

中信改革发展研究基金会 · 中国道路丛书 · 专访

21世纪的中国与非洲

China and Africa in the twenty-first Century

赵忆宁◎著



中国龙与非洲狮共舞

中信出版集团

 中信改革发展研究基金会 · 中国道路丛书 · 专访

21世纪的中国与非洲

赵忆宁◎著

中信出版集团 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪的中国与非洲 / 赵忆宁著. -- 北京: 中信出版社, 2018.9

(中国道路丛书)

ISBN 978-7-5086-9277-7

I. ① 2… II. ① 赵… III. ① 报告文学-中国-当代
IV. ① I25

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第 168356 号

21 世纪的中国与非洲

著 者: 赵忆宁

出版发行: 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

承 印 者: 北京达利顺捷印务有限公司

开 本: 787 mm×1092 mm 1/16

印 张: 40 字 数: 624 千字

版 次: 2018 年 9 月第 1 版

印 次: 2018 年 9 月第 1 次印刷

广告经营许可证: 京朝工商广字第 8087 号

书 号: ISBN 978-7-5086-9277-7

定 价: 138.00 元

版权所有·侵权必究

如有印刷、装订问题, 本公司负责调换。

服务热线: 400-600-8099

投稿邮箱: author@citicpub.com

“中国道路”丛书学术委员会

学术委员会主任：孔 丹

委 员（按姓氏笔画排序）：

丁 耘	马 戎	王小强	王绍光	王海运	王维佳
王湘穗	方流芳	尹韵公	甘 阳	卢周来	史正富
冯 象	吕新雨	乔 良	向松祚	刘 仰	刘小枫
刘瑞生	刘纪鹏	苏 力	李 玲	李 彬	李希光
李若谷	玛 雅	周和平	杨凯生	杨松林	何 新
汪 晖	张文木	张 宇	张宇燕	张维为	陈 平
陈春声	武 力	罗 援	季 红	金一南	周建明
房 宁	赵汀阳	赵晓力	祝东力	贺雪峰	聂庆平
高 梁	黄 平	黄纪苏	曹 彤	曹和平	曹锦清
崔之元	梁 晓	彭光谦	韩毓海	程曼丽	温铁军
强世功	蒲 坚	熊 蕾	潘 维	霍学文	戴锦华

“中国道路”丛书编委会

编委会主任：孔 丹

编委会执行主任：季 红

委 员（按姓氏笔画排序）：

王海龙 王晓泉 王湘穗 玛 雅 张 宇 张 桐

欧树军 祝东力 高 梁 陶庆梅 黄 平 彭光谦

韩毓海 强世功 鄢一龙

“中国道路”丛书总序言

中华人民共和国成立 60 多年以来，中国一直在探索自己的发展道路。特别是在改革开放 30 多年的实践中，努力寻求既发挥市场活力，又充分发挥社会主义优势的发展道路。

改革开放推动了中国的崛起。怎样将中国的发展经验进行系统梳理，构建中国特色的社会主义发展理论体系，让世界理解中国的发展模式？怎样正确总结改革与转型中的经验和教训？怎样正确判断和应对当代世界的诸多问题和未来的挑战，实现中华民族的伟大复兴？这都是对中国理论界的重大挑战。

为此，我们关注并支持有关中国发展道路的学术中一些有价值的前瞻性研究，并邀集各领域的专家学者，深入研究中国发展与改革中的重大问题。我们将组织编辑和出版反映与中国道路研究有关的成果，用中国理论阐释中国实践的系列丛书。

“中国道路”丛书的定位是：致力于推动中国特色社会主义道路、制度、模式的研究和理论创新，以此凝聚社会共识，弘扬社会主义核心价值观，促进立足中国实践、通达历史与现实、具有全球视野的中国学派的形成；鼓励和支持跨学科的研究和交流，加大对中国学者原创性理论的推动和传播。

“中国道路”丛书的宗旨是：坚持实事求是，践行中国道路，发展中国学派。

始终如一地坚持实事求是的认识论和方法论。总结中国经验、探讨中国模式，应注重从中国现实而不是从教条出发。正确认识中国的国情，正确认识中国的发展方向，都离不开实事求是的认识论和方法论。一切从实际出发，以实践作为检验真理的标准，通过实践推动认识的发展，这是中国共产党的世纪奋斗历程中反复证明了的正确认识路线。违背它就会受挫失败，遵循它就能攻坚克难。

毛泽东、邓小平是中国道路的探索者和中国学派的开创者，他们的理论创新始终立足于中国的实际，同时因应世界的变化。理论是行动的指南，他们从来不生搬硬套经典理论，而是在中国建设和改革的实践中丰富和发展社会主义理论。我们要继承和发扬这种精神，摒弃无所作为的思想，拒绝照抄照搬的教条主义，只有实践才是真知的源头。“中国道路”丛书将更加注重理论的实践性品格，体现理论与实际紧密结合的鲜明特点。

坚定不移地践行中国道路，也就是在中国共产党领导下的中国特色社会主义道路。我们在经济高速增长的同时，也遇到了来自各方面的理论挑战，例如，将改革开放前后两个历史时期彼此割裂和截然对立的评价；再如，极力推行西方所谓“普世价值”和新自由主义经济理论等错误思潮。道路问题是大是大非问题，我们的改革目标和道路是高度一致的，因而，要始终坚持正确的改革方向。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。在百年

兴衰、大国博弈的历史背景下，中国从积贫积弱的状态中奋然崛起，成为世界上举足轻重的大国，成就斐然，道路独特。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，一定要走中国特色的社会主义正路，这是我们唯一正确的选择。

推动社会科学各领域中国学派的建立，应该成为致力于中国道路探讨的有识之士的宏大追求。正确认识历史，正确认识现实，积极促进中国学者原创性理论的研究，那些对西方理论和价值观原教旨式的顶礼膜拜的学风，应当受到鄙夷。古今中外的所有优秀文明成果，我们都应该兼收并蓄，但绝不可泥古不化、泥洋不化，而要在中国道路的实践中融会贯通。以实践创新推动理论创新，以理论创新引导实践创新，从内容到形式，从理论架构到话语体系，一以贯之地奉行这种学术新风。我们相信，通过艰苦探索、努力创新得来的丰硕成果，将会在世界话语体系的竞争中造就立足本土的中国学派。

“中国道路”丛书具有跨学科及综合性强的特点，内容覆盖面较宽，开放性、系统性、包容性较强。其分为学术、智库报告、专访、企业史、译丛等类型，每种类型又涵盖不同类别，例如，在学术类中就涵盖文学、历史学、哲学、经济学、政治学、社会学、法学、战略学、传播学等领域。

这是一项需要进行长期努力的理论基础建设工作，这又是一项极其艰巨的系统工程。基础理论建设严重滞后，学术界理论创新观念不足等现状是制约因素之一。然而，当下中国的舆论场，存在思想乱象、理论乱象、舆论乱象，流行着种种不利于社会主义现代化事业和安定

团结的错误思潮，迫切需要正面发声。

经过 60 多年的社会主义道路奠基和 30 多年的改革开放，我们积累了丰富的实践经验，迫切需要形成中国本土的理论创新和中国话语体系创新，这是树立道路自信、制度自信、理论自信、文化自信，在国际上争取话语权所必须面对的挑战。我们将与了解中国国情、认同中国改革开放发展道路、有担当精神的中国学派，共同推动这项富有战略意义的出版工程。

中信集团在中国改革开放和现代化建设中曾经发挥了独特的作用，它不仅勇于承担大型国有企业经济责任和社会责任，同时也勇于承担政治责任。它不仅是改革开放的先行者，同时也是中国道路的践行者。中信将以历史担当的使命感，来持续推动中国道路出版工程。

2014 年 8 月，中信集团成立了中信改革发展研究基金会，构建平台，凝聚力量，致力于推动中国改革发展问题的研究，并携手中信出版社共同进行“中国道路”丛书的顶层设计。

“中国道路”丛书的学术委员会和编辑委员会，由多学科多领域的专家组成。我们将进行长期的、系统性的工作，努力使“中国道路”丛书成为中国理论创新的孵化器，中国学派的探讨与交流平台，研究问题、建言献策的智库，传播思想、凝聚人心的讲坛。

孔丹

2015年10月25日

中国全力助推非洲经济起飞，实现非洲梦

40年前，9.6亿人口的中国是世界上最贫穷的国家，人均国内生产总值（GDP）低于撒哈拉以南非洲国家的人均值，但到2016年，中国的人均GDP已相当于非洲的4.2倍。^①已经富起来的14亿中国人民始终关注有着12亿人口的非洲大陆何时实现经济起飞，以及怎样才能实现经济持续起飞；也关注非洲大陆怎样才能像中国40年前那样让十几亿非洲人民富起来。对此，中国领导人是怎么考虑的，中国又能做出什么样的贡献。

2013年3月，刚刚担任国家主席的习近平在南非德班会见非洲国家领导人时指出，中国与非洲从来都是命运共同体。中非是休戚与共的命运共同体。历史反复证明，中国发展好了，非洲发展会更顺；非洲发展顺了，中国发展会更好。^②

1963年，非洲联盟正式成立，52年后的2015年，非洲联盟第24届首脑会议制定《2063年议程——我们想要的非洲》，这是非洲消除贫困，实现工业化、现代化的第一个百年奋斗目标，渴望到2030年非洲将成为一个繁荣的大陆，成

① 1978年，中国人均GDP为308美元，撒哈拉以南非洲的人均GDP为1434美元，相当于中国的4.7倍。2016年，中国人均GDP为6894美元，撒哈拉以南非洲的人均GDP为1639美元。数据来源：世界银行数据库，<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.KD?locations=CN-ZG>。

② 2013年3月28日，习近平在南非德班同非洲国家领导人会谈，来源于新华网。

为全球生活质量最好的地区之一，非洲的总体 GDP 要与非洲占世界人口和自然资源的比例相称，使世界级的、一体化的基础设施遍布非洲大陆，非洲占国际贸易份额从 2% 增加到 12%，非洲内陆贸易增长从 2013 年的 12% 上升至 2045 年的 50%，非洲将在世界舞台上成为一支重要的社会、政治和经济力量，实现整个非洲大陆共同富裕。这就是非洲雄狮的“非洲梦”。

我们需要走进非洲、了解非洲、认识非洲，才能更好地帮助非洲。目前，国内绝大多数人没有去过非洲，对非洲大陆知之甚少，即使是学术界，对非洲和非洲国情的系统研究也是相当有限的，这与中国对非洲经济增长、工业化、基础设施、双边贸易、直接投资、承包工程、增加就业、发展援助、减少贫困、培养人才、医疗健康、文化交流等贡献极不对称。

《21 世纪的中国与非洲》一书的作者行走非洲，在 2016—2017 年，历时 120 天，对非洲七国进行了调研，行程 6.5 万公里，考察中国公司在非洲的 102 个工程项目，访谈 302 人次，包括 3 位国家总统、3 位国家总理、18 位政府部长。这本书的重要价值在于作者获取了大量的一手资料，可以说这是目前中国国内对非洲研究具有开拓性的重要进展。通过本书，读者可以深入了解到非洲大陆正在经济起飞，有一大批普通中国企业家、技术员、工人及外交人员深度参与其中，助推非洲实现工业化与现代化。

这里，我从中国与非洲的视角，说明非洲为什么进入经济起飞阶段，为什么中国全力助推非洲经济起飞。

进入 21 世纪，曾经被视为世界最为贫穷和落后地区的非洲正在快速进入经济起飞阶段，被《2063 年议程——我们想要的非洲》视为非洲的转折点。根据世界银行的数据，1990—2000 年撒哈拉以南非洲地区年均经济增长率为 2.3%，低于世界平均增速（3.0%）；1990 年，该地区人均 GDP（PPP，2011 年国际美元）为 2 513 美元，高于中国人均水平（1 526 美元），到了 2000 年，该地区人均 GDP 仅为 2 379 美元，比中国人均水平（3 701 美元）低得多；2000—2016 年，该地区年均经济增长率提高至 5.1%，明显高于世界平均增速（3.6%），2016 年，该地区人均 GDP 提高至 3 453 美元，比 2000 年增长了 45.1%；工业增加值从 2000 年的 2 722 亿美元增长至最高峰 2015 年的 4 588 亿美元，增长了 69%；

货物和服务出口额从 2000 年的 1 197 亿美元增长至最高峰 2012 年的 5 341 亿美元，增长了 3.46 倍；外国直接投资从 2000 年的 68.75 亿美元增长至最高峰 2015 年的 462.81 亿美元，增长了 5.73 倍。以上数据表明，非洲创下了有史以来的持续高增长纪录，正在经济起飞，后来居上。

为什么二战之后，经过了 50 多年经济发展的起起落落，直到 21 世纪初，非洲才进入经济起飞阶段？

直接的原因是，非洲从 21 世纪初才开始进入工业化时代，2000 年之后，工业增加值年均增长率达到 5.2%，服务业增加值年均增长率达到 5.6%，带动了总体经济增长。但从总体上看，在独立后的 50 年，非洲未能建立一个比较独立、互为配套的工业化体系，2017 年，撒哈拉以南非洲工业增加值（2010 年美元价）占世界总量比重只有 2.0%，GDP（2010 年美元价）占世界总量比重为 2.2%，显然，只有加速工业化才能加速经济发展。为此，非洲联盟 2007 年发起了“非洲加速工业化发展行动计划”，提出了加速工业化发展的七个优先领域，将工业化作为非洲发展战略的主体，其目标是在 21 世纪使非洲成为工业化大陆。

间接的原因就是中国全力助推非洲工业化进程，具体表现为以下五个方面。

第一，中国成为非洲最大的贸易伙伴，2000 年中国与非洲国家贸易额为 100 亿美元，到 2014 年增至 2 200 亿美元，之后虽然由于世界贸易额持续下降，直接影响中非贸易额下降，但是据中国海关统计，2017 年中国与非洲进出口总额约为 1 697.5 亿美元，占非洲进出口总额（9503 亿美元）比重为 17.9%，其中，中国对非洲出口约 945 亿美元，占非洲出口总额（4 167 亿美元）比重为 22.7%，自非洲进口约 752.5 亿美元，占非洲进口总额（5 336 亿美元）为比重为 14.1%。

第二，中国主动对最不发达国家实行零关税，对部分非洲国家减免进口关税，极大地刺激了非洲国家对中国的出口增长。

第三，中国成为非洲最大的投资来源国，2017 年中国对非洲贷款额超过 1 000 亿美元，是 2010 年贷款额的 50 倍，其中 2007—2017 年中非发展基金作为合作方在中非开发项目投资总额达到 200 亿美元，建设了 100 多个非洲工业

园，铺设了近 6 000 公里的铁路、4 000 多公里的公路，建成了 9 座港口、14 座机场，也建成了 34 座火电发电站、10 座大型水电站、1 000 座小型水电站。

第四，中国企业成为非洲基础设施工程最大承包商，根据《工程新闻纪录》（ENR）杂志的 2017 年全球最大 250 家国际承包商最新数据，中国企业在非洲基础设施工程承包市场占有率为 56.2%，其中大部分建设资金来自中国政府框架合作项目的“两优贷款”。

第五，中国成为非洲第二大官方援助国，向非洲国家直接提供对外援助，包括人力资源、发展规划、经济政策等方面的咨询培训，扩大科技教育、医疗卫生、野生动植物保护、减少贫困等领域的对外援助和合作，提供免息减息贷款等。据美国全球发展中心估计，2000—2016 年中国对非援助总额约为 750 亿美元，据美国霍普金斯大学高级国际问题研究院中非研究所估计，中国向非洲国家提供的贷款总额累计超过 1 000 亿美元。正因如此，中国极大地助推了非洲经济起飞，推动了非洲“三网一化”的建设，即建设非洲高速铁路、高速公路和区域航空“三大网络”及基础设施工业化。由此可见，中国“走出去”“投资非洲”与非洲工业化、经济增长、减少贫困是同向、同行、共建、共赢。

以上事实表明，中国与非洲的关系，并不是西方媒体所描绘的“新殖民主义”，而是中国特色的“共赢主义”，突出表现为中非关系的五大要素合作：一是政治上平等互信；二是经济上合作共赢；三是文明上交流互鉴；四是安全上守望相助；五是国际事务中团结协作。中国与非洲的关系，是典型的伙伴关系。这不仅根源于 20 世纪五六十年代中非的传统友好关系，也体现在 2000 年在北京创建的中非合作论坛，与 52 个非洲国家以及非洲联盟建交，更体现在 2013 年习近平主席所倡导的“一带一路”倡议，并于 2015 年中非共同制定了《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划（2016—2018）》，明确了中非关系未来发展的具体目标和任务，包括中非全面战略合作伙伴关系“五大支柱”，着力实施工业化、农业现代化、基础设施建设、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平和安全“十大合作计划”。正是基于此，中国政府大力提倡并鼓励中国企业“走出去”，与非洲各国实施“十大合作计划”。

正处于经济起飞的非洲走什么路？对此，有两种截然不同的道路选择。

一是美国模式。2018年6月18日，美国国务卿蓬佩奥在底特律经济俱乐部（Detroit Economic Club）明确表示，要把西方模式，也就是人权、法治、知识产权理念教给非洲，这样非洲的发展就将更接近“西方模式”而非“中国模式”。他还指出，一个经济体可能暂时不采用美国模式，但最终只有“美国模式”才可能产生活力、创造力和技术创新。事实上，美国模式并没有让非洲国家富起来，诚如前文所述，非洲人均收入不仅没有增长反而下降，非洲大陆最缺的从来都不是“美式民主”，而是严重不足的现代基础设施，许多设施基本上是殖民主义时代留下的遗产。如果将电力视为一个家庭、社区、地区和国家的现代化因素，根据世界银行提供的信息，2000年非洲未能获得电力供应和服务的人口比例达到3/4，这意味着非洲有7亿~8亿人口不具有现代化因素。从历史上看，美国对非洲更愿意出钱出兵发动战争，但在基础设施建设方面却是一个典型的“葛朗台”！

二是中国经验。为什么非洲各国愿意从中国发展道路中汲取经验，向中国学习呢？因为中国从来不输出“中国模式”，更不会强迫非洲国家采用“中国模式”，而是提供“中国经验”“中国方案”，如中非“十大合作计划”。正如这本书所详细介绍的各种典型案例，特别是中国的五年发展规划经验对非洲国家极有吸引力和借鉴之处，它们纷纷到中国实地考察、学习取经，我自己多次为其授课和讲座，它们不仅关心中国五年规划是如何制订的，更关心五年规划是如何实施和评估的。最主要的还是非洲各国通过大量的“中国工程”“中国技术”“中国标准”“中国运营”的案例来认识中国、了解中国，把中国视为成功实现工业化、现代化的“老师”，学习中国经验，如中国帮助非洲国家修建水电站、火电站、国家电力网等，极大地消减了非洲无电人口比例，到2016年，非洲的无电人口比例已降至57.2%，又如中国帮助肯尼亚实施“三位一体”的现代化：基础设施现代化、人才现代化、工业现代化。特别是中国提出的“要想富先修路”的简单道理，已经成为非洲各国的共识，要求中国帮助它们修建各类基础设施，到目前为止，中国已帮助非洲国家修建了近6000公里的铁路，这相当于非洲6万公里铁路存量的1/10，相当于新修建铁路总里程的90%以上。仅

以 2017 年建成通车的蒙内铁路为例，这条 480 公里长的铁路将带动肯尼亚 GDP 提高 1.5 个百分点。中国企业如华为、中兴，帮助非洲建设最先进的电信基础设施，消除数字鸿沟，如 2000 年，非洲移动电话用户量只有 1100 万户，到 2016 年，已经高达 7.54 亿户，相当于 2000 年的 68.5 倍。中国在非洲大陆参与的港口建设多达 20 余个，这为非洲贸易进出口创造了基础设施条件。中国经验对非洲国家具有极大的吸引力和示范效应，它们纷纷效仿中国港口、工业园、经济特区、经济开发区、保税区等做法，采取优惠政策吸引外国直接投资，特别是来自中国的投资，发展出口导向产业。

特别需要指出的是，中国对非洲各类援助和投资，不只是“授之以鱼”，更重要的是“授之以渔”，大力开发人力资源。2017 年，非洲来华留学生达到近 5 万人，是 10 年前的 20 倍；同年，由中国政府出资主办的各类培训项目超过 4 万人次参加，其中来自非洲的学员占 60% ~ 70%。此外，中国有大量的企业、工程技术人员、医务人员进入非洲、援助非洲，这标志着中国与非洲进入大合作阶段，中国助推非洲进入大发展阶段，也标志着非洲开始了富起来的新阶段。

早在 1974 年 2 月，毛泽东在会见赞比亚总统卡翁达时首次公开提出“三个世界”的思想。同年 4 月，邓小平在联合国大会第六届特别会议上发言，全面阐述了毛泽东关于“三个世界”划分的理论。他指出：中国是一个社会主义国家，也是一个发展中国家，中国属于第三世界。中国同大多数第三世界国家一样，具有相似的苦难经历，面临共同的问题和任务。

中国富起来之后，逐渐改变了两个世纪以来的南北“大趋异”，进入 21 世纪，世界首次出现了南北“大趋同”。在这一全球背景下，习近平主席创造性地提出“坚持推动构建人类命运共同体”。在党的十九大报告中，他首次提出“加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，促进缩小南北发展差距”，让非洲 12 亿人富起来，加速南北“大趋同”。1982 年 1 月 1 日，邓小平在会见阿尔及利亚政府代表团时说：“‘南南合作’是新提法，这个提法好，应该给发明者一枚勋章。”“‘南南合作’是国际关系中一个重要问题，是历史发展的方向。”改革开放 40 年后，在中国人民与非洲人民“南南合作”的助推之下，非洲的经济起飞正在成为现实。富起来与强起来的中国有意愿有能力帮助非洲实现工业化、城

镇化、信息化、现代化。从这个意义上看，这本书中所展现的那些为了帮助非洲，受中国政府以及企业的派遣，不远万里去到非洲的普通中国企业家、技术人员、工人以及外交家等，每个人都应当获得一枚勋章！

胡鞍钢^①

2018年6月19日于清华大学

^① 胡鞍钢系清华大学国情研究院院长、清华大学文科资深教授。

中非从来都是命运共同体

120 天，7 个非洲国家，6.5 万公里行程。

从 2016 年到 2017 年年初，我对非洲进行采访，走过的国家包括纳米比亚、喀麦隆、苏丹、南苏丹、肯尼亚、刚果（布）和毛里塔尼亚；实地考察中国公司在非洲的 102 个承包工程与投资项目，也包括中国政府在非洲的援助项目；共访谈 302 人次，包括 3 位国家总统、3 位国家总理、18 位政府部长，以及 8 位中国派驻所在国大使、代办与经济参赞。

对于非洲，印象中经常会浮现广阔的撒哈拉沙漠，蜿蜒多姿的尼罗河，绮丽的东非大裂谷……而在壮美的自然景观之外，非洲还有近现代经济发展落后，贫穷与疾病丛生。

但这次采访，我无法忘怀的是非洲与中国深厚的感情。

2017 年 1 月 18 日，我从毛里塔尼亚首都努瓦克肖特国际机场乘飞机回国。在漫长的回国飞行旅途中，拿出毛里塔尼亚开国总统达达赫的夫人玛丽梅赠送的总统自传《迎风破浪中的毛里塔尼亚》。

总统夫人在扉页上写道：“以现代毛里塔尼亚奠基人的名义，用我们全部的友情，向伟大的中国人民和他们的领导人致敬。”600 多页的自传有一章“外交为发展服务”，其中，达达赫叙述了毛里塔尼亚与中国交往的一系列标志性的