



法国蓝皮书

BLUE BOOK OF FRANCE

No. 1

法国发展报告

(2017~2018)

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院

北京外国语大学法国研究中心

中国欧洲学会法国研究分会

主编/丁一凡

副主编/戴冬梅

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE
FRENCH REPUBLIC (2017-2018)

蓝皮书



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



法国发展报告 (2017~2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE
FRENCH REPUBLIC (2017-2018)

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院
北京外国语大学法国研究中心
中国欧洲学会法国研究分会
主 编 / 丁一凡
副主编 / 戴冬梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

法国发展报告. 2017-2018 / 丁一凡主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2018. 9

(法国蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-3088-2

I. ①法… II. ①丁… III. ①经济发展-研究报告-
法国-2017-2018 ②社会发展-研究报告-法国-2017-
2018 IV. ①F156.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 161647 号

法国蓝皮书

法国发展报告 (2017~2018)

主 编 / 丁一凡

副 主 编 / 戴冬梅

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬 吕 剑

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.5 字 数: 294 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3088-2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2018-729-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本系列蓝皮书由新华联集团和兴源控股有限公司资助出版

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院

“区域和国别研究蓝皮书系列”

荣誉总主编 柳斌杰

总 主 编 彭 龙

副 总 主 编 孙有中 李永辉

顾 问 傅 军 周立武

编 委	丁 超	丁一凡	戴冬梅	黄 平	季志业
	柯 静	李建军	李向阳	李永辉	米 良
	牛华勇	孙晓萌	孙有中	王展鹏	吴宗玉
	薛 澜	张朝意	章晓英	赵 刚	

学术委员会	冯仲平	江时学	李绍先	刘鸿武	孙士海
	王缉思	邢广程	杨伯江	杨 恕	袁 明
	翟 崑	张蕴岭	周 弘	朱晓中	

主编简介

丁一凡 毕业于北京外国语学院（现北京外国语大学）法语系，后赴法国学习，获波尔多政治学院学士、波尔多大学法学院政治学硕士、博士，曾在美国约翰斯·霍布金斯大学国际关系研究院做过访问学者。

在北京外国语大学当过教师，曾在新华社国际部和《光明日报》国际部做过编辑，曾任《光明日报》驻巴黎首席记者，且曾任国务院发展研究中心世界发展研究所副所长。

发表过有关经济全球化、欧元、知识经济、国际金融危机、美国霸权的悖论、美元霸权（合著）、欧债危机启示录、民主悖论等的中文专著8部，《全球化危机与中国解决方案》英文专著一部，编过《权力20讲》一部，发表过学术论文数十篇，在各种全国性报纸、杂志上发表过文章数百篇。用英文、法文在国内外杂志上发表过几十篇文章，也在外国人主编的书中撰写过部分章节，涉及发展问题、汇率问题、环境保护、国际贸易问题等。

现为国务院发展研究中心世界发展研究所研究员、北京外国语大学亿阳讲席教授、外交部国际经济与金融咨询委员会委员、商务部咨询委员会委员、教育部国别与地区研究专家组成员、中国世界经济学会副会长、中国经济社会理事会理事、中国人民外交学会理事、中国欧洲学会常务理事、中国欧洲学会法国研究分会副会长等。

戴冬梅 女，博士，副教授，现任北京外国语大学法语系党总支书记兼副主任。毕业于北京外国语大学（法语语言文学硕士）、巴黎政治学院（国际关系）、巴黎第一大学（外交学硕士）与巴黎第三大学（北京外国语大学与巴黎第三大学联合培养博士，专业方向为法国研究）。曾教授的课程有法

语专业本科阶段一年级精读，二年级泛读，三、四年级国际政治和法语实践课，法语专业研究生阶段翻译硕士（MTI）法译汉、中法关系史和中国问题研究。主要研究方向为法语教学、中国法语传播史和法国语言政策。曾发表《法国外语教育政策与教学体系考察》《法语的对外推广》等学术论文 20 余篇，是《欧洲语言共同参考框架》的主要中译者之一，曾参与或主持普通高中法语课程标准制定、国家外语能力研究、法国语言政策研究等项目，获评校基础阶段教学“陈梅洁奖”、优秀硕士论文指导教师、卡西欧奖教金优秀论文奖、教学成果一等奖和北京市教学成果一等奖及校优秀党员、师德榜样。

摘 要

2017 年的法国是不平静的一年，法国的总统大选及后来举行的议会选举不仅刺激了法国人的政治热情，也在国际舞台上引起了一片哗然。选举过程中高潮迭起，原来被舆论看好的候选人纷纷落马，不太受人重视的中间派人士马克龙却像一匹黑马，冲出重围，最终问鼎总统府爱丽舍宫。在随后举行的议会选举中，马克龙创建的共和国前进党又创造了奇迹。该党创建虽然不到一年，却与一个多年来在政坛上默默无闻的小党民主运动联手，在选举中获得了国民议会的绝大多数席位，成为执政党。

法国出现了一个“强势”政府，使欧洲舆论及世界舆论都松了一口气。2016 年，英国举行全民公决，最终投票结果是脱离欧盟；在美国总统大选中，从未涉足政坛的房地产商特朗普当选。全球公众舆论普遍认为，这是民粹主义崛起的表现，经济全球化受到威胁，欧洲一体化危在旦夕。然而，法国的大选扭转了这种趋势。马克龙在选举中公开打出支持欧洲一体化、支持全球化的旗帜，最终顺利当选。

马克龙当选总统后，立即着手干了两件“大事”，法国的劳工法改革及欧洲一体化建设。德国总理默克尔虽然连任，但联合政府中掣肘的事情不少。“法德轴心”中德国的力量在下降，法国以它的方案来推动欧洲一体化似乎更加强势。

在冷战结束前，欧洲一体化都是按照法国的方案进行的，西德一直从经济上支持法国方案，自己躲在后面。“法国人出主意，德国人出钱”，一直是欧洲一体化发展的路径。但德国统一后，德国开始主导欧洲一体化的路线。欧盟在没有完善一体化规则的情况下，就迅速东扩，完全是因为德国的推动。但松散的欧盟在遇到主权债务危机时，却乱了阵脚。德国与陷入主权



债务危机的南欧诸国龃龉不断，互相指责。法国想推进欧盟财政一体化，以此化解主权债务危机。但德国却担心其他国家占了德国的便宜，坚持要先肃清本国债务再谈财政一体化。在“先有鸡还是先有蛋”的辩论中，欧洲一体化却裹足不前。现在，法国在欧洲一体化问题上似乎又具有了优势，法国能再度与德国联手，推动欧洲一体化向前发展，使欧洲更快地走出经济泥潭吗？

在马克龙总统的外交日程上，重点似乎不仅有欧洲一体化，还有恢复法国的大国政治传统，在国际舞台上起更大、更独立的作用。他想加强与美国的关系，恢复法美及欧美的传统盟友关系。但在一个想让美国再度伟大而不大关心其他盟友事务的美国总统那里，马克龙的这套说辞能起多大作用？马克龙总统想让法国在缓和乌克兰局势、推动明斯克进程中起更大作用，并向俄罗斯总统普京“频送秋波”。但在法国、俄罗斯、乌克兰与德国共同参与的四方会谈中，法国在多大程度上能掌握谈判的议程并促成某种妥协呢？马克龙总统在 2018 年年初就对中国进行了国事访问，随后不久又对印度进行了访问。法国似乎在亚洲这个迅速崛起的地区也要表现出存在感。

法国是个不一般的大国，因为它还有广阔的海外省与海外领地，遍布印度洋、太平洋、加勒比海等地。电视知识竞赛节目中往往有一道让人大跌眼镜的题，那就是法国与俄罗斯哪个国家跨越的时区更多。俄罗斯跨 11 个时区，是陆地上跨时区最多的国家。但加上海外领地，法国跨越了 12 个时区。法国也是法语国家联盟的主要支持者，在法语国家联盟中起着特殊的作用。

法国的一些产业在全球也独树一帜，比如农业、奢侈品产业、高端制造业等。但法国的一些产业近些年来也遇到了巨大的困难，在走下坡路。对中国来说，研究法国的这些经验无疑特别重要，因为中国可以从中获得更多的启发。

目 录



I 总报告

- B.1** 法国如何扶欧洲一体化大厦之将倾..... 丁一凡 / 001

II 政治篇

- B.2** 法国新政党格局的变化..... 吴国庆 / 009
- B.3** 法国总统大选..... 宋 卿 / 041
- B.4** 2017年法国新劳动法改革法令的出台与分析..... 王 鲲 / 053
- B.5** 马克龙总统的反恐举措..... 李书红 / 067
- B.6** 法国行政改革
——从中央集权到地方分权..... 张 敏 / 083
- B.7** 海外省/海外领地与法国的世界强国地位 赵永升 / 094
- B.8** 法属波利尼西亚政治面面观..... 齐建华 / 102
- B.9** 法国共和国前进党：新兴政党的崛起还是传统
政治力量的重组？ 王 鲲 / 118

III 经济篇

- B.10** 法国制造业的未来 洪 晖 / 128



- B. 11** 法国人工智能战略 谈 佳 / 148
- B. 12** 法国奢侈品产业发展趋势与运营策略 苏 昉 / 160
- B. 13** 法国农业的现代化 丁一凡 / 170

IV 外交篇

- B. 14** 多重危机背景下的法国与欧盟关系 中华明 傅 荣 / 186
- B. 15** 法国对非关系的“变”与“不变”
——2016~2017年法国对非关系形势综述 刘天南 / 196
- B. 16** 2017年法国总统大选与马克龙政府外交政策 张 骥 / 220
- B. 17** 中法关系新篇章 李洪峰 全 慧 / 239

V 社会文化篇

- B. 18** 法语的国际话语权 戴冬梅 / 250
- B. 19** 法国的移民政策及难民未来 罗定蓉 / 267

Abstract	/ 281
Contents	/ 284

总 报 告



General Report

B. 1

法国如何扶欧洲一体化大厦之将倾

丁一凡*

摘 要： 2017 年法国度过了不平凡的一年。首先，法国的总统大选不仅成为法国近些年来少有的政治舞台秀和法国人非常关心的事件，而且成为欧洲乃至全球媒体都关心的事件。法国又一次成为国际舆论与媒体聚焦的中心。其次，法国新政府的一系列举动牵动着欧洲及世界的神经。法国要推动欧洲一体化，因为它是首先倡导一体化的国家，也是在欧盟内唯一能够对冲德国力量、使欧洲一体化不失去平衡的国家。但是，法国能够像以往那样重塑“法德轴心”吗？特别是，当今的欧盟与那时的欧共体已经大为不同，法德的方案还能一如既往地得到欧洲其他国家的支持吗？最后，法国还是一个世界性大

* 丁一凡，北京外国语大学亿阳讲席教授，中国欧洲学会常务理事，中国欧洲学会法国研究分会副会长。



国，在欧洲、亚洲、大洋洲、美洲都有海外领地，有遍布世界的利益。法国还希望依托法语国家这个纽带，扩大它在世界的影响。

关键词： 法国 政治 总统大选 法国外交

2017年法国发生了几件大事。首先，在法兰西第五共和国的历史上，第一次选出了一位“中间派”的总统，而这位总统又旋风般地改造了法国政坛，重组了法国第一大中间政党。其次，法国新任总统马克龙在法国进行了一系列改革，旨在重振法国经济，找到法国社会新的黏合剂。最后，马克龙想重新提升法国在欧洲一体化建设中的作用，并借助法国的独特优势，使法国在国际舞台上扮演更重要的角色。

法国是联合国安理会的五个常任理事国之一，是公认的核大国之一，在地区及国际事务中起着重要作用。但是，过去中国没有一个专门的平台关注法国的发展变化。北京外国语大学区域与全球治理高等研究院、北京外国语大学法国研究中心、中国欧洲学会法国研究分会和社会科学文献出版社合作，弥补了这一空白。从今天起，我们会一直关注法国的发展与变化，每年都把我们的观察与分析写出来，编成年度的《法国发展报告》，供对法国感兴趣的中国读者分享。

法国政坛大洗牌

2017年的法国总统大选是一场特殊的大选。选举的过程跌宕起伏，传统政党的那些大佬们在选举中纷纷落马，而过去基本没有涉足过法国政坛选举的“小鲜肉”马克龙却靠着新组的“前进运动”一路过关斩将，并以较大的优势进入了第二轮选举，与极右翼政党国民阵线候选人玛琳娜·勒庞在第二轮选举中对垒。最后的结果当然没有什么悬念。国民阵线在法国舆论中



的形象似乎太坏，以至于无论谁在第二轮总统选举中与它的候选人对决，左右派的选民都会集中起来投反对国民阵线的票，所以另外那个人就一定会当选。当年，老勒庞在与希拉克对决时，就是这种命运，他的女儿玛琳娜的命运也没有好多少。^①

法国总统选举只是法国政坛大洗牌的序幕。紧接着总统选举的是议会选举。法国政体在西方国家中独树一帜，被称为“半总统制”或“半议会制”，因为虽然总统由全民直接选举产生，有很强的政治正当性，但法国还有对总理负责的内阁。总统除了在国防与外交方面与总理相比有优越性外，在治理国家经济等方面并不比总理拥有更大的职权，总理在国家治理方面也有很大的权威。但是，当总统与总理都属于同一党派时，总统的权威似乎就比总理大了许多，因为总统是全民直接选举出来的，而总理是由总统提名并由议会选举产生的。在这种情况下，总理似乎只是一个总统的“跟班”，一切重要决定都是总统做出的。然而，当总统与总理不属于同一党派时，总理的权威就显现出来，因为他才是内阁真正的领袖，政府部长与官员都要听他的。所以，20世纪80~90年代都出现过法国总统与总理不属于一个党派的情况，被称为“左右共治”。在共治时代，总理负责的内阁如果不与总统配合，总统便很难有所作为。

马克龙虽然在总统大选中获胜，但在一个多月后的议会选举中他能否得到多数的议会席位，从而可以顺利执政，仍是舆论关注的焦点。如果马克龙得不到议会多数的支持，他会不会只是个改良版的“虚位元首”呢？在议会选举前夕，马克龙组建的“前进运动”把自己的名字改成了共和国前进党。但这个政党刚刚成立了一年多，能够在法国这个历来政党林立的政治舞台上创造奇迹吗？

在某种程度上讲，马克龙创建的共和国前进党的确创造了一个历史奇迹。在一个多月的时间里，共和国前进党不仅在各选区都推举出了自己的独立候选人，还与另一个所谓的中间派政党民主运动结成联盟，共同参选，不

^① 详见本书宋卿的《法国总统大选》，第42~53页。



互相拆台。最终，共和国前进党与中间派政党民主运动组成的联合阵营收获了国民议会 577 个席位中的 350 个议席，成功获得国民议会绝对多数。

紧接着，马克龙又对法国的传统右翼政党共和党伸出了橄榄枝，任命共和党人士、勒阿弗尔市长爱德华·菲利普为总理。马克龙曾在社会党总统奥朗德的政府中任职，在左翼社会党内有一些支持着，现在又任命了右翼共和党人士为总理，可谓“左右逢源”。马克龙领导的共和国前进党主张超越传统左右翼的理念分歧和党派之争，兼容并蓄，博采众长。在经济政策上奉行右翼自由主义，倡导改革创新、促进就业、增强市场活力、刺激经济、减轻赋税；在社会政策上奉行左翼价值理念，重视民生教育，维护社会公平正义；在外交政策上似乎要信奉以独立自主为核心的“戴高乐-密特朗”主义，以欧盟为重点，以“法德轴心”为抓手，努力捍卫欧洲一体化，平衡发展同世界各大国关系，努力维护法国在欧盟内部和国际舞台上的地位和影响力。^①

马克龙政府很快就依靠共和国前进党在国民议会的绝对多数，通过了劳动法改革法令，对劳动市场放松管制，让企业拥有更多的雇人与裁员的自主权。法国的失业率居高不下，主要归咎于劳动法太过于严格。企业雇人与裁员的自由度太低，以至企业不愿雇人，生怕雇个新人弄不好惹一身臊。过去，法国曾尝试修改劳动法，对初次就业的青年人给予一个试用期，在这期间企业有更大的裁员自由度。但这些改革均因为政治上支持度不够而最后以失败告终。马克龙总统目前有超乎寻常的政治支持度，在议会通过提案没有什么困难。但如果修改后的劳动法对促进就业，特别是青年就业作用不大，那么未来马克龙政府就难辞其咎，在法国这个喜欢抗议的国家未来的社会动荡一定会很大。

欧洲一体化建设也许会重新起步

马克龙的当选让欧洲甚至整个西方世界都松了一口气。从 2016 年起，

^① 详见本书吴国庆的《法国新政党格局的变化》，第 10~41 页。



西方国家的政坛上就不断出现“黑天鹅”现象。先是英国全民投票，决定退出欧盟；然后，特朗普打着民粹主义的“美国优先”的口号当选美国总统，公开反对自由贸易并要与各贸易伙伴重新商讨各种贸易自由的安排。欧美的政治互动折射出一种民众躁动不安的情绪，反映出民众对传统政治集团执行政策的不满。欧洲的难民潮不断发酵。大量的难民因翻船死在地中海里，这让欧洲这个大讲人权的共同体感到惴惴不安，欧洲各国的国际恐怖主义活动也随着难民潮的发展而不时引起民众的恐慌。在这种背景下，欧洲各国民粹主义领导人在各种选举中大出风头，借着民众的不满情绪要上台执政，扭转经济全球化列车前进的方向。

法国大选前，公众担心法国也会被裹挟进这场民粹主义大潮，而英国脱离欧盟造成欧洲民众对欧洲一体化的质疑不断升级。法国是欧洲一体化的倡导国之一，如果法国的极端主义政治家执政，欧洲的发展前景令人担忧。国民阵线的候选人玛琳娜·勒庞在选举中就造势说，她当选后很可能会举行全民公决，让民众决定是否要退出欧盟，退出欧元区，重新拾起法国的主权来保卫法国人民。

马克龙与玛琳娜正相反，在竞选中公开声明支持欧洲一体化，并用民粹主义上台的危险来拉选票，调动一些法国选民的情绪。马克龙当选总统后，在庆祝活动中，特意选了贝多芬的《欢乐颂》来做背景音乐，凸显法国属于欧洲大家庭的气氛。从欧盟主席到德国总理，欧洲各国领导人纷纷向马克龙致意，祝贺他当选法国总统。欧洲领导人由衷地感谢马克龙，把他当作拯救欧洲一体化的“救星”。

马克龙果然不负众望，入主爱丽舍宫第二天就到德国会见德国总理默克尔。应该说，法德两国领导人与战略设计者们都想把英国脱欧的挑战转变为机会，变成推动欧洲一体化继续前进的动力。

英国加入欧共体本来就是个颇有争议的话题，当年戴高乐将军在总统任上曾两次否决英国加入欧共体的申请，就是认为英国入欧后会破坏推动欧洲大陆统一的大计。据说，后来蓬皮杜总统在任上放了英国一马，打开欧共体大门，其实是为了缓和跟美国的关系，争取用英国来说服美国。无论如何，