

 庆祝改革开放40周年
“百城百县百企”调研丛书

改革开放与中国城市发展

(下卷)

本书编写组



人 民 教 育 出 版 社



庆祝改革开放40周年
“百城百县百企”调研丛书

改革开放与中国城市发展

(下 卷)

本书编写组



人 民 教 育 出 版 社

统 筹: 杨美艳 张双子
责任编辑: 于宏雷 韦玉莲 刘 畅 吴继平
涂 潇 雷坤宁 翟金明
封面设计: 林芝玉 汪 阳
版式设计: 周方亚
责任校对: 刘 青 吴容华 孙寒霜

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放与中国城市发展 / 《改革开放与中国城市发展》编写组 编. — 北京:
人民出版社, 2018.12

ISBN 978-7-01-020096-5

I. ①改… II. ①改… III. ①城市经济-经济发展-调查报告-中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 261534 号

改革开放与中国城市发展

GAIGE KAIFANG YU ZHONGGUO CHENGSHI FAZHAN

《改革开放与中国城市发展》编写组 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 82.25

字数: 1200 千字 印数: 0,001-5,000

ISBN 978-7-01-020096-5 定价: 368.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042



上 卷

天津滨海新区	盐碱荒滩矗新城	1
雄安新区	创造“雄安质量” 培树发展样板	11
唐山	英雄城市再出发	31
衡水	从“守望京津”到“融入京津”	59
长治	太行精神引领下的文明长治创建之路	80
呼和浩特	乘风破浪四十载 先行先试见真功	108
沈阳	勇于改革开放不停步 奋力推进“四个中心”建设	137
大连	大连改革开放 40 周年调研报告	157
白城	春风染绿新白城	186
延边	延边朝鲜族自治州民族团结进步事业的主要成就与经验	219
牡丹江	从“猫冬文化”到“小农业大作为”的历史转变	249

宜春	绿色转型发展的探索与实践	282
浦东 上海	奋楫争先 以高水平治理创建卓越全球城区	301
南京	聚力打造“创新名城”与“美丽古都”	331
无锡	坚守实业“初心” 擦亮民族品牌	357
苏州	以高度文化自信打造一座古韵今风的现代化 国际化城市	387

中 卷

杭州	数字经济驱动发展变革 打造“美丽中国”杭州样本	419
宁波	从商埠小城到国际港口名城的裂变	444
温州	当好“探路者” 续写创新史	473
湖州	湖州市坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念	493
合肥	合肥市坚持创新引领 打造创新之都	519
黄山	绿水青山烂漫黄山大地	545
福州	一张蓝图干到底 推进福州大开放	570
厦门	厦门市勇当改革开放排头兵	601
宁德	精准扶贫精准脱贫的“宁德模式”	637
赣州	赣南苏区振兴发展调研报告	680
景德镇	因陶瓷文化而厚重 因改革开放而年轻	712

青岛	勇立改革开放时代潮头	741
烟台	山东烟台 40 年隆起先进制造业高地	765
临沂	解读沂蒙革命老区美丽蝶变背后的“基因密码”	790
郑州	改革开放 40 年来河南省郑州市城市发展调研报告	813
洛阳	老工业基地焕发活力的历史逻辑	836

下 卷

武汉	大武汉复兴的路径选择	859
十堰	为了“一库清水永续北送”	882
长沙	坚持改革创新 建设幸福家园	908
张家界	从深闺山水到璀璨明珠	935
广州	千年商都广州 构建全面开放新格局	962
深圳	深圳科技创新的成就经验与发展策略	988
东莞	东莞加快产业转型升级 推动高质量发展	1011
南宁	治水 建城 为民	1032
桂林	建桂林国际旅游胜地 创国家可持续发展议程 创新示范城市	1050
海口	保护椰城之肾 实现美丽回归	1072
成都	从内陆腹地到开放高地	1099

绵阳	西部崛起科技城 军民融合谱新篇	1124
广安	发展铺筑小康路	1137
贵阳	在守好“两条底线”中走出后发赶超的绿色发展新路	1175
毕节	开发扶贫闯出新路子 多党合作探索新经验	1203
昆明	建设区域性国际中心城市	1229
宝鸡	陈仓大地春潮涌	1248
延安	一茬接着一茬干 誓把荒山变青山	1268
玛克依拉	戈壁荒漠中的绿色发展奇迹	1284

改革开放
与中国城市发展
GAIGKAIFANG

武汉



大武汉复兴的路径选择

——中国特色自主创新道路的武汉探索与实践

中共湖北省委宣传部

中共武汉市委

武汉是一座“敢为天下先”的城市。一百多年前武昌城头第一枪，拉开了辛亥革命的序幕。近代武汉以“驾乎津门、直逼沪上”的国之重镇地位，成就“大武汉”美名。改革开放以来，特别是党的十八大以来，武汉实现了城市发展、产业发展、生态文明发展和人民生活进步的华丽蝶变。

习近平总书记指出：“实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路。”在民族伟大复兴指引下，武汉也有一个“复兴大武汉”的城市梦想。习近平总书记2013年和2018年视察湖北武汉时，多次对“复兴大武汉”给予肯定。

回顾改革开放历程，“创新”是武汉改革发展的关键词，也是大武汉复兴的驱动力。武汉始终坚持敢为人先、追求卓越，充分发挥创新引领发展第一动力作用，以自主创新掌握发展主动权、提升动能转换接续力，实现了发展速度与质量效益的同步提升，推动武汉从传统计划经济向社会主义市场经济转轨、从老工业基地向先进制造业基地转型、从科教重镇向创新型城市跃升，走出了内陆特大中心城市创新发展、高质量发展的路子，为中国特色自主创新道路的探索实践作出了武汉贡献。

一、以全面改革创新推动城市历史性变革

从新中国成立到改革开放初期，中央在武汉布局了一系列“武”字头的重点项目，组建了一大批大学院所，推动武汉成为全国重要的工业基地、科教基地和综合交通枢纽。

改革开放时期，武汉充分发挥人民群众的首创精神，在各领域、全方位实施了一大批具有引领意义的改革举措，创下众多“全国第一”。在商贸流通领域，率先进行“两通突破”，汉正街小商品市场恢复开放拉开了全国商品流通体制改革的大幕；在国企改革领域，深入推进“五个一批”“抓大放小”国有企业改革，聘请全国第一个洋厂长，武汉商场也成为全国第一家异地上市商业公司。

党的十八大以来，武汉深入学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，结合城市发展实际，创造性推动党中央一系列重大改革设计和改革举措在武汉落地生根、取得实效。在生态文明建设领域，率先制定出台共抓长江大保护实施意见，首创湖长制、长江断面水质考核奖惩和生态补偿等机制，率先划定全域生态控制线；在行政管理体制改革领域，率先推出权力清单、程序清单、责任清单，创立“马上办、网上办、一次办”审批模式；在农业农村领域，组建农村产权交易所，稳步推进农村产权交易改革，开创“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”新模式；在社会治理领域，推进“1+10”社会治理新模式，率先创设“网上群众工作部”；在党的建设领域，率先实施“治庸问责”、电视问政，“红色引擎工程”经验全国推介。

特别是在科技创新方面，武汉在先后承担全国科教兴市试点市、创新型城市试点、自主创新示范区的基础上，党的十八大以来牢牢聚焦全面创新改革试验区、湖北自贸区等国家战略，在创新发展道路上坚定前行，用创新引领经济社会发展，有力推动了武汉成功实现发展转型升级、从低谷中奋勇跃起、开启复兴大武汉新征程。

一是从“一钢独大”到“新三大引擎”，武汉成为全国最大光通信技术

研发制造基地。改革开放之初，武汉工业体系以重化工业为主、轻纺工业为辅，特别是“一钢独大”。近几年来，武汉已经成功转变为以高新技术产业为主导，以汽车、光电子信息、装备制造、能源环保、食品烟草等千亿产业为支撑的现代产业体系，特别是信息技术、生命健康、智能制造三大战略性新兴产业成为引领武汉经济高质量发展的“新三大引擎”。目前，武汉已发展成为全国最大的光通信技术研发制造基地，光纤光缆产量国内、国际市场占有率分别达到66%和25%，激光产品国内占有率超过50%；武汉桥梁、高铁等工程设计能力和水平世界领先，2017年入选联合国教科文组织创意城市网络“设计之都”。2017年，全市实现工业增加值4724.87亿元，为1978年的202倍；拥有高新技术企业2827家，居中部地区第一；“四上”高新技术企业合计实现增加值2670.57亿元，占全市国内生产总值的20%。

二是从科教重镇到科创中心，一批“国之重器”都有武汉研发贡献。武汉地区高校院所在国家和湖北省的大力支持和建设下，乘着科教体制改革的东风，实现了规模和质量双提升，在多个领域取得一系列具有世界先进水平的突破性、原创性成果，突破一批共性关键技术，源源不断为国家输送了大量人才。武汉普通高等学校数量由1978年的23所增加到2017年的84所，其中7所列入国家“双一流”高校建设；在校大学生（含研究生）由3.70万人猛增到107.5万人。在人才培养输送能力实现超高速增长的支持下，武汉2017年人才总量达到233万人，占全市人口总量近1/4。截至目前，武汉累计拥有科研院所121个、国家级重点（工程）实验室31家、国家级（工程）技术研究中心28个；特别是在具有国际影响力的国家重大科技基础设施研究平台建设上，实现了从无到有——武汉光电国家研究中心、国家脉冲强磁场科学中心、武汉国家生物安全实验室已经建成投用，精密重力测量国家重大科技基础设施正在加快建设。40年来，武汉地区高校院所和企业共获国家科技进步奖二等奖以上项目400余项，神舟、蛟龙、悟空、墨子、航母、核潜艇、大飞机、地球深部探测等国之重器都有武汉研发的贡献。

三是从被动跟跑到逐步领跑，一批“中国标准”从武汉走向世界。改革

开放初期，武汉龙头企业的主体技术全部从国外引进，由于没有自主知识产权，也缺乏后续技术和产品升级能力，一批拥有知名品牌的骨干企业日益没落、逐渐消亡。40年来，武汉坚持推动自主创新从一个个市场微观主体做起、从一项项产业技改创新项目做起、从一个个新兴科技产业领域做起，逐步逐级扭转只能引进、被动跟跑的不利局面，逐步开始追上、实现并跑、甚至局部领跑。光纤通信、激光、地球空间信息、数控机床、高端船舶和海洋装备、网络安全等一批“中国标准”从武汉走向世界；560Tbit/s 超大容量单模多芯光纤光传输系统、首台万瓦连续光纤激光器、第6代LTPS显示面板生产线、32层三维NAND闪存芯片、安翰磁控胶囊内窥镜等一大批产业前沿科研成果达到世界先进水平。2017年，武汉全社会研究与试验发展(R&D)经费投入占GDP的比重已达3.2%，高出全国平均水平(2.15%)1.05个百分点；技术合同成交金额603.2亿元，是1987年的641.3倍，年均增长20.04%，在全国副省级城市中输出技术排名第二、吸纳技术排名第一。

40年来，武汉经济社会发展和人民生活发生了翻天覆地的变化，地区生产总值增长了335.3倍，从1978年的40亿元增加到2017年的13410亿元，年均增长16.1%，比全国增速高6.6个百分点。2017年，武汉地区生产总值在全国城市排名第9位、副省级城市第3位。

二、坚持自主创新的探索与实践

改革开放40年来，特别是党的十八大以来，武汉坚持市场化导向和产业化方向，持续培育壮大自主创新市场主体，持续做强高校院所等社会主体，持续优化发挥政府作用，探索创造了一系列全国首提、首创、首试，推动产业链由小到大、创新体系由点到面、创新能力由弱到强，逐步形成“产业链、创新链、人才链、资金链、政策链”五链统筹创新网络，营造了全要素、全生态、全生命周期的自主创新体系，推动政府、市场、社会三方形成相互依存、相互协同、相互促进的自主创新生态体系，推动武汉自主创新实

现质的飞跃，星星之火，终成燎原之势。

（一）培育壮大创新主体，打造高新技术产业链

20 世纪 80 年代初，党中央提出“应当注意研究世界新的技术革命和我们的对策”，并在全中国开展了轰轰烈烈的“迎接新技术革命大讨论”。贯彻落实中央要求，武汉市深刻认识到，培育壮大企业创新主体是首要任务、重中之重，谋划实施“发展高科技、实现产业化”，通过支持民营高科技企业突破性发展、推进科研院所改制、推动国有企业改革三条路径，加快培育市场化创新创业主体，不断延伸高新技术产业链，连点成线拓面，逐步形成高新技术产业集群化、生态化、矩阵化发展态势。

1. 大力培育市场化创新创业主体

一是突破性发展民营高科技企业，支持“草根”创业。1983 年 4 月 12 日，武汉市第一家民营科技企业——武汉工程咨询服务公司成立，由此拉开武汉民营科技创新发展序幕。随后，武汉在全国率先出台《民办科技机构管理暂行办法》《民营科技企业条例》《促进科技成果转化条例》《关于进一步扶持高新技术产业发展的若干规定》等一系列配套政策措施，有力促进了民营高科技企业发展。20 世纪 60 年代大洋彼岸出现的“斯坦福现象”在武汉东湖地区逐步孕育并日益呈现：武汉地区高校院所走出了一批年轻的“草根”创业者，创办了人福科技、楚天激光、高德红外、精伦电子、凡谷电子等一大批民营高科技企业。目前全市上市科技型企业中，90% 以上都是民营企业。

二是推动科研院所改制，助力武汉工程设计走向世界。2001 年，武汉全面启动科研院所改制，大力支持武汉邮电科学研究院、武汉钢铁设计研究总院、铁道第四勘察设计院、化工部第四设计院等工程科技类科研院所向企业化转制，培育了烽火科技、中冶南方、铁四院、中国五环工程公司等一大批行业领军企业，推动武汉工程设计走向世界。其中，烽火科技已累计主导制定国内通信行业技术标准 317 项、国际标准 13 项，并对 14 项国际标准进行了增补，参与制定国际标准 8 项；其近期又与大唐电信合并重组成立中国

信息通讯科技集团，正加快建设信息通信领域的国际一流公司。

三是加快“武”字头国企改革，老企业迸发创新活力。自 20 世纪 90 年代以来，东风、武钢、武船、武重等国有企业不断深化改革、强化自主创新能力，提升企业核心竞争力，加快向创新型企业转型发展。其中，宝武集团（武钢）跻身国家级“双创”企业示范基地；东风汽车集团有限公司多项科技成果荣获“中国汽车工业科学技术奖”，获奖数量连续 6 年位居行业第一；武重集团主持实施的 CKX5680 型数控七轴五联动螺旋桨加工用重型车铣复合机床，荣获 2012 年度国家科学技术进步奖二等奖。

2. 光谷“芯—屏—端—网”光电子产业集群加速崛起

进入 21 世纪，“武汉·中国光谷”2001 年获批。这是全国第一个专业化集群化发展的高新技术产业基地。武汉市紧紧抓住这一契机，从孵化培育高新技术企业个体为主，转变为依托高新技术龙头企业，延伸产业链，打造产业集群。

“光谷”二十年磨一剑，主要打造了 3 个光电子产业链，初步形成了以“芯—屏—端—网”为主链的光电子信息技术产业集群发展格局。一是通信光电子产业链，以烽火科技、长飞光纤为龙头，打造从光通信技术研发到光纤预制棒、光纤光缆、光电器件、光通信系统设备和网络设备等生产的全链条模式，在光通信超大规模、超长距离、超高速率光传输“三超”领域处于世界领先水平。二是能量光电子产业链，集聚了华工、楚天等全国一半以上激光企业，研制出国内首台万瓦连续光纤激光器等大国重器。三是消费光电子产业链，以武汉天马、华星光电、小米、联想为龙头，发展“屏”“端”，成为全球中小尺寸面板研发制造的高地。

工业时代，拼的是钢铁；信息时代，拼的是芯片。2006 年湖北省、武汉市在发展处于爬坡过坎的最艰难时期，勇担国家使命，倾全省、全市之力，创办武汉新芯集成电路制造有限公司，投资 100 亿元建设 90 纳米 12 英寸超大规模集成电路生产线项目。经过 10 年的持续投入和全力争取，2016 年，国家终于将打破国外芯片技术和产品垄断的战略使命赋予武汉，总投资达

300 亿美元的国家存储器基地项目落户武汉。预计 2018 年年底有望产出我国首批拥有完全自主知识产权的 32 层三维 NAND 闪存芯片，填补国内空白。

3.30 多个国家级基地大多跻身全国第一方阵

习近平总书记在 2014 年国际工程科技大会上的主旨演讲中指出：“信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合正在引发新一轮科技革命和产业变革。这将给人类社会带来新的机遇。”

2007 年以来，武汉先后获批建设国家生物产业基地、航天产业、网络安全人才与创新、新能源和智能网联汽车等 30 多个国家级基地。这些基地都循着“光谷”的发展模式及路径，呈现出全链条、规模化、集群化发展态势，迅速发展壮大、形成规模，大多数已跻身全国第一方阵。这些产业基地在内部集群化发展的同时，也在不断横向、纵向跨界融合发展，在产业交叉地带催生出一批“新物种”，并加快自我迭代、自我进化，呈现出产业生态化、矩阵化发展态势。例如：安翰公司跨界融合光电子信息、先进制造与生命健康等技术，研制出“安翰磁控胶囊内窥镜”，荣获“2016 中国十大医学进展奖”；华工科技和东风公司融合激光与汽车装备制造技术，跨界研制出“汽车制造中的高质高效激光焊接、切割关键工艺及成套装备”，荣获国家科技进步一等奖；武汉光电机研院融合信息、先进制造与医疗诊断技术，成功研发出世界第一台大型临床全数字 PET/CT；等等。

40 年来，武汉企业创新主体不断发展壮大，聚合成战略性新兴产业集群，壮大为城市支柱产业，推动武汉这一共和国重点建设的老工业基地从资本劳动密集型产业为主转变升级为以高科技产业为主的产业体系。

（二）搭建创新创业平台，构建完善创新生态链

改革开放初期，在传统计划经济模式下，主要依靠行政手段调配各类创新资源，企业、大学院所等创新主体之间缺乏直接连接通道，没有通畅完整的创新链，各类创新要素难以协同发挥最大创新效应。武汉以市场为导向，持续探索搭建创新创业各类平台载体，着力“构链、织网、造生态”，逐步

构建起完善的创新创业生态体系。

1. 创办全国第一家技术市场

1981年1月，武汉成立全国首家科技中介服务公司，在国内首次提出“科技成果商品化，科技服务社会化”的服务宗旨。同年8月，武汉举办全国第一次技术交易会，这一促进科技成果转化新形式迅速被推向全国。这些改革探索有力地促进了恢复技术成果的商品属性和市场有偿转让行为，疏通了科技成果的市场流通渠道，增强了科研单位服务社会的动力和活力。1984年8月，在探索科技成果商品化的基础上，武汉成立全国第一家技术市场。2016年，武汉的技术合同登记、技术交易额居副省级城市第1位，输出技术成交额居副省级城市第2位。

2. 创建全国第一家科技企业孵化器

1987年，东湖新技术创业者中心（东创中心）在武汉诞生，开启了符合中国国情的科技企业孵化器发展之路。1988年，科技企业孵化器被“火炬计划”列为重点工作，武汉经验开始向全国推广。2001年，“东创中心”又率先建设产权式孵化器，打造成“骑着自行车来，开着小车离开”的创业街。经过30余年的发展，武汉目前共有科技企业孵化器230余家、总面积达1000万平方米以上，其中国家级31家。

3. 兴办全国第二条科技一条街

1988年6月，武汉在街道口至广埠屯一带兴办“新技术一条街”，各类科技单位纷纷入驻，成为继北京中关村科技一条街之后全国第二条科技一条街。1996年，“科技一条街”已集聚民营科技企业500余家、高新技术企业600余家、三资企业约100家，享有“北有中关村、南有广埠屯”之美誉。

4. 打造全国一流的创新生态体系

2009年，武汉先后获批建设东湖自主创新示范区和国家全面创新改革试验区以来，加速构建完善“找人、找钱、找技术、找场地、找圈子”的创新创业生态体系，探索形成科技成果转化“校内研发—高校周边孵化—大学科技园产业化—高新技术产业区规模化”的“四级跳”发展模式。先后联合

在汉高校院所、产业领军企业共建十余家工业技术研究院等新型研发机构，搭建从大学院所实验室到企业生产车间的科技成果中试转化服务平台。支持企业创建研发中心、创新中心，大力引进新兴产业领域企业第二总部。鼓励支持企业、高校等各类主体创办新型孵化器、创业学院，联合打造环东湖、环南湖、环黄家湖三个环大学创新经济带，先后获批建设5个国家级双创示范基地，数量居同类城市第一；拥有示范国家专业化众创空间5家，数量与北京并列全国第一。链接硅谷、以色列、比利时等全球创新领军地区，建立跨国技术交流平台。选取中心城区风景最优美、配套最完备、服务最便利的地区，建设了一批融合生产生活生态功能的创新创业集聚园区——“创谷”。

同时，武汉高度重视基础研究能力的建设，持续提升高校院所源源不断产生原创性成果、涌现一流科学家、培养创新创业人才的供给能力。近年来先后重点建设了武汉光电国家研究中心、国家生物安全实验室、脉冲强磁场、精密重力测量、多模态跨尺度生物医学成像设施等科研基础研究设施或院所，7所高校、29个专业入选国家“双一流”建设。

经过40年发展，武汉以国内第一个孵化器为起点，逐步孕育出多元化、国际化、专业化的各类创新平台载体，初步形成一个良好的创新创业生态圈。在这一生态系统下，各类创新要素加速集聚、加速激活，各类创新市场主体自我繁殖、野蛮生长，各种新技术、新产品、新模式、新业态持续涌现，不断迭代。到2017年年底，武汉市场主体总量突破100万家，其中东湖高新区平均每天新增市场主体59家；拥有“独角兽”企业5家、居全国城市第5位；拥有企业研发中心729家，其中国家级30家；集聚了50余家知名互联网企业第二总部，直播、动漫、互联网教育、新零售等处于全国第一方阵，成为“互联网+”创业的第四极。

（三）将科教优势转化为人才优势，集聚创新创业人才链

人才是第一资源、是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。武汉始终致力于把丰富的科教资源优势转化为人才资源优势，把人才科教优势再转