



中国的国家发展战略

李忠杰◎著

中国智慧与中国方案

UNDERSTANDING CHINA



China Foreign Languages
Publishing Administration
中国外文出版发行事业局



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

读懂中国丛书

中国的国家发展战略

李忠杰 著



China Foreign Languages
Publishing Administration
中国外文出版发行事业局



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的国家发展战略 / 李忠杰著. —北京: 外文出版社, 2018. 2
(读懂中国)

ISBN 978-7-119-11414-9

I. ①中… II. ①李… III. ①发展战略—中国
IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 040665 号

本丛书列入国家社会科学基金重大委托项目和
《“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划》项目

出版策划: 国家创新与发展战略研究会

出版指导: 陆彩荣 徐 步

出版统筹: 胡开敏 于 瑛 曾惠杰

责任编辑: 文 芳 蔡莉莉

装帧设计: 柏拉图创意机构

印刷监制: 冯 浩 章云天 秦 蒙

中国的国家发展战略

李忠杰 著

© 外文出版社有限责任公司

出 版 人: 徐 步

出版发行: 外文出版社有限责任公司

地 址: 中国北京西城区百万庄大街 24 号

网 址: <http://www.flp.com.cn>

电 话: 008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

制 版: 北京杰瑞腾达科技发展有限公司

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

经 销: 新华书店 / 外文书店

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

版 次: 2018 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-119-11414-9

定 价: 78.00 元

邮政编码: 100037

电子邮箱: flp@cipg.org.cn

008610-68996158 (编辑部)

008610-68996183 (投稿电话)

印 张: 36.25 字 数: 420 千字

我们从哪里来？我们走向何方？中国到了今天，我无时无刻不提醒自己，要有这样一种历史感。

——习近平

摘自习近平总书记在北京会见第二届“读懂中国”国际会议外方代表时的谈话（《人民日报》2016年1月5日）

读懂中国

读懂中国丛书

编委会：

主 任：郑必坚

副 主 任：张福海 于幼军 李君如 周明伟

委 员：（按姓氏笔画排序）

于幼军 王博永 冯 炜 李君如

邬书林 牟卫民 张福海 陆彩荣

周明伟 徐伟新 徐 步

编辑部：

主 任：王博永 徐 步

副 主 任：冯 炜 胡开敏

成 员：谢茂松 徐 实 于 瑛 曾惠杰

黄炎霞

总 序

郑必坚

读者面前的这套丛书，有一个总题目，叫做：读懂中国。

为什么要提出“读懂中国”的问题呢？

你看，当今世界发生的变化，可谓天翻地覆，令人目不暇接。最大的变化，莫过于中国。

从20世纪中叶新中国成立以来，特别是最近这40年时间，就使一个多达十三亿多人口的贫穷落后的东方大国，实现了跨越式大发展，迅速成为世界第二大经济体。

人们自然会问：在中国，究竟发生了什么事情？中国快速发展的奥秘究竟是什么？

人们自然也会问：一个正在强起来的中国，和世界怎么相处？

于是乎，问题套问题，疑虑叠疑虑，“中国威胁论”、“中国崩溃论”，“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，这“论”那“论”，这“陷阱”那“陷阱”，纷纷指向中国。

毫无疑问，中国人应当坚定不移地走自己的路，把自己的事情办好。而这本身就包含着，为了回答人们的关切、问题和疑虑，

必须做好一件事：“读懂中国”。

为此，由我主持的国家创新和发展战略研究会发起，联合中国人民外交学会，和国际知名智库“21世纪理事会”合作，在2013年11月和2015年11月先后举办了两届“读懂中国”国际会议。

这两次重要的国际会议，得到了中共中央总书记、国家主席习近平的重视和支持，亲自到会同与会外国嘉宾座谈。国务院总理李克强和副总理张高丽分别出席了第一届和第二届会议，并在会上作了开幕演讲。中共中央和国务院许多部门的领导同志，也到会同来自世界各国的政要和专家学者进行面对面的交流，回答大家提出的问题。

会议取得的成功，给我们的最大启示是：只要直面问题，只要心诚意真，只要实事求是且生动具体地讲好中国故事，讲好中国共产党的故事，讲好中国和世界相处的故事，将大有利于关心中国的人获得新知，怀疑中国的人逐步释惑。

为此，我们设想，把“读懂中国”的国际会议搬到书本上，搬到视频上，搬到网络上，在更大的场合，用更加生动的形式，回答人们的关切、问题和疑虑。

这一设想，不仅得到了有关部门的大力支持，不仅得到了中国外文局和外文出版社的大力支持，而且得到了一批对这些问题有亲身实践经验和较深研究的专家学者和领导同志的大力支持，为丛书撰稿。

这就是读者面前这套丛书的由来。现在编辑出版的还只是这套丛书的第一辑，以后还会有第二辑、第三辑以至更多的好书问

世；现在这一辑主要是中国作者的作品，以后还会有其他国家作者的作品。

不仅是丛书，以后还会有配套的电视专题片和网络视频，陆续陆续奉献给大家。

在我们看来，“读懂中国”，包括“读懂中国共产党”、“读懂中国和世界的关系”，是一个宏大的事业。

让我们共同以极大的热情，来关注这一事业、参与这一事业！

2018年3月

引言：探寻中国奇迹的奥秘

一、从鸡蛋旅行到中国奇迹

上世纪 80 年代初，春节前夕的北京火车站，人群熙熙攘攘，密密麻麻。无数人带着大包小包，像潮水一般挤进这 50 年代末建起的著名建筑中。

在这人贴人、人挤人的潮流中，也曾经有过我的身影。作为七七届大学毕业生，我刚从南京师范大学毕业，考进中共中央党校，成为中央党校第一届硕士研究生；随后又留校任教。其间，春节一般要回江苏南京。来来往往，免不了要带很多东西，经常是背上背、手中拎、肩上挎、脖子挂，火车票没有手可拿，只能用嘴巴叼着，让检票员检票。

在我记忆中，印象非常深的一件事情是：有一年，我曾经在北京买了不少鸡蛋，装在纸箱里，还在校园里找了一些木屑，把鸡蛋一层层、一个个叠好、铺好、包好，再把纸箱捆好，然后小心翼翼地乘上公交，挤上火车，长途跋涉，带往 1162 公里外的南京。

现在的年轻人肯定会非常奇怪：为什么要带着一筐鸡蛋旅行呢？太不可思议了。其实原因很简单，虽然当时改革开放已经开始了，但鸡蛋供应还是比较紧张，很多地方还在继续凭票供应。南京也是如此。

而北京，改革开放开始后，比较早地建立了大规模的养鸡场，鸡蛋供应开始放开，不需要计划供应了。当时我的爱人已经怀孕，鸡蛋就是最好的补品，所以，便从北京买了鸡蛋带回南京，从而也就有了这种特殊的鸡蛋旅行。

鸡蛋旅行并不是孤立的现象。在改革开放之前，中国一直忙于搞“阶级斗争”，生产力落后，人民生活消费品严重不足，于是只能靠发票证，用计划分配的办法保障人们最基本的生存需求。票证种类之多，现在的年轻人难以想象。除了基本的粮票、米票、面票、布票、油票之外，还有糖票、酒票、鱼票、肥皂票、猪肉票等等，比较精贵的有手表票、自行车票、缝纫机票、收音机票等等，甚至过年过节还有糖果票、饼干票、芝麻票、花生米票、柿子饼票等等。改革开放开始后，随着商品的增加，这种票证的数量逐渐减少，一直到 90 年代才彻底结束。所以，即使在 80 年代，鸡蛋供应不足的问题都还普遍存在。

当然，这种现象并不是中国独有的。过去，几乎所有社会主义国家的经济生活中都有一个普遍现象，就是“短缺”。由于生产力不发达，商品供应不足，人民生活消费品普遍短缺。甚至当年在东欧国家还形成了一门独特的经济学科，叫“短缺经济学”。似乎“短缺”问题成了社会主义国家的不治之症了。

现在回过头来看一看，这种短缺现象，是谁最早、也是最好地解决了的呢？当然是中国了。什么时候解决的呢？其实相隔不远，就上世纪 90 年代。当时，中国政府提出，在经济生活中出现了内需不足的问题，必须给予注意并加以解决。内需不足，对经济发展是不利的，但从更长远的历史过程看，它表明，通过改革开放，通过大力发展社会生产力，中国已经发生了一个从商品短缺到相对过剩、从卖方市场向买方市场的重大转变。虽然也有老百姓购买力相对不足的情况，但总的来说，不再是老百姓愁买不到东西，而是供过于求，商场愁东西

卖不出去了。

中国的这种历史性变化，表现在社会生活的方方面面。每一个中国人，都可以从自己日常生活的变化中真切具体地感受到。外国人来中国，特别是不同时期来过中国的，也可以明显感受到。

中国发展成果的集中表现，是经济总量奇迹般地扩大。现在，中国的经济总量，在世界上已经排在了第二位。这个排位，正是随着改革开放的发展一步步往前挤上前来的。到1997年，中国排名上升到第七位，2001年超过意大利成了世界第六位，2005年超过法国成了世界第五位，2006年超过英国成了世界第四位，2007年超过德国成了世界第三位。2009年，我去日本参加会议，日本记者采访我，其中一个很大的问题，就是中国会在什么时候超过日本成为世界第二位？如果超过了，会对日本采取什么态度？答案由事实来回答了：2010年，中国的经济总量超过日本，成了世界第二位。一直到现在，中国都是稳居世界第二位。

中国的历史性变化、历史性成就，许多外国朋友都称之为“中国奇迹”。

2011年7月11日，《参考消息》刊登了微软前首席运营官罗伯特·赫博尔德写的一篇文章，题目居然叫：《中国和美国，到底谁是发达国家、谁是发展中国家？》。外国人夸中国、骂中国的文章我见过很多，不值得大惊小怪。但从这样的角度来进行比较和提出问题，这还是第一次。

谁是发达国家、谁是发展中国家，难道这还要问吗？本来不需要。但文章问了，而且不是在开玩笑。很认真的。那么，他怎么回答的呢？他对中美两国从几个方面进行了比较。他说，在基础设施上，“洛杉矶正在日益衰败。它的机场又小又脏，小到无法应付它试图接待的客流，而且年久失修。相比之下，北京和上海的机场则崭新而干净，

大到令人难以置信”。在政府领导人方面，“这方面的差距大得惊人。在我们与中国的4个不同客户以及4个不同政府部门代表举行的每一次会议上，东道主在开始陈述时都会先简要介绍一下中国的新五年规划。新五年规划有3个重点：推进国内创新、在环境保护方面取得巨大进展、继续创造就业机会，雇用从农村转移到城市的大量人口。你能想像美国国会和总统会像中国通常所做的那样，拿出一项一致的五年规划并真正付诸实施吗”？在政府财政方面，“说实话，这个话题令人尴尬。中国在管理经济时的谨慎令人难以置信，而且还坐拥数万亿美元外汇储备。相比之下：美国政府多年来的财政管理工作十分糟糕，对一场可能出现的希腊式灾难不当回事”。

他做的这种比较，我认为还是客观的、符合事实的。因为我1985年经巴黎去维也纳访问，初次到戴高乐机场，置身于那座圆盘形的候机大厅时，强烈地感受到现代化的冲击，与刘姥姥进大观园有点差不多。但是，到90年代和21世纪初再去巴黎、再去这座候机大厅时，却感到设施、装修怎么这么陈旧？其实，候机大厅还是原来的候机大厅，但参照系完全变了。在中国，一座座现代化的宏伟建筑不断拔地而起。眼里看多了，见到稍微差一点的，感觉就很不一样了。

当然，中国与美国相比，仍然是发展中国家，美国仍然是最大的发达国家。这是毋庸置疑的，理由就不用说了。我想，作者的意思也并非真的认定中国已是发达国家，而不过是要对美国人大喝一声，敲敲警钟，以此作为激励罢了。

要科学地回答这个问题，只要掌握“辩证”两个字就够了。辩证地看，40年来，中国确实发生了巨大的变化和进步，给世界留下了深刻印象。但另一方面，中国自己也还存在着很多问题，需要继续解决。所以，总体上，中国还不能算是发达国家，而只是一个发展中国家。

这方面的事例，还可以举很多很多。这些故事，或故事里的故事，

说明了什么？说明了一种历史的变迁，说明了中国的变化，说明了一个词，就是“奇迹”，或“中国奇迹”。如果到网上搜索一下“中国奇迹”这个词组，能搜索到多少条？我搜过一次，相关结果是 554 万条。

面对“中国奇迹”，许许多多的人表现出极大的惊奇、极大的兴趣，无数的问题在他们脑际盘旋。

2008 年初，我受中央派遣，前往美国、加拿大介绍十七大精神，与美国加拿大政府部门、国会议员、主要智库、主流媒体、大学、工商界、文化界、华人华侨、美洲国家组织等进行了广泛、深入的交流。

其间，以“中国的发展和未来走向”为题发表演讲，回答问题，现场互动。在 12 天时间里，举行活动 29 场，最多一天达到 5 场，参加人数最多的达 150 余人，一场回答问题最多达 16 个。按使馆统计，各场总共回答问题 160 多个，涉及政治、经济、文化、社会、环境、能源、民主、人权、新闻自由、政治体制改革、宗教信仰、反腐败、社会保障、收入差距、医疗卫生、企业改革、金融风险、人民币汇率、对外贸易、西藏、台湾、国际战略、外交政策、双边关系、伊核、朝核、伊拉克、阿富汗问题等各个方面，几乎无所不包。此外，还进行了许多个别交谈。坚持“客随主便，有问必答”。多次有人问：“是否可以提任何问题？”我都肯定地表示：“可以，任何问题！”对所有问题，我都很礼貌地作了清楚、得体的回答，没有一个回避不答。

加拿大外交部助理副部长福克斯在主持有八个部门的助理副部长参加的午餐会时强调：“中国几十年来一直是世界关注的焦点。中国的飞速发展，使我们看到一个古老文明的重新崛起。但是，正如胡锦涛和温家宝所说的一样，30 年的快速发展也带来了许多艰巨挑战。刚刚召开的党代会为今后五年的发展指出了前进的方向，也制定了迎接挑战的各项对策。加拿大各界对此都非常关注。一个稳定、繁荣、和平的中国不仅对中国自身重要，对加拿大乃至世界都有重要意义。”

在美国的兰德公司，我问他们最关注中国的什么问题？公司副总裁里奇回答说：“中国发展很快，是一个充满活力的国家，很难选出一个问题。首先还是关心中国的经济发展和政策创新问题，另外就是关注中国处理与其他国家关系的办法，以及应对环境问题、防止传染病、发展军事能力方面的计划，等等。”

那么，“中国奇迹”的答案又在哪里呢？从鸡蛋旅行到中国奇迹的变化是如何发生的呢？

二、从大运河到南水北调

在我们作出理性的分析之前，还是再来讲两个比较大的故事，以便能先有一点形象化的感悟。

第一个：大运河的故事。

2014年6月22日，在第38届世界遗产大会上，中国的大运河成功入选世界遗产名录，成为中国第46个世界遗产项目。这一项目涉及中国8个省、直辖市，27座城市，包括大运河河道遗产27段，以及运河水工遗存、运河附属遗存、运河相关遗产，共计58处遗产点，河道总长度1011公里。

大运河的历史迄今已经延续2500余年，是世界上开凿最早、规模最大的运河。它始建于公元前486年，包括隋唐大运河、京杭大运河和浙东大运河三部分，全长2700公里，跨越地球10多个纬度，地跨现今北京、天津、河北、山东、河南、安徽、江苏、浙江8个省和直辖市，沟通海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系。大运河是中国古代南北交通的大动脉，通航里程为1442公里，其中全年通航里程为877公里。

大运河，既是中国古代的一项伟大的水利工程，也是古代中国国家治理的一个战略举措。

知道中国历史的人都会知道，漕运始终是维系历代中央政权不可或缺、最重要的物质基础。特别是中国古代社会经济重心南移后，出现了政治、军事重心与经济重心分离的状况，漕运对于历代王朝的政治、军事意义便更加突出。建造或联通大运河，目的就在于使之成为漕运的主体水道，借助大运河沟通南北，将漕粮转运到全国大部分地区。历代王朝都把大运河的漕运作为调剂物资、制衡社会的有力手段。尤其是在明清两代，漕运的社会历史作用得到了充分的发挥。漕粮几乎供应京城所有居住人员的日常食粮，并极大地支撑着整个中央政府机关的正常运转。漕粮还是支撑王朝军事体系的重要物质力量，历代分布各地的庞大地方驻军、漫长边境线上的防卫与进攻、四方征讨的各种战事，许多都是以漕运作为物质后盾的。王朝统治者们利用漕运对社会实施管控和调节，消弭诸如重赋、灾祸以及物价波动等造成的社会不安定因素。历史上，大运河曾起过“半天下之财赋，悉由此路而进”的巨大作用。

大运河对中国南北地区之间的经济、文化发展与交流作出过巨大的贡献，特别是对沿线地区商贸工农等经济的发展起了巨大作用。应漕运之需进行的水利开发，在一些地区一定程度上促进了水利设施的发展。大运河上大规模的漕运活动，有力地促进了相距遥远的南北地区和沿线向外放射地区的商品流通。随着运河的开通和运输条件的不断改善，带来了大量商贸机会，吸引了各地大量商人小贩及其他各类人员的汇集，一大批城镇随之兴起，运河沿线城镇日益繁荣。但到近现代铁路公路等交通方式兴起之后，漕运逐渐衰落，这也成为沿岸城镇变迁的重要因素。

由此不难想象，当年的大运河，对于中国的历史发展和国家治理

起了何等重大的作用。由此也不难理解，治理国家需要何等的大气魄、大战略、大蓝图。

第二个：南水北调的故事。

到了当代，又有一系列庞大的战略工程铺展在中国的辽阔疆域上。南水北调即是其中典型一例。

由于中国幅员辽阔，南北地区气候差异很大，特别是水资源的分布极不平衡。北部地区水资源非常贫乏，甚至人均水资源的占有量比以色列还少。随着世界气象条件的变化，中国北方地区的缺水现象越来越严重，这不仅给对北方地区的经济建设带来很大的困难，而且给广大人民群众的日常生活在带来严重的影响。如何解决北方地区的水资源问题，维持南北大自然的生态平衡，就不能不成为中国国家治理的战略问题。中国的领导者们当然也不能不从战略上研究和寻求解决之道。

于是，南水北调，就成了从根本上解决这一重大问题的途径之一。

早在1952年，毛泽东视察黄河时就提出：“南方水多，北方水少，如有可能，借点水来也是可以的。”这成为南水北调宏伟构想的发端。1959年，中科院、水电部在北京召开了“西部地区南水北调考察研究工作会议”，确定南水北调指导方针是：“蓄调兼施，综合利用，统筹兼顾，南北两利，以有济无，以多补少，使水尽其用，地尽其利。”

到了十一届三中全会之后，南水北调正式提上了议事日程。1978年，五届全国人大一次会议通过的《政府工作报告》正式提出“兴建把长江水引到黄河以北的南水北调工程”。1991年4月，七届全国人大四次会议将“南水北调”列入“八五”计划和十年规划。1995年12月，南水北调工程开始全面论证。2000年6月，南水北调工程规划有序展开，广大科技工作者和工程人员，经年累月，做了大量野外勘查和测量，在分析比较50多种方案的基础上，形成了南水北调东线、中线和