



上海社会科学院创新成果丛书

主编 张道根 于信汇



长三角协同发展战略研究

Research on the coordinated development strategy of the Yangtze River Delta

王 振 等著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS



上海社会科学院创新成果丛书

主编 张道根 于信江

长三角协同发展战略研究

Research on the coordinated
development strategy of the Yangtze River Delta

王 振 等著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

长三角协同发展战略研究 / 王振等著. —上海:
上海社会科学院出版社, 2018

(上海社会科学院创新成果丛书)

ISBN 978-7-5520-2320-6

I. ①长… II. ①王… III. ①长江三角洲—区域经
济发展—研究 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 095844 号

长三角协同发展战略研究

著 者: 王 振 等

责任编辑: 董汉玲

封面设计: 李 廉

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

照 排: 南京前锦排版服务有限公司

印 刷: 上海颀辉印刷厂

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 18.5

字 数: 240 千字

版 次: 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2320-6/F·520 定价: 89.80 元

版权所有 翻印必究

王 振 1963年10月生。1998年毕业于日本京都大学农学部农林经济学系，获博士学位。2001年于上海社会科学院应用经济学博士后流动站出站。

现任上海社会科学院副院长，兼任信息研究所所长、“一带一路”信息研究中心主任、丝路信息网负责人、长江经济网负责人。研究员、产业经济学博士生导师，主要从事长三角及长江经济带区域经济发展、人才战略与政策、中小企业问题研究。担任《长三角地区经济发展报告》主编、《长江经济带蓝皮书》主编、上海市城市规划学会副会长、上海市人才研究会副会长。

第十二届上海市政协委员、市政协社会与法制委员会副主任。第十五届上海市人大代表、主席团成员。获得全国留学回国人员成就奖、上海市领军人才、国务院政府特殊津贴等荣誉。

丛书编委会

主 编：张道根 于信汇

副主编：周 伟

编 委(以姓氏笔画为序)：

王玉梅	谢京辉	王 振	何建华	张兆安
沈开艳	孙福庆	权 衡	刘 鸣	叶必丰
刘 杰	方松华	杨 雄	朱建江	晏可佳
荣跃明	王 健	黄凯锋	强 荧	党齐民
姚勤华	周冯琦	朱平芳	汤蕴懿	邵 建
陶希东	杨亚琴	于 蕾		

组 稿：上海社会科学院创新工程办公室

在中国特色社会主义伟大实践中加快构建中国特色哲学社会科学,既是开创中华民族伟大复兴的思想基础,也是应对当前深刻复杂国际形势的重要支撑。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央把加快构建中国特色哲学社会科学作为提高治国理政能力、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务,高度重视、精心部署、全力推动。这也为上海社会科学院新时期的发展提供了目标方向。

理论的生命力在于创新。古往今来,世界大国崛起路径各异,但在其崛起的过程中,无不伴随着重大的理论创新和哲学社会科学的发展。面对新挑战、新要求,中国哲学社会科学特别需要加强理论前沿、重大战略、综合领域、基层实践的诠释和指导能力。作为国家哲学社会科学的重要研究机构,2014年上海社会科学院率先在地方社会科学院实施哲学社会科学创新工程;2015年又成为国家首批高端智库试点单位。上海社会科学院从体制机制入手,以理论创新为突破口,围绕“国家战略和上海先行先试”定位,以智库建设和学科发展“双轮驱动”为创新路径,积极探索,大胆实践,对哲学社会科学的若干重大理论和现实问题开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,完成了一批中央决策需要的、具有战略和全局意义、现实针对性强的高质量成果。

在上海社会科学院创新工程实施三年之际,通过本套丛书集中展示了我院在推进哲学社会科学理论创新中的成果,并将分批陆续出版。在编撰过程中,我们既强调对重大理论问题的深入探讨,也鼓励针对高端智库决策成果中的热点现实问题进行理论探讨。希望本丛书能体现高端智库的研究水平、社科院的研究特色,对国家战略性、前瞻性、基础性问题进行深入思考,也为繁荣新时期中国哲学社会科学理论创新添砖加瓦。

丛书主编

2016年11月15日

协同推进长三角一体化发展

党的十九大开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,提出:从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化;从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

在党的十九大精神指引下,在未来国家现代化建设大局中,长三角地区将继续肩负起率先发展、一体化发展的历史使命,勇当现代化建设的引领示范者和现代化强国的核心承载区。而在区域的协同行动中,既要继续培育壮大上海的全球城市功能、长三角核心区的全球引擎功能和长三角城市群的现代化引领功能,还要全面增强上海及南京、杭州、合肥、苏州、宁波等各个核心引擎的对外辐射和服务,推动整个长三角地区的先行和领跑,进而带动长江经济带和全国的现代化建设。

当下,长三角地区正进入协同推进一体化发展的新时代。我们可从新基础、新内涵、新趋势来深刻认识这个新时代。

一、长三角一体化发展的新基础、新内涵

从新基础看,必须把握深度同城化这个最重要的区域合作新基础。进入 21 世纪初,长三角地区进入同城化时代,也就是以高速公路网和跨江跨海大桥建设为标志,越来越多的城市与上海的交通时空距离大大缩短,要素流动越来越频繁,城市化差距加快缩小。进入 2010 年以来,以上海成功举办世博会,以及高铁、互联网的快速发展为标志,长三角地区开始步入深度同城化时代,更多的城市进入 2 小时交通圈,跨地区通勤成为常态,地区合作从产业转移升级到共建共享,城市之间的经济差距进一步缩小。正是有了深度城市化这一新基础,对长三角一体化发展提出了新要求、新任务。

特别是经过 40 年的改革开放,长三角地区三省一市 2017 年合计的经济总量已经达到 19.53 万亿元,占全国的 23.6%,其中以 26 个城市为边界的长三角城市群,其 2017 年的经济总量为 16.52 万亿元,居世界六大城市群的第五位。按照 2017 年人均 GDP 计算,长三角地区为 8.74 万元,比全国高 2.77 万元,按 2017 年年底汇率,人均水平已达到 1.36 万美元,可以说已达到发达国家初等水平。而上海为 12.46 万元,江苏为 10.72 万元,浙江为 9.21 万元,按美元计算的人均水平更加接近发达国家的中等水平。正是有了厚实的基础,再次把长三角一体化发展提升到了新时代的国家战略层面。

从新内涵看,我们现在谈的长三角一体化发展,是基于建设社会主义现代化强国这一大政方针,基于建设世界级城市群这一国家战略部署,基于长三角进入深度同城化这一新阶段,以全面深化区域合作为导向,在更多领域加快突破体制机制瓶颈,更好解决区域协调发展中的不衔接、不平衡问题,激发区域内在活力,加快向具有全球影响力的城市群迈进。

传统的区域一体化发展,是指发达的大城市为加快提升不发达

的周边中小城市和乡村发展水平,通过构建以大带小、以城带乡的一体化体制机制和特殊政策,把大城市高度集聚的功能优势、资源优势、产业优势、人才优势,辐射扩散到周边城市和乡村,带动其工业化、城市化、现代化进程,加快缩小地区差距和城乡差距。长三角地区多年来的一体化发展思路和实践,基本属于这一传统的概念范畴。

而当下的区域一体化发展,新时代赋予了新的内涵,是指城市群中的各个城市,特别是都市圈中的各个城市,为提升城市群的同城化水平和国际竞争力,实现“ $1+1>2$ ”效应,在一些领域开展紧密合作,通过建立一体化建设和运营的体制机制及平台载体,消除行政分割,激发规模效应,实现更高层次的共生共享。在高铁、互联网、深度同城化和成熟市场经济的牵引下,这一新概念范畴的区域一体化正在成为长三角区域合作的主流。正是由于未来长三角一体化发展更多表现出共生共建共享的新特征,更加积极推进地区间的紧密协同行动,将成为实现各项一体化发展的关键所在。

二、协同推进长三角一体化发展的战略任务

党的十九大以来,长三角一体化发展问题成为各方热议的话题。从三省一市在上海合作成立长三角区域合作办公室,到正在积极研究制定的长三角一体化发展行动方案,都预示着长三角一体化发展迎来了重大突破的阶段。长三角三省一市,以及城市群 26 个城市,都要积极参与到协同行动中来,其中最重要的有三项战略任务。

(一) 在多个领域协同推进一体化发展

不仅有生态保护、交通互联、产业合作、科技创新领域的一体化,还有城市功能、要素市场、民生发展等领域的一体化。比如要素市场,当前技术、资金、人才等创新要素市场仍然带有明显的地方性,因此也导致了比较突出的地方分割问题,要发挥市场在合理配置创新

资源中的决定性作用,就必须从区域协同起步,逐步消除导致市场分割和碎片化问题的体制机制障碍,逐步向统一的一体化市场迈进。又如民生发展,这方面的一体化发展目前是薄弱环节,但在深度同城化时代,其一体化需求越来越突出。如医疗,各地自有一套医疗保险体系,城市之间互不衔接,给跨地区医疗,以及那些到其他城市安度晚年的老人都带来了极大的不便,这将成为长三角一体化发展需要攻克的具体项目。

不仅有上海加大对外辐射强化服务的一体化,还有各地协同出力共同打造上海全球城市功能的一体化。比如上海建设卓越的全球城市,建设全球性的经济、金融、贸易、航运及科创中心,不是上海一家的全球城市和全球中心,而是上海大都市圈范畴的全球城市和全球中心。纽约、伦敦、东京之所以能成为世界级城市群的首位城市,都是基于大纽约、大伦敦、大东京的大都市圈范畴和基础。又如打造世界级产业集群,上海在汽车、高端装备、航空航天、海洋重工领域拥有行业领军者企业,但光靠上海的空间及产业集群,难以走向世界级,因此需要布局在各地的产业集群加强合作,形成合理的空间布局和创新链配套,向产业链一体化发展迈进。

(二) 着力协同建设一批一体化运营的机构载体

主要在基础设施、要素市场、公共服务等领域,长期以来都是按行政区分级设置载体机构,今后则将向载体一体化迈进。因为只有建立了一批跨地区一体化营运的机构和载体,通过它们更加有效地承担一体化建设和运营项目,才能更好地解决行政区分割和各自为政问题,提高一体化发展效能。当然,建设跨区域的一体化运营机构难度比较大,但如果在这方面没有重大突破,长三角一体化发展也难以迈入新时代。

我们认为,建立一批覆盖长三角全区域,实行一体化运营的载体机构,是长三角一体化发展的重中之重。今后,一方面是如何新建,

三省一市通过共同谋划、共同出资,建设一批覆盖长三角的专业机构。如长三角区域合作委员会、长三角轨道交通公司、长三角开发银行、长三角产业合作基金、长三角生态基金,还有覆盖长三角整个区域的各种专业性社会组织,等等。另一方面是如何整合,通过机制创新,促进各地行业合并或联合,形成覆盖全区域的新型功能平台、新型服务机构。如推动大学、科研机构、公共服务机构、交易市场、养老机构的跨地区发展和机构整合,形成一体化运作的体系和机制。

(三) 积极协同构建促进和保障一体化发展的制度框架

一方面,要建立健全促进一体化发展的政策体系,其中既有三省一市共同研究制定的一体化政策,也有消除地区政策的标准不一、执行不一问题,让各地政策相互衔接、统一。另一方面,要发挥地方立法作用,开展合作立法,为一体化发展提供制度支撑和保障。

围绕世界级城市群的共同愿景,按照一体化发展规划的项目布局,在城市功能、产业合作、创新协同、基础设施、市场配置、公共服务等各个方面制定专门的配套政策。比如市场准入政策,各地将形成统一的认准标准、监管标准,并且一地认准,各地通用。比如生态补偿政策,各地将加强协同、衔接,产业和人口集聚度高的地区多承担、多贡献一点,保障生态功能区可以全面承担生态功能。

探索地区合作立法机制,用制度促进和保障长三角一体化发展。目前,我国关于协调区域发展的法规基本处于空白状态,而从法国、美国和日本等发达国家的城市群发展或流域治理来看,他们都通过国家立法及政府配套条文予以保障和规范。长三角一体化发展,是一项需要久久围攻的系统工程,需要有一套能够协调三省一市的制度体系予以推动和保障。国家层面要为长三角专门立法,不太现实,所以今后可以赋予长三角地区地方合作立法机制的改革试点,制定出共同遵守、共同建设的法规体系,让更多的一体化项目有法可依、有法支撑。

三、本著作的特点与贡献

本书是上海社会科学院长三角区域经济创新团队经过两年多研究形成的成果。创新团队成立于2014年5月,其成员多年来研究长三角及长江经济带区域经济发展问题,每年撰写出版《长三角地区经济发展报告》和《长江经济带发展蓝皮书》,还建成了“长江经济网”门户网站及数据库。

在选择长三角区域合作课题研究中,我们把切入口放在了区域协同发展角度,因为我们认为,自国家提出京、津、冀协同发展战略以来,我国区域协调发展进入协同发展时代。协同发展,特别强调在一个区域大板块中,各个城市或地区都有各自的发展特色和优势,通过功能的合理分工和合作共赢的协同机制,调动各个地区积极性,在多个增长极和创新源的带动下,逐步缩小地区差距,实现区域共同繁荣。协同发展,更多强调大城市对周边地区的辐射和服务,疏解过度集中的功能和要素,以城市群、都市圈模式推动区域协调发展。

我们在研究长三角区域经济与区域合作现实的基础上,更加突出智库研究特色,以2035年为战略愿景期,着重研究长三角协同发展的战略背景、战略问题、战略目标与战略路径。我们提出了一个长三角区域协同发展的战略愿景框架,以建设世界级城市群为战略导向,提出了六大战略愿景行动框架,即(1)协同打造世界级功能:全球服务力;(2)协同建成世界级产业集群:国际竞争力;(3)协同构建世界级科创体系:全球影响力;(4)协同提升世界级港口群:全球性中枢;(5)协同创建世界级生态共同体:可持续发展;(6)协同造就世界级富裕区域:民生均等化。同时在七大重点领域开展专题研究,包括:城市群建设的协同、科技创新的协同、产业发展的协同、生态环境治理的协同、港口发展的协同、金融中心建设的协同、农业发展的协同、区域协同机制与政策等。

本著作的分工是：序，王振；第一章，王振、薛艳杰；第二章，薛艳杰；第三章，刘亮；第四章，樊福卓；第五章，张翼飞、王赛、陈小庆；第六章，张彦；第七章，王晓娟；第八章，戴伟娟；第九章，王振、薛艳杰；参考文献，马双。由王振提出研究框架，王振、王晓娟负责统稿。

最后要感谢上海社会科学院对我们创新团队的资金支持，感谢创新团队成员通力合作，完成了这部在长三角区域合作问题上具有开创性研究的书稿，感谢上海社会科学出版社在较短时间内完成了正式出版。

王 振

上海社会科学院副院长

长三角区域经济创新团队首席专家

2018年4月15日

目 录

序 协同推进长三角一体化发展	王 振 1
第一章 长三角协同发展：战略背景与愿景行动	
/ 王 振 薛艳杰	1
一、长三角协同发展的战略背景	2
二、长三角协同发展的基础	6
三、长三角协同发展的愿景行动	14
第二章 长三角城市群发展协同战略研究 / 薛艳杰	25
一、长三角城市群协同发展的战略背景分析	26
二、长三角城市群协同发展的战略蓝图构想	41
三、长三角城市群协同发展的主要矛盾问题	54
四、长三角城市群协同发展的战略路径思考	57
第三章 长三角科技创新协同战略研究 / 刘亮	64
一、长三角区域创新协同的战略背景分析	64
二、长三角区域科技创新协同的战略蓝图	71
三、长三角科技创新协同发展面临的战略问题	79
四、推动长三角科技创新协同发展的战略路径	83

第四章 长三角产业发展协同战略研究 / 樊福卓	90
一、长三角产业发展协同的战略背景	90
二、长三角产业发展协同的战略蓝图	94
三、长三角产业发展协同的战略问题	105
四、长三角产业协同发展的战略路径	110
第五章 长三角生态环境治理协同战略研究	
/ 张翼飞 王 赛 陈小庆	116
一、长三角生态环境协同共治战略背景	117
二、长三角生态环境现状分析	118
三、长三角生态环境治理协同战略愿景	130
四、长三角生态环境协同治理面临的瓶颈	135
五、推进长三角生态环境协同治理的战略路径	138
第六章 长三角金融中心建设协同战略研究 / 张 彦	146
一、长三角金融中心协同建设的战略背景	147
二、长三角金融中心协同建设的战略愿景	157
三、长三角金融中心协同建设的战略问题	165
四、长三角金融中心协同建设的战略路径	171
第七章 长三角港口发展协同战略研究 / 王晓娟	178
一、长三角度港口协同发展的战略背景	178
二、长三角港口协同发展的愿景与目标	191
三、推动长三角港口协同发展的战略路径	201
第八章 长三角农业发展协同战略研究 / 戴伟娟	209
一、长三角农业协同发展的战略背景	211
二、长三角农业协同发展的战略目标及瓶颈问题	228

三、长三角农业协同发展的战略路径	239
第九章 长三角协同发展：机制与政策 / 王 振 薛艳杰	249
一、长三角区域合作机制的现况	249
二、长三角地区深化区域合作需要突破的主要问题	256
三、构建长三角地区协同发展的有效机制	259
参考文献 / 马双	271