

DRC

国务院发展研究中心研究丛书 2018

主 编 李 伟

“一带一路”经济走廊： 畅通与繁荣

国务院发展研究中心 “一带一路” 课题组 著

Economic Corridors of BRI:
Facilitating and Flourishing



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

“一带一路”经济走廊： 畅通与繁荣

国务院发展研究中心“一带一路”课题组 著

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”经济走廊：畅通与繁荣/国务院发展研究中心
“一带一路”课题组著. —北京：中国发展出版社，2018. 10

(国务院发展研究中心研究丛书. 2018 / 李伟主编)

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0917 - 6

I. ①一… II. ①国… III. ①“一带一路”——国际合作——
经济发展——研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 218051 号

书 名：“一带一路”经济走廊：畅通与繁荣

著作责任者：国务院发展研究中心“一带一路”课题组

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 5177 - 0917 - 6

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：河北鑫兆源印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

印 张：28.5

字 数：343 千字

版 次：2018 年 12 月第 1 版

印 次：2018 年 12 月第 1 次印刷

定 价：90.00 元

联系电话：(010) 68990642 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮件：fazhanreader@163.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

DRC

2018

国务院发展研究中心研究丛书

编 委 会

主 编：李 伟

副主编：马建堂 王安顺 张军扩 张来明 隆国强

王一鸣 余 斌

编 委：（按姓氏笔画为序）

马 骏 马名杰 马建堂 王 辉 王 微

王一鸣 王安顺 王忠宏 王富慧 卢 迈

叶兴庆 包月阳 贡 森 李 伟 李志军

李建伟 来有为 吴振宇 余 斌 张 力

张 琦 张 辉 张军扩 张来明 陈昌盛

赵昌文 赵树凯 侯永志 高世楫 陶平生

隆国强 葛延风

“‘一带一路’经济走廊：畅通与繁荣”

课题组

总负责人：李 伟

执行负责人：隆国强

研究负责人：赵晋平 张 琦

协 调 人：罗雨泽

课题组成员：（按姓氏笔画排序）

万曙峰	马晓燕	王 虎	王金照	车志敏
甘 露	龙应显	付文飙	匡贤明	危文锋
庄种会	江薇薇	祁 婧	杨 睿	杨三省
杨臣华	杨秀和	来有为	吴 安	何冬妮
谷民崇	张东生	张永军	张丽平	张建中
陈 全	陈 昕	邵 华	金三林	周维强
宝 鲁	屈晓东	赵秀清	胡庆忠	胡静峰
秦中春	贾玉奎	夏 锋	徐 晋	徐秀军
高晓宇	曹 林	康 磊	程国强	曾 瑶
裴成荣	廖 丽	魏际刚		

总 序

充分发挥高端智库作用， 努力推动经济高质量发展

李 伟

进入2018年以来，我国经济运行总体保持平稳发展态势，同时，国际国内形势出现了一些明显变化。从国际看，美国单方面挑起的贸易摩擦呈升级之势，经济问题政治化倾向加重，各国经济复苏步伐分化，外部环境不确定性明显增加。从国内看，短期总需求面临一定的下行压力，部分地区正在经历转型阵痛，经济处在转向高质量发展的关键时期。

面对错综复杂、稳中有变的形势，必须看到我国经济基本面总体平稳、稳中向好的大局，必须认识到只要各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，坚决贯彻落实党中央去杠杆、控债务、严监管、控房价、强环保等战略政策，充分发挥好我们自身的优势，灵活高效运用宏观经济政策，做好政策协调，我国就完全有能力有条件妥善应对各种风险挑战，继续保持良好发展势头，稳步推进高质量发展。

变化是当前时期经济发展的突出特征。中国经济能否适应变化、

驾驭变化，使其朝着有利的方向发展，以此为契机加快推动经济由高速增长向高质量发展转变，是我们必须高度关注的问题。总体看，我国经济结构正在加快重塑，存量问题和风险隐患正在逐步化解，新一轮改革开放举措正在加快落地，国际经济秩序正在加快调适，发展方式转变和新旧动能转换已经进入承上启下、不进则退的关键时期。2018年前三季度的情况显示，我国经济发展保持平稳，供需关系更趋平衡，质量和效益明显提升，去杠杆取得积极成效，创新驱动作用持续增强，补短板也有重大进展。综合判断，我国经济在结构深度调整的过程中，延续了过去几年稳中向好、稳中有进的局面，为转向高质量发展创造了稳定的宏观环境。

从长期看，世界经济大变革大分化大调整的趋势还将持续相当长一段时间，这是我国推动高质量发展的世界背景与时代背景。国际上，保护主义明显抬头，政治经济环境更加复杂多变，可能对我国转向高质量发展的进程造成干扰；在国内，结构转型、动能转换过程中经济也可能面临下行压力，存量问题集中处置的阵痛难以避免。但更要看到，变化带来风险，同时也孕育着机遇。经过40年改革开放，中国的综合实力大大增强，在国际事务中的代表性和发言权大大增加，经济发展的基础更加牢固，内需空间广阔，政策回旋有余地，抵御冲击的韧性明显提高，完全有能力有条件长期保持高质量发展的良好态势。

具体而言，我国经济增长内生动力增强。一是需求拉动强劲。当前我国拥有约4亿中等收入人群，是全球最大的商品消费市场之一。随着消费结构不断升级，高品质产品的需求，医疗、教育、文化、保健、养老、旅游等服务消费需求，都将释放巨大潜力。二是产业升级持续发力。新技术新产业层出不穷，新业态、新模式不断涌现，新零售、共享经济、体验经济等方兴未艾。三是深化改革拓展新空间。全面深

化改革破除旧的体制机制约束，清除不适应经济社会发展的制约因素，改善营商环境，提高资源配置效率，激发市场主体活力，将极大增强我国经济增长内生动力。

我国宏观政策回旋空间较大。近年来，面对经济下行压力，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是创新宏观调控思路 and 方式，有针对性地进行预调微调，实现了经济社会持续稳步发展，也为今后一段时期宏观政策预留了空间。2017年，政府负债率为36.2%，较上一年下降了0.5个百分点，政府债务规模相对GDP而言增速较低，财政政策空间潜力较大。2018年，我国主动将赤字率调低到2.6%，财政预算安排地方专项债券1.35万亿元。在去杠杆、控债务、严监管的背景下，资金流动性客观上会出现结构性偏紧，我国广义货币增速一定程度偏低，货币政策也有调整的空间。

我国具有孕育新一轮产业革命的土壤。目前正在孕育的新一轮产业革命，主要以信息技术为基础，信息技术与智能制造、新能源、新材料等领域创新融合发展，提高产品质量和生产效率，提供多样化、智能化、个性化产品，从而满足消费升级需求，甚至创造新需求。催生新一轮产业革命有两个重要条件，一个是强大的市场需求，另一个是信息技术的高度普及。我国是全球最大的商品消费市场之一，2017年我国社会消费品零售总额已与美国大体相当。同时，我国互联网普及程度高，信息技术应用广泛。2017年底，中国网民规模达7.72亿人，互联网普及率达到55.8%，超过全球平均水平4.1个百分点。这都为我国孕育新一轮产业革命培育了肥沃土壤，提供了广阔空间。新旧动力的接续和融合，正在释放出源源不断的动能。

我国具有应对重大挑战的制度优势。几十年来，依靠社会主义集中力量办大事的制度优势，我国取得了经济社会建设的巨大成就。新

中国成立初期，我们集中有限的物力、财力和技术力量，集中开展重大项目建设，奠定了社会主义工业化的初步基础。改革开放以来，我们又集中力量完成一大批举世瞩目的项目建设，有效应对了1997年亚洲金融危机和2008年国际金融危机的冲击。当前，我们仍然需要也更有能力发挥集中力量办大事的优势。一是加强宏观政策协调，努力克服部门和地方政策分散、冲突、空白等问题，形成互补有效的政策体系，有效应对内外部冲击。二是集中优势兵力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。三是集中资源突破核心技术，打破经济发展的技术瓶颈，增强经济发展的自主性。

高质量发展是一场耐力赛，需要一步一个台阶的推进。面对各类风险挑战，我们既要坚持底线思维，做最坏的打算，做最充分的准备，牢牢守住不发生系统性风险的底线，有序排除风险隐患，有效应对外部不确定性冲击，为高质量发展创造有利条件；也要坚定信心，任何困难都阻止不了中国人民对美好生活的向往，任何外部阻力和遏制都不能削弱中华民族实现伟大复兴的决心。

国务院发展研究中心作为直接服务党中央、国务院的政策咨询研究机构，2015年底被确定为首批国家高端智库建设试点单位后，全面启动实施质量提升、人才优化、国际交流合作、成果传播、支撑保障和党的建设六大工程，积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式，加快建设国际一流高端智库。去年以来，我们牢牢把握为中央决策服务的根本方向，紧紧围绕党的十九大作出的一系列重大决策部署，深入扎实地开展调查研究，形成了一批政策价值较高、社会影响较大的研究成果。现将其中部分适于公开发表的成果，结集成“国务院发展研究中心研究丛书2018”正式出版。这是该丛书自2010年面世至今连续第九年出版。

今年的丛书共包括 13 部著作，其中，《百年大变局——国际经济格局新变化》《“一带一路”经济走廊：畅通与繁荣》两部著作是国务院发展研究中心重大研究课题报告，《国际比较视角下的中国发展经验与理论研究》《新工业革命的中国战略》《面向未来的创新型人才发展：制度与政策》等 11 部著作是各研究部（所）的重点研究课题报告。

在此，我们真诚感谢中央和地方各级领导同志以及各界读者多年来给予我们的肯定和鼓励，同时也热切希望继续得到领导、专家、读者们的关心、支持和帮助，尤其是期待听到对于这套丛书的批评与建议。

推进高质量发展，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然选择。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，依靠广大人民群众，坚定不移地走高质量发展道路，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，是时代赋予我们这代人的光荣使命。我们愿与社会各界一道，脚踏实地、努力开拓，共同投身于这一伟大的历史进程。

2018 年 11 月

（作者为国务院发展研究中心主任、研究员）

前言

2017年5月，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕演讲时强调指出，“我们已经确立‘一带一路’建设六大经济走廊框架，要扎扎实实向前推进”。

经济走廊建设对我国意义重大，是“一带一路”倡议尽快落地的重要依托，也是系统建设的切入点，既构成了全面推进的基本支撑框架，也是化整为零分区施策的主要载体。鉴于以上意义，国务院发展研究中心常设重大课题“‘一带一路’建设推进思路与政策研究”将之作为第三期研究工作的重点，在整合中心各部所研究力量的同时，还邀请了与经济走廊建设有着密切联系的内蒙古、陕西、新疆、重庆、云南、海南等地方智库参与联合研究，中心专家对国际形势和国家发展战略及宏观政策有着比较准确的把握，地方课题组成员则对所处经济走廊的建设现状、存在的问题困难、面临的形势以及政策诉求有着深刻的理解，央地合作，发挥互补优势，确保研究的理论高度与操作实践的有机统一。

课题负责人为李伟主任，执行负责人为隆国强副主任，研究负责人为赵晋平部长和张琦副部长，协调人为罗雨泽研究员。各专题由地方智库研究专家承担负责人，由中心相关专家参加。

本课题得到社会科学基金的资金支持，项目名称为《“一带一路”六大经济走廊建设思路研究》，编号为 17VDL013。出版社的编辑人员为本书的编辑付诸了辛勤的努力，在此一并表示感谢！

由于课题研究内容所涉范围甚广，又仓促成稿，错误纰漏之处难免，欢迎各位读者批评指正。

目录

总报告

统筹六大经济走廊建设 做实“一带一路”合作发展框架

- 一、推进经济走廊建设的重要意义 / 1
- 二、经济走廊建设面临的形势 / 3
- 三、经济走廊建设的进展 / 5
- 四、六大经济走廊建设存在的问题和困难 / 16
- 五、推进六大经济走廊建设的思路与措施建议 / 20

分报告一

“一带一路”国际合作面临的形势与机遇

- 一、深化“一带一路”国际合作意义重大 / 26
- 二、“一带一路”对深化国际合作的战略需求 / 28
- 三、“一带一路”国际合作面临的新形势与挑战 / 31
- 四、“一带一路”国际合作面临的机遇 / 45
- 五、深化“一带一路”国际合作的关键措施 / 49

分报告二

中蒙俄经济走廊建设的思路与对策

- 一、中蒙俄经济走廊的提出 / 53

- 二、中蒙俄经济走廊建设的现状与问题 / 59
- 三、中蒙俄经济走廊建设面临的机遇和挑战 / 70
- 四、国内相关地区参与中蒙俄经济走廊建设的情况和问题 / 77
- 五、推进中蒙俄经济走廊建设的思路 / 102
- 六、推进中蒙俄经济走廊建设的战略重点 / 108
- 七、推进中蒙俄经济走廊建设的举措 / 113

分报告三

新亚欧大陆桥经济走廊建设的思路与对策研究

- 一、新亚欧大陆桥经济走廊提出的背景 / 123
- 二、新亚欧大陆桥经济走廊建设发展状况 / 127
- 三、新亚欧大陆桥经济走廊建设的优势与机遇 / 147
- 四、新亚欧大陆桥经济走廊沿线国家发展与合作 / 151
- 五、新亚欧大陆桥经济走廊国内沿线省市定位与诉求 / 168
- 六、新亚欧大陆桥经济走廊建设的思路、原则与重点 / 182
- 七、新亚欧大陆桥经济走廊建设的对策建议 / 186

分报告四

中国－中亚－西亚经济走廊建设取得的进展、面对的主要挑战与推进对策

- 一、中国－中亚－西亚经济走廊建设取得积极进展 / 199
- 二、中国－中亚－西亚经济走廊建设面对的主要挑战 / 204
- 三、推进中国－中亚－西亚经济走廊建设的政策建议 / 206

分报告五

中巴经济走廊建设研究

- 第一部分 中巴经济走廊建设进展及推进建议 / 211
 - 一、中巴经济走廊重点领域建设进展 / 212
 - 二、中巴经济走廊重大项目建设进展 / 220
 - 三、中巴经济走廊建设面临的主要问题和困难 / 225

四、推进中巴经济走廊建设的思路与建议 / 231

第二部分 中巴经济走廊建设的思路与政策研究 / 237

一、中巴经济走廊提出的背景 / 237

二、中巴经济走廊界定和建设条件 / 239

三、中巴经济走廊的地位、机遇和挑战 / 241

四、中巴经济走廊的规划愿景和发展目标 / 244

五、推进中巴经济走廊建设的重点合作领域 / 245

六、新疆参与中巴经济走廊建设的思路和重点 / 251

七、推进中巴经济走廊建设的政策建议 / 264

分报告六

孟中印缅经济走廊建设的思路与政策研究

一、孟中印缅经济走廊在“一带一路”建设中的意义和作用 / 270

二、孟中印缅经济走廊建设的进展情况和存在的问题 / 274

三、加快孟中印缅经济走廊建设的总体构想 / 282

四、加快实施孟中印缅经济走廊建设的六大重点 / 286

五、加快实施孟中印缅经济走廊建设的八大工程 / 290

六、加快孟中印缅经济走廊建设的措施建议 / 296

分报告七

中国 - 中南半岛经济走廊建设的思路与政策研究

一、重要意义 / 303

二、合作基础和历史机遇 / 318

三、现实挑战与突出问题 / 334

四、发展思路和基本目标 / 345

五、国别合作重点 / 356

六、地方担当 / 399

七、体制与政策创新 / 422

八、组织保障 / 435

总报告

统筹六大经济走廊建设 做实“一带一路”合作发展框架



六大经济走廊，是“一带一路”的主要走向、区域经济合作网络的重要框架。经过四年来的发展，六大走廊建设已经有了良好的开端。面对新的国际与区域复杂形势，抓住重点，把握关键，积极稳妥、扎实推进六大经济走廊建设，确保取得成功、见到实效，不但将为“一带一路”总体建设打开局面，而且有利于消除疑虑、凝聚共识，增进各方信心，汇聚多方资源，为最终实现“一带一路”倡议提出的三个共同体目标奠定坚实基础。

一、推进经济走廊建设的重要意义

2015年3月，中国发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），明确提出要根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以经贸产业园区为合作重点，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国－中亚－西亚、中国－中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重

点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关系紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。2017年5月，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕演讲时强调指出，“我们已经确立‘一带一路’建设六大经济走廊框架，要扎扎实实向前推进”。

经济走廊建设对“一带一路”倡议的推进实施意义重大。

一是“一带一路”倡议尽快落地的重要依托。六大经济走廊中，多数早于“一带一路”提出，已初见成效，有了一定基础，以此为依托，可使“一带一路”尽快落地。

二是“一带一路”系统建设的切入点。“一带一路”横跨亚非欧三大洲，穿越太平洋、印度洋、大西洋、北冰洋^①四大洋，合作内容覆盖“五通”，涉及政治、经济、社会、人文等诸多领域。全面铺开，既突不出重点，也不可行。选择重点方向，以经济走廊建设切入，既可系统推进，也有助于短期内取得实实在在的成果，发挥示范效应，增强各方信心。

三是“一带一路”全面推进的基本支撑框架。六大经济走廊四面八方，通江达海，直接连接俄罗斯、中亚、东南亚、南亚，贯通东北亚、中东欧、西欧、西亚、非洲等地，辐射世界其他区域，对外以线连接、以带支撑起整个“一带一路”，对内服务于推进形成全面开放新格局。

四是“一带一路”分区施策的主要载体。“一带一路”涵盖地域

^① 北冰洋进入“一带一路”所涉范围缘于共建“冰上丝绸之路”倡议的提出。2017年7月3日，国家主席习近平与俄罗斯总统普京提出要开展北极航道合作，共同打造“冰上丝绸之路”。2018年1月26日，国务院新闻办发表《中国的北极政策》白皮书，明确提出要与各方合作共建“冰上丝绸之路”。