

2017年主题出版重点出版物

复兴之路

中国改革开放40年回顾与展望丛书

先行者的探索

广东改革开放40年

王珺 赵祥◎编著

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

“十三五”国家重点图书出版规划项目
2017年主题出版重点出版物

复兴之路

中国改革开放40年回顾与展望丛书

先行者的探索

广东改革开放40年

王珺 赵祥◎编著

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

— 广州 —

图书在版编目 (CIP) 数据

先行者的探索：广东改革开放 40 年/ 王珺，赵祥编著. —广州：
广东经济出版社，2018. 2

ISBN 978 - 7 - 5454 - 6132 - 9

I. ①先… II. ①王… ②赵… III. ①改革开放 - 成就 - 广东 IV.
①D619. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 049993 号

出 版 人：姚丹林

责任编辑：易 伦

责任技编：许伟斌

Xianxingzhe de Tansuo

Guangdong Gaige Kaifang 40 Nian

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11 ~ 12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	中华商务联合印刷 (广东) 有限公司 (深圳市龙岗区平湖镇春湖工业区中商大厦)
开本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张	22 2 插页
字数	338 000 字
版次	2018 年 2 月第 1 版
印次	2018 年 2 月第 1 次
书号	ISBN 978 - 7 - 5454 - 6132 - 9
定价	58.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 37601950 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 37601980 营销网址：<http://www.gebook.com>

广东经济出版社新浪官方微博：<http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问：何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

复兴之路——中国改革开放 40 年回顾与展望丛书

编 委 会

EDITORIAL BOARD

| 编委会主任 |

魏礼群

| 编委会副主任 |

张卓元 迟福林

| 编 委 |

(按姓氏汉语拼音排序)

蔡 武 曹远征 常修泽

迟福林 贾 康 李晓西

隆国强 宋洪远 宋晓梧

王 珺 魏礼群 张卓元

郑新立

总 序

P R E F A C E

坚定不移推进改革开放 实现中华民族伟大复兴

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，中国共产党人进行了长期不懈的奋斗和极为艰辛的探索。经过深刻总结历史经验，科学认识中国国情，顺应时代发展潮流，终于找到了一条正确道路。这条道路，就是中国特色社会主义道路，而改革开放则是中国特色社会主义道路最鲜明的特征。

1978年底，中国共产党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的伟大征程。改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，目的就是要解放和发展生产力，加快推进国家现代化；就是要推动我国社会主义制度的自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力；就是要在坚持和发展中国特色社会主义的伟大事业中，实现国家富强、人民幸福、民族振兴。回顾改革开放的历史进程，我们党和人民锐意推进改革，从农村到城市、从经济领域到其他各个领域，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体

制的伟大历史性转变；我们不断扩大对外开放，从建立经济特区到开放沿海、沿江、沿边、内陆地区，再到加入世界贸易组织、主动参与经济全球化和提出“一带一路”倡议，从大规模“引进来”到大踏步“走出去”，成功实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史性转变。我们在深化经济体制改革的同时，不断深化政治体制、行政体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革和党的建设制度改革，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面不断迈出新的步伐。

改革开放以来，我国经济社会发展创造了人类史上的伟大奇迹，经济总量连续跃上几个大台阶，综合国力大幅提升，全国人民总体上过上小康生活，城乡面貌焕然一新。同时，我国政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各领域各方面都取得了举世公认的巨大成就，中国的国际地位越来越高，影响力越来越大。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。实践充分证明，改革开放是当代中国一切发展进步的动力之源，是全国人民大踏步赶上时代潮流的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是实现国家现代化和中华民族伟大复兴中国梦的关键抉择。

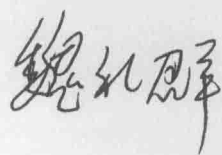
习近平总书记指出：“改革开放只有进行时，没有完成时。没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”这是对我国改革开放以来走过道路的深刻总结，也是实现未来更加美好目标的根本遵循。无论过去、现在和将来，坚持和发展中国特色社会主义都必须坚定不移地依靠改革开放。具有重大历史意义的中国共产党第十九次全国代表大会即将隆重召开，这是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的大会。当前，我国不仅处于全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，还处于为实现第二个百年奋斗目标，即建成社会主义现代化强国奠定基础的关键时期。我们必须按照习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，在已经取得历史性成就的基础上，不忘初心，继往开来，坚定不移地推进改革开放的伟大事业，为我国未来发展开辟更为广阔的前景，继续沿着中华民族伟大复兴的康庄大道奋勇前进。

2018年，我国将迎来改革开放40周年。为此，广东人民出版社、中国（海南）改革发展研究院联袂策划并组织出版“复兴之路——中国改革开放40年回顾

与展望丛书”，献礼党的十九大，献礼我国改革开放40周年。这套丛书共13本，分别针对行政体制改革、计划投资体制改革、现代市场体系建设、所有制结构改革、农村改革、财税体制改革、金融体制改革、对外开放、社会体制改革、文化体制改革、环保体制改革等重点领域，从不同角度客观记录我国改革开放40年的历史进程，并展望改革开放的未来趋势。

这套丛书的主编和作者大多是相关领域知名的专家学者，也是我国改革开放的亲历者、见证者，这套丛书集结了他们长期亲历和研究我国改革开放的重要成果，凝聚了他们对改革开放伟大事业的一腔热情。广东经济出版社对这套丛书的出版给予了全力支持；作为以直谏中国改革为己任的改革智库，中国（海南）改革发展研究院为此书的策划、出版作出了重要贡献。作为编委会主任，我对为这套丛书付出艰辛努力的各位编委会成员、作者，对出版社的领导、编辑表示由衷的感谢！

这套丛书跨越多个领域，力图客观地反映改革开放伟大历程中的理论探索与实践经验，意义重大且任务艰巨，难免有不足之处，欢迎读者批评指正。



2017年7月

前 言

党的十九大报告在论述新时代中国特色社会主义思想和基本方略时，提出要坚持全面深化改革，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义，这吹响了新时代的改革开放号角。作为改革开放的排头兵，广东在我国改革开放以来的经济社会发展过程中扮演了十分重要的角色，也积累了不少率先探索的经验，其中不少经验对全国的改革开放进程起到了示范和引领作用，非常值得我们去梳理与总结。2017年4月，习近平总书记对广东工作作出重要批示，充分肯定了党的十八大以来广东各项工作，希望广东坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。习近平总书记在肯定广东工作成绩的同时，也赋予了广东新的改革开放任务，反映了党中央对广东的殷切期望。正是为了高效地贯彻落实习近平总书记治国理政新理念、新思想和新战略，更好地完成全面深化改革的任务，我们组织专家对改革开放40年来广东率先探索的历史进程进行回顾，客观评价其改革开放的成效，全面深入地总结其经验，形成了《先行者的探索——广东改革开放40年》这本书。

本书由王珺、赵祥负责总体设计与统稿，在共同研究讨论的基础上，按重要的时间节点共分为五大部分十五章内容，曹佳斌负责撰写第一至第六章，岳芳敏负责撰写第七至第九章，赵祥负责撰写第十至第十二章，陈再齐、宋宗宏负责撰写第十三至第十五章。本书在撰写过程中参考引用了学术界诸多同仁的研究成果，以及政府部门的有关政策文件等资料，我们尽可能通过页下脚注和文后参考文献的方式给予说明，如果仍有未能详细列明之处，希望有关方面给予谅解。

由于我们的水平和能力有限，本书难免有各种疏漏和不当之处，恳请读者、专家给予批评指正！

本书编写组

2018年1月



前言 /1

第一部分 率先探索，先行一步

第一章 真理标准大讨论在广东 /3

第一节 全国真理标准大讨论热潮 /3

第二节 真理标准大讨论的广东答卷 /8

第三节 广东率先拉开改革开放序幕 /11

第二章 创办经济特区 /15

第一节 对外出口加工区设想的提出 /15

第二节 广东经济特区正式创立 /21

第三节 广东经济特区的实验 /26

第三章 经济体制改革发轫 /33

第一节 农村经济体制改革 /33

第二节 价格改革 /45

第三节 国有企业体制改革 /52

第二部分 总结经验，全面展开

第四章 鼓励非公有制经济发展 /67

第一节 中央为非公有制经济扫除制度障碍 /67

第二节 广东为非公有制经济保驾护航 /69

第三节 非公有制经济取得的显著成效 /70

第五章 财税、金融与投资体制改革 /73

第一节 改革和完善财政体制机制 /73

第二节 基础设施投资的市场化改革 /77

第三节 推进金融体制改革试点 /82

第四节 创新土地出让方式 /85

第六章 外向型经济大发展 /88

第一节 下放审批权限吸收外资 /88

第二节 外贸体制改革 /91

第三节 推行区域递进的全方位对外开放战略 /94

第三部分 改革新征程，增创新优势

第七章 改革新征程、新目标、新战略 /99

第一节 改革开放的新征程、新目标 /99

第二节 实施三大发展战略，增创新优势 /108

第八章 探索构建社会主义市场经济体制 /117

第一节 开启价格体系改革，构建市场化流通体制 /117

第二节 探索产权体制改革，增强企业活力 /121

第三节 社会保险制度改革先行一步 /129

第九章 不断探索综合体制改革创新 /137

第一节 试点行政体制改革，提升政府行政效能 /137

第二节 率先提出“依法治省”，探索实践引领全国 /143

第三节 改革和创新农村建设体制机制 /151

第四部分 攻坚克难，改革迈入深水区

第十章 推进区域经济转型升级与一体化发展 /163

第一节 CEPA 与粤港经济一体化 /163

第二节 推进珠三角转型升级与一体化发展 /172

第三节 推进省内产业转移与区域经济协调发展 /187

第十一章 政府管理体制改革 /197

第一节 政府机构的大部制改革 /197

第二节 公共财政体制改革 /206

第三节 商事登记制度改革 /214

第十二章 社会管理体制改革 /220

第一节 外来人口积分入户改革 /220

第二节 社会管理体制改革创新 /233

第五部分 践行“中国梦”，重塑发展优势

第十三章 从“三个定位，两个率先”到“四个坚持、三个支撑、两个走在前列” /243

第一节 习近平总书记视察广东 /243

第二节 “三个定位、两个率先” /253

第三节 新常态与“四个坚持、三个支撑、两个走在前列” /258

第十四章 全面深化改革 /266

第一节 经济领域重点改革进展及成效 /266

第二节 供给侧结构性改革 /292

第三节 生态文明体制改革 /302

第十五章 高水平对外开放 /306

第一节 新一轮对外开放的总体思路 /306

第二节 积极参与“一带一路”建设 /309

第三节 推进外经贸转型升级 /316

第四节 促进贸易和投资便利化 /319

第五节 建设自由贸易试验区 /323

参考文献 /335

率先探索，先行一步

1978 年底召开的中共十一届三中全会，拉开了我国改革开放的序幕，就其对经济社会变革产生影响的广度和深度而言，这是一场新的伟大革命。在这个新的历史时期，广东被推到改革开放的前沿，中央赋予了广东特殊政策和灵活措施，时代倒逼广东“摸着石头过河”“杀出一条血路”，广东肩负着为全国创造有益经验、探索中国式社会主义现代化道路的神圣使命。广东改革开放“先行一步”的伟大实践、艰辛探索跳出区域的范畴而具有全局的意义。

广东把握了时代赋予的宝贵机遇，运用中央赋予的政策，坚持解放思想，实事求是，筚路蓝缕，砥砺前行。改革开放初期奠定的基础推动着广东经济社会步入良性循环，开启经济腾飞的康庄大道。在改革开放初期（1978—1991 年），这一波澜壮阔的历程可分为两个阶段：

第一阶段，1978—1984 年，从中共十一届三中全会到中共十二届三中全会前后。这是广东改革开放艰难起步、率先探索，并打开局面、初见成效的阶段。广东创造性地提出并贯彻特殊政策和灵活措施，率先发展外向型经济，梯度推进对外开放，尝试进行以市场为取向的经济改革，试办经济特区，改革开放先行一步，赢得了各项工作的主动权。

第二阶段，1985—1991 年。这是广东改革开放乘势而上、总结经验、巩固提高、全面展开、奠定格局的发展阶段。这一时期，非公有制经济实现大突破，个体经济、私营经济活力迸发，“三资”企业竞相发展，乡镇企业异军突起。为配合经济建设这个核心，广东在财政体制、金融体制和投融资体制机制改革中不断前进，迈出了重要一步。城市经济体制改革向纵深推进，国有企业体制改革迈出了实质性步伐，全方位对外开放新格局已然成型。

第一章

真理标准大讨论在广东

第一节

全国真理标准大讨论热潮

一、“文革”终结后的思想迷失

“文化大革命”十年内乱迫使全国经济、政治和社会生活基本处于无政府状态，国民经济受挫严重。全国人民生产生活积极性遭受长期抑制，经济结构比例严重失衡，生产、流通、分配等诸多领域出现混乱现象。部分行之有效的农业政策措施惨遭抛弃，农村经济徘徊不前。对外贸易遭到严重破坏，增长极其缓慢。1976年10月6日“四人帮”被粉碎，全党全民全军欢欣鼓舞，当时天安门广场游行庆祝的热烈场面至今仍令人激奋。

一阵欢腾之后，人们开始陷入沉思。长期以来的“左”倾错误，特别是十年“文化大革命”，已然造成天下大乱，“以阶级斗争为纲”已经走到了尽头，社会主义传统模式的潜力已经耗尽，中国再也不能按原来的路子向前走了。

历史要求转折，人民迫切地要求改变现状，大家对原来的一套开始怀疑：“文化大革命”究竟对不对？搞了这么多年的社会主义，还这么穷，我们追求的就是这样的社会主义吗？^① 人民呼唤改革的渴望愈发强烈。但具体如何改革，改革的目

^① 沈宝祥：《真理标准问题讨论的深远影响和宝贵经验》，《北京党史》，2008年第3期。

二、真理标准大讨论的历史过程

时代召唤着新的历史时期。世界政治历史经验表明，始于思想上的启蒙是改革的发端。思想启蒙的关键是要有一把钥匙，这把钥匙就是实践标准。1978年5月11日，是现代中国具有历史性意义的一天。《光明日报》以特约评论员名义发表标题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章。当天，新华社将此文作为“国内新闻”第一条，向全国媒体转发。5月12日，《人民日报》《解放军报》以及部分地方报纸全文转载；5月13日，又有15家省市党报转载。

本报特约评论员

政治高潮的标准是什么？这是早就无产阶级的革命导师解决了的问题。但是这些年来，由于“四人帮”的破坏和他们控制了舆论工具大量的反右宣传，使这个问题搞得混乱不堪。为了深入批判“四人帮”，唐德良愿意帮助解决。在这个问题上我既赞成，十分必要。

检验真理的标准只能是社会实践

怎样区别真善与伪善呢？一八四五年，马克思就提出了判断真善的标准：一个人对善的善恶是否具有客观的必然性，这并不是一个道德的问题，而是一个实践的问题。人应该在实践中证明自己善的客观性。所谓自己证明，就是实践和力量，而所谓自己证明的客观性，乃是高于善的客观性。因此，一个人对善的善恶，是一个纯粹理论上的问题。①《马克思恩格斯选集》第三卷四四六页）这些分析清楚地告诉我们，一个理论，是善还是恶或伪善或真善，不是真善，只能靠社会实践来检验。这是马克思主义认识论的一个基本原理。

[illegible]

门庭则随太阳磁层于量的变化。制定了元素周期表，有人赞同，有人怀疑，争论不休。尔后，赫排元素周期表显现了各种元素，它们按化学性质规律符合元素周期表的预测。这样，元素周期表就证实了元素。哥白尼的太阳系学说在三百年里一直是一种假说，而普朗特从以

个太阳系学说所提供的数据，不仅推算出一定还存在一个未知的行星，而且还推算出这个行星在天空中的位置的时候，海王星于一八四六年确实发现了海王星这颗行星的时候，哥白尼的太阳系学说就证实了，成了公认的真理。

馬克思主义和十月社会主义革命被公认为真理，这是千百万劳动群众亲身实践的结晶。毛泽东说：“马克思列宁主义之所以能够成为真理，不仅在于它的科学、逻辑性，列宁、斯大林等人所领导过这些国家的时候，而且在于它为东欧各国的劳动群众和革命战争的经验所证明过真理的。”（《毛泽东选集》）而马克思列宁主义在战争中的一个原则，战争是不消灭，反对战争消灭它，资产阶级国家要反对它，其他国际社会主义国家要消灭它。但是，在斯大林革命实践证明了马克思列宁主义是真理，非无产阶级国际内产生过错误的战争革命。

[illegible]

理论与实践的统一，是马克思主义的一个最基本的原则

“四人帮”出于篡党夺权的反革命需要，鼓吹种种唯心论、唯心史观，反对实践是检验真理的标准。例如，他们炮制“天才论”，鼓吹文艺、教育等是反映的“客观规律”论，搞这些歪理都是为主体、为主体

所造成之法律地位规律”，胡适说这是“产生主义”及“生产资料的财产分配”中的经济基础。的译语。这种说法于乎唯物辩证法唯物论之理，殊平。所谓经济，都指具体事物而言，非可捉摸的所谓“规律”也。胡适又说，经济就是上述的财产关系，或生产资料的分配关系。他说，这些财产死无天网地律，则本也不起事中国实际的考虑。它不过“中国人”历史上的“真理论”也。一个全都采取它都那样很就完了。这个事实很明就证明，他们自欺自欺而不自知。大抵他们觉得他们不真，故他们假定了基础。他们以假乱为真，无怪乎他们“相信”了事实，实际

我们首先来讨论非形式逻辑语言。非形式语言是指那些既没有严格的逻辑形式又没有严格推理规则的逻辑语言。非形式逻辑语言通常用自然语言来表达，其推理规则通常用自然语言来描述。非形式逻辑语言的特点是：推理规则不严格，推理过程不严格，推理结果不严格。非形式逻辑语言通常用于日常生活中的推理，如：归纳推理、类比推理、溯因推理等。非形式逻辑语言的特点是：推理规则不严格，推理过程不严格，推理结果不严格。非形式逻辑语言通常用于日常生活中的推理，如：归纳推理、类比推理、溯因推理等。

又,这种担心是多余的。凡是科学的理论,都不会害怕实践的检验。相反,只有坚持实践是检验真理的唯一标准,才能够使科学学、伪科学学走出迷途,从而真正建立科学学与实践。这一点,对于澄清“四人帮”搞得打倒实践科学的错误,具有特别

图 1-1 《光明日报》发表《实践是检验真理的唯一标准》

《实践是检验真理的唯一标准》的文章主题鲜明突出，其开门见山地提出：检验真理的标准是什么？一下就引起了人们的思考。文章阐明，实践是检验真理的标准，而且是“唯一标准”。真理标准问题不单单是个哲学问题，而且是个思想政治问题。该文重申了“实践是检验真理的唯一标准”这个马克思主义认识论的基本原理，并尖锐地提出，“四人帮”加在人们身上的精神枷锁还远没有被完全粉碎，对“四人帮”设置的禁区“要敢于去触及，敢于去弄清是非”。“文革”以来整天讲路线斗争，粉碎“四人帮”以后，人们思考和怀疑的，正是十年“文革”的路

线问题。文章最后指出，躺在马列主义、毛泽东思想的现成条文上，甚至拿现成的公式去限制、宰割、裁剪无限丰富的、飞速发展的革命实践，这种态度是错误的。

尽管文章自始至终没有点“两个凡是”，但文章实际上揭示了“两个凡是”的反马克思主义实质，击中了它的要害。这篇文章说出了广大干部和人民群众心中想说而又不大敢说的话，把不少人隐隐约约感受到的问题挑明了，适应了拨乱反正的迫切需要。^①一石激起千层浪，该文一发表就在党内外引起了强烈反响。

关于真理标准问题的讨论，关系到我们的思想路线、政治路线，也关系到我们党和国家的前途。^②正因为该问题具有重大的政治反响，这场讨论才不可能那么顺利地展开，而必然遇到很大的阻力。

坚持“两个凡是”方针的某些人对实践标准提出强烈反对或质疑。他们设禁区、下禁令，成为解放思想的阻力。邓小平等老一辈革命家旗帜鲜明地予以坚持实践标准。1978年5月30日，邓小平在同胡乔木等人的谈话中，说：“毛泽东思想最根本的最重要的东西就是实事求是。现在发生了一个问题，连实践是检验真理的标准都成了问题，简直莫名其妙！”^③1978年6月2日，邓小平在全军政治工作会议上发表了重要讲话。他批评了“照抄照转照搬”的态度，实际上就是批评“两个凡是”。他在讲话中引用了毛泽东关于真理要经过实践检验的话。这是明确表示他支持《实践是检验真理的唯一标准》这一文章。^④此后多种场合，邓小平多次阐述对“实践是检验真理的唯一标准”讨论的重大意义，给予这场讨论有力的支持。

真理标准问题讨论发展为全国大讨论局面的一个重要标志，是地方高级领导干部的支持和积极参与。辽宁省委书记任仲夷立即写了《理论上根本的拨乱反正》一文，刊登在辽宁省的《理论与实践》杂志，其是最先表态支持实践标准的地方

① 沈宝祥：《胡耀邦发动和推进真理标准问题讨论纪实（上）》，《同舟共进》，2008年第4期，第21页。

② 1978年7月24日，时任中国社会科学院顾问的周扬在中国社会科学院哲学研究所和哲学研究编辑部联合召开的讨论会闭幕会上首先指出这一问题。

③ 中共中央文献研究室编：《邓小平年谱1975—1997（上）》，中央文献出版社，2004年7月版，第320页。

④ 沈宝祥：《胡耀邦发动和推进真理标准问题讨论纪实（上）》，《同舟共进》，2008年第4期，第24页。

领导之一。甘肃省委书记宋平也于1978年6月在全省理论工作座谈会上发表讲话，支持实践标准。1978年8月4日，《人民日报》在头版头条位置，刊登了新华社的电讯，深入报道了中共黑龙江省委常委扩大会议讨论真理标准问题。此后，新华社和《人民日报》连续报道了新疆、福建、广东、浙江、江西、河北、青海、内蒙古、宁夏、四川等27个省、市、自治区党委书记支持和参与讨论真理标准问题的新闻。在1978年8~10月，全国绝大多数省、市、自治区和军队的主要负责人都发表了谈话，支持实践标准，反对“两个凡是”。

从1978年11月中旬开始，中共中央在北京召开了持续36天的工作会议，此时正值真理标准问题讨论的高潮。邓小平在闭幕会上作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，他在讲话中充分肯定了前一阶段在全国范围内开展的真理标准问题的讨论，指出这个讨论很有必要且及时。他说：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”^①邓小平的这次讲话影响巨大，意义深远，为即将召开的中共十一届三中全会提出了基本的指导思想。1978年12月22日，十一届三中全会通过的公报指出：“会议高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，认为这对于促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。”

十一届三中全会以后，各地都鲜明地提出解放思想的要求。但社会上又出现了复杂的思潮，包括反对资产阶级自由化的问题，以及“左”的思潮干扰也很大。此时，四川省委第一书记赵紫阳、江西省委书记江渭清、安徽省委第一书记万里等地方领导人发表谈话，提出要进行真理标准问题讨论的补课。^②从1979年7月开始，真理标准问题讨论的补课活动在各地陆续开展起来。1981年6月，十一届六中全会作出《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，标志着真理标准问题讨论胜

^① 中共中央文献研究室编：《三中全会以来重要文献选编（上）》，人民出版社，1982年版，第12页。

^② 沈宝祥：《胡耀邦发动和推进真理标准问题讨论纪实（下）》，《同舟共进》，2008年第5期，第29页。