



大学生 形势与政策教育读本

主 编 黄晓兵 刘 俊 副主编 刘 刚 宋田田

西北工业大学出版社

DAXUESHENG XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU DUBEN

大学生形势与政策教育读本

主 编 黄晓兵 刘 俊

副主编 刘 刚 宋田田

西北工业大学出版社

【内容简介】 本书旨在引导学生正确认识和分析当前国际国内形势,使学生能够运用马克思主义的立场、观点和方法科学地认识和分析复杂的社会问题,引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策。

本书力求体系完备,突出重点,点面结合,主要用于高校教师教学和学生自学。

图书在版编目(CIP)数据

大学生形势与政策教育读本 / 黄晓兵, 刘俊主编.

—西安: 西北工业大学出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5612-5610-7

I. ①大… II. ①黄… ②刘… III. ①时事政策教育
—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 216099 号

策划编辑: 张 晖

责任编辑: 高 原

出版发行: 西北工业大学出版社

通信地址: 西安市友谊西路 127 号 邮编: 710072

电 话: (029)88493844, 88491757

网 址: www.nwpup.com

印 刷 者: 浙江省良渚印刷厂

开 本: 787 mm × 1 092 mm 1/16

印 张: 7.5

字 数: 137 千字

版 次: 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 19.80 元

前 言

党和国家历来重视形势与政策教育教学,1987年教育部决定在高校开设形势与政策必修课,要求高校将其列入教学计划,以开设常规性课程为主要方式,辅以其他教学形式,对大学生进行“形势与政策”教育。2004年,中发〔2004〕16号文件《中共中央国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(以下简称《意见》)把加强和改进大学生思想政治教育作为一项重大而紧迫的战略任务。其中,《意见》第12条对形势与政策教育提出了新的要求,并指明了形势与政策教育的重要内容和途径。中宣部、教育部联合下发的教社政〔2004〕13号文件明确指出,形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容。形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。2005年3月14日,教社政〔2005〕9号文件发布了中共中央宣传部、教育部关于《意见》的实施方案。实施方案的第一部分具体规定了本科、专科学学生思想政治理论课为必修课,并明确规定本科、专科学校都要开设形势与政策课,本科2学分,专科1学分。

2016年12月7日至8日,全国高校思想政治工作会议在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话。他强调:“高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。”形势与政策课作为中宣部、教育部确定的大学生思想政治理论课之一,必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观以及习近平总书记系列讲话精神,深入推进马克思主义中国化的最新成果进课堂、进教材、进头脑,引导学生正确认识和分析当前国际国内形势,使学生能够运用马克思主义的立场观点和方法科学地认识和分析复杂的社会问题,引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,坚信我们党完全有能力带领全国各族人民,化危为机,战胜困难,积极投身改革开放和现代化建设的伟大事业。

编 者

2017年6月

目 录

第一章 创新发展——2017年“两会”精神解读	(1)
第一节 2017年“两会”政府工作报告的主要内容	(1)
第二节 解读政府工作报告	(7)
第三节 深入学习、贯彻“两会”精神	(9)
第四节 习近平的“两会”足迹	(17)
第二章 稳中求进——供给侧改革新成效	(28)
第一节 正确理解“供给侧结构性改革”的含义	(28)
第二节 推进供给侧结构性改革的背景	(31)
第三节 推进供给侧结构性改革的策略	(34)
第四节 供给侧改革的进展	(36)
第三章 合作共赢——“一带一路”倡议新进展	(55)
第一节 “一带一路”倡议概述	(55)
第二节 “一带一路”倡议推进述评	(57)
第三节 “一带一路”倡议的理念、实践与中国的贡献	(59)
第四章 处变不惊——国际热点问题解读	(83)
第一节 特朗普“百日新政”述评	(83)
第二节 英国“脱欧”述评	(86)
学生课堂笔记	(99)
参考文献	(111)
后记	(112)

第一章 创新发展——2017年 “两会”精神解读



篇首语

2017年全国“两会”，即中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议和中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议，分别于2017年3月3日15时和3月5日9时在北京开幕。2017年3月13日9时30分，全国政协十二届五次会议在人民大会堂举行闭幕会。大会通过了政协第十二届全国委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议，通过了政协第十二届全国委员会提案委员会关于政协十二届五次会议提案审查情况的报告，通过了政协第十二届全国委员会第五次会议政治决议。2017年3月15日9时，第十二届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂举行闭幕会。大会表决通过了关于政府工作报告、关于2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划、关于2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算、关于全国人民代表大会常务委员会工作报告、关于最高人民法院工作报告、关于最高人民检察院工作报告的6个决议草案，表决通过了《中华人民共和国民法总则（草案）》等。

第一节 2017年“两会”政府工作报告的主要内容

2017年3月5日上午，第十二届全国人民代表大会第五次会议开幕，国务院总理李克强向大会做《政府工作报告》，回顾了“十三五”开局之年取得的成就，阐明了2017年政府的施政方略。

一、2016年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经



济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位,体现了党和人民的根本利益,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,推动全面建成小康社会取得新的重要进展,全面深化改革迈出重大步伐,全面依法治国深入实施,全面从严治党纵深推进,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,实现了“十三五”的良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到 74.4 万亿元,增长 6.7%,名列世界前茅,对全球经济增长的贡献率超过 30%。居民消费价格上涨 2%。工业企业利润由上年下降 2.3% 转为增长 8.5%,单位国内生产总值能耗下降 5%,经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业 1 314 万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率 4.02%,为多年来最低。13 亿多人口的发展中大国,就业比较充分,十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展,供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措,“一带一路”建设进展快速,一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比例上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优,粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展,全年新登记企业增长 24.5%,平均每天新增 1.5 万户,加上个体工商户等,各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产里程超过 1 900 千米,新建改建高速公路 6 700 多千米、农村公路 29 万千米。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万千米。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1 240 万,易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套,农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长,出境旅游超过 1.2 亿人次,城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会,推动并取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果,在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年,走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来

最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境,面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难,面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下,经济能够稳住很不容易,出现诸多向好变化更为难得。这再次表明,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国经济有潜力、有韧性、有优势,中国的发展前景一定会更好。

一年来,我们主要做了以下工作:

一是继续创新和加强宏观调控,经济运行保持在合理区间。2016年宏观调控面临艰难抉择,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险,在区间调控基础上,加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大,增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开“营改增”试点,全年降低企业税负5700多亿元,所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案,确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模,降低利息负担约4000亿元。稳健的货币政策灵活适度,广义货币M2增长11.3%,低于13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具,支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策,投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控,人民币汇率形成机制进一步完善,保持了在合理均衡水平上的基本稳定,维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”,供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能,全年退出钢铁产能超过6500万吨,煤炭产能超过2.9亿吨,超额完成年度目标任务,分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房,提高棚改货币化安置比例,房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组,发展直接融资,实施市场化法治化债转股,工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本,出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度,办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放,发展活力进一步增强。全面深化改革,推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题,持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上,2016年又取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项,清理规范192项审批中介服务事项、220项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”,增强事中事后监管的有效性,推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法,建立贫困退出机制。推进科技管理体制的改革,扩大高校和科研院所自主权,出台以增加知识价值为导向的分配政策。

放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点,深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法,开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点,全面推行河长制,健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设,与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施,新设12个跨境电子商务综合试验区,进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果,新设7个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外,外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资1300多亿美元,继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领,新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略,全面实施《中国制造2025》,落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向2030年的科技创新重大项目,支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心,新设6个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破100万件,技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%,创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展,新的增长极、增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略,启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划,实施新一轮东北振兴战略,推动中部地区崛起,支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化,深化户籍制度改革,全面推行居住证制度,又有1600万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

六是加强生态文明建设,绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法,建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理,二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%,74个重点城市细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度下降9.1%。优化能源结构,清洁能源消费比例提高1.7%,煤炭消费比例下降2%。推进水污染防治,出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察,严肃查处一批环境违法案件,推动了环保工作深入开展。

七是注重保障和改善民生,人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下,民生投入继续增加。出台新的就业创业政策,扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚,全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准,为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高级中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。整合城乡居民基本医保制度,提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖,符合规定的省内异地就医

住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划,体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。2016年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害,通过及时有力地开展抢险救灾,紧急转移安置900多万人次,最大限度降低了灾害损失,恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新,社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案13件,制定修订行政法规8件。完善公共决策吸纳民意机制,认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开,省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度,组织开展第三次国务院大督查,对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估,严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作,事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理,依法打击违法犯罪,有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育,认真落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”,严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子,反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年,中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国,出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江-湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强,同周边国家全面合作持续推进,同发展中国家友好合作不断深化,同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国,在国际和地区事务中发挥了建设性作用,为世界和平与发展做出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立95周年,隆重纪念中国工农红军长征胜利80周年,宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志,彰显了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心!

二、2017年工作总体部署

2017年将召开中国共产党第十九次全国代表大会,是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政



策思路,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加强预期引导,深化创新驱动,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势,我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续,“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段,经济运行存在不少突出矛盾和问题。

2017年发展的主要预期目标:国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果;居民消费价格涨幅3%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇登记失业率4.5%以内;进出口回稳向好,国际收支基本平衡;居民收入和经济增长基本同步;单位国内生产总值能耗下降3.4%以上,主要污染物排放量继续下降。

2017年的经济增长预期目标,符合经济规律和客观实际,有利于引导和稳定预期、调整结构,也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。2017年就业压力加大,要坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比2016年多100万人,突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看,这一目标通过努力是能够实现的。

做好今年政府工作,要把握好以下几点:

一是贯彻稳中求进工作总基调,保持战略定力。

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。

三是适度扩大总需求并提高有效性。

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。

三、2017年重点工作任务

面对艰巨繁重的改革、发展、稳定任务,我们要通观全局、统筹兼顾,突出重点、把握关键,正确处理各方面关系,着重抓好以下几方面工作。

——用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上,针对新情况新问题,完善政策措施,努力取得更大成效。

——深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革,加快推进基础性、关键性改革,增强内生发展动力。

——进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调,增强内需对经济增长的持久拉动作用。

——以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基,当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略,推动实体经济优化结构,不断

提高质量、效益和竞争力。

——促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革,完善强农惠农政策,拓展农民就业增收渠道,保障国家粮食安全,推动农业现代化与新型城镇化互促共进,加快培育农业农村发展新动能。

——积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求,要进一步完善对外开放战略布局,加快构建开放型经济新体制,推动更深层次更高水平的对外开放。

——加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量,是人民群众的迫切愿望,是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理,努力向人民群众交出合格答卷。

——推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要,必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下,更要优先保障和改善民生,该办能办的实事要竭力办好,基本民生的底线要坚决兜牢。

——全面加强政府自身建设。要坚持党的领导,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,加快转变政府职能、提高行政效能,更好为人民服务。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,依法管理宗教事务,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益,充分发挥他们的独特优势和重要作用,海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

第二节 解读政府工作报告

在当前国际形势复杂性、不确定性、不稳定性因素明显增多的背景下,作为世界第二大经济体的中国,怎么看、怎么办、怎么干、发展前景如何,不仅中国的老百姓关心,国际社会也很关注。李克强总理所做的《政府工作报告》,对过去一年工作进行了回顾,阐明了2017年中国政府的施政方略,回应了各方关切。

一、报告集中体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念、新思想、新战略

《政府工作报告》全面贯彻了党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻了习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略,按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”



战略布局要求,贯穿了稳中求进工作总基调和发展新理念。

二、报告充分反映了社会各方诉求、凝聚了各方共识、汇集了各方智慧

李克强总理强调,政府的一切工作都是为了人民,《政府工作报告》必须充分听取和接受人民意见。他身体力行,多次深入基层调研,主持召开三次座谈会,包括各民主党派、全国工商联、无党派人士座谈会,专家学者和企业负责人座谈会,科教文卫界和基层群众座谈会,直接听取意见和建议。他还通过其他多种方式听取各方面的意见和建议。有些政策措施就是总理在听取大家意见基础上研究制定的。

报告起草组多次到地方和基层调研,先后召开专家座谈会、市县委书记座谈会、媒体人士座谈会等,听取各方面的意见。国务院研究室作为报告起草牵头单位,会同国家外国专家局召开了外国专家意见座谈会,来自美国、英国、德国、加拿大、澳大利亚、日本等国的11名知名专家参加,他们从国际视野和国际比较的角度,对起草《政府工作报告》和有关政策提出了一些好的意见和建议。

截至2016年年底,中国网民人数7.31亿人,其中95%以上是手机网民,网民是社会中的活跃群体和中坚力量,网络理政已成为现代社会治理的方式,通过网络了解民意是行之有效的重要渠道。2017年中国政府网联合27家网络媒体,开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至2017年3月3日,共收到31.64万条留言,2016年该活动年收到了18.34万条留言,中国政府网把经过筛选整理出来的1500多条优秀建言(2016年是590多条)转给起草组,有很多意见包含了多位网友的建议,其中有一些是国际网友的建言。除此之外,还有近200万网民通过其他新媒体、微博、论坛等渠道为《政府工作报告》建言献策。

这份报告集中了各地区、各部门的意见。中央政府的决策部署是要由各地区、各部门贯彻执行的,只有把各地区、各部门的意见和要求充分反映出来,《政府工作报告》才能得到有效贯彻落实。报告起草之初,各部门提出了意见和建议,提供了大量基础材料。报告形成之后,广泛征求了地方、部门和单位的意见,发出4000多份,起草组从中汇总整理出1270条修改意见。

三、报告坚持了实事求是的思想路线

回顾去年的工作,注重用实绩、数据说话。面对更为艰巨复杂的挑战,2016年的中国发展是“颜值”更高、“气质”更佳。国务院2017年3月1日公布了2016年《政府工作报告》量化指标任务的落实情况,30多项硬指标有的达标完成,有的超额完成,绘成了“十三五”开局之年的“满意答卷”。有测算认为,中国经济增长速度不仅重回世界主要经济体首位,更为重要的是经济结构加快优化升级,质量和效益明显提升,发展新动能加快成长,人民的获得感、幸福感、安全感更强。

报告提出的2017年政策举措更实、针对性也更强。在2016年12月中央经济工作会议之后,按照李克强总理的要求,国务院及各部门一直在研究具体政策举措。春节后一上班,根据国内外形势的发展和社会各方面的意见建议,李克强总理又明确要求,进一步提出一些管用的“实招”“硬招”。国务院各分管领导组织国务院有关部门又研究制定了十多项新的重要政策措施。《政府工作报告》中社会关注的重大问题,比如雾霾治理、降低企业负担、网络提速降费等,政府都有实实在在的举措。

四、报告始终贯穿了以人民为中心的发展思想

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,民生无小事,枝叶总关情。中共中央、国务院始终把保障和改善民生放在心头、扛在肩上。2016年12月底,习近平总书记主持召开中央财经领导小组第14次会议,专题研究冬季清洁取暖、垃圾分类、住房养老、食品安全等百姓关心的六件民生大事。李克强总理一直强调,民之所望,施政所向。《政府工作报告》在保障和改善民生方面给了一个“大礼包”,从“稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生”的政策取向,到“着力解决好人民群众普遍关心的突出问题”的原则要求,再到促进就业、取消手机长途费和漫游费、提高城乡居民医保财政补助和实现异地就医住院费用直接结算、调整完善自然灾害生活补助机制等一系列具体举措,充分体现了我国政府以人为本的执政理念和浓郁的民生情怀,也表明中国的发展有温度、人民的幸福有质感。

第三节 深入学习、贯彻“两会”精神

思想是行动的先导,理论是实践的指南。落实“两会”精神,自觉与以习近平同志为核心的党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致,凝心聚力,把智慧和力量凝聚到改革、发展、稳定上来,不折不扣抓好贯彻落实,我们就一定能再接再厉、乘势而上,开创各项事业发展新局面。

一、以新进展彰显新成效——坚决打赢脱贫攻坚战

全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。

打赢脱贫攻坚战是2017年全国“两会”期间的一大热点话题。习近平总书记在参加四川代表团审议时指出,扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退,全过程都要精准,有的需要下一番“绣花”功夫。

“两会”后,各地各部门积极落实精准扶贫、精准脱贫的各项新要求、新部署、新举措,以时不我待的紧迫感推动脱贫攻坚再上新台阶。

(一) 深化认识, 开辟脱贫攻坚新路径

“精准扶贫需要下一番‘绣花’功夫,总书记的话说到了我们的心坎里。”河北省兴隆县陡子峪乡乡长邓国华说,脱贫攻坚越是困难,越要有耐心,要抓得紧、长期抓、仔细抓。

广西苍梧县六堡镇山坪村党支部书记祝雪兰说:“村里很多女人都会绣花,扶贫和绣花一样要精细布局,统筹把握,才能取得预期效果。”

中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说:“脱贫攻坚过程中,要不断深化对精准扶贫的认识,不断开辟新路径,确保打赢这场战役。”

——下“绣花”功夫抓扶贫,建立长效机制是基础。

“这对扶贫工作提出了更高的要求,具有重要的指导性。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥认为,关键是建立长效的工作机制,其中包括考核机制,根据扶贫难易程度等,采取更加细致的工作,不过分强调数字、进度,更注重脱贫的质量。

这就需要扶贫干部更加精细,摆正心态,既不能急,也不能慢,要制定针对性强的措施,有条不紊、有序推进,如期完成脱贫攻坚任务。

——下“绣花”功夫抓扶贫,找准新的发力点是关键。

“这让我们扶贫工作的路径更加清晰,在帮扶上找准发力点。”安徽省金寨县扶贫和移民开发局局长马昌如说,贫困人口致贫原因复杂多样,“绣花”就是要求工作做细,因户施策。截至2016年年底,金寨县因病致贫发生率为52.25%,表明进一步推进健康扶贫是金寨当务之急。

“贫困人口不能在思想上穷,一定要在思想上激发大家摆脱贫困的决心和信心,从根本上扭转局面。”正邦集团董事长林印孙谈及自己近年来推进产业扶贫的感受时这样说。

(二) 迎难而上,取得脱贫攻坚新成效

从党的十八大到全面建成小康社会8年时间,进程已经过半。脱贫攻坚越往后,难度越大,越要压实责任、精准施策。

——把群众放在心里,把责任扛在肩上,把行动落到脚上,脱贫攻坚要做实。

“这样的扶贫政策我当然支持,我对脱贫很有信心。”75岁的王启枝是安徽省金寨县项冲村扶贫对象,家里还有患高血压后遗症的老伴,每天吃药,光药费一个月就要100多元。

他最近被聘为乡村道路护路员。“干部们隔三岔五到我家来,根据我家的实际情况制定措施。”王启枝说,总书记提出的精准脱贫和“绣花”道理,老百姓都能听得懂,既实在又实用。

国务院扶贫开发领导小组办公室有关负责人介绍,2017年针对脱贫短板要实施集中攻坚:对深度贫困地区,强化基础设施和公共服务建设;对贫困村,组织实施贫困

村提升工程；对因病因学致贫返贫家庭，采取措施缓解其因病因学致贫问题；对陈规陋习，重点解决群众因婚丧嫁娶讲排场搞攀比等致贫返贫问题。

——精准识别，精准施策，精准管理，脱贫攻坚要做精。

1 928 户 5 962 人，这是福建省尤溪县通过干部逐一走访后评定的贫困户。“建档立卡后，就要像绣花一样‘精准入针’。”县委书记杨永生表示，他们结合国家和地方的政策，通过产业扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等，针对每个贫困户精准施策，目前尤溪已有一半贫困人口实现脱贫。

“精准扶贫必须点到点。”杨永生说，“贫困户需要技术，我们就提供技术，需要资金，我们就提供资金。如果他们没有点子，我们就要帮他们寻找致富的道路。”

——坚持精准扶贫，不能“手榴弹炸跳蚤”，脱贫攻坚要做细。

三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰调查发现，过去一些企业停留在“救济式扶贫”“短期扶贫”“压力式扶贫”，只“输血”不“造血”，贫困村刚“脱贫”又“返贫”，这种响应式、短期式、救灾式的扶贫不可持续。

“‘全面小康路上一个都不能少’与‘绣花不漏一针一线’有着异曲同工之妙。今后扶贫工作要更加精细、深入，要因地制宜、因地施策、对症下药。”洪杰说，我们将企业的发展战略、产业链布局与扶贫结合起来，挂钩扶贫 3 个贫困村，不仅出资金，还出人才、出思路、出渠道，每个村形成不同的扶贫路子。

（三）聚精会神，开创脱贫攻坚新篇章

优良作风是我们党攻坚克难的传家宝。全面小康路上，必须拿出饱满的精神状态和优良的作风打赢脱贫攻坚战。

——实事求是，脱贫不能脱离实际随意提前，绝不能搞数字脱贫。

政府工作报告提出，切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

“要更有力、更扎实推进脱贫攻坚各项工作，力戒形式主义，集中力量攻克薄弱环节，把‘绣花’功夫真正用到帮助贫困群众解决实际问题上。”四川省凉山彝族自治州干部阿什老轨说，扶贫任务再急再重，也要实事求是，绝不能弄虚作假。

——凝神聚力，动员社会力量多管齐下，为脱贫攻坚汇聚最大合力。

“十三五”是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，齐心协力打赢脱贫攻坚战。

2017 年将加强东西部扶贫协作，推进“携手奔小康”行动，重点做好干部选派、人才支援、产业合作、劳务协作帮扶工作。

2017 年尤其要深入推进中央企业定点帮扶贫困革命老区百县万村行动。

2017 年要深入推进民营企业“万企帮万村”精准扶贫行动……

——久久为功，一步一个脚印，坚决打赢脱贫攻坚战。

防止返贫和继续攻坚同样重要。已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户,要继续巩固,增强“造血”功能,建立健全稳定脱贫长效机制。

“预计今年底村里将摘掉省级贫困村的帽子,但根据省里规定,干部包村扶贫的期限是5年,前3年时间基本脱贫,后2年巩固提高。”河北省兴隆县前干涧村驻村扶贫干部张江涛说,各级干部全心全意扑在扶贫事业上,誓与贫困斗争到底。

面向第一个百年目标,全国“两会”吹响了奋进的号角,凝聚起全面建成小康社会的巨大能量。绣好精准扶贫这朵花,坚决打赢脱贫攻坚战,中国式扶贫必将为世界减贫事业书写新的精彩。

二、以新法律提供新保障——展望民法总则实施

中国民法典的开篇之作——《中华人民共和国民法总则》经过十二届全国人大五次会议表决通过并向社会公布,将于2017年10月1日起实施。

“《中华人民共和国民法总则》第99条和第101条给了我们农村集体经济组织和村委会法人资格。”宁夏银川兴庆区大兴镇新水桥村村支书王绍利激动地说:“我们村正在为申请取得法人资格做准备。”这是落实“两会”精神、学习民法总则的一个缩影。

近日来,社会各界认真学习民法总则,领会民法典立法精神,为法律的顺利实施和编纂统一的民法典打下坚实基础,为经济社会发展和国家长治久安提供新的制度保障。

(一)贯彻立法精神,践行社会主义核心价值观

将弘扬社会主义核心价值观写入第一条作为立法宗旨;民事主体从事民事活动,应当遵循诚信原则、守法原则等;因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任,民法总则以社会主义核心价值观为灵魂和导向。

“民法总则是民法典的统领,将社会主义核心价值观写入民法总则并贯穿于民法典编纂过程,对全社会都有很好的引领和规范作用。”全国人大代表、中国社科院法学研究所研究员孙宪忠说。

“企业对消费者的最大诚信是保证产品质量,对合作者的最大诚信是严格履行合同。”内蒙古生产螺旋藻产品的一家企业负责人乔占山认为,诚信原则提醒我们企业要守住“底线”,秉承诚信、恪守承诺,更好地保护消费者权益。

民法总则鼓励见义勇为行为,规定了救助人免责条款,让曾获“全国见义勇为模范”称号的全国人大代表彭伟平感到欣慰。“规定打消了救助人的后顾之忧。”彭伟平说,“我一定会积极宣传这条规定,弘扬见义勇为为精神。”

“公民在享受权利的同时,也应当依法履行义务、承担责任。”全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉认为,总则规定的守法原则就是社会主义核心价值观的具体体现,律师为当事人争取民事权利,也要在法律法规限度之内。