

Administrative Regional Economics

Theoretical Framework of Economic
Structure and Growth of Administrative Regions

行政区域经济学

行政区域经济结构与增长的理论框架

朱舜 / 著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

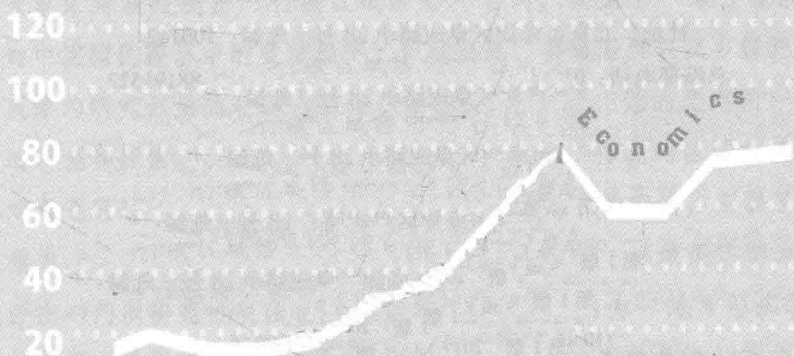
Administrative Regional Economics

Theoretical Framework of Economic
Structure and Growth of Administrative Regions

行政区域经济学

行政区域经济结构与增长的理论框架

朱舜 / 著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

行政区域经济学：行政区域经济结构与增长的理论框架/
朱舜著. —北京：经济科学出版社，2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6503 - 6

I. ①行… II. ①朱… III. ①区域经济学 - 研究
IV. ①F061. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 321187 号

责任编辑：王红英 赵 芳

责任校对：王肖楠

版式设计 齐 杰

责任印制：邱 天

行政区域经济学：行政区域经济结构与增长的理论框架

朱 舜 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 20.5 印张 370000 字

2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6503 - 6 定价：48.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

中国国民经济中的“行政区域经济”，也就像我在1998年所著由上海远东出版社出版的《地方政府的经济职能和经济行为》一书中提出的“地方经济”，是受行政区划约束和受地方政府经济职能、经济行为直接影响，有明晰界面的一种区域经济范畴。

对行政区域经济进行理论研究，是很有意义和价值的科学创新活动。国民经济中的行政区域经济属于地方经济，也可以归属于中观经济，尽管在概念表述上还不尽一致。华东师范大学刘君德教授提出“行政区经济”概念，徐州师范大学朱舜教授提出“行政区域经济”名词，我提出“地方经济”范畴，都是对中国国民经济中的省域经济、市域经济、县域经济以及乡镇经济等区域经济现象的研究，虽然表述不同，但是“异曲同工”，做的是对同一区域经济现象的研究和探索。我曾在上面提到的书中说过，“传统的区域经济学研究的主要对象是区域经济即经济区，与行政区有或多或少的交错，削弱了操作性和应用效率，有时不免是隔靴搔痒或隔岸观火。因此，以区域经济学为基础，引入或分出一门以研究行政区为主要对象的学科，命名为‘地方经济学’，或与当前经济建设和经济工作的实践更加贴近一些。”朱舜教授的著作《行政区域经济结构与增长》的出版，丰富了对区域经济的理论研究，也支持了我渴望建立“地方经济学”的设想。当然，对我们的研究，是称为“地方经济学”，还是“行政区域经济学”，仅是一个用语问题，这并不关紧要。

经济科学出版社出版的朱舜教授的这部著作是近年来区域经

的力作，也是对中国国民经济中的行政区域经济研究的创新之作。这是我首先读到该书清样后的感觉。该书的创新主要表现在以下几个方面：

首先，对中国国民经济中的行政区域经济进行了系统的理论研究，有不少自己的心得。该书将中国的行政区域经济看成是区域经济的一种类型，在此认识的基础上所形成的方方面面的见解，具有相当的系统性。可以说，该书是中国区域经济学界对中国国民经济中的行政区域经济的较为系统的研究成果，是对中国国民经济中的行政区域经济进行创新研究的新著。该书具有创见的地方如下：国民经济中的区域经济具有经济区域经济和行政区域经济两种类型，经济区域经济是区域经济的基本类型；行政区域经济是受行政区划约束和地方政府经济职能、经济行为直接影响而产生的重要的区域经济类型，并由国民经济的有明晰界面和增长力的多种行政区域经济种类构成；不同种类的行政区域经济受着具有不同等级的行政区划约束和相应等级的地方政府调控，不同种类的行政区域经济板块之间因垂直性行政领导体系而具有包容关系，并指向一体化运行；行政区域经济是极化区域经济，它的发展具有不平衡性，不平衡发展又要求进行行政区划调整以顺应它的内在要求，等等。

其次，更新了行政区域经济结构理论。行政区域经济结构理论是一个有丰富内容的区域经济理论体系，从理论上弄清它具有十分重要的意义。该书深入研究了行政区域经济的行为主体结构，认为行政区域经济运行是地方政府、企业和居民三大行为主体共同作用的经济要素和经济活动的市场经济运行过程，三大行为主体之间的相互依存关系或互动机制，是行政区域经济运行的基本问题；以改革的思路研究了行政区域经济所有制结构，认为在行政区域经济中应该允许多种所有制经济共同发展，选择什么样的所有制结构是关系到行政区域经济运行机制、体制模式和发展方向的基本问题；从产业结构与行政区域经济增长的密切关系出发，深化了行政区域经济产业结构高度化、合理化和产业组织合理化论述；立足于对行政区域经济的双重二元经济结构分析，探索了中国国民经济中的行政区域经济空间结构模式及其演化趋势。应当说，该书对行政区域经济结构的理论研究是成功的，有一定创见，形成了一个理论“束”，是

该书成熟的部分。

最后，对行政区域经济增长的理论研究具有特色。该书对行政区域经济增长是地方政府的重要行为目标，是行政区域经济运行基本趋势；不同种类和同种类的行政区域经济增长路径可以是不同的；推进城镇化，提高区域竞争力，发挥后发优势，实现经济增长方式转型，适时调整行政区划是推动行政区域经济增长的重要途径等方面的论述，紧扣中国国民经济中的行政区域经济运行现状，针对性强，对实践有指导意义。该书在后发优势与行政区域经济增长跨越式发展关系的论述中，对发挥资源型、创新型、经济结构转变型、地方政府推动型等后发优势的理论剖析，对于欠发达行政区域经济增长实现跨越式发展的理论启示作用也是明显的。

国民经济中的行政区域经济增长非常有活力，只要加强对它的研究，就能扎实地推动它的发展。尽管此书中还有需要和可以进一步探讨和商榷的地方，我仍乐于写此序言。这是一个大课题，研究的空间广阔，内涵丰富，前景远大。希望有更多的理论工作者和实际工作者特别是中青年参与此项研究，不断有专著和论文推出，把行政区域经济增长理论研究推向前进，使实践操作更有成效，对国家有贡献，对人民造福。

沈立人

于江苏省社会科学院

目 录 Contents

- 第一章 行政区域经济：长期存在的区域经济类型 / 1
 - 一、行政区域经济研究的源起 / 3
 - 二、区域经济类型 I：缺失区域性决策主体的经济区域经济 / 6
 - 三、区域经济类型 II：受行政区划刚性约束的行政区域经济 / 10
 - 四、行政区域经济的客观性和长期性 / 16

- 第二章 行政区域经济的相对性、包容性和差异性 / 22
 - 一、行政区划的经济功能与行政区域经济的运行条件 / 24
 - 二、行政区域经济的相对性：经济动车特征 / 28
 - 三、行政区域经济的包容性：经济动车组特征 / 32
 - 四、行政区域经济差异 / 34

- 第三章 行政区域经济理论前沿 / 43
 - 一、行政区划与行政区域经济理论 / 45
 - 二、行政区域经济本质与特性理论 / 51
 - 三、行政区域经济动车组驱动力理论 / 57
 - 四、行政区域经济指向经济区域经济演化理论 / 61

五、行政区域经济结构与增长理论 / 67

第四章 行政区域经济学：结构与增长理论框架 / 76

- 一、行政区域经济学：区域经济学学科体系的分支学科 / 78
- 二、行政区域经济学：结构理论框架视角 / 83
- 三、行政区域经济学：增长方式理论框架视角 / 89

第五章 行政区域经济种类结构 / 95

- 一、行政区划层级与行政区域经济种类 / 97
- 二、省域经济 / 99
- 三、市域经济 / 105
- 四、县域经济 / 111
- 五、乡镇经济 / 115

第六章 行政区域经济行为主体结构 / 122

- 一、行政区域经济运行的行为主体结构 / 124
- 二、行政区域经济运行机制 / 125
- 三、地方政府经济行为 / 129
- 四、企业经济行为 / 137
- 五、居民经济行为 / 140
- 六、“行政影子关系”与寻租活动 / 145

第七章 行政区域经济所有制结构 / 151

- 一、行政区域经济所有制结构多元化 / 153
- 二、行政区域经济的现代企业制度 / 158
- 三、行政区域经济的产权关系 / 165
- 四、行政区域经济的委托代理关系 / 169

- 五、行政区域经济所有制结构优化 / 173
- 第八章 行政区域经济产业结构 / 183**
- 一、行政区域经济产业结构的内涵和特点 / 185
- 二、行政区域经济产业结构的影响因素与优化 / 187
- 三、行政区域经济产业结构高度化 / 190
- 四、行政区域经济产业结构合理化 / 194
- 五、行政区域经济产业组织合理化 / 197
- 六、行政区域经济产业政策和产业规制 / 201
- 第九章 行政区域经济空间结构 / 207**
- 一、行政区域经济空间结构的基本要素 / 209
- 二、行政区域经济空间结构的基本构成 / 213
- 三、行政区域经济空间结构的特点 / 217
- 四、行政区域经济空间结构模式及其选择 / 219
- 五、行政区域经济空间演化指向：城镇经济化 / 222
- 第十章 行政区域经济指向经济区域经济演进 / 229**
- 一、行政区域经济结构演进理论 / 231
- 二、行政区域经济结构演进机制 / 237
- 三、促进行政区域经济结构演进路径：湖北省域经济案例 / 242
- 第十一章 行政区域经济增长及影响因素 / 248**
- 一、行政区域经济增长 / 250
- 二、二元经济与行政区域经济增长 / 253
- 三、城镇化与行政区域经济增长 / 256
- 四、区域竞争力与行政区域经济增长 / 262

五、后发优势与行政区域经济增长 / 264

第十二章 行政区域经济增长方式转型 / 270

一、行政区域经济增长方式转型 / 272

二、行政区域经济增长方式转型与企业集约型发展、经济体制改革和地方政府推动 / 274

三、行政区域经济增长方式转型与行政区划模式选择 / 278

四、行政区域经济增长方式转型与地方政府职能转换 / 280

附表一 中国省域经济的基本情况 / 287

附表二 中国部分市域经济的基本情况 / 289

附表三 中国 1995 年和 2014 年六省排在前 14 位的县人均农业增加值差异 / 308

附表四 中国 1995 年和 2014 年六省排在后 15 位的县人均农业增加值差异 / 309

附表五 中国东部的苏南部分乡镇经济的基本情况 / 310

后记 / 314

第一章

行政区域经济：长期存在的区域经济类型

“行政区经济”，既可作为一种区域经济类型，同时也可作为一种区域经济现象来描述，并且，行政区经济是一种特称，特指行政区划对区域经济的刚性约束，在一定的体制背景下产生的区域经济现象。

——刘君德等

（《中国行政区划的理论与实践》，华东师范大学出版社1996年版，第95页）

所谓行政区域经济，是指由法律赋予经济管理职能的行政区域政府管辖的行政辖区经济，它是由行政区域政府按照国家（或地区）经济发展战略和法定授权，采取区域经济发展的政府自组织行为推动和管理的，旨在促进本行政区域的经济的发展，经济潜能开发和区域经济联系的拓展。

——鲁勇

（《行政区域经济》，人民出版社2002年版，第4~5页）

中国国民经济的区域经济有两种类型：经济区域经济和行政区域经济。经济区域经济是区域经济的基本类型。行政区域经济是受行政区划刚性约束而产生的长期存在的区域经济类型，是社会主义市场经济中具有明晰的行政区界面和区域增长动力的区域经济类型。

行政区域经济是在国家实行分层次调控国民经济体制下，受地方政府调控经济职能和经济行为直接影响并有相对独立运行机制的区域经济类型。行政体制的垂直性决定着行政区域经济具有纵向包容性和横向排斥性特征。

行政区域经济长期存在的一个决定因素是行政区域经济自身存在的主体正面效应，并逐步削弱行政区域经济的负面效应，不断凸显行政区域经济的正面效应，走向具有正面性的“新的行政区域经济”。

区域经济空间的边界和类型是由经济差异确定的。^① 区域经济空间是混合空间。“市场空间、自然地理空间、行政区空间、经济区空间，等等，不同性质和类型的区域空间相互之间的关系影响这一区域的经济增长。因此，现阶段必须针对经济发展区域化的趋势，合理划分区域类型。”^② “区域经济学中的‘区域’，不是专指哪一种区域类型。”“从科学的角度看，区域经济学中的‘区域’应该是经济区域，因为这样才能有利于探讨区域运行的经济学规律。从实践角度，按行政区域（地方）来探讨经济运行的逻辑，有利于提高区域经济学的社会实践功能。”“从行政区域角度探讨区域经济运行规律应是现实的最佳选择。”^③ 将行政区域经济从一般意义上的区域经济中划分出来进行研究，既是具有相对独立运行机制的行政区域经济发展的需要，也是区域经济学广义学科发展的必然趋势。行政区域经济理论产生和发展，使区域经济学在中国产生分支新学科。

一、行政区域经济研究的源起

区域经济发展真正受到重视的时间是 20 世纪 20 年代，随后一批重要的研究成果问世。缪达尔（G. Myrdal, 1957）提出“累积因果论”，认为“市场力的作用倾向于扩大而不是缩小地区间的差别”。^④ 赫希曼（Hirschman, 1958）在《经济发展战略》中提出类似缪达尔的观点，创立“核心与边缘区理论”。在区域经济增长和相互传递理论的基础上，弗里德曼（J. R. Friedman, 1966）在《极化发展理论》书中提出“核心—边缘理论”。^⑤ 艾萨尔德（W. Isard,

① 区域的概念始于地理学。概而言之，区域是地球表面空间的特化（王铮，2002），形式上是一个社会—地理单元，实质上是政治、经济、社会、文化有机体。不同学科，总是根据本学科的要求，赋予区域特定的学科属性。

② 俞立中、郁鸿胜等：《长三角新一轮改革发展的战略思考》，上海人民出版社 2008 年版，第 206 页。

③ 朱传耿、沈山、仇方道：《区域经济学》，中国社会科学出版社 2001 年版，第 5 页。

④ G. Myrdal. *Economic Theory and Underdeveloped Regions*, duckworth, 1957: 26.

⑤ 弗里德曼认为：任何空间经济系统均可分解为不同属性的核心区 and 外围区。弗里德曼试图解释一个区域如何由互不关联、孤立发展，变成彼此联系、发展不平衡，又由极不平衡发展变为相互关联的平衡发展的区域系统。

1960) 在《区域分析方法》中系统地阐述了区域开发的理论与方法。形形色色的区域经济的原理和观点, 助推区域经济学长足发展。

区域经济发展在中国引起关注的时间是 20 世纪 80 年代。中国人民大学出版社出版国内第一部区域经济学著作——区域经济学(周起业、刘再兴、祝诚、张可云, 1989)。随着改革开放的推进, 对社会主义市场经济中的区域经济发展问题研究“热”起来, “迫切需要集中多学科的综合优势, 共同致力于区域经济发展规律、理论基础、区域经济发展的一般问题和不同类型区域特殊问题的研究。”“在批判吸收东西方区域经济理论、方法的基础上, 建立更科学、适用性更广泛的区域经济学的理论体系。”^① 一批区域经济学专著, 如《区域经济学》(陈栋生, 1993)、《区域经济学》(郝寿义、安虎森等, 1999)、《区域发展及其空间结构》(陆大道, 1999)、《中国区域发展导论》(胡兆量等, 2000)、《区域经济学》(朱传耿、沈山、仇方道, 2001)、《现代区域经济学概论》(聂华林、鲁地、李泉 2009) 等先后出版。这些研究区域经济的理论成果, 一方面推动了区域经济学中国理论体系的形成, 另一方面在促进中国国民经济的区域经济发展中产生了重要的理论指导作用。

区域经济类型理论助推区域经济学在中国的分支新学科发展。中国国民经济的区域经济存在两种类型: 经济区域经济和行政区域经济。对经济区域(经济区域) 这种区域经济类型, 国内学者的研究成果较多, 可以说前面叙述的区域经济学专著基本上是以这种区域经济类型为研究对象的。最早发现行政区域经济类型并对其进行研究的中国学者是时任华东师范大学中国行政区划研究中心主任、博士生导师刘君德教授。刘君德首先提出了“行政区经济”概念: “所谓行政区经济, 是中国改革开放以来, 在由传统的计划经济体制下区域经济的纵向运行系统向社会主义市场经济体制下区域经济的横向运行系统转变时期而出现的一种奇特的区域经济类型。”^② 刘君德还认为这种行政—经济

^① 周起业、刘再兴、祝诚、张可云:《区域经济学》, 中国人民大学出版社 1989 年版, 第 13 页。

^② 刘君德、舒庆:《中国区域经济的视角——行政区经济》, 载于《改革与战略》1996 年第 5 期。考虑到行政区域经济是区域经济的一种类型, 本书没有使用行政区经济范畴, 而使用行政区域经济学范畴。在本书中, 行政区经济和行政区域经济是同一范畴。

区对推动中国社会主义生产力的发展起着主导作用；但在地方分权体制下，追求“大而全”或“小而全”的行政经济区，导致区域经济也有封闭性特点，从而对中国整体经济发展带来消极影响。

1990年以后，海洋出版社出版《块块经济学——中国地方政府经济行为分析》（1990）、中国环境科学出版社出版《中国行政区经济与行政区划研究》（1995），华东师范大学出版社出版《中国行政区划的理论与实践》（1996），复旦大学出版社出版《走向市场经济——中国行政区与经济区的关系及其整合》（1999）、经济科学出版社出版《行政区域经济结构与增长》（2002）等著作，在刘君德提出的“行政区经济”理论基础上进一步展开研究，推动行政区域经济理论发展。同一时期，研究中国行政区域经济具体种类的理论专著，例如，《中国乡镇经济学》《中国县域经济学》《中国省区经济研究》等先后出版。这一时期的中国行政区域经济理论发展的特点是：行政区域经济受到区域经济学界关注，但应用性研究成果多，基础理论性研究成果少，行政区域经济学理论体系处于形成时期。

在中国国民经济中，地方政府与行政区域经济的独特关系，使行政区域经济成为区域经济的重要类型，也引起国外一些学者较早关注中国国民经济中的行政区域经济。例如，澳大利亚学者奥德丽·唐尼索恩于1972年用“蜂窝状经济”概念分析中国经济的分割化趋势，^①美国学者托马斯·P·莱昂斯从体制的角度分析中国经济的分割化，^②但他们没有提出中国国民经济中的行政区域经济的科学范畴和理论。

中国国民经济中的区域经济具有两种类型，即区域经济有行政区域经济和区域经济类型：行政区域经济是受行政区域内地方政府经济职能的影响而

^① Audrey Donnithorne. China's Cellular Economy: Some Economic Trends Since the Cultural Revolution China Quarterly, 1972 (52): 605-619. 该文认为：“中国经济分割化更切合实际的根源必须到中国经济体制中所实行的特定的政策、结构和运行中去寻找”。“经济分割化是1958年以来计划体制运行的结果特征”。

^② Thomas P. Lyons. Explaining Economic Fragmentation in China: A Systems Approach, Journal of Comparative Economics, 1986 (10): 209-236.

形成相对独立运行机制的区域经济；经济区域经济是受地理、自然、经济等因素的影响而形成的不同于行政区域经济运行和发展的区域经济。行政区域经济不是一种过渡性区域经济类型而是长期存在的一种区域经济类型，是社会主义市场经济中，国家实行分层次调控国民经济体制下，受行政区划刚性约束和地方政府调控经济职能影响，有诸多种类的具有明晰界面和区域增长动力的相对独立运行的区域经济类型（朱舜，2004）。这是区域经济学中国体系的重要理论成果，拓展了区域经济学研究领域。

改革开放以来，社会主义市场经济条件下不同种类的行政区域经济（如省域经济、市域经济、县域经济、乡镇经济）的自主发展权扩大，地方财政快速增长使地方政府调控力增强，发展速度举世瞩目。但是，不同种类的行政区域经济增长、运行与调控也存在许多亟须解决的问题。因此，探讨中国国民经济中的行政区域经济的内在规律和演化趋势，推动行政区域经济理论发展，具有重要的理论与实践指导意义。

二、区域经济类型 I：缺失区域性决策主体的经济区域经济

经济区域经济又称经济区域，是区域经济的重要类型。中国已出版的绝大多数《区域经济学》著作以经济区域为研究对象。要弄清经济区域的特征，有必要讨论区域经济学的区域概念。

区域经济学的区域概念有较多表述。较早从区域经济学角度对区域概念的界定是：“所谓区域应该是国家的一个特殊的经济上尽可能完整的地区。这种地区由于自然特点、以往的文化积累和居民及其生产活动能力的结合而成为国民经济总链条中的一个环节。”^①有较大影响的区域定义是由美国区域经济学家胡佛（E. M. Hoover, 1970）给出的：“区域是基于描述、分析、管理、计划或制定政策等目的而作为一个应用性整体加以考虑的一片地区。它可以按照内

^① 全俄经济区划委员会：《苏联经济区划问题》，商务印书馆 1961 年版，第 82 页。

部的同质性或功能一体化原则划分。”^① 国内一些学者也对区域给出了定义。林德全将区域解释为，“区域乃为有内聚力的地区。区域所包含的地区具有同质性，经济上有密切的相关性、协调运转的整体性、相互交叉的渗透性。”^② 方伦认为：“所谓区域，乃为有内聚力的地区。它是通过选择与特定问题相关的特征并排除不相关的特征而制定的。也就是说，区域包含的地区具有同质性。”^③ 郝寿义、安虎森定义的区域概念是：“区域，是指便于组织、计划、协调、控制经济活动而以整体加以考虑的、并考虑行政区划基础上的一定的空间范围，它具有组织区内经济活动和区外经济联系的能力，常由一个以上以高级循环占重要比重的中心城市、一定数量的中小城镇以及广大乡村地区所组成。”^④ 朱传耿在对“区域”的内涵与类型分析中指出：“人类的各种社会经济活动总是在一定的地域空间进行的。地球表面的一定地域空间称之为区域。”“经济区域是指以大中城市为核心，以交通运输为纽带，以地区专门化部门为特征的经济地域。”^⑤

我们将学者们的区域概念列出来是为了了解区域经济学的区域概念差异和认识过程。界定区域概念与研究对象密切相关。区域经济学中的区域概念是经济区域。一般来说，界定经济区域概念应考虑经济要素和经济活动之间的集聚状态。经济要素和经济活动具有集聚倾向。经济要素和经济活动的集聚形成经济增长极或经济增长点，经济增长极或经济增长点产生极化力，极化力影响经济要素和经济活动空间移动，或者经济要素和经济活动向经济增长极或经济增长点流动，或者相互形成一定区域经济关系。可见，区域经济学的区域概念，是指受经济增长极或经济增长点极化力影响而形成一定经济关系的经济要素和经济活动的空间范围。这样理解区域概念，应注意区域的内涵层次：一是

① 艾德加·M. 胡佛、弗兰支·杰莱塔尼：《区域经济学导论（中译本）》，上海远东出版社1992年版，第239页。

② 林德全：《区域规划的理论与实用方法》，载于《数量经济、技术经济资料》1986年专辑，第1页。

③ 方伦：《区域经济学的研究对象》，载于《区域经济研究》1988年第1期。

④ 郝寿义、安虎森：《区域经济学》，经济科学出版社1999年版，第8页。

⑤ 朱传耿、沈山、仇方道：《区域经济学》，中国社会科学出版社2001年版，第4、5页。