



新世纪高等学校规划教材·公共管理核心课系列

公共事业 管理学基础

第**2**版

徐家良◎编著

Base of Public Service
Administration (2nd)



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社



新世纪高等学校规划教材·公共管理核心课系列

公共事业 管理学基础

第2版



徐家良◎编著

Base of Public Service
Administration (2nd)



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共事业管理学基础/徐家良编著. —2版. —北京:北京师范大学出版社, 2017. 8

(新世纪高等学校规划教材·公共管理核心课系列)

ISBN 978-7-303-22043-4

I. ①公… II. ①徐… III. ①公共管理-高等学校-教材
IV. ①D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 025097 号

营销中心电话 010-62978190 62979006
北师大出版社科技与经管分社 <http://www.jswsbook.com>
电子邮箱 jswsbook@163.com

GONGGONG SHIYE GUANLIXUE JICHU

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com

北京市海淀区新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 北京玺诚印务有限公司
经 销: 全国新华书店
开 本: 787 mm×980 mm 1/16
印 张: 19
字 数: 343 千字
版 次: 2017 年 8 月第 2 版
印 次: 2017 年 8 月第 7 次印刷
定 价: 43.00 元

策划编辑: 张自然
美术编辑: 刘 超
责任校对: 赵非非

责任编辑: 张自然
装帧设计: 刘 超
责任印制: 赵非非

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-62978190

北京读者服务部电话: 010-62979006-8021

外埠邮购电话: 010-62978190

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-62979006-8006

内容提要

《公共事业管理学基础》是一部系统介绍公共事业管理的基本概念、管理环境、管理主体、管理职能、管理过程、管理伦理、管理法制和管理责任等内容的教材。全书对关键概念、核心内容、内容体系、管理主体、管理伦理、管理法制作了较为详细的分析，认为公共事业管理主体主要分为政府组织、社会组织和公用企业组织。公共事业管理的核心内容是管理职能、管理目标和管理绩效。本书通过导论篇、基础篇、主体篇、职能篇、过程篇、保障篇和评价篇构成一个严密的逻辑体系。

本次修订中，增加了最新的资料和案例，体现出逻辑性、学术性、通俗性和创新性四个方面的特点。

本教材既适合作为高校行政管理、公共事业管理、政治学等专业相关课程教材，也可供公共事业政府管理部门、社会组织、公用企业组织的工作人员阅读与学习参考。

再版前言

Preface

2012年11月，中国共产党第十八次全国代表大会提出重大战略任务，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标的时间表。2013年10月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。2013年11月，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。2014年10月，中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。2014年12月，习近平同志提出协调推进全面建设小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推进改革开放和社会主义现代化建设上一个新台阶。“四个全面”概括提炼出来，说明中国改革开放和社会发展进入“四个全面”阶段。

随着社会主义市场经济改革的深入，传统的管理体制无法适应社会发展的需要，政府单一主体难以提供社会所需要的公共服务，在这种情况下，市场主体和社会组织主体作为主角已经站到了历史的舞台上。公共事业管理学正是在这样的背景下逐渐从政治学、公共行政学、管理学、经济学等学科中综合产生出来，成为新型的交叉学科和应用学科。

2008年，我在北京师范大学工作时，曾编过一本教材《公共事业管理学基础》，由北京师范大学出版社出版。快十年的时间，材料和数据都已经发生了较大的变化，需要进行修改与补充。考虑到公共事业管理学的框架体系没有变化，本教材的章节目录没有作较大调整，还是保留八章，具体为导论、公共事业管理环境、公共事业管理主体、公共事业管理职能、公共事业管理过程、公共事业管理伦理、公共事业管理法制、公共事业管理责任。由此，形成一个有机的逻辑体系。

本教材在以下几个方面作了一些变化。

一是介绍了“三圈互动”内容。我在《中国第三部门研究》2012年第3期发表了《第三

部门资源困境与三圈互动：以秦巴山区七个机构为例》，提出政府圈、企业圈与第三部门(社会组织)圈“三圈互动”理论。本次修改时，将“三圈互动”理论加入，提高了公共事业管理研究的理论价值和应用价值。

二是公共事业管理主体名称的调整。政府组织和非政府组织是公共事业管理的主体，非政府组织包括社会组织与公用企业组织两种。社会组织主体包括社会团体、民办非企业单位、基金会、事业单位、社会企业。公用企业组织主体主要是为城市和农村提供基础设施和服务的企业，如煤气公司、铁路公司、自来水公司等。根据2016年3月中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国慈善法》的规定，民办非企业单位名称调整为社会服务机构。

三是公共事业管理主体法人名称和结构的变化。根据2017年3月发布的《中华人民共和国民法总则》的规定，与传统的法人体系不同，增加了社会服务机构、基金会和宗教场所的捐助法人资格。非营利法人中，除社会团体、社会服务机构、基金会外，还增加了事业单位法人。增设特别法人，包括机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人和基层群众性自治组织法人。

四是更新相关的案例材料。考虑到时效性，除一小部分保留外，基本上把所有的材料都作了调整，以最新的数据和材料加以呈现，这些更新的内容，涉及环境保护、城市管理、扶贫济困、政府管制、水务改革、慈善救助和购买服务等方面。

《庄子》一书中有庖丁解牛的故事。“庖丁为文惠君解牛，手之所触，肩之所倚，足之所履，膝之所跼，砉然向然，奏刀騞然，莫不中音。”文惠君问庖丁，为什么技术能够做到如此得心应手呢？庖丁释刀对曰：“臣之所好者，道也，进乎技矣。始臣之解牛之时，所见无非牛者。三年之后，未尝见全牛也。方今之时，臣以神遇而不以目视，官知止而神欲行。依乎天理，批大郤，导大窾，因其固然，技经肯綮之未尝，而况大軱乎！”^①

我们的教学科研和社会服务工作，总的来说也是如此。在不懈的探索中，寻找公共事业管理学的特有规律和内在奥秘，做一个有心人，为错综复杂的公共事业管理现象提供更多更好的解释力，愿向往之，达之。

徐家良

2017年3月25日修订于上海龙湖

^① 《庄子·养生主》。

第一版前言

Preface

随着社会主义市场经济改革的逐渐深入，传统的管理体制发生了剧烈的变化，计划经济时期政府大一统的管理方式无法适应社会经济发展的变化要求，市场机制的作用和非政府组织的力量日益在社会经济活动中得到显现，这就要求人们对原有的理论根据实践的需要加以调整和发展。公共事业管理学正是符合新形势需要而从公共行政学、管理学、经济学等学科中综合产生出来的新型交叉学科和应用学科。

在高校，开设公共事业管理专业的情况下，教材建设迫在眉睫。《公共事业管理学基础》是公共事业管理专业众多教材之一，为这一学科和专业的发展奠定了坚实的基础。

本教材共分八章，从上到下形成一个有机的逻辑体系。

第1章：导论。此部分主要探讨公共事业管理的含义、特点、分类、目的、研究对象、研究范围、研究内容和研究方法等问题。公共事业管理学是研究公共事业管理现象及其发展规律的科学，是研究公共事业管理主体在一定的管理环境条件下，明确公共事业管理的职能和目标，配置各种资源，提供基础性生存和福利保障，满足社会发展的需要，对社会事务、公共事务进行一系列有效管理的规律的规律的科学。

第2章：公共事业管理环境。公共事业管理环境是公共事业管理的自然基础和社会基础，规定着公共事业管理活动的内容和工作重点，制约着公共事业管理目标的实现，并最终影响着公共事业的管理绩效。本章从自然环境、社会环境、国际环境、常态环境、非常态环境等方面探讨了与公共事业管理的关系，说明公共事业管理环境在公共事业管理过程中发挥着重要的作用。

第3章：公共事业管理主体。公共事业管理主体在处理公共事业和社会事务活动中扮演着重要的角色。政府组织和非政府组织都是公共事业管理的主体，非政府组织主体包括事业单位、社会团体和公用企业组织。通过公共事业管理主体，承担满足公共事务、社会事务需求的责任，实现公共利益和社会利益。

第4章：公共事业管理职能。公共事业管理职能是指公共事业管理主体在一定历史时期内满足发展的需要而处理公共事务和社会事务所应具有的职责。本章主要探讨了公共事业管理职能的含义、特点、地位和作用、确立的依据和要求、职能的内容、职能

转变的趋势等,明确公共事业管理职能,概括出公共事业管理职能社会性、服务性和公共性的特点。

第5章:公共事业管理过程。公共事业管理过程是对公共事务和社会事务的处理过程,包括决策过程、执行过程和监控过程。在本章中,对公共事业管理的决策、执行、监控三个过程的概念、地位、特点和程序等方面进行探讨,试图寻找公共事业管理不同过程之间的联系与差异,明确公共事业管理过程的任务与目标,提高公共事业管理效率,实现预期目标。

第6章:公共事业管理伦理。公共事业管理伦理是指公共事业管理主体为了履行公共事务和社会事务的职责所必须遵守的道德规范。在本章中,通过对公共事业管理的人员伦理、组织伦理、制度伦理的特点、内容和建设等分析,探讨公共事业伦理的基本规律。

第7章:公共事业管理法制。公共事业管理法制是指公共事业管理主体为了履行公共事务和社会事务的职责,完成预期的管理目标,按照法定程序制定和实施公共事业管理规范性文件的制度。在本章中,通过对政府组织法制、社会组织法制、公用企业组织法制三方面的分析,探讨公共事业管理立法的主体、权限、规范、实施等内容,使依法管理成为公共事业管理最基本的准则,保障社会组织和社会成员的合法权益,提高管理效率和效能。

第8章:公共事业管理责任。公共事业管理责任是公共事业管理主体对公共事务和社会事务进行管理,实现既定的公共事业管理目标,履行相应的管理义务。本章对公共事业管理责任的类型与原则、根据与承担方式、控制等内容进行了分析,通过加强公共事业管理责任建设,督促公共事业管理主体维护公平竞争的市场环境、提供必需的公共事务服务、履行相应的公共事务责任和社会责任,树立起良好的公共事业管理形象。

自20世纪80年代末以来,很多公共事业管理方面的教材不断问世,本教材在借鉴学习其他教材的基础上有所创新。那么,有哪些地方不同于其他教材呢?

从大的方面来看,首先是形式上有一些不同。每章以案例开始,到最后以案例分析结束,增加了内容结构图、材料、小结、关键概念、思考与练习、推荐读物。

其次,主要有以下六个方面的内容,值得引起人们关注:

第一,公共事业管理的概念。公共事业管理的概念有多种定义,我们认为,公共事业管理是指政府组织、社会组织、公用企业组织在一定的环境条件下,采取强制性和非强制性的方式,对公共事务和社会事务进行管理与服务,实现社会公益和互益,提高社会福利和公众生活质量,从而确保政治发展、经济繁荣和社会有序所采取的活动过程。

第二,公共事业管理的核心内容。公共事业管理的核心内容是管理职能、管理目标和管理绩效。管理职能规定了公共事业管理的范围和方向,管理目标使公共事业管理的

职能得以实现，管理绩效衡量管理职能的履行和目标的实现。通过管理职能、管理目标和管理绩效三要素的有机统一，使公共事业管理提供基础性生存和福利保障，促进社会的良性运行，满足社会发展的需要。

第三，公共事业管理学的内容体系。公共事业管理学涉及许多内容，其中比较重要的部分在于导论篇、基础篇（自然环境、社会环境、国际环境、常态与非常态环境）、主体篇（政府组织与非政府组织）、职能篇（一般职能与特殊职能）、过程篇（决策、执行与监控）、保障篇（伦理、法制等）、评价篇（效率、责任等）。通过各篇之间的联系，构成一个严密的逻辑体系。

第四，公共事业管理主体。公共事业管理主体既包括政府组织、社会组织，也含指公用企业组织。社会组织是指社会团体、事业单位、民办非企业单位、基金会、城市居民委员会、村民委员会、业主委员会等。公用企业组织在公共事业管理中扮演着非常重要的角色，不可疏漏亦不可或缺。

第五，公共事业管理伦理。公共事业管理伦理分为人员伦理、组织伦理和制度伦理，在每部分均单独逐一阐述，这在公共事业管理学的同类教材中是不多见的。

第六，公共事业管理法制。在此部分中，教材基本上把最新的法律法规在政府组织法制、社会组织法制、公用企业组织法制三个层面上做了详细的介绍，分析了各个法制的特点、内容与类型。

我们相信，只有通过不懈的理论思考和实践操作，才能发现公共事业管理学的内在奥秘，为错综复杂的公共事业管理现象提供更多更好的解释力，“以无厚入有间，恢恢乎其于游刃必有余地矣”，^①愿向往之，达之。

徐家良

2008年2月21日

^① 《庄子·养生主》。

目录

Contents

第1章 导论	1	1.3 公共事业管理学的方法与意义	25
1.1 公共事业管理的含义与目的	2	1.3.1 公共事业管理学的方法	25
1.1.1 公共事业管理的含义	2	1.3.2 公共事业管理学的意义	27
1.1.2 公共事业管理的特点	12	1.3.3 公共事业管理学的课题	31
1.1.3 公共事业管理的分类	14	本章小结	32
1.1.4 公共事业管理的目的	17	第2章 公共事业管理环境	35
1.2 公共事业管理学的对象与内容	18	2.1 公共事业管理环境的地位	37
1.2.1 公共事业管理学的研究对象	18	2.1.1 公共事业管理环境的含义	37
1.2.2 公共事业管理学的研究内容	20	2.1.2 公共事业管理环境的特点	39
1.2.3 公共事业管理学的特征	23	2.1.3 公共事业管理与环境的关系	40
1.2.4 公共事业管理学的任务	24	2.1.4 研究公共事业管理环境的意义	43

4.2.1 公共事业管理职能的确立依据	114	5.2 公共事业管理执行过程 ...	155
4.2.2 公共事业管理职能的确立要求	115	5.2.1 公共事业管理执行的内涵	155
4.2.3 公共事业管理的一般职能	117	5.2.2 公共事业管理执行过程的地位	157
4.2.4 公共事业管理的特殊职能	120	5.2.3 公共事业管理执行过程的特点	158
4.3 公共事业管理职能转变 ...	131	5.2.4 公共事业管理执行程序	159
4.3.1 公共事业管理职能转变的环境	131	5.3 公共事业管理监控过程 ...	162
4.3.2 公共事业管理职能转变的前提	132	5.3.1 公共事业管理监控的内涵	162
4.3.3 公共事业管理职能转变的类型	133	5.3.2 公共事业管理监控类型	163
4.3.4 公共事业管理职能转变的趋势	134	5.3.3 公共事业管理监控机制	164
本章小结	135	5.3.4 公共事业管理监控程序	169
第 5 章 公共事业管理过程	139	本章小结	170
5.1 公共事业管理决策过程 ...	142	第 6 章 公共事业管理伦理	175
5.1.1 公共事业管理决策过程的地位	142	6.1 公共事业管理人员伦理 ...	176
5.1.2 公共事业管理决策过程的特点	145	6.1.1 公共事业管理人员伦理的内涵	176
5.1.3 决策过程理论模型 ...	147	6.1.2 公共事业管理人员伦理的作用与特点	179
5.1.4 公共事业管理决策程序	151	6.1.3 公共事业管理人员伦理的内容	181

6.1.4 公共事业管理人员伦理建设	188	7.1.3 政府组织法制的内容	209
6.2 公共事业管理组织伦理	191	7.1.4 政府组织法制的制定与实施	215
6.2.1 公共事业管理组织伦理的内涵	191	7.2 社会组织法制	222
6.2.2 公共事业管理组织伦理的特点	191	7.2.1 社会组织法制的含义	222
6.2.3 公共事业管理组织伦理的内容	193	7.2.2 社会组织法制的特点	223
6.2.4 影响公共事业管理组织伦理建设的因素	195	7.2.3 社会组织法制的內容	224
6.3 公共事业管理制度伦理	196	7.2.4 社会组织法制存在的问题	228
6.3.1 公共事业管理制度伦理的内涵	196	7.3 公用企业组织法制	231
6.3.2 公共事业管理制度伦理的特点	198	7.3.1 公用企业组织法制的含义	231
6.3.3 公共事业管理制度伦理的内容	199	7.3.2 公用企业组织法制的特點	232
6.3.4 公共事业管理制度伦理建设	200	7.3.3 公用企业组织法制的內容	233
本章小结	202	7.3.4 公用企业组织法制存在的问题	236
第7章 公共事业管理法制	205	本章小结	237
7.1 政府组织法制	207	第8章 公共事业管理责任	243
7.1.1 政府组织法制的含义	207	8.1 公共事业管理责任类型与原则	245
7.1.2 政府组织法制的特點	208		

8.1.1 公共事业管理责任的 内涵	245	8.3.1 公共事业管理责任的控制 价值	264
8.1.2 公共事业管理责任的 类型	248	8.3.2 公共事业管理责任内部 控制	266
8.1.3 公共事业管理责任的 特点	250	8.3.3 公共事业管理责任外部 控制	267
8.1.4 公共事业管理责任的 原则	251	8.3.4 公共事业管理责任的整合 控制	268
8.2 公共事业管理责任的根据 与承担方式	253	本章小结	269
8.2.1 公共事业管理责任的确认 根据	253	参考文献	275
8.2.2 公共事业管理责任的追究 与免除	256	第1版后记	283
8.2.3 公共事业管理责任的承担 方式	262	新后记	285
8.3 公共事业管理责任控制 ...	264		

第 1 章 导 论

【内容结构图】



【内容提要】

公共事业管理学是研究公共事业管理现象及其发展规律的科学。具体来说，公共事业管理学是研究公共事业管理主体在特定的环境条件下，明确公共事业管理职能和目标，配置各种资源，提供基础性生存和福利保障，满足社会发展的需要，对社会事务、公共事务进行一系列有效管理规律的科学。公共事业管理学是在公共行政学基础上发展起来的，符合 20 世纪 90 年代中国公共事业管理的实际需要，同时，也根据 21 世纪初期的特殊情况，适时地对相关内容和管理方式进行调整，以便发挥最大效用。本章分别对公共事业管理的含义、特点、分类、目的、研究对象、研究范围、研究内容和研究方法等进行探讨，构建公共事业管理学的逻辑体系，明确转型期中国公共事业管理学的新目标和新任务，使公共事业管理学科与公共事业管理实践有机结合。

【引导案例】

[案例 1-1] 时隔 6 年深圳出租车再调价^①

在深圳生活、工作的人都知道，深圳的出租车有“红的”和“绿的”之分。“红的”是在

^① 根据以下材料整理而成，题目由编者所加。张玮. 深圳的士运价听证方案公布，3 种方案红的都涨价[N]. 南方日报，2016-12-09；肖云龙，陈铭，何双美. 深圳“绿的”宰客再曝光：乘客识破猫腻，却被威胁爱坐不坐[N]. 南方都市报，2016-09-12；“红绿的”同城同价不能都“涨价”. 长江网，2016-12-09.

原深圳特区内和特区外都可以运营的出租车，车身为红色，起步价是10元2千米；“绿的”是只能在原特区外运营的出租车，车身为绿色，起步价是6元1.5千米。撤二线关之后，深圳虽已没有特区内外之分，但“红的”和“绿的”营运区域却并未发生变化。而屡屡爆出的“绿的”车费异常是如今整个“绿的”行业的普遍现象，面对“绿的”宰客，司机师傅道出了他们的心声：“我们也愁啊，全市能跑的‘红的’都难做，何况我们这些只能在关外跑的‘绿的’？”

面对备受关注的价格双轨及其带来的无奈宰客问题，2016年12月8日，深圳市发改委正式公布听证方案，从方案给出的三种运价调整方式上看，无论最后选择了哪一种，深圳“红的”价格都将上涨，而“绿的”基本运价将与“红的”运价并轨。虽然红绿的“同城同价”是件好事，但有声音表示，不能以普涨运价让民众受伤。要让出租车事业健康有序发展，出租车管理部门应改变只顾收“份子钱”的思维，不能总抱着自己的利益不放，少收“份子钱”，免除各种各样的不合理费用，同时建立更加便捷合理的约车平台，给民众出行约车带来方便。

[提示与问题]

1. 出租车领域是否属于公共事业管理范围，为什么？
2. 政府管理职能是否有一定的边界？如果有，体现在哪些地方？

1.1 公共事业管理的含义与目的

1.1.1 公共事业管理的含义

事业、事业单位、公共事业与公共事业管理四个概念各有不同的含义。

按照《汉语大字典》的归纳，在中国历史上，对“事业”一词有多种解释，比较重要的有以下五种：一是官职或职务。《说文·史部》：“事，职也。”二是职业。《汉书·樊哙传》：“樊哙，沛人也，以屠狗为事。”三是事情。《礼记·大学》：“物有本末，事有终始。”四是治理或办理。《战国策·秦策四》：“齐、魏得地葆利，而详事下吏。”五是关系或责任。《红楼梦》第八回：“老爷在梦坡斋小书房歇中觉呢，不妨事的。”^①

美国学者戴维·E. 麦克纳博指出，“公用事业”一词被用来描述多种多样的公有的和投资者所有的组织，它们向居民消费者、工业和商业客户以及各种政府组织提供某种特定的基本服务。^② 传统的美国公用事业领域的特点是将私人所有权、公司管理和对定价、

^① 汉语大字典编辑委员会. 汉语大字典[M]. 武汉: 湖北辞书出版社, 1995: 10.

^② [美]戴维·E. 麦克纳博. 公用事业管理: 面对21世纪的挑战[M]. 常健, 译. 北京: 中国人民大学出版社, 2010: 17.

服务义务和市场准入的公共控制相结合。^①

在中国，公共事业的概念出现较迟，但“事业编制”或“事业单位”的概念出现较早，主要使用在不同时期的法律法规和文件中。

1955年，第一届全国人民代表大会第二次会议《关于1954年国家决算和1955年国家预算的报告》中首次使用“事业单位”这一名词，并在多处提及。“基本建设的各项设计预算定额，各机关和事业单位的各项费用定额，事业单位的人员定额，都应当根据国务院和中共中央的指示进行修订。”“在各机关和各事业单位降低事业费、购置费和办公杂支费的开支标准，各企业的这类费用的开支标准也实行降低。”“各事业单位编制过大、各企业单位非生产人员过多以及各企业任意招收职工使企业职工超过实际需要等缺点，也应当在实行全面节约的原则下加以克服。”

1963年7月，国家编制委员会代国务院草拟《关于编制管理的暂行办法》(草案)中对事业编制下过一个定义：“为国家创造或者改善生产条件，促进社会福利，满足人民文化、教育、卫生等需要，其经费由国家事业费内开支的单位均为事业编制。”

1965年，国家编制委员会制定《关于划分国家机关、事业、企业编制界限的意见》(草案)中提到“凡是直接从事为工农业生产和人民文化生产等服务活动，产生的价值不能用货币表现，属于全民所有制的单位，列为国家事业单位编制”。

1984年全国编制工作会议上印发《关于国务院直属单位编制管理的试行办法》(讨论稿)规定：“凡是为国家制造或者改善生产条件，从事为国民经济、人民文化生活、增进社会福利等服务活动，不是以为国家积累资金为直接目的的单位，可定为事业单位，使用事业编制。”

以上文件都是草案或讨论稿，没有正式颁布实施，但由于较长时间没有出台有关的法律法规，因此，在实践中常以此作为管理的依据。

1986年4月，第六届全国人民代表大会第四次会议通过《中华人民共和国民法通则》，该通则对法人进行了界定：“具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。”第37条(注：为统一，本教材中所有法律条目的标注均用阿拉伯数字标注。——编者)规定，法人应当具备下列条件：依法成立；有必要的财产或者经费；有自己的名称、组织机构和场所；能够独立承担民事责任。据此，《中华人民共和国民法通则》分为企业法人、机关法人、事业单位法人和社会团体法人四类法人。

1990年，国家统计局、人事部、劳动部、国家计划委员会联合发布的《关于在劳动

^① [美]J. 格里高利·西达克，丹尼尔·F. 史普博. 美国公用事业的竞争转型：放松管制与管制契约[M]. 宋华琳，等译. 上海：上海人民出版社，2012：前言1.