



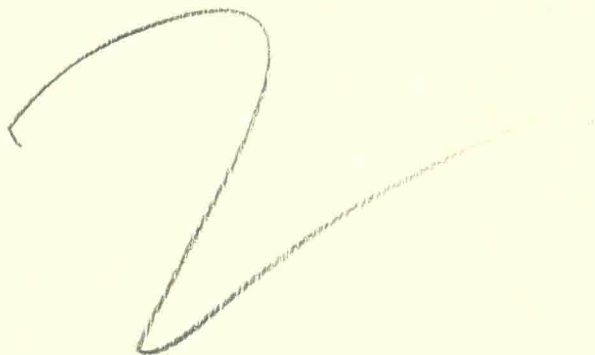
国家智库报告 2018 (25)
National Think Tank

新时代中非友好合作

中非直接投资合作

姚桂梅 著

CHINA-AFRICA DIRECT INVESTMENT AND COOPERATION



中国社会科学出版社

智庫
中社

国家智库报告 2018 (25)
National Think Tank

新时代中非友好合作

中非直接投资合作

姚桂梅 著

CHINA-AFRICA DIRECT INVESTMENT AND COOPERATION

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中非直接投资合作 / 姚桂梅著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 8
(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2995 - 8

I. ①中… II. ①姚… III. ①对外投资—非洲—直接投资—
研究—中国 IV. ①F832. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 186171 号

出 版 人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 喻 苗
特约编辑 张 湑
责任校对 朱妍洁
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 12.75
字 数 130 千字
定 价 58.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

充分发挥智库作用 助力中非友好合作

当今世界正处于大发展、大变革、大调整时期。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，和平、发展、合作、共赢成为人类社会共同的诉求，构建人类命运共同体成为各国人民共同的愿望。与此同时，大国博弈激烈，地区冲突不断，恐怖主义难除，发展失衡严重，气候变化凸显，单边主义和保护主义抬头，人类面临许多共同挑战。中国是世界上最大的发展中国家，人类和平与发展事业的建设者、贡献者和维护者。2017年10月中共十九大胜利召开，引领中国发展踏上新的伟大征程。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民正在为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的“中国梦”而奋发努力。非洲是发展中国家最集中的大陆，是维护世界和平、促进全球发展的重要力量之一。近年来非洲在自主可持续发展、联合自强道路上

取得了可喜进展，从西方人眼中“没有希望的大陆”变成了“充满希望的大陆”，成为“奔跑的雄狮”。非洲各国正在积极探索适合自身国情的发展道路，非洲人民正在为实现“2063年议程”与和平繁荣的“非洲梦”而努力奋斗。

中国与非洲传统友谊源远流长，中非历来是命运共同体。中国高度重视发展中非关系，2013年3月习近平主席担任国家主席后首次出访就选择了非洲；2018年7月习近平主席连任国家主席后首次出访仍然选择了非洲；5年间，习近平主席先后4次踏上非洲大陆，访问坦桑尼亚、南非、塞内加尔等8国，向世界表明中国对中非传统友谊倍加珍惜，对非洲和中非关系高度重视。2018年是中非关系的“大年”，继习近平主席访问非洲之后，中非合作论坛北京峰会将于9月召开，这是中非合作论坛史上的第三次峰会。中非人民对此充满热情和期待，国际社会予以高度关注。此次峰会必将进一步深化中非全面战略合作伙伴关系，推动构建更为紧密的中非命运共同体，成为中非关系发展史上又一具有里程碑意义的盛会。

随着中非合作蓬勃发展，国际社会对中非关系的关注度不断加大，出于对中国在非洲影响力不断上升的担忧，西方国家不时泛起一些肆意抹黑、诋毁中非关系的奇谈怪论，诸如“新殖民主义论”“资源掠夺

论”“债务陷阱论”等，给中非关系发展带来一定程度的干扰。在此背景下，学术界加强对非洲和中非关系的研究，及时推出相关研究成果，讲述中国在非洲的真实故事，展示中非务实合作的丰硕成果，客观积极地反映中非关系，向世界发出中国声音，显得日益紧迫重要。

中国社会科学院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记的要求，努力建设马克思主义理论阵地，发挥为党和国家决策服务的思想库作用，努力为构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系作出新的更大贡献，不断增强我国哲学社会科学的国际影响力。我院西亚非洲研究所是根据当年毛泽东主席批示成立的区域性研究机构，长期致力于非洲问题和中非关系研究，基础研究和应用研究并重，出版发表了大量相关著作和论文，在国内外的影响力不断扩大。

为了服务国家外交大局，配合即将召开的中非合作论坛北京峰会，西亚非洲研究所与国际合作局共同组织编写了《新时代中非友好合作智库报告》。这是一套系列智库报告，包括一个主报告和八个分报告。主报告《新时代中非友好合作：新成就、新机遇、新愿景》总结了党的十八大以来，中非双方通过共同努力，在政治、经贸、人文、和平安全等合作领域取得

的伟大成就，分析了中国特色社会主义进入新时代为非洲发展和中非合作带来的新机遇，展望了未来中非友好合作的新愿景和重点对接合作领域。分报告包括：《中非直接投资合作》《“一带一路”倡议与中非产能合作》《中非减贫合作与经验分享》《中非人文交流合作》《中非和平与安全合作》《中国与肯尼亚友好合作》《中资企业非洲履行社会责任报告》和《郑和远航非洲与21世纪海上丝绸之路》。它们分别从不同领域和角度详细阐述了中非合作取得的成就，面临的问题和挑战，以及未来发展合作的建议。主报告和分报告相互联系，互为一体，力求客观、准确、翔实地反映中非合作的现状，有利于增进人们对中非关系的认识 and 了解，为新时代中非关系顺利发展提供学术视角和智库建议。此外，这套智库报告英文版将同时出版，主要面向非洲国家和国际社会，向世界表明中非友好合作完全符合双方26亿人民的根本利益，完全顺应世界和平稳定与发展繁荣的历史潮流。

这套智库报告从策划立项到组织编写，再到印刷出版，前后只有5个月，时间紧，任务重，难免有缺憾和疏漏之处。例如，非洲国家众多，但国别合作报告只有一本《中国与肯尼亚友好合作》，略显单薄，如果至少有5—10本类似的国别合作报告，那么整套智库报告将会更为全面，更为丰满，希望将来有机会

弥补这一缺憾，能够看到更多的中非国别合作报告。相信在国内非洲学界的共同努力下，我国的非洲研究和中非关系研究将不断攀登新高峰，从而更好地服务国家战略，助力新时代中非友好合作全面深入发展。

中国社会科学院副院长

蔡 昉

2018 年 8 月

摘要：21 世纪以来，非洲国家在改善投资环境方面成绩斐然，成为世界的投资热土。中国在非洲的直接投资规模不断扩大，国别和行业投资日趋多样化，为非洲国家的经济转型和社会进步发挥了积极的推动作用。然而研究发现，中国对非直接投资却是中非经贸合作内部构成中的短板，总量明显低于中非贸易、中非工程承包，导致中非经贸合作结构明显失衡，不利于中非经贸合作的可持续发展。为此，当务之急是扩大中国对非直接投资，使其发挥引领作用，不仅可以推动中非经贸合作实现均衡发展，向更高层次转型升级，更有利于打造利益深度交织的“中非命运共同体”，进而引领国际对非合作。

本研究报告紧密围绕如何扩大对非直接投资的这一主题进行，对策建议兼具战略性、前瞻性、可操作性的特点。报告指出，扩大对非直接投资，发挥其引领作用面临难得的战略机遇，同时面临来自非洲、中国和国际层面的诸多挑战。为抓住机遇、迎接挑战，中国政府、企业、金融等相关机构必须整合力量、打好组合拳，在重点国家和重点产业进行精准布局，创新投资融资模式，扶持民营企业的发展，循序渐进地打一场对非投资的“持久战”。与此同时，中国在扩大对非直接投资的过程中，也要做好法律、财税、人才储备、文化等软实力方面的建设；应注意规避政治、

安全、资金、国有化、国际竞争五大方面的风险，护佑中国对非投资发展壮大。

关键词：中国；非洲；直接投资；模式；工业布局；引领作用；对策建议

Abstract: Since the beginning of the 21st century, African countries have made remarkable achievements in improving the investment environment and become the hot spot of investment in the world. The direct investment of China in Africa which has been expanding rapidly and has covered more and more fields and countries, is playing an active role in the economic transformation and social progress of the African countries. However, studies show that direct investment of China in Africa is the weak point within the framework of China-Africa economic and trade ties, whose total volume is obviously lower than that of the bilateral trade and project contracting, which would lead to an obvious imbalance to the detriment of the sustainable development of China-Africa economic and trade relations. Therefore, it is necessary to expand direct investment of China in Africa so as to assure a balanced development of China-Africa economic and trade cooperation as well as a higher level of transformation and upgrading which lead to a “community of a shared future” between China and Africa upon the basis of a reciprocal international cooperation.

Focusing on the theme of expanding direct investment of China in Africa, this research report will come with strategic, forward-looking and operable recommendations. The

report points out that to expand direct investment of China in Africa, there are both opportunities and challenges from various fields and levels. In order to properly manage the opportunities and challenges, the Chinese government, enterprises, financial and other related institutions are obliged to make an integrated effort, carrying out a precise layout in key countries and key industries, innovating the mode of investment and financing, and supporting the development of private enterprises, so as to fight a “lasting war” on expanding China’s direct investment in Africa. Meanwhile, it is necessary to attach great importance to the soft-power building regarding legal, financial, tax, talent reserve, cultural and other affairs in the process of expanding China’s direct investment in Africa. Furthermore, risks from politics, security, capital, nationalization, and international competition ought to be properly dealt with in order to safeguard the expansion of China’s direct investment in Africa.

Key Words: China, Africa, FDI, mode, industrial layout, leading role, recommendations

前 言

2018 年是中国改革开放 40 周年，中国经济建设在取得举世瞩目的成就的基础上，踏上了承前启后、继往开来的新征程。虽然中国经济在大多数年份实现了中高速增长，GDP 总量位列全球第二位，但 2014 年以来，中国经济调速换挡，表明中国经济在增长的质量、产业结构、人均水平等方面还存在诸多不足。伴随着中国在全球影响力的上升，以欧美为首的西方国家希望中国在国际事务中承担更多责任的同时，也在想方设法打压、遏制和围堵中国。

面对中国经济发展提质换挡的内在要求，以及西方合谋围堵中国的外在压力，与中国相距万里的非洲大陆支撑中国实现全球战略的重要性与日俱增。首先，非洲是中国外交战略不可或缺的基础。非洲在中国外交战略中地位特殊、作用重要。在国际组织一国一票的表决中，非洲是大国争夺的“票仓”，其向背至关

重要，长期以来都是中国外交依靠的基本力量。其次，非洲是中国运作大国关系的重要杠杆。中非关系在中国外交中的“杠杆作用”已经显现，正在影响着大国在非洲的利益关系和力量结构变化，中非合作已超出双方范畴，在中国外交中的作用正在不断强化。再次，非洲是中国可持续发展重要的原材料供应地。资源丰富是非洲的最大优势。非洲拥有全球 60% 的未开发耕地，且在钒、锰、铂、钴、铝、铬、黄金、钻石、磷酸盐等矿藏的储量上排名全球第一。目前，非洲出口的油气占全球出口量的 10%，铜矿占 9%，铁矿占 5%。即使目前大宗商品的价格偏低，非洲产品仍然具有价格上的竞争力，这为非洲经济的未来发展提供了保障。中国经济发展则明显受制于资源储备不足，且中国稀缺的资源均可在非洲找到。非洲作为中国资源、原材料来源地的重要地位日益凸显，确保非洲资源的长期、稳定和有效供应与中国经济安全息息相关。复次，非洲是中国最具潜力的货物和服务贸易市场。非洲拥有 10 亿多人口，已成为中国实施市场多元化战略的重要目标。随着非洲经济的持续增长，加之消费者阶层的提升，巨大的市场潜能将强劲释放，中国在非洲中、高端商品市场的拓展空间可观。近年来，许多非洲国家在制定的经济发展战略中将基础设施、电信、金融、旅游、物流等列为优先发展的产业，非洲服务

业市场前景可观。最后，非洲是中国经济结构调整、产能转移的理想目的地之一。中国正在加快转变发展方式，调整经济结构，大量资金、技术和富余产能要向外转移。而非洲正处于工业化早期，具有承接中国产业转移的原材料优势、劳动力成本优势和市场优势。中非双方在产业转移和承接上匹配性强。中国的城市化、工业化以及产业结构的调整与升级需要与非洲合作，非洲国家加速工业化、现代化实现“2063年愿景”的诉求也同中国全面实施经济转型、产业升级和对外投资形成难得的历史性对接，中非投资合作前景广阔。为此，中国政府历来高度重视对非事务，对非友好政策既传承有序又与时俱进，使得中国在非洲自主可持续发展的过程中发挥着越来越大的作用，中非合作进入历史黄金期。在当前中国全面推进“一带一路”倡议的进程中，非洲自然成为“一带一路”建设向西延伸的重要地带。

鉴于中国与非洲合作共赢的积极效能以及非洲对中国全球战略的重要影响，中国应全面评估中非合作中的成就与问题，及时总结经验与教训，让非洲大陆真正成为中国突破欧美大国围堵的重要突破口和战略支点。然而，研究发现，在当下中国对外经贸交往中出现的市场、资源能源、投资“三头”对外深度融合的新局面中，中非经贸合作内部结构明显失衡，即中

国对非合作中的贸易、工程承包、投资合作并非齐头并进，中国对非直接投资存量太小成为合作短板，而且投融资合作模式单一，影响着中非经贸合作的质量和可持续发展，对非经贸合作亟待转型升级。

习近平总书记在党的十九大报告中提出推动构建人类命运共同体的基本方略，这为中非经贸合作的转型升级指明了战略方向。在当前中国经济换挡调速的新常态背景下，结构调整、产业升级、能源资源保障等一系列任务要求中国加大对非洲的直接投资力度。而非洲国家为实现包容性增长，亟须动员国内外资金大力推进工业化、城市化建设，形成“中国供给”与“非洲需求”的高度契合。习近平主席在2015年年底访问津巴布韦和南非两国并主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会，不仅充分彰显了中国政府高度重视中非关系的发展，也充分反映了非洲国家希望进一步加强与中国关系的热切愿望。李克强总理访非时，表示中国愿意帮助非洲打造从地面到天空的铁路网、公路网以及非洲区域航空网络“三大网”，通过中非产能合作大力推进非洲工业化的进程。因此，在中国与非洲共同利益诉求高度吻合的大背景下，扩大对非投资，发挥投资的引领作用，推动中非经贸合作转型升级，成为构建利益深度交织的中非命运共同体的有效途径。2018年9月，中非合作论坛将在北京召开峰会，中非

领导人将再次聚首北京共商中非友好合作大计，规划新时代中非合作蓝图，深化中非全面战略合作伙伴关系，在更高水平上实现中非合作共赢、共同发展。因此，新时代赋予中国的非洲学者新的研究课题，即如何提高中国对非投资力度，如何进行投资的产业布局，如何创新中非投资融资合作模式，如何推动中非经贸合作转型升级？本报告力图对上述问题进行综合性解答。