

沿海 发展 研究

郝宏桂 主编

2017年
第 2 期
(总第4期)

Journal
of
coastal
development

围绕「一带一路」、长江经济带和江苏沿海开发三大国家战略，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，聚焦沿海开放开发中的热点、难点及前瞻性问题，汇集江苏乃至全国沿海发展的重大理论与实践优秀成果，服务党和政府的科学民主决策。



沿海 发展 研究

Journal
of
coastal
development

郝宏桂 主编
2017年
第2期
(总第4期)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

沿海发展研究. 2017 年. 第 2 期 : 总第 4 期 / 郝宏桂
主编. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2018. 3
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2063 - 0

I. ①沿… II. ①郝… III. ①沿海经济 - 经济发展 -
研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 317948 号

沿海发展研究 2017 年第 2 期(总第 4 期)

主 编 / 郝宏桂

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 陈凤玲

责任编辑 / 田 康

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社(010)59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 北京京华虎彩印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 10.5 字 数: 180 千字

版 次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2063 - 0

定 价 / 59.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

名家寄语

智库建设既是国家治理科学化、民主化的需要，也是公共政策与决策支撑能力的重要体现。当前我国全面建成小康社会进入决胜阶段，破解改革发展难题和应对全球性挑战，迫切需要发挥智库智力密集的优势，提高科学决策的能力。

“沿海发展智库”作为江苏省重点培育智库之一，以“服务一带一路、立足江苏、面向全国”为宗旨，致力于江苏乃至全国沿海发展的重大理论与实践问题，从“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的研判到产业升级与转移、滩涂开发与环境保护、平台建设与机制体制创新等问题的前瞻，从研究成果的发布到科研技术的转化都显示出了独特优势和战略谋划的巨大潜力。

新时期，我国沿海地区的发展有许多问题需要研究和讨论，也有许多观念需要更新。为适应这一需求，沿海发展智库主办了经济学、管理学类的学术出版物《沿海发展研究》。该集刊以沿海产业升级与转移、滩涂开发与环境保护、园区平台与机制体制等为着力点，旨在为我国沿海开放开发理论研究提供合作交流平台，为我国新型智库建设提供有效持续的推动力。在服务国家战略，服务沿海地区经济建设上，力求为党和政府决策提供参考依据，推动提升决策的科学化、民主化水平。

鹰击长空酒歌亮，马驰草浪壮思飞。希望《沿海发展研究》集刊面向国家发展战略和新型智库建设的需求，立足沿海前瞻性、针对性和储备性研究，吸引越来越多的智库学术界专家分享学术见解、研究成果和实践经验。我深信，在智库大发展、文化大繁荣的交响乐中诞生的《沿海发展研究》必将成为思想交流的重要平台，必将成为宣传推介沿海发展智库的一张文化名片。

衷心祝愿《沿海发展研究》厚积致远，成为智库研究的知名品牌！

2016. 12. 6

孙久文

沿海发展研究

(2017 年第 2 期 总第 4 期)

主 办

盐城师范学院

江苏沿海开发研究院

目 录

沿 海 空 间

江苏沿海地区加快中心城市培育发展的

对策研究 陈洪全 / 1

盐城生态城市指标体系构建与发展

建议 王丽丽 / 12

江苏沿海地区传统村落空间肌理

形态研究 臧慧怡 席艺丹 / 26

近代以来江苏省沿海港口城镇体系

变迁及展望 刘 成 / 40

沿 海 产 业

“十三五”时期江苏沿海地区产业转型

升级路径与对策研究 郑志来 / 53

盐城市新能源产业发展研究 潘坤友 / 61

沪苏大丰产业联动集聚区创新发展的

对策研究 杨海华 / 69

盐城市智慧产业集聚发展研究 蔡爱军 / 83

顾 问：孙久文、陈 耀

董锁成、杨桂山

沈 和、钱志新

主 编：郝宏桂

副主编：刘 波

编辑委员会

主 任：陈昌远

副主任：朱广东、赵庆新

成 员：郝宏桂、刘 波

邰恒飞、陈 丽

许 勇、孙小祥

研究基地

沿海发展智库
江苏沿海开发研究基地
江苏沿海发展研究基地
江苏沿海(盐城)可持续发展
研究院

沿海生态

苏北地区产业集聚与环境保护的实证
研究及优化对策 ... 王 建 刘玉卿 / 92
建设盐城国家湿地生态公园的思路
与对策研究 马随随 / 107

沿海交通

江苏沿海港口资源整合研究
..... 刘 波 / 120
“一带一路”格局下连云港民航市场
发展战略分析 徐洪奎 / 134

会议综述

以新的发展理念引领 打造东部沿海
“一带一路”战略高地 / 145

征稿简则 / 157

江苏沿海地区加快中心城市培育发展的对策研究^{*}

陈洪全^{**}

摘 要：区域中心城市是区域发展的核心。其职能主要是在实施国家战略的过程中起到支撑、服务、辐射、带动等作用。江苏沿海地区处于“一带一路”和长江经济带的交会处，国家战略在此集中叠加，加快中心城市培养意义重大。目前，江苏沿海地区的城镇化发展存在城镇化水平低，滞后产业、港口发展；城市首位度低，缺乏中心城市和城市群；城镇空间分布松散，集聚辐射功能不强等问题。江苏沿海地区加快中心城市培养发展的对策建议有：规划引领，加快大城市化和城市群化，把盐城作为中心城市，打造盐淮泰城市圈；产城融合，加强产业支撑，优先发展海洋经济；优化空间布局，构建“港、城、地”三位一体的城镇体系，主城区、重点港区、飞地作为中心城市依托；以现代交通为纽带，扩大同城化半径，加快高铁、高速、空港和城际（城港）快速通道建设；创新体系机制，提升中心城市质量，打造国际生态城市。

关键词：江苏沿海地区 中心城市 产城融合 盐淮泰城市圈 生态城市

^{*} 本文获得2017年度沿海发展智库开放课题“江苏沿海地区加快中心城市培育发展的对策研究”（项目编号：TTCDD17001）的资助。

^{**} 陈洪全，男，盐城师范学院城市与规划学院教授，主要研究方向为城镇化与区域经济。

引言

以中心城市为核心的城市群是发达国家主体的形态,有助于减少空间隔阂、提升效率、增强竞争力。美国一半以上人口集中在5个州,80%美国人的居住地所占的国土面积,从1900年全国的25%降至2010年全国的17%;2010年,东京人口占日本城市人口的41%,地区生产总值占日本GDP的18%;2010年,首尔人口占韩国城市人口的25%,而地区生产总值占韩国GDP的24%。与这些发达国家相比,中国的经济集聚度、人口集聚度都比较低,区域经济还比较分散,城镇化不符合经济效益最大化的基本原理。世界银行认为中国有近一半的城市没有达到规模经济。^[1~3]江苏沿海地区处于“一带一路”和长江经济带的交会处,国家战略在此集中叠加。自《江苏沿海地区发展规划》实施以来,江苏沿海地区在港口建设、产业发展、城镇建设、滩涂开发和海洋经济发展上取得重大突破,但江苏沿海地区的城镇化水平仍低于全省平均水平:城镇化率从2008年的46.2%上升到2015年的60.8%,而同期江苏省的城镇化率则从54.3%上升到66.5%。在此背景下,加快培养中心城市,是推动江苏沿海地区经济和社会全面发展的重要引擎,也是优化我国沿海地区城市空间格局的迫切需要。

一 江苏沿海地区城镇化现状与问题

(一) 城镇化水平低,滞后产业、港口发展

改革开放以来,江苏沿海地区经历了“沿海开放城市”(20世纪80年代)、“海上苏东”(20世纪90年代)、“沿海大开发”(21世纪初)三大战略,城镇数量和规模不断扩大。特别是自2009年《江苏沿海地区发展规划》实施以来,江苏沿海地区坚持以港口为龙头、以产业为支撑、以城镇为依托,城镇化步伐明显加快,城镇化率从2008年的46.2%上升到2015年的60.8%,上升14.6个百分点,同期江苏省城镇化率仅上升12.2个百分点;2008~2015年,江苏沿海地区的城镇化速度快于全省平均水平,城镇化率与全省平均水平的差距由8.1个百分点缩小到5.7个百分点。2008年江苏沿海地区城镇人口占全省的21.2%,2015年沿海地区城镇人口占全省的21.7%,增长缓慢。江苏沿海地区生产总值由2008年的4863.49亿元增加到2015年的12521.54亿元,占全省的比重由15.7%上升到

17.9%；规模以上工业总产值由 2008 年的 8652.32 亿元增加到 2015 年的 27202.09 亿元，占全省的比重由 13.4% 上升到 18.2%；港口吞吐量由 2008 年的 10769t 增加到 2015 年的 30181.55t，占全省的比重由 9.3% 上升到 12.9%。^[4]连云港 30 万 t 航道，以及大丰港、洋口港、滨海港、射阳港、陈家港等 5 万~10 万 t 航道相继建设，江苏沿海地区逐步成为江苏新的经济增长极。但是，江苏沿海地区仍为江苏乃至全国沿海地区的城镇化“低地”。

（二）城市首位度低，缺乏中心城市和城市群

截至 2015 年，江苏沿海地区设有 3 个省辖市，含 4 个县级市、9 个区、10 个县，平均每 10863 平方公里有 1 个省辖市，江苏全省平均每 7892 平方公里有 1 个省辖市；江苏沿海地区省辖市平均区域面积是全省平均水平的 1.4 倍。全省平均每个省辖市设 4.2 个区、1.6 个县级市，沿海三市平均设 3 个区、1.3 个县级市，城镇体系层次不合理。2015 年，沿海三市中，南通市常住人口 730 万人、盐城市常住人口 722 万人、连云港市常住人口 447 万人，沿海地区城市首位度为 1.01。“十一五”以来，江苏规划建设了南京、苏锡常、徐州三大都市圈，但占全省面积 32% 和全省人口 24% 的沿海地区在此方面是空白。根据《中国海洋统计年鉴（2015）》，目前我国大陆有沿海地市级以上城市 53 个，其中包括直辖市 2 个（上海和天津）、副省级城市 7 个（杭州、广州、大连、青岛、宁波、厦门和深圳）和地级市 44 个（见表 1）。江苏作为我国沿海经济大省和沿海人口大省，沿海地区城市的数量偏少，规模偏小，缺乏城市群或城市圈。

表 1 我国大陆沿海地市级以上城市

省市	数量（个）	城 市
辽宁	6	大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛
天津	1	天津
河北	3	唐山、秦皇岛、沧州
山东	7	青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照、滨州
江苏	3	南通、盐城、连云港
上海	1	上海
浙江	7	杭州、宁波、温州、嘉兴、绍兴、舟山、台州
福建	6	福州、厦门、莆田、泉州、漳州、宁德

续表

省市	数量（个）	城 市
广东	14	广州、深圳、珠海、汕头、江门、湛江、茂名、惠州、汕尾、阳江、东莞、中山、潮州、揭阳
广西	3	北海、防城港、钦州
海南	2	海口、三亚

（三）城市空间分布松散，集聚辐射功能不强

江苏沿海地区城镇化在空间上呈现为“飞地型”，以中心城区为核心、以港口为“飞地”建成“一城一港”“一主一副”空间格局，城区、港区、园区脱节。盐城大丰港区距离盐城主城区约 50km，南通通州湾港区距离南通主城区约 50km，连云港赣榆港区距离连云港主城区约 40km，主城区与港区之间分布着大量的农田。2009 年南通市所辖通州市撤市建区，南通市区原管辖面积为 355km²，通州成为新辖区后，城市面积扩大至 1521km²，人口增加到 210 万人；2014 年连云港市所辖赣榆县撤县建区，连云港市区面积扩大到 2700km²，市区人口达 216 万人；2015 年盐城市所辖大丰市撤市建区，市区面积由 1862km² 扩大到 5131km²，市区人口增加到 234 万人。2008 ~ 2015 年，沿海三市市区总面积扩大 1.7 倍，人口增加 1 倍，城市空间扩张快于人口增加。2014 年末，连云港、盐城、南通三市市区经济总量分别占全市的 33.8%、27.4%、37.9%，远远低于苏南、苏中城市，江苏沿海地区中心城市经济集聚功能不强。城镇空间分布松散，以南北带状、条状分布，东西延伸薄弱，缺乏组团状城市。

二 江苏沿海地区中心城市培育发展对策

江苏沿海地区处于“一带一路”和长江经济带的交会处，国家战略在此集中叠加。在《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》“二纵三横”城镇空间布局中，“陆桥通道”“长江通道”两条横轴、“沿海”一条纵轴在江苏沿海地区汇集；长三角城市群发展规划中，南通、盐城都处于北翼沿海发展轴；江苏“1+3”重要功能区划中，南通、盐城和连云港主要属于沿海经济带。因此，加快江苏沿海地区中心城市培养，面临新的重要战略机遇。^[5]

（一）规划引领，加快大城市化和城市群化

区域中心城市是区域发展的核心。其职能主要是在实施国家战略的过程中起

到支撑、服务、辐射、带动作用。对于区域中心城市，在测算中应综合评估它的各方面条件，比如经济实力、创新能力、国际化程度、综合交通能力等。另外有一些细化的指标，比如跨国公司数量；对外开放平台，如自由贸易区、国家级新区等的数量；国际科技创新基地、新型产业总部基地等的数量；航空、航运、轨道交通的建设情况、吞吐能力；国家级会展中心、博物馆、展览馆等的数量。因此，江苏沿海地区中心城市应该在实施沿海开发战略、长三角城市群战略等国家战略中发挥支撑、服务和带动作用。

首先，城市是区域经济中心，也是沿海开发的依托，长期以来，城镇化一直为江苏沿海开发的短板，江苏沿海地区也成为全国沿海地区的城市“谷地”，严重影响产业、人口、项目、平台集聚。必须抓住新机遇，把城镇化建设作为江苏沿海开发先导，加快江苏沿海地区大城市化和城市群化。突出江苏沿海地区作为“一带一路”建设的前沿阵地、长江经济带和新亚欧大陆桥重要的出海门户的战略定位，高起点规划江苏沿海地区城镇化发展。强化连云港东陇海线中心城市、“一带一路”综合交通枢纽和国际物流中心，盐城沿海地区重要中心枢纽，南通长江经济带北翼“桥头堡”和江海联动开发示范区的地位，大力提升江苏沿海地区城镇化整体水平。其次，根据长三角城市群发展规划和江苏“1+3”重点功能区划，把盐城作为江苏沿海地区中心城市和大城市培养发展。盐城要从国家、江苏省大的战略中寻找新定位、新突破。沿海经济带，是以城区、港区为主体的点轴串联开发区域。^[6]主要发展沿海经济、临港经济，能很好地体现国家沿海开发、陆海统筹的战略意图。在长三角城市群发展规划中，盐城定位为大城市（Ⅱ型），人口100万~300万人（见表2）。盐城处于江苏沿海地区中部，海岸线最长，市域及辐射范围广，在江苏沿海地区具有重要的辐射和带动作用。盐城要立足沿海、对接扬子江、融入长三角，加强与淮安市、泰州市联合，组建盐淮泰城市圈。盐淮泰一体化，有利于陆海统筹，东西纵向拓展，合力打造江苏沿海地区中心城市和江淮门户城市。

表2 长三角城市群中等以上城市发展规模

规模等级	划分标准 (城区常住人口)	城 市
超级城市	1000 万人以上	上海市
特大城市	500 万 ~ 1000 万人	南京市

续表			
规模等级		划分标准 (城区常住人口)	城 市
大城市	I 型大城市	300 万 ~ 500 万人	杭州市、合肥市、苏州市
	II 型大城市	100 万 ~ 300 万人	无锡市、宁波市、南通市、常州市、绍兴市 芜湖市、盐城市、扬州市、泰州市、台州市
中等城市		50 万 ~ 100 万人	镇江市、湖州市、嘉兴市、马鞍山市、安庆市、金华市、 舟山市、义乌市、慈溪市

(二) 产城融合，加强产业支撑作用

大城市化的核心标志就是产业，高城市化率的经济体的空间经济形态会表现出相同的经济特征。如果没有产业，没有足够多的就业机会，那么大城市化是无法通过行政等手段实现的。^[7]

2015 年，江苏长三角 9 市中，盐城面积 16931km²，为最大；户籍人口 828 万人，为最多；地区生产总值 4213 亿元，位居第六；农林牧渔产值 1073 亿元，第一；常住人口 722 万人，人口净流出 106 万人，全省最多；工业总产值、外资企业产值、进出口总额及人均收入均倒数第一（见表 3）。由此可见，盐城市工业化水平、对外开放水平及经济集聚度与江苏沿江地区相比，存在较大差距。其中，盐城市区面积 5131km²，仅次于南京市区的 6587 km²，但市区地区生产总值为 1735 亿元，每平方公里产值为 0.34 亿元，南京为 1.48 亿元、苏州为 1.61 亿元、无锡为 2.65 亿元、常州为 1.60 亿元、镇江为 1.45 亿元、扬州为 1.14 亿元、泰州为 0.98 亿元、南通为 1.06 亿元。盐城市区经济规模严重偏小，区域支撑能力不强。

表 3 2015 年盐城与扬子江城市群各城市社会经济发展指标

城市	户籍人口 (万人)	常住人口 (万人)	面积 (km ²)	地区生 产总值 (亿元)	工业总产 值(亿元)	外资企 业产值 (亿元)	进出口 总额(亿 美元)	一般公 共收入 (亿元)	农林牧 渔产值 (亿元)	人均收入 (元)
南京	653	822	6587	9721	12905	5430	532	1020	415	118171
苏州	667	1060	8657	14504	30249	19422	3053	1561	415	136702
无锡	481	650	4627	8518	14550	5062	685	830	255	130938
常州	371	470	4372	5273	11102	3702	280	466	271	112221
镇江	272	317	3840	3503	8404	2819	101	303	232	110351

续表

城市	户籍人口 (万人)	常住人口 (万人)	面积 (km ²)	地区生 产总值 (亿元)	工业总产 值(亿元)	外资企 业产值 (亿元)	进出口 总额(亿 美元)	一般公 共收入 (亿元)	农林牧 渔产值 (亿元)	人均收入 (元)
扬州	461	448	6591	4017	9194	2568	103	337	460	89647
泰州	508	464	5787	3688	11063	2360	102	317	379	79479
南通	767	730	10549	6148	13515	4392	316	626	664	84236
盐城	828	722	16931	4213	8254	1933	81	478	1073	58299

因此，应加快新型工业化进程，实施创新发展驱动战略。一是加快发展先进制造业。落实“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，依托科技创新，发展新能源、节能环保、大数据等高新技术产业和战略性新兴产业，推动主导产业向中高端制造环节延伸。二是加快发展临港产业。积极发挥港口资源优势，大力推动石油、化工、汽车、造船等重化工业和重型机械业发展，主动承接长三角地区大运输量、大占地空间、大用水量的加工制造项目，加快传统产业转型升级，大力发展沿海新型大工业。三是加快发展海洋经济。依托海洋经济示范区、滩涂综合开发实验区，推进资源要素向沿海集聚。优化海洋经济结构，大力培育海洋新能源、海水淡化、海洋生物医药、海洋工程装备等海洋新兴产业集群，提升海洋经济实力。四是加快发展现代服务业。依托盐城港一港四区、盐城中韩产业园等载体，大力发展现代物流产业，加快建成淮河流域门户港和长三角区域物流中心，建设多式联运中心和国际物流园；构建以滨海新区为主体，以大丰港城海洋产业功能区、滨海港城海洋产业功能区为支撑的海洋经济带。加快发展滨海旅游，为沿海城市增加文化底蕴；积极发展金融业、保险业、公用事业、居民服务业，增强就业创业的活力。

（三）优化空间布局，构建“城、港、地”三位一体的城镇体系

沿海地区城镇化布局，要把中心城市作为主体形态。中心城市综合实力的大小，以及与中心城市连为一体的中小城市群、小城镇的数量及综合实力决定沿海地区发展水平。根据沿海地区的实际，构建以中心城市—县城—港区（重点园区）—新型乡镇（社区）为主体的新型城镇体系。按照城镇等级体系，确立各类城镇的功能定位。一是极化中心城区。将中心城区作为城镇化的抓手，打破行政界限，实现优质资源向优质区域集中。中心城区重点发展高新技术产业和现代服务业；主城区与各区县之间，避免“全面开花”、同质竞争。盐城市目前仅设有

盐都、亭湖、大丰三个区,按照市区面积及发展需要,应尽快增加设区数量,将开发区、城南新区进一步向南拓展,并升格为行政区,实现主城区与大丰区无缝对接。二是港城结合。目前,大丰港、射阳港、滨海港、陈家港发展势头良好,港口新城加快建设,但是,这些港口由于既远离大市区,又与县城脱节,地位较尴尬,资源不充分,港城、港产相互牵制,整体实力不强。因此,在盐城一港四区中,应明确重点,参照上海洋山港模式,垂直管理,利益分享;加快资源要素向重点港区集中,使滨海新区成为产业和人口集聚区。三是加快培养重点节点城市。江苏沿海地区城镇分布松散,节点城市缺失。应尽快在盐城与连云港、盐城与南通 200 公里沿线培育重要节点城镇。滨海县城地处盐城与连云港中间,人口超过百万,滨海港处于淮河入海口,地位突出;东台作为盐城与南通之间的中心节点,产业基础好,经济实力较强,所以应尽快把滨海、东台建成江苏沿海地区次级中心城市。

依托上海在盐城的 307km² “飞地”的特殊资源优势 and 区位优势,借助沪苏合作园区平台载体,把握沪通大桥、盐沪高铁加快建设机遇,创新打造上海“飞地经济”和“飞地城市”。要突破行政区划的限制,发挥自身土地空间优势和生态优势,主动承接上海产业、创新、人才、市场等各个方面的辐射,主动对接上海全球科技创新中心,在巩固上海“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”的同时,参照雄安新区的模式,承担上海部分加工生产及研发职能,吸引总部经济。307km²约为上海市总面积的 1/20,按照上海市平均人口密度和经济强度,该飞地将集聚 100 万人口、1300 亿元经济产值,真正成为“苏北的小上海”,潜力巨大。

(四) 以现代交通为纽带,扩大同城化半径

城市群是指在特定地域范围内,以特大城市为核心,依托发达的交通、通信等基础设施网络所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密,并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。^[8-9]盐城交通基础设施欠账较多,融入扬子江城市群及上海、杭州都市圈的快速交通网建设滞后。作为中心城市,盐城必须推动基础设施互联互通,加快构建综合立体交通网络。一是加快构建由高铁、高速、空港等构成的区域对外大通道,提升综合交通枢纽辐射能力。盐城是苏北 5 市中离上海最近的城市,也是长三角城市群中五大运输方式最齐全的城市之一,应加快通往上海的盐通沪、通往南京的盐宁、通往杭州的盐泰锡常宜等高速铁路建设,打造融入上海及苏南的“一小时经济圈”。针对人口净流出现象,通过大市场、大流

通吸引外流人口回流,充分发挥高铁对人口经济的虹吸效应,带动高铁新城建设。二是加快市域内部交通体系建设,根据市域范围广,尤其是港区远离主城区的特点,加快建设主城区到港口、县城的快捷通道,提前规划城际轨道交通网络,实现主城区到大丰港、滨海港及滨海新区 30~40 分钟直达。三是发挥盐城港作为长三角港口群重要节点的作用,加强它与上海港的协同合作,重点加大大丰港、滨海港两个一级口岸建设力度,打通淮河流域出海门户,直接对接“一带一路”战略,提升港口运输能力,把盐城港打造成江淮大港。四是依托盐城作为江苏沿海地区首个千兆光网城市,直连上海网络通道的优势,建设高速、稳定、便捷、覆盖城乡的新一代信息基础设施,加快实现与上海及苏南城市的交通信息和社会服务“一卡通”。

(五) 创新体制机制,提升中心城市质量

强化市场在城镇化过程中的决定作用,创新人口、产业、土地、资源合理配置的机制与政策体系,促进人、地、业相协调。加快户籍制度改革,降低入户门槛,试行以就业、以岗位入户。发挥政府在城镇化过程中的引导作用,通过规划、公共服务引导人口、产业向市区及重点园区和港口集聚。坚持以人为本,践行生态文明,把资源环境承载力作为城市布局和发展的先决条件,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,减少对自然的干扰和损害,节约集约利用土地、水、能源等资源。传承文化,建设布局一批有历史记忆、地域特色的美丽城镇。

文化是城市的灵魂,传承与发展城市文化,是保持城市品质和生命力的源泉。城市的不断发展使人类发展的需求不断得到满足,从最基本的物质生活需要,到高层次的文化生活需要,从而履行城市作为文化载体的重要职责。盐城建市 2000 多年来,在城市发展过程中形成了独特的地域文化,同时,盐城与上海及长三角城市地缘相近、人缘相亲、文化相融性好,盐城必须保持自身城市文化特质,并积极吸收先进文化。一是传承传统文化,聚焦海盐文化、铁军文化,加快修复盐渎古城、古常丰堰、范公堤、抗大五分校旧址、江淮银行等一批有影响力的文化遗址,以海盐博物馆为载体,建成集海盐陈列、体验、生产、消费于一体的全球海盐文化体验中心;延伸新四军文化链,通过皖南事变、江南旧址、重建军部等遗存疏通盐城与苏南、皖南的红色文化脉络。二是挖掘移民文化,通过洪武“阊门赶散”、张謇“废灶兴垦”、知青“下乡插队”等文化元素,把盐城与上海、苏南等“串烧”起来,增加同源文化的亲和力。三是打造生态文化,推介好盐城的

“湿地之都”和“好空气”，积极创建国家森林公园、国家湿地公园、国家公园等生态优势产品和项目，以环黄海湿地申报世界遗产为契机，加强与国际组织和机构合作交流，提升自身的国际知名度。

参考文献

- [1] 李仙德、宁越敏：《城市群研究述评与展望》，《地理科学》2012年第3期，第282~288页。
- [2] Serow, William J., "Recent Trends and Future Prospects for Urban - Rural Migration in Europe," *Sociologia Ruralis*, 1991, 31 (4): 341.
- [3] 张泉：《〈江苏省城镇体系规划—2030年〉战略方针的思考》，《城市规划》2012年第9期，第45~52页。
- [4] 江苏省统计局：《江苏统计年鉴》，北京：中国统计出版社，2008。
- [5] 陈雯、孙伟：《“1+3”功能区战略助推区域协调发展》，《新华日报》2017年8月16日。
- [6] 陈洪全：《盐城市空间结构与城镇体系前瞻》，《城市开发》2004年第4期，第24~26页。
- [7] 樊杰、刘毅、陈田：《优化我国城镇化空间布局的战略重点与创新思路》，《中国科学院院刊》2013年第1期，第20~27页。
- [8] 周俭初：《建立城乡发展一体化体制机制的对策思考》，《群众》2012年第7期，第75页。
- [9] 洪银兴：《新阶段的城镇化需要政府积极引导》，《人民日报》2013年7月17日。

The Strategies of Accelerating the Development of Central Cities in the Coastal Areas of Jiangsu

Chen Hongquan

Abstract: The central cities are the core of regional development, playing the role of supporting, serving, radiating and driving the development in implementing the national strategies. Jiangsu coastal areas are in the intersection of "The Belt and Road" and the Yangtze River Economic Belt, guided by the national strategies. It is of great significance to speed up the development of central cities in those areas. At present, their urbanization is hindered by such problems as low level of urbanization, lagging behind the development of industries and ports; low urban primacy ratio, lack of central cities and urban agglomerations; loose urban spatial distribution and inadequate concentration and radiation. Therefore, we should strengthen the planning and guidance, speeding up the

urbanization and city conglomeration, strengthening the leadership of Yancheng as the center of the coastal cities, building the Yan-Huai-Tai City Circle; accelerate the integration of cities and industries, consolidating the supportive role of industries, giving priority to the development of marine economy; optimize the space layout, constructing the three-in-one urban system, centered on key urban areas, major ports, and enclaves; build the modern transportation, expanding the radiation radius, speeding up the construction of high-speed railway, expressway, airport and inter-city (harbor-city) fast track; innovate the system, enhancing the quality of central city construction, building ecological cities to meet the international standards.

Keywords: Jiangsu Coastal Areas, Central Cities, Integration of City and Industry, Yan-Huai-Tai City Circle, Ecological City