



浙江改革开放四十年研究系列

协调发展

浙江的探索与实践

黄勇 潘毅刚 等 著

中国社会科学出版社



浙江改革开放四十年研究系列

协调发展

浙江的探索与实践



黄勇 潘毅刚 等 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

协调发展：浙江的探索与实践 / 黄勇等著. —北京：中国社会科学出版社，2018.10

（浙江改革开放四十年研究系列）

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3390 - 0

I. ①协… II. ①黄… III. ①区域经济发展—协调发展—研究—浙江 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 237547 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 陈肖静

责任校对 朱妍洁

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司

版 次 2018 年 10 月第 1 版

印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 18.5

字 数 275 千字

定 价 79.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

浙江省文化研究工程指导委员会

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇
成岳冲 陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰
徐明华 焦旭祥 郭华巍 徐宇宁
鲁 俊 褚子育 寿剑刚 盛世豪
蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊 许 江
蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来
陈奕君 胡海峰

浙江文化研究工程成果文库总序

邵平

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河，这是说文化的传统，通过纵向传承和横向传递，生生不息地影响和引领着人们的生存与发展；有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法，这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说，文化为群体生活提供规范、方式与环境，文化通过传承为社会进步发挥基础作用，文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量，已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中，各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型，由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深，来源于其内部生成的多姿多彩；中国文化的历久弥新，取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔，不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异，建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海，共同汇聚成中国文化的大传统，这种大传统如同春风化雨，渗透于各种区域文化之中。在这个过程中，区域文化如同清溪山泉潺潺不息，在中国文化的共同价值取向下，以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手，对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究，一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化

资源，繁荣和丰富当代的先进文化建设活动，规划和指导未来的文化发展蓝图，增强文化软实力，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财

富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现状，增强文化软实力，为浙江的现代化建设服务，是浙江人民的共同事业，也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会，作出《关于加快建设文化大省的决定》，提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，实施科教兴国和人才强国战略，加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程，其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展，深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面，即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块，开展系统研究，出版系列丛书。在研究内容上，深入挖掘浙江文化底蕴，系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色，坚持和发展浙江精神；研究浙江文化与其他地域文化的异同，厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系；围绕浙江生动的当代实践，深入解读浙江现象，总结浙江经验，指导浙江发展。在研究力量上，通过课题组织、出版资

助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径，形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上，注重研究成果的学术价值和应用价值，充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程，努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民，进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力，推动浙江实现又快又好发展。

今天，我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣昌盛，就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地，文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统，是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署，明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省”。2005年，作为落实“八八战略”的重要举措，习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程，并亲自担任指导委员会主任，提出要通过实施这一工程，用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来，历届省委坚持一张蓝图绘到底，一年接着一年干，持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与，将毕生所学倾注于一功，为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀，第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”，一大批优秀学术研究成果涌现出来，一大批优秀哲学社会科学人才成长起来，我省哲学社会科学研究水平站上了新高度，这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索，也为加

快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说，浙江文化研究工程，已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手，成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代，历史变化如此深刻，社会进步如此巨大，精神世界如此活跃，文化建设正当其时，文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题，并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步，努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上，实施新一期浙江文化研究工程，是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动，是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措，也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架，通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容，努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化，弘扬时代价值，提炼浙江文化的优秀基因和核心价值，推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中，推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍，发掘学术思想，继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理，对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理，对历代有突出影响的文化名家进行深入研究，帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用，突出咨政功能，深入阐释红船精神、浙江精神，积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想，为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌，完善学科体系，不断推出富有主体性、原创性的研究成果，切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息，文化研究逐浪前行。我们相信，浙江文化研究工程的深入实施，必将进一步满足浙江人民的精神文化需求，滋养

浙江人民的精神家园，夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基，激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去，为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

目 录

第一章 总论	(1)
第一节 推进协调发展的主要成效	(1)
第二节 推进协调发展的阶段性特征	(11)
第三节 推进协调发展的基本经验	(22)
第二章 民营经济：协调发展的内生基础	(28)
第一节 市场化浪潮下民营经济由点及面“墨汁式” 扩散	(28)
第二节 块状经济是浙江民营经济发展最具特色的 组织创新	(39)
第三节 经验与启示	(49)
第三章 新型城市化：引领城乡一体化的主引擎	(52)
第一节 抓城市带农村	(52)
第二节 转移农民 富裕农民	(61)
第三节 深化农村改革激发发展活力	(68)
第四节 新农村建设的实践探索	(80)
第五节 经验与启示	(85)
第四章 空间组织：从“县域经济”到“都市区经济”	(92)
第一节 “县域经济”对城乡区域均衡发展作出了 历史性贡献	(92)

第二节	“县域经济”向“都市区经济”转型的背景和意义	(98)
第三节	推进都市区建设的主要举措和成效	(102)
第四节	在山区和海岛等偏远地区推进空间集聚的实践探索	(114)
第五节	经验与启示	(124)
第五章	山海协作：发达与欠发达地区的双赢工程	(128)
第一节	“山海协作”工程的提出及深化	(128)
第二节	开展“山海协作”的主要方式	(132)
第三节	“山海协作”取得的主要成效	(139)
第四节	加强对欠发达地区的政策扶持	(142)
第五节	经验与启示	(146)
第六章	省际合作：接轨大上海 融入长三角	(149)
第一节	以接轨上海为重点的长三角区域合作机制的建立和完善	(149)
第二节	建立嘉兴全面接轨上海示范区	(156)
第三节	经验与启示	(159)
第七章	基本公共服务：力推城乡均等化	(162)
第一节	城乡义务教育“重投入、补短板”	(163)
第二节	医疗卫生服务“双下沉、两提升”	(167)
第三节	社会保障服务“五级联动、三位一体”	(172)
第四节	经验与启示	(175)
第八章	交通建设：优化区域开放开发的先导	(179)
第一节	构建多层次快速交通圈	(179)
第二节	谋划义甬舟开放开发大通道建设	(185)
第三节	经验与启示	(190)

第九章 空间规划：探索区域协调发展的“顶层设计”	(195)
第一节 从“两片四区”到“三区三带”	(195)
第二节 主体功能区的划分和实施	(204)
第三节 “多规合一”的探索实践	(221)
第四节 经验与启示	(240)
第十章 展望	(245)
第一节 深刻认识新时代推进协调发展的新背景	(245)
第二节 准确把握新时代推进协调发展的新思维	(256)
第三节 认真谋划新时代推进协调发展的新举措	(260)
参考文献	(270)
后 记	(277)

第一章 总论

浙江改革开放近 40 年的发展历史，就是在原有经济基础比较薄弱、人均资源占有量相当贫乏的现实条件下，通过创造民营经济大省、专业市场大省、块状经济大省和县域经济大省等一系列经济奇迹，在全国率先实现城乡区域多维度协调发展的历史。近 40 年来，浙江推进协调发展的根本经验在于充分释放浙江人民善于创业、勇于创新、敢为人先的发展活力，走出一条立足民力、依靠民资、发展民营、注重民富、实现民享的民本型、内源型市场化发展之路。

第一节 推进协调发展的主要成效

改革开放前的浙江是个落后的农业省，工业与农业、城市与农村、沿海与山区三大二元结构造成的发展不均衡不充分矛盾十分突出。从经济总量看，由于浙江地处海防前线，1953 年至 1978 年间中央对浙江的投资总计 77 亿元，人均 410 元，相当于全国平均水平的一半。相对偏低的投资水平，造成浙江自 1953 年到 1978 年的工农业总产值年均增速为 7.2%，比全国平均水平低 1 个百分点。到 1978 年，浙江的地区生产总值为 124 亿元，位居全国第 12 位，人均国内生产总值 331 元，位居全国第 16 位，是一个典型的中游省份。从经济结构看，由于城镇发展不充分，大量人口集中在农村，1978 年农业在浙江地区生产总值中占比为 38.1%，较全国平均水平高出 10.4 个百分点，农业就业人员占比为 82.48%，较全国高出 12 个百分点，城镇化率为 11.44%（按全体居民中非农就业人口计算），较全国平

均水平低 6.5 个百分点，表现出明显的农业大、工业小、城镇弱的特征。全省 67 个县中有 31 个为山区县，占比接近一半，受到交通不便、信息不灵、人才奇缺等因素制约，这些地区自然经济色彩浓厚，人民生活普遍贫困^①。

从总体水平偏低、结构性矛盾严重的发展起点上出发，经过近 40 年的不懈努力，到 2017 年，浙江的经济总量连续 23 年稳居全国第 4 位，目前与经济总量全球排名第 17 位和第 18 位的荷兰、土耳其大体相当。2017 年浙江省常住人口人均国内生产总值达到 13634 美元^②（按年平均汇率折算），根据世界银行最新的收入分组标准，已经迈入高收入经济体门槛。特别是，浙江的城乡居民可支配收入已经分别连续 16 年和 32 年居全国各省区之首。按照国家统计局制定的《全面建成小康社会统计监测指标体系》测算，当前浙江的全面小康社会实现程度居全国各省市第一，城乡和区域均衡水平也位居全国各省区首位。为展示这种从后发到领先、从分化到协调的时代巨变，我们从纵向和横向两个维度入手，回顾和比较分析浙江在协调发展方面取得的主要成效。

一 纵向回顾

协调发展的内涵十分丰富，衡量协调发展的指标也很多。根据党的十九大报告提出的以人民为中心的价值取向，协调发展的根本在于全体人民实现美好生活，达到这一目标的物质基础是居民收入。从研究协调发展问题的大量已有资料看，居民收入也是得到广泛采用的衡量协调发展的指标之一。鉴此，我们围绕 1978 年、1980 年、1985 年、1990 年、1995 年、2000 年、2005 年、2010 年和 2017 年 9 个时间节点，用城乡居民收入和城乡居民收入倍差、区域居民收入倍差等指标，对改革开放近 40 年来浙江的城乡协调和区域协调发展进程做总体勾勒。

（一）城乡协调发展进程

如图 1-1 给出了 1978 年以来浙江城乡居民可支配收入和收入倍

① 张仁寿：《浙江贫困地区经济的开发》，《开发研究》1986 年第 6 期。

② 按新口径计算，将可形成固定资产的研发投入计入 GDP。

差,可见,浙江的协调发展呈现出跌宕起伏、螺旋上升的特征——先是民营经济带动一部分人先富,同时民营经济创造出大量非农就业岗位,带动一大批人后富,到目前,正大步走向共同富裕。

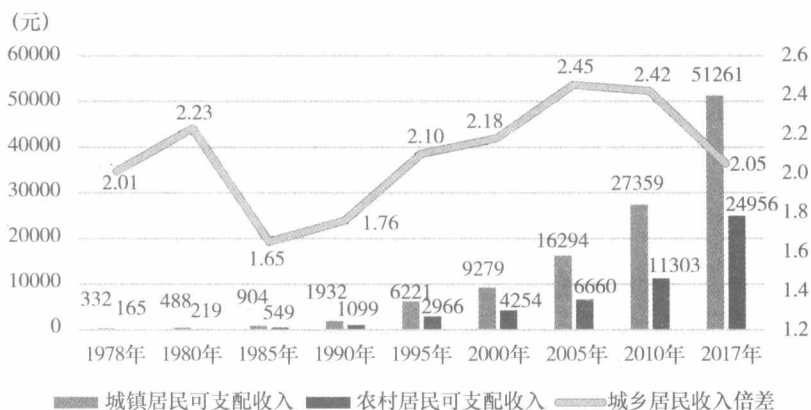


图 1-1 1978 年以来浙江城乡居民可支配收入和收入倍差变化

在改革开放前,浙江城镇居民的收入来源以工资为主,退休金等转移性收入占比很小,经营性收入和财产性收入几乎没有。在农村,由于农民被牢牢束缚在土地上,加之社保等公共服务长期缺失,农村居民的收入几乎全部来自农业生产经营,工资性收入、转移性收入和财产性收入寥寥无几。社会生产力水平低下和收入渠道单一,导致 1978 年浙江省城镇居民可支配收入和农村居民纯收入分别为 332 元和 165 元,其中城镇居民可支配收入尚不及 1978 年全国平均水平 343.4 元。在当时,虽然浙江的城乡收入倍差^①控制在 2.0 左右,但这是贫困意义上的低水平均衡,既不能让广大群众满意,也无法长期维持。到 1980 年,浙江的城乡收入倍差很快扩大到 2.23。

从 1980 年开始,随着家庭联产承包责任制在浙江全面推行开来,原先被强行束缚在土地上的农村居民有机会从事计划外生产,

^① 即城镇常住居民和农村常住居民的人均可支配收入之比。