幹路而外多屬彎曲其縱橫之間恆有可分可合之處以致前定路名有支路而附入幹路者有縱橫本已顯明而亦合併命名者有小路而尚無名稱者故於編釘門牌及稽查一切均感不便又市外各村莊島嶼其名稱有以訛傳訛者有彼此相同者有名稱不雅者業與市內路名一併加以勘定以爲正本之計俟勘定完畢即將改定之各路製釘藍磁路牌將改定之各村責成村長於衙要牆壁之上者書以村名以示確定而便交通

二、製辦各種戶口冊簿 查本局關於調查戶口所用冊簿前因經費所限均係因陋就簡擬於本期以內先將戶口主要冊簿如戶口總簿及身分登記簿長警日記簿等項先行製辦現在業將各種冊式從事審定俟審定完畢即行購辦

三、編釘各種門牌及戶主牌 查編釘門牌爲整理戶籍之根本設施其間工作至爲繁要本市前釘門牌或因增築及改築關係多難銜接或因路名改定及派出所案內劃分區界之故須連帶更正擬於本期以內按照計劃製辦市內藍磁門牌一律另行編釘期於逐號銜接以便易於查尋其餘戶門牌餘門門牌及戶主牌等亦一併辦理俾資稽考

四、釐定辦理戶籍各項章則 查本市從前辦理戶籍均係沿用前警察廳舊有規則內中辦法殊多簡略擬即依據

部頒各項規則察酌本市當地情形釐定各種補充規則以期周密而利進行

三、關於興辦保甲事項

查本款專指本市轄區鄉村而言緣本市特殊情形領有市鎮而兼轄鄉村已於前述不贅按鄉村保安第一在肅清土匪滋事對於清查戶口興辦保甲實應兼籌並顧查本市轄區各鄉村共計二百六十餘村其中多未設保衛團聞有設者亦與現制不合亟應設法整理以期完成擬以二十年六月爲期依照左列綱領辦理(甲)未設者指導籌辦(乙)已設者指導整理(丙)實行

一、甲長牌長聯保切結 關於甲丙兩項在三月底以前分別籌辦其關於乙項已設者預定在三月底以前整理完竣以符現制
一、同甲各戶聯保切結

一、鄉村道路之清潔

本市市外各鄉村道路之污穢物業經訂有清潔暫行規則每月舉行清潔掃除一次所需人工依照各路長短酌定應徵人數及舉行日期由局規定擬定於二十年一二三月內先行預定日期通告各村閭長等召集各該村人工分段掃除保持清潔

一、舉辦成立娼妓檢驗所

計畫及工作

計畫及工作

四

查本市樂戶娼妓頗多向未施行檢驗難免無花柳病傳染茲爲保持市民健康起見業經詳細計劃擬設娼妓檢驗所一處並擬具組織簡章呈奉

市府俟核准後即行定期成立

一、訓練增加衛生警察

本市居戶稠密對於一切衛生上取締事項端賴衛生警士之督策方能達市民健康進步按本市現有人口三十七萬餘僅恃原設衛生警士二十名於職務實不敷分配而行政警察又復限於職務勢難兼顧擬依照交通警察辦法再行增加二十名從事訓練以期劃一

一、整飭本市雜院清潔

本市市內各雜院居戶較多人口繁雜致使污穢滿院成爲一種習慣而每年春秋二季舉行清潔檢查各一次此事究難期澈底茲擬自二十年一月起由局派員隨時實行檢查嚴切誥誡使各住戶知所整潔

(乙)二十一年四五六三個月行政計畫

一、關於保安事項

(一)實行設定舞場區域

查每年時屆夏令各國兵艦來青避暑者甚衆中外各商因融洽外人心理開設舞場僱用舞女招攬水兵酣飲狂舞近年以來逐漸增加各兵艦自四月起即陸續來青輒至九月底兵艦乃能離青淨盡在此期中外人發生違警事件有百起左右考察原因大部狂舞酣酒所致亦因各舞場散在各路莫由取締業於去歲呈准指定李村路滄口路冠縣路等處使其與各咖啡店俄妓館開設一隅管理較爲便利且地居偏僻該水兵等亦不易肇事仍擬在四五六三個月內廣續取締以維公安藉收實效

(二)嚴禁鴉片及違禁毒品暨賭博

查本市鴉片及違禁毒品自奉令厲禁以來固不遺餘力而流毒彌漫仍未完全肅清考察原因以本市華洋雜處外僑中尤

以日人住戶商店較多又以該國僑民中之無恆業者希圖暴利多經營此業破壞我國禁政惟拘於領事裁判權取締較為困難苟能杜絕毒品運入則正本清源而禁售禁吸亦均連帶收獲效果日僑浪人亦無從施其鬼蜮伎倆矣擬自本年四月起對於本市浮山所沙子口及南海沿並各車站碼頭要道則由本局派保安隊偵緝隊各該區特務警會同嚴密檢查如則外來之毒品可以杜絕至於賭博更足以爲匪人之媒介則由本局嚴令各該管分局認真清查戶口以資取締而保公安

(三)籌設高等偵探及女檢查員

查本市爲南北水陸交通之樞紐中外旅客往來繁雜匪共易於混入市內反動物品暨違禁毒品更多利用婦女夾帶來青人心叵測在在堪慮不予嚴密檢查何足以保治安惟女檢查員之設尙付闕如對婦女則感檢查之不便手段有時而窮又查社會進步人民思想增高凡關於反動及科學上犯罪多形棘手茲爲保持地方公安搜索及偵查範圍勢非擴大改進不足以赴事機擬將高等偵探及女檢查員次第籌設以資預防而維公安

(四)嚴行查驗入境之外人

查每屆夏令各國僑民來本市避暑者爲數甚衆其中良莠不齊各如其面深恐有假借避暑名義混入本市作反對中央之活動與宣傳有與我國政府不利者或攜帶違禁物品與公安秩序有危險者或行蹤詭祕有偵查軍事及政治之情形者均應於外人入境時嚴密查驗預爲防範現擬自四月起督飭所屬對於入境之外人遵照 中央頒佈之查驗外人入境護照規則及查驗外人人境護照規則施行細則切實辦理以資取締而保公安

(五)施行狂犬預防注射

查每屆春夏之交嘗有狂犬發生一傷人畜輒致斃命危險堪虞本局爲預防危害起見曾擬具取締飼犬規則呈准施行并歷經飭令所屬搜捕野犬暨佈告各飼戶領換牌照及加帶口網然均係治標辦法仍不能杜絕狂犬病之發生尤遺預防不周之恨茲擬對於飼犬本身根本施予預防狂犬注射即將於四五六三個月內按照擬定辦法分區舉辦並先期佈告各飼戶遵照限期攜犬前來注射以資預防而維公安並關於此次注射所需各項費用因事屬初辦概不收費以期普及而收效果

計畫及工作

計畫及工作

六

二、關於交通事項

(一)收回外商公共汽車

查在國民政府未統一之前本市公共汽車營業不分國籍凡遵章領照營業者一律照准故日人經營此項汽車者有二十二輛之多查全市公共汽車僅七十餘輛外人幾占三分之一自

中央頒行民營公用事業監督條例有公用事業不准外人經營之規定前公用局即停止外人請領此項牌照惟舊發牌照尚未收回本局接管後即次第設法收回現在業已收回十八輛尚有藤木權平岡田隆夫蒲池岩雄等四輛未經收回主權所關不容忽視擬呈請市政府函請日領事轉飭該日商等將車輛限期讓與華人接受如抗不遵辦即將車輛牌照收回以資澈底挽回主權

(二)換發營業人力車牌照及檢驗車輛

查本局自接管營業人力車後即着手整頓不遺餘力現在全市車輛秩序尚佳惟公用局所發之車輛牌照尚未更換查牌照上均有公用局字樣當時以尚未滿期故未即換發現已期滿擬先將牌照一律更換繼續檢驗車輛務使車體車蓬燈鈴號衣及一切應有各件堅固整潔

(三)更換汽車司機執照

查本局自接管交通事項以後對於汽車司機執照尚未更換現在市上之司機執照有為前警察廳所發者有為公用局及本局所發者既不一律尤難稽考茲擬限期一律更換新照以便整頓而資劃一

三、關於戶籍實施事項

(一)劃分市外鄉區戶籍段落

查第三區各島嶼及第五第六兩區全部均係鄉區轄境遼闊關於戶籍事項自應分段辦理以免務廣而荒之弊擬於上述鄉區分駐所之下酌量戶口之多寡及異動之繁簡劃分戶籍段由分駐所選定戶籍長警專司其事以期範圍縮小照顧易周

(二)設置警區區界牌

查警察區界於人民方面關係甚鉅從前雖於門牌之上註以警區而人民呈報一切猶不免兩區之間輾轉奔馳貽誤時機現在重編門牌爲虛警區時有變更之處所有門牌之上已不註警區則警區之表示尤關重要擬於本年五月以內按照整理戶籍第二期計劃將區界牌提前製辦於各區交界處所分別裝釘俾人民有所依據

(三)訓練調查戶口從事長警

查長警與人民有直接關係其辦理一切對於其他事項猶有迴旋之餘地而對於戶籍事項則有直接間接之調查乃爲設施庶政及保衛公安之依據稍有含混貽誤匪淺至因勢利導使人民樂於就範猶其餘事故長警所負責任非常重大非使從事長警具有戶籍常識不能勝任愉快擬於根本調查戶口以前將各區從事調查戶口之長警集中本局施以短期訓練期於調查手續已本了解能達實施限度爲依歸

(四)宣傳調查戶口意義實行調查戶口

調查戶口之意義一般人民多不明瞭非將人民方面對於調查戶口之權利義務詳細說明使之根本了解不能收良好之效果擬於定期調查戶口之先除布告及登報外並廣貼標語多散傳單遊行宣傳以期家喻戶曉喚起人民之深刻注意隨即擴大組織實行根本調查

四、關於公共衛生事項

(一)抽查牛乳榨取場營業

查牛乳占飲食品之重要關係衛生自不待言而本市各牛乳榨場於上年九十月間由社會局檢驗室分別化驗對於榨取牛乳尚合衛生填發合格證並由本局發給認可證准予營業各在案茲恐各牛乳場對於榨取牛乳或有品質不良及攪雜妨礙衛生食料等項應由本局隨時派員抽查以重衛生

(二)舉辦春季清潔檢查

查五月十五日春季清潔檢查之期轉瞬即屆本年仍依據成案辦理先行呈准 市政府暨分函駐青各國領事轉飭僑民知照一面布告民衆週知並分令各分局將檢查辦法路名日期表挨戶分發以便屆時遵辦同時另函社會局派員協助實施以期妥密

計畫及工作

七

計畫及工作

八

(三) 勒令全市飲食店各食物加蓋紗罩

查時屆春令氣候日漸和暖蠅蟲孳育叢生到處飛集難免發生疫癘本市各酒樓飯店菜館飲食食物熟食物店鋪往往將陳列各種生熟食物均不加蓋紗罩自應及早取締嚴飭各衛生警士切實分別前往認真查察勒令加蓋紗罩以防蠅蟲飛集而重衛生

(四) 檢驗全市理髮匠

查本市理髮鋪爲數頗多對於理髮業取締規則第十六條內開理髮匠每經六個月須往普濟醫院檢驗一次檢驗合格者由醫院發給檢驗無檢驗證者不得在本市區內操理髮職業等語查普濟醫院業已改爲市立醫院所有各理髮匠檢驗手續屆時仍應先行通令各分局轉飭各理髮匠分別前往檢驗以重公共衛生

五、關於長警向上事項

(一) 劃一長警教育訓練

查本局警士教練所原有課本曾照部定種類參酌以勤務上必需之課程分類教授惟其中尚有未能切於實用之處茲擬組織編纂教材委員會暨審查委員會延攬研究有素之高等警察人員着手編纂務求取材新穎切於實用爲主旨而後再付審查決定於四月起付印實行教授藉收指臂之效

(二) 將勵學術

查本局各區隊所組長警學術優良者固屬不少而能力薄弱者亦所難免溯諸既往雖有稽考殊少獎勵難期奮興茲爲整飭勤務起見自當注重學術爲先務擬自四月分起責成各該管長官每月考核一次如有成績優良各長警擇尤報局予以相當之日用品或書籍獎勵之庶幾引起興趣俾期日有進境

六、整理警察公墓以慰故警

查本市警察公墓上年曾經本局呈奉 市政府令飭財政局核准撥給孤山官地十畝復又一度丈量標界惟以天時寒冷未及整理現在埋葬有人亟宜建築圍牆略蓋小屋數間以便管理而垂久遠

(丙) 二十年七八九三個月行政計畫

一、關於保安事項

(一)肅清共黨餘黨

本年四月十三日破獲本市共產黨總機關拿獲共黨書記尹發湯等暨搜獲大宗反動物品後即經分別嚴訊并緝密檢查一切證據書類凡有線索可資究辦者繼續偵查破獲多起惟檢查證據書類中共黨目的專注工廠學校及下等社會故雖經此次破獲難保無漏網羽黨廣續煽惑再查此次被傳訊之學生工人或因血氣未定被人誘惑或因希圖利益無知盲從茲爲標本兼治起見擬於最短期間本此次破獲證據中之嫌疑處所加緊繼續偵查而於學校工廠方面擬會同教育社會兩局派員前往開導喚起自首注意以期感化而清亂源

(二)搜捕鄰縣土匪

查自十九年十一月一日起至二十年四月十日止計五個月爲本市冬防期間各區隊緝獲鄰縣逃匿本市土匪共計三十七案緝獲匪犯共計六十八名山東各縣清鄉迄今未能竣事本市水陸兼轄伏莽潛滋在在堪虞自非擴大搜捕不足以資防範擬於本期分三個方面繼續分別辦理陸路方面依照第一期行政計劃繼續進行水路方面凡團島南海沿及湛山仲家窪亢家莊等處漁戶經此次調查戶口後取具連環保結預防土匪利用並由所管靖澳定澳兩艦定期巡緝如較遠之大小福島竹岔島及毛島各海面擬請與海軍司令部派艦不時巡弋鐵路方面因膠濟路到車時間多在夜間青島及大港兩車站之行旅檢查諸多困難擬依照上年分遣保安隊駐紮城陽辦法由保安隊隊警在城陽站上會同鐵路保安隊隨車檢查既可期檢查緝密而行旅到站亦稱便捷

(三)增設各區派出所

查本局十九年七月成立各區派出所綜計三十八處一年以來成績尚佳本市人口漸增如湛山萊蕪兩路均屬新闢住地建築繁興當夏令移居於此者更形稠密吉林黃台兩路地處偏僻盜案迭起擬於最短期間增設以上四路派出所以策安全而保閭閻

(四)取締建築及載重車輛

查本市每入春徂夏建築繁興在茲期間人行道上堆積建築材料以及無照動工者甚多亟應及時取締除堆積材料外由

計畫及工作

計畫及工作

一〇

本局派交通警補助取締外對於動工者無論有照無照擬飭由各分局按所管調查提出旬報再由本局彙送工務局以便對核以資考查惟以本期建築增多為保護道路運帶上應取締者尤在載重材料之車輛此項取締擬分治標治本兩項辦法辦理其治標之法擬通飭各分局及交通警切實巡邏以資取締對於載重車輛之製造擬對於舊有者一律送局烙印以資識別使其經過一定期間自行消滅新製造者應依照新訂之製造貨車商號登記規則領取圖樣製造俾便根本改善

(五)統一指揮交通

查指揮交通前雖有成規應改善之處甚多天津聘來巡官業經訓練長警先後共畢業三班此項基幹長警既已養成即擬在本期依照左記計劃分別辦理

(甲)係照陸上交通管理規則參酌本市交通習慣決定指揮方式編成青島市公安局交通指揮法以植基準

(乙)依原有養成之基幹長警助理各分局巡官依照頒行之交通指揮法分區訓練以期普及

(丙)實行佩帶警棍

(六)取締外國水兵及關連事項

查每屆夏初外國兵艦紛來本市避暑而美國遠東艦隊避暑期間尤長乘機營業者亦多廣集兼之車夫及營小本生意者不諳外國語言往往發生誤會紛糾實繁按去年統計美國水兵發生事件共計四十八起本年有鑒於茲擬按左列原則規定注意事項十一條以資取締

(甲)喚起外國水兵艦長官自己約束部下之注意

(乙)取締跳舞場酒館及關係處所

(丙)規定人力車時間價目表及車夫之取締辦法

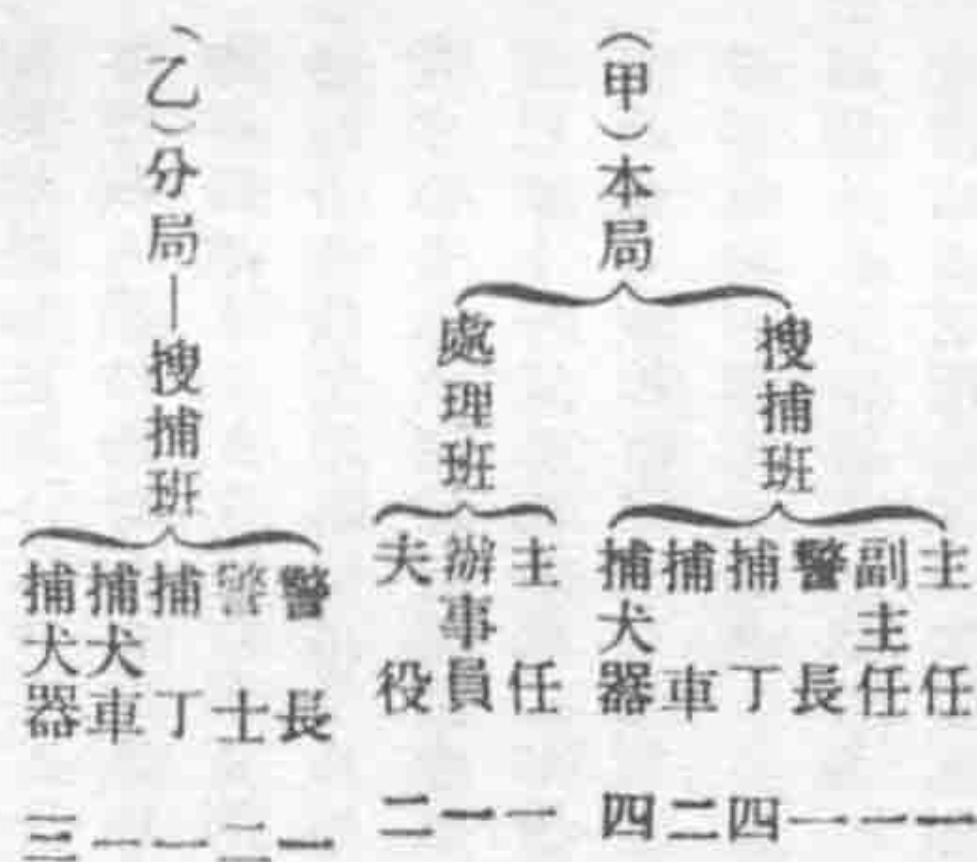
(丁)規定與外艦稽查人員處理發生事件之連絡方法

(戊)取締臨時特許海港行商

(七)搜捕市內野犬

查本市當春夏之交時時發現瘋犬咬傷人畜不可救藥徵之去歲情形亟應籌謀補救之法本年四月本局對於飼犬本身

實施預防注射現已完竣除鄉村飼犬取締事實上不易禁止另籌辦法外苟非設置永久搜捕野犬機關仍感危險因規定管理野犬服務辦法計二十六條設置左列機關以專責成而便搜捕



二、關於衛生清潔事項

(一)取締售賣各食品商店一律加蓋紗罩

查時常夏令蚊蠅最易叢生病菌傳染為害尤烈所有本市售賣各品對於應用紗罩紗蓋大半皆未置備齊全擬嚴令各分局轉令一律做就紗罩紗蓋以備應用而保健康

(二)整飭本市各雜院內清潔

查本市各雜院甚多其中住戶對於清潔一項殊乏講求業由本局擬訂各里院清潔簡則呈准奉行所有各雜院自應責成各業主或代理人視雜院之大小以及住戶之多寡酌僱院丁掃除院內穢物清除廁所等并應向本局清潔隊登記發給符號以資識別一面令各分局飭警隨時抽查倘院內有不潔狀況責令業主及院丁隨時清除或酌量情形分別處罰以重衛生

計畫及工作

一一