



城市学 概论

MPA

朱 妍◎主 编
姚剑文◎副主编

《公共管理》系列教材

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

城市学

概论

朱 妍◎主 编
姚剑文◎副主编

《公共管理》系列教材

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社
· 广 州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

城市学概论 / 朱妍主编, 姚剑文副主编. —广州: 广东人民出版社, 2017.9

ISBN 978 - 7 - 218 - 12040 - 9

I. ①城… II. ①朱… ②姚… III. ①城市学 IV. ①C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 225606 号

CHENGSHIXUE GAILUN

城市学概论

朱妍 主编 姚剑文 副主编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 王宁 杨琬

责任技编: 周杰 吴彦斌

封面设计: 奔流文化

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广州市人杰彩印厂

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 30.5 插页: 2 字数: 455 千

版次: 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

本系列教材受江苏省“十二五”高等学校重点专业、重点教材与江苏高校优势学科建设工程立项学科政治学、江苏省新型城镇化与社会治理协同创新中心、苏州大学“十三五”江苏省品牌专业培育项目（行政管理）资助

10	11	12	13
14	15	16	17
18	19	20	21
22	23	24	25
26	27	28	29
30	31	32	33
34	35	36	37
38	39	40	41
42	43	44	45
46	47	48	49
50	51	52	53
54	55	56	57
58	59	60	61
62	63	64	65
66	67	68	69
70	71	72	73
74	75	76	77
78	79	80	81
82	83	84	85
86	87	88	89
90	91	92	93
94	95	96	97
98	99	100	101
102	103	104	105
106	107	108	109
110	111	112	113
114	115	116	117
118	119	120	121
122	123	124	125
126	127	128	129
130	131	132	133
134	135	136	137
138	139	140	141
142	143	144	145
146	147	148	149
150	151	152	153
154	155	156	157
158	159	160	161
162	163	164	165
166	167	168	169
170	171	172	173
174	175	176	177
178	179	180	181
182	183	184	185
186	187	188	189
190	191	192	193
194	195	196	197
198	199	200	201
202	203	204	205
206	207	208	209
210	211	212	213
214	215	216	217
218	219	220	221
222	223	224	225
226	227	228	229
230	231	232	233
234	235	236	237
238	239	240	241
242	243	244	245
246	247	248	249
250	251	252	253
254	255	256	257
258	259	260	261
262	263	264	265
266	267	268	269
270	271	272	273
274	275	276	277
278	279	280	281
282	283	284	285
286	287	288	289
290	291	292	293
294	295	296	297
298	299	300	301
302	303	304	305
306	307	308	309
310	311	312	313
314	315	316	317
318	319	320	321
322	323	324	325
326	327	328	329
330	331	332	333
334	335	336	337
338	339	340	341
342	343	344	345
346	347	348	349
350	351	352	353
354	355	356	357
358	359	360	361
362	363	364	365
366	367	368	369
370	371	372	373
374	375	376	377
378	379	380	381
382	383	384	385
386	387	388	389
390	391	392	393
394	395	396	397
398	399	400	401
402	403	404	405
406	407	408	409
410	411	412	413
414	415	416	417
418	419	420	421
422	423	424	425
426	427	428	429
430	431	432	433
434	435	436	437
438	439	440	441
442	443	444	445
446	447	448	449

公共管理系列教材编委会

主 编 金太军

副主编 车玉玲 潘晓珍 钱振明 钮菊生 张小洪

编委会成员

乔耀章	王俊华	张劲松	郭彩琴	龚长宇	钱玉英	叶继红
叶战备	尚虎平	龚咏梅	章小波	黄建洪	余敏江	宋煜萍
张 晨	周义程	朱 妍				

[illegible]

总 序

众所周知，教材是教学的基础。前些年，我先后应广东人民出版社、华东师范大学出版社与中国人民大学出版社之约，牵头撰写并出版了公共管理、政治学本科专业以及公共管理专业硕士（MPA）方面的10多部教材。在此过程中，我们对教材编写逐步积累了一些经验。近年来，我们所在的苏州大学政治学与公共管理学科建设取得了长足的进步，相继获得了政治学一级学科博士授权点与博士后流动站，政治学还成为江苏唯一的省级优势学科，以政治学与公共管理为主要学科支撑的“新型城镇化与社会治理”也成为苏州大学文科唯一的省级协同创新中心。与此同时，公共管理、《公共管理案例分析》先后被遴选为江苏省“十二五”高等学校重点本科专业（类）与重点教材。这些都对作为学科建设与人才培养的重要基础环节的本科专业教材建设提出了更高的要求。也正因为如此，本套教材的编写势所必然。在苏州大学政治与公共管理学院公共管理系、管理科学系同仁两年多的共同努力下，本套教材得以付梓出版。作为公共管理学科、专业（类）主持人，我本人负责丛书总体思路设计并会同各书牵头人张晨、章小波、周义程、朱妍等商定各书的逻辑体系、

章目编排和修改、统稿、定稿工作。因此，本套教材凝聚着全体参与者的心血和汗水，充分体现出梯队攻关、同心协力的团队精神。

最后需要说明的是，我们还吸收和引用了国内外大量的相关研究成果，特别是现已出版的同类教材。在此一并表示感谢。

由于我们学术功底尚浅，研究能力有限，书中难免有诸多疏漏甚至错误之处，祈望专家学者和广大读者不吝赐教，予以批评指正。

引言

世界范围的城市化进程，历史悠久而延续至今，特别是工业化之后，城市发展进入了极大的繁荣阶段。新的城市不断涌现，城市面貌千差万别。至 20 世纪下半叶，世界城市发展开始进入加速阶段。1950 年居住于城市的世界人口仅为 7.5 亿，到 2000 年已经上升到近 30 亿，这意味着，在过去的几十年间的城市化移民是人类历史上最大规模的人口迁移。

当今的世界，是城市极度繁荣的世界。在美国，有 2.43 亿人口集中在仅占国土面积 3% 的城市中，日本的东京聚集了超过 3600 万人口，如中国、印度这样的发展中国家，城市不断崛起，大城市迅速涌现。全球范围内，每个月有超过 500 万人口从乡村迁移到城市，世界上有超过一半的人口居住在城市中。

自改革开放以来，中国的经济保持着令世人瞩目的持续高增长。其中，非常重要的是，中国经济越来越被卷进世界城市化的进程中。近十年来，中国的城镇总人口，从 2004 年的 5.4283 亿增长到 2013 年的 7.3111 亿，短短近十年间，中国的城市吸纳了近 1.9 亿人口。中国在 2013 年末拥有地级以上城市 290 个，其中人口在 400 万以上的为 14 个，拥有县级市 386 个。城市人口密度为 2362 人/平方公里，而在 2004 年，这一数据仅为 865 人/平方公里。城市化率也从 2004 年的 41.76% 提升到 2013 年的 53.73%。

城市在人类的发展和财富的创造中，扮演着越来越重要的角色。大量的人口和企业在城市聚集，城市成为创新的引擎和企业的孵化器，为

整个人类带来了新思想和新产品，发达国家的城市经历了快速扩张后，逐渐过渡到健康有序的阶段，发展中国家也正依赖着城市的迅速发展创造着新的繁荣。

然而，伴随着城市的辉煌，城市的发展也面临着诸多的问题。高昂的土地价格带来了日益提高的生活成本，紧张的道路设施和公共资源导致的拥挤无处不在，教育资源的不平衡，城市内部的收入隔离现象以及居高不下的环境问题和城市犯罪都变成是城市研究的重要命题。发达国家的“逆城市化”现象非常普遍，中国的城市化尽管水平不高，可是也出现了“逆城市化”的苗头。在上海、广州、深圳，都有些人在悄悄地走向农村。

当今社会的城市发展已经进入了一个分岔路口，我们需要抉择该引导城市走向哪里。我们要正视城市给我们带来的繁荣和层出不穷的新的问题，思考城市的发展方向。城市从其发展的萌芽时期，到日趋成熟，甚至走向衰退都有着其一定的内在规律，尽管人们还在不断对这一规律进行探索，而尚未发现其全貌，但是已经形成了一系列可供总结的成果。如果我们要为城市发展奠定新的基础，就必须对城市有个综合的了解，力图准确把握其实质和内涵，了解其发展的内在规律和方向，城市学理论致力于在此方面进行探索。

对城市的研究是随着城市的产生而产生，随着城市的发展而发展的。对城市的零星的、片断的认识，在城市产生的奴隶社会就有了。人类用了5000多年的时间，才对城市的本质和演变有了些局部的认识。在18世纪工业革命后，城市数量激增，规模扩大，从而推动人们对城市的许多方面有了系统认识，但在有些方面依然停留在表层认识。到了20世纪20年代，在当时世界上最大的城市——芝加哥，芝加哥大学的学者们把人类对城市的理论研究提高到了学科化的水平。这表现在麦肯齐（Mekenzie）的《邻里》一书于1921年出版，伯吉斯（Burgess）和帕克（Park）合著的《都市》一书于1925年出版，伯吉斯的《都市社区》一书于1926年出版。

长时间以来，学界从经济学、社会学、地理学等学科中，从不同侧

面去描绘城市。

——城市是地域。第一个以城市为研究对象的是地理学。地理学侧重于从“空间——区域”的层面，从“规模大于乡村和集镇”和“一定范围内的政治、经济、文化中心”的角度探讨“城市”。

——城市是经济的集中地。经济学侧重于从“人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区”的角度理解“城市”。

——城市是社会。社会学侧重于从“异质性居民聚居”和“具有综合功能的社会共同体”的角度解剖“城市”。

不同的角度，不同的侧重点，形成了既有共性又有个性的城市学科群。这就是：城市地理学、城市经济学、城市社会学以及城市生态学、城市文化学等。不同的学科之间互动、互补，提高了人们对城市认识的深度和广度。这些学科都形成了对城市的系统理论，并对城市发展和城市问题的解决提供了各种工具。但是，城市的管理者和城市的参与者很难获得对城市全貌的解释和设想。基于此，最近几年，在中国，综合的城市科学越来越受到重视，一些大学也在此基础上开出了主要研究城市的专业。

城市学是对诸多的研究城市学科的研究给了一个概括的梳理，帮助读者把握城市研究触及的诸多方向。本教材以2005年以来我们在城市学科中十多年间的教学经验为基础，结合了我们对于城市科学需要讨论的方面的思考，形成的学科概论性的教材。通过这本教材，我们希望帮助正在学习城市管理和城市科学的教师和学生，在进入城市学科学习之前，可以俯瞰城市学科研究的方方面面，可以对城市有一个综合的认识。我们要提供一个地图，在你进入城市科学的丛林之前，指出你面对的平面，并期望帮助你时刻找到在这门学科中所处的位置，以及前进的路径。

根据我们对城市管理和城市科学学科的理解，我们的教材主要分四个部分讨论城市这一话题。

第一部分是第一章和第二章，介绍该学科的基本语境及城市形成和发展的基本规律。包括城市的概念和城市学科的内涵与研究方法，以及对城市的产生和发展做出梳理。希望通过这一部分帮助教材的使用者对

城市和城市学有一个大致的了解。

第二部分从第三章到第八章，这部分概括城市学研究所涉及的城市要素及视角。分别论及城市地理和空间、城市经济、城市社会、城市文化、城市基础设施和城市生态环境等城市发展的基础环境。

第三部分从第九章到第十三章，这部分讨论管理和运营城市所涉及的各个方面，包括城市管理、城市规划、城市安全、社会保障和城市经营与开发。

第四部分为第十四章，展望城市发展的未来。

本教材的每一章节都由在这一领域中进行了持续和深入研究，并在相关学科具有多年教学经验和丰厚积累的专家执笔。具体分工如下：引言、第二章和第四章由朱妍编著；第一章、第十三章和第十四章由姚剑文编著；第三章和第十章由吴莉娅编著；第五章由郭彩琴编著；第六章由叶继红编著；第七章由陈东强编著；第八章由李丽红编著；第九章由杨开胜编著；第十一章由袁建军编著；第十二章由龚长宇编著。在写作过程中，经过集体讨论，由朱妍负责初稿完成后的统稿和定稿工作。

在教材的编写中，要特别感谢各位专家在书稿写作过程中的辛勤劳动和不计得失的高风亮节，这份书稿可以说是各位专家集体智慧的结晶。我们在教材的写作过程中，参考了很多同仁和相关研究人员的研究成果，没有前人的积累，也不会有书稿的呈现，在此一并谢过。

尽管这部编著首先是为大学生写的，是为满足大学生们的要求而做的，但该书的读者面可以更为广泛。教师、城市管理人员和参与者及所有对城市学感兴趣并想确切地了解城市学概貌的人，都可从该书受益。

在一门年轻的学科中，总结学科的历史，描绘学科的基础，确定学科的认识范围和研究者所运用的方法，总会冒较大风险。限于编写人员的知识结构和经验，本书的缺点和疏漏之处在所难免。因此，希望本书的使用者提出宝贵意见。

编写组

2015 年春

| 目 | 录 |

第一章

城市与城市学 / 1

第一节 城市的概述 / 2

- 一、 城市的概念 / 2
- 二、 城市形成的条件 / 5
- 三、 城市的本质与特征 / 8
- 四、 城市的功能与作用 / 15

第二节 城市学的基本问题 / 20

- 一、 城市学的产生和发展 / 21
- 二、 城市学的研究对象和研究内容 / 26
- 三、 城市学的研究方法和研究意义 / 30

本章小结 / 35

关键术语 / 36

复习思考题 / 36

参考文献 / 37

第二章

城市的起源与发展 / 39

第一节 城市起源与发展的理论 / 40

- 一、 城市的起源的理论 / 40
- 二、 城市形成的标准 / 42
- 三、 城市的发展 / 43

第二节 世界城市的起源与发展 / 47

- 一、 前工业社会的城市 / 47

二、工业社会的城市	/ 52
三、后工业社会的城市	/ 54
第三节 中国城市的起源与发展	/ 57
一、原始社会的原始城市	/ 57
二、古代城市的形成和发展	/ 58
三、近代城市的发展	/ 64
四、新中国成立以后的城市发展	/ 65
第四节 城市化理论	/ 67
一、城市化的概念与内涵	/ 67
二、城市化的阶段和特征	/ 68
三、城市化的主要类型	/ 71
四、城市化模式	/ 71
本章小结	/ 73
关键术语	/ 73
复习思考题	/ 73
参考文献	/ 74

第三章 城市的空间组织 / 75

第一节 城市地域	/ 76
一、行政地域	/ 76
二、实体地域	/ 77
三、功能地域	/ 79
第二节 城市地域结构理论	/ 85
一、同心圆模式	/ 86
二、扇形模式	/ 87
三、多核心模式	/ 88
四、城市域模式	/ 89
五、大都市地域结构模式	/ 90
六、后工业社会模式	/ 90

第三节 区域的城市空间组织 /	92
一、城市职能分类 /	92
二、城市规模等级结构 /	93
三、城市空间分布体系 /	96
四、跨国城市网络和世界城市体系 /	113
本章小结 /	116
关键术语 /	117
复习思考题 /	117
参考文献 /	117

第四章

城市经济 / 119

第一节 城市经济的概念和理论发展 /	120
一、城市经济的概念 /	120
二、城市经济理论的发展脉络 /	120
三、城市经济的本质 /	127
第二节 城市经济增长理论 /	128
一、城市经济增长的测度 /	128
二、城市经济增长机制 /	129
三、城市经济增长政策 /	134
第三节 城市政府的经济职能与城市财政 /	136
一、自然垄断与政府干预 /	136
二、外部性与政府控制 /	140
三、地方性公共物品的生产 /	143
四、社会平等与转移支付 /	144
五、城市财政 /	145
本章小结 /	146
关键术语 /	147
复习思考题 /	147
参考文献 /	147

第五章

城市社会 / 149

第一节 城市社会结构 / 150

一、城市社会结构概述 / 150

二、城市人口结构 / 152

三、城市社会组织结构 / 155

四、城市社会分层结构 / 157

第二节 城市社会问题 / 159

一、城市社会问题概述 / 159

二、城市人口问题 / 161

三、城市住房问题 / 164

四、城市贫困问题 / 166

第三节 城市社区 / 168

一、城市社区概述 / 168

二、城市社区组织 / 171

三、城市社区建设与社区服务 / 173

本章小结 / 175

关键术语 / 177

复习思考题 / 177

参考文献 / 177

第六章

城市文化 / 179

第一节 文化与城市文化的涵义 / 180

一、城市文化的定义 / 180

二、城市文化的特征 / 182

三、城市文化的功能 / 183

第二节 城市文化建设 / 185

一、城市文化建设的意义 / 185

二、城市文化建设的内容 / 187

三、城市文化建设存在的问题	/ 188
四、城市文化建设的路径	/ 190
第三节 城市文化遗产保护	/ 192
一、城市文化遗产保护的现状	/ 192
二、城市文化遗产保护存在的问题	/ 194
三、城市文化遗产保护的路径	/ 196
本章小结	/ 198
关键术语	/ 199
复习思考题	/ 199
参考文献	/ 200
 第七章	
城市基础设施	/ 201
第一节 城市基础设施概述	/ 202
一、城市基础设施的含义	/ 202
二、城市基础设施的分类	/ 203
三、城市基础设施的特点	/ 204
四、城市基础设施的作用	/ 206
第二节 城市基础设施的发展理论和实践	/ 207
一、时序理论	/ 207
二、空间理论	/ 209
第三节 城市基础设施的建设与运营	/ 212
一、城市基础设施的投资建设与运营模式	/ 212
二、城市基础设施规划设计中需重视的几个方面	/ 217
三、城市基础设施的开工建设	/ 222
第四节 城市基础设施管理	/ 223
一、城市基础设施管理机构	/ 223
二、城市基础设施管理体制	/ 224
第五节 城市基础设施发展中存在的问题与对策	/ 225
一、城市基础设施建设存在的问题	/ 225

二、城市基础设施运营与管理方面的问题 / 225

三、我国城市基础设施管理的发展方向 / 227

本章小结 / 229

关键术语 / 229

复习思考题 / 229

参考文献 / 229

第八章

城市生态与环境 / 233

第一节 城市生态系统概述 / 234

一、城市生态系统的概念 / 234

二、城市生态系统的构成 / 234

三、城市生态系统的特点 / 237

第二节 城市环境问题 / 239

一、城市环境问题的概念 / 239

二、当前主要的城市环境问题 / 240

三、城市环境问题产生的原因 / 243

第三节 城市环境管理与生态城市建设 / 246

一、城市环境管理机制 / 246

二、城市环境管理内容 / 248

三、建设生态城市 / 250

本章小结 / 252

关键术语 / 252

复习思考题 / 253

参考文献 / 253

第九章

城市管理 / 255

第一节 城市管理概述 / 256

一、城市管理的内涵 / 256